

Deliberazione della Giunta Regionale 29 marzo 2019, n. 68-8678

**Art. 21 L.R. 9/2004 e s.m.i. Programma regionale per la copertura dei rischi di responsabilita' civile RCT/O delle ASR. Disposizioni in merito agli elementi costitutivi del programma per le annualita' 2019-2021.**

A relazione dell'Assessore Saitta:

La legge 8 marzo 2017 n. 24 recante *“Disposizioni in materia di sicurezza delle cure e della persona assistita, nonché in materia di responsabilità professionale degli esercenti le professioni sanitarie”*, all’articolo 10 dispone che *“Le strutture sanitarie e sociosanitarie pubbliche e private devono essere provviste di copertura assicurativa o di altre analoghe misure per la responsabilita' civile verso terzi e per la responsabilita' civile verso prestatori d'opera, ai sensi dell'articolo 27, comma 1-bis, del decreto-legge 24 giugno 2014, n. 90, convertito, con modificazioni, dalla legge 11 agosto 2014, n. 114, anche per danni cagionati dal personale a qualunque titolo operante presso le strutture sanitarie o sociosanitarie pubbliche e private”*.

La Regione Piemonte promuove la predisposizione di strumenti idonei a migliorare l’efficienza e l’economicità nella gestione dei rischi di responsabilità civile delle Aziende Sanitarie Regionali. A tal fine, sin dal 2005, gestisce, ai sensi dell’articolo 21 della legge regionale 14 maggio 2004, n. 9 (legge finanziaria per l’anno 2004), così come modificato dall’articolo 23 della legge regionale 23 aprile 2007, n. 9 (legge finanziaria per l’anno 2007), dall’articolo 15 della legge regionale 27 dicembre 2010, n. 25 (legge finanziaria per l’anno 2011) e dall’articolo 32 della legge regionale n. 10 del 11 luglio 2011 (disposizioni collegate alla legge finanziaria per l’anno 2011), un programma assicurativo che comprende un fondo speciale sostitutivo o integrativo delle polizze assicurative.

Con deliberazione n. 54-4528 del 29 dicembre 2016, all’esito della gara regionale centralizzata espletata da S.C.R. Piemonte S.p.A., la Giunta regionale ha definito gli elementi costitutivi del Programma regionale per la copertura dei rischi di responsabilità civile RCT/O delle ASR per l’annualità 2017, successivamente prorogati, con DGR n. 76-6266 del 22 dicembre 2018, anche per l’annualità 2018.

Con Deliberazione n. 4-8042 del 10 dicembre 2018 la Giunta regionale ha approvato gli elementi costitutivi del Programma regionale 2019-2021 per la copertura dei rischi di responsabilità civile RCT/O delle ASR, prorogando temporaneamente per il periodo necessario al completamento delle procedure ad evidenza pubblica per il piazzamento del rischio, e comunque non oltre il 31.03.2019, la composizione del programma già disposta con DGR n. 54-4528 del 29 dicembre 2016.

Con il citato atto regionale veniva altresì affidata alla Società di Committenza della Regione Piemonte – S.C.R. S.p.A. – istituita con legge regionale n. 19 del 6 agosto 2007 e s.m.i. - la procedura di gara per il piazzamento dei rischi sanitari di responsabilità civile RCT/O delle Aziende Sanitarie Regionali, in conformità alla proposta delineata nel medesimo atto, i cui elementi costitutivi - tutti suscettibili di miglioramento in sede di gara – vengono di seguito indicati:

- premio annuo: Euro 25.000.000,00;
- franchigia aziendale: Euro 5.000,00 (non rientra nel programma regionale ed è posta a carico delle singole ASR);
- massima esposizione finanziaria per anno (Fondo regionale): Euro 27.500.000,00 (rappresenta la massima esposizione annua per l’Assicurato oltre la quale interviene l’Assicuratore);
- franchigia SIR: Euro 400.000,00 e scoperto oltre SIR 40% (rappresentano, rispettivamente, la franchigia per singolo sinistro al di sopra della quale interviene l’Assicuratore e la percentuale a carico del Fondo regionale per la parte dei sinistri eccedente Euro 400.000,00);

- massimale per sinistro: euro 15.000.000,00;
- massimale aggregato annuo: euro 60.000.000,00.

Preso atto che, all'esito della gara regionale centralizzata per l'affidamento dei servizi assicurativi contro i rischi RCT/O delle ASR, la Società di committenza regionale - SCR S.p.A. - con Deliberazione del Consiglio di Amministrazione n. 71 del 7 marzo 2019, ha disposto di approvare l'esito della procedura di gara aperta avente ad oggetto l'affidamento dei servizi assicurativi contro i rischi di responsabilità civile RCT/O per le ASR – gara 166-2018 – aggiudicando l'appalto in oggetto all'operatore economico SHAM – Société Hospitaliere d'Assurances Mutuelles, con sede legale in Lyon (Francia) rue Edouard Rochet 18, P.IVA 13597591000, per aver presentato l'offerta economicamente più vantaggiosa avendo totalizzato 82,67 punti, offrendo un premio lordo per il periodo contrattuale di 33 mesi pari a Euro 66.687.497,25.

Dato atto che gli elementi costitutivi del programma regionale, per l'annualità 2019 (con decorrenza 1.04.2019), 2020 e 2021, all'esito della procedura di gara, risultano pertanto i seguenti:

- premio annuo: Euro 24.250.000,00;
- franchigia aziendale: Euro 5.000,00 (non rientra nel programma regionale ed è posta a carico delle singole ASR);
- massima esposizione finanziaria per anno (Fondo speciale regionale): Euro 27.000.000,00 (rappresenta la massima esposizione annua per l'Assicurato oltre la quale interviene l'Assicuratore);
- franchigia SIR: Euro 395.000,00 (rappresenta la franchigia per singolo sinistro al di sopra della quale interviene l'Assicuratore);
- scoperto oltre SIR 39% (rappresenta la percentuale a carico del Fondo regionale per la parte dei sinistri eccedente Euro 395.000,00) con il massimo di Euro 500.000,00 per sinistro;
- massimale per sinistro: euro 20.000.000,00;
- massimale aggregato annuo: euro 61.000.000,00.

Rilevato, che, con riguardo all'annualità 2019, occorre costituire due distinti Fondi sul bilancio regionale di cui:

- il primo, relativo al periodo 1.1.2019 - 31.3.2019, è determinato, in conformità alle condizioni ex DGR n. 54-4528 del 29 dicembre 2016, nell'ammontare di Euro 6.500.000,00 ed è destinato al finanziamento dei sinistri rientranti nella franchigia aggregata (sinistri di valore compreso tra Euro 5 mila e l'importo delle franchigie differenziate secondo la tipologia di evento - sinistri mortali: Euro 650 mila; danni da parto: Euro 1 milione; altri danni: Euro 500 mila) denunciati in detto periodo;
- il secondo, relativo al periodo 1.4.2019 – 31.12.2019, è determinato, in conformità alle condizioni determinate all'esito della procedura di gara 166-2018, in Euro 20.250.0000 e rappresenta, in conformità alle condizioni di cui alla DGR n. 4-8042 del 10 dicembre 2018, la massima esposizione finanziaria del SSR per i sinistri denunciati in detto periodo.

Considerato, altresì, che, con riguardo a ciascuno dei citati Fondi speciali, occorre provvedere, con riguardo all'annualità 2019, alla determinazione della quota di spesa sanitaria di competenza di ogni singola ASR da destinare al finanziamento del fondo stesso.

Ritenuto, con riguardo al fondo regionale relativo al periodo 1.1.2019 - 31.3.2019, di utilizzare i criteri già approvati con DGR n. 54-4528 del 29.12.2016, ricalcolando sulla base di tali parametri la quota di spesa sanitaria di competenza di ogni singola ASR da destinare al finanziamento del fondo periodo 1.1.2019 – 31.3.2019.

Ritenuto, altresì, in continuità con i criteri di riparto già adottati nelle scorse annualità, di utilizzare, al fine della determinazione della quota di spesa sanitaria di competenza di ogni singola ASR da

destinare al finanziamento del Fondo - periodo 1.4.2019 – 31.12.2019 - di tener conto dei seguenti elementi:

- sinistrosità media pregressa delle singole ASR determinata sulla base dei sinistri liquidati sul fondo regionale, relativamente a ciascuna ASR, per le annualità 2009 - 2018 (incidenza elemento: 80%);
- realtà dimensionale/strutturale delle singole ASR determinata sulla base del monte retribuzioni del personale sanitario al 31.12.2017 (incidenza elemento: 20%).

Preso altresì atto che, in conformità alle condizioni determinate all'esito della procedura di gara, i medesimi criteri di cui all'alinea precedente saranno utilizzati al fine della determinazione della quota di spesa di competenza di ogni singola ASR da destinare al pagamento del premio per l'annualità 2019 (con decorrenza 1.4.2019).

Ritenuto infine, in coerenza con il modello gestionale fin'ora adottato, di affidare all'AOU Città della Salute e della Scienza di Torino, anche per le annualità 2019-2021, lo svolgimento delle attività di stipula per conto della Regione della convenzione/polizza master e di liquidazione dei sinistri di competenza dei Fondi speciali regionali. All'Azienda verranno periodicamente riconosciute dalla Regione, previa rendicontazione, le somme necessarie alla copertura dei costi derivanti dall'attività di liquidazione dei sinistri di competenza dei Fondi speciali regionali.

Dato infine atto che le risorse finanziarie necessarie alla copertura degli oneri derivanti dal presente provvedimento trovano copertura nelle risorse destinate al finanziamento della spesa corrente delle ASR stanziata nell'UPB A140001 del Bilancio di previsione finanziario 2019-2021.

Attestata la regolarità amministrativa del presente provvedimento, ai sensi della DGR n. 1-4046 del 17.10.2016;

tutto ciò premesso;

la Giunta Regionale, a voti unanimi,

*delibera*

□ di prendere atto degli esiti della gara regionale centralizzata espletata, in conformità a quanto previsto dalla DGR n. 4-8042 del 10 dicembre 2018, dalla Società di Committenza Regionale – SCR Piemonte S.p.A. per l'affidamento dei servizi assicurativi nell'ambito del Programma regionale per la copertura dei rischi di responsabilità civile RCT/O delle ASR, e di dare atto che, per le annualità 2019-2021, gli elementi costitutivi del programma sono i seguenti:

- premio annuo: Euro 24.250.000,00;
- franchigia aziendale: Euro 5.000,00 (non rientra nel programma regionale ed è posta a carico delle singole ASR);
- massima esposizione finanziaria per anno (Fondo speciale regionale): Euro 27.000.000,00 (rappresenta la massima esposizione annua per l'Assicurato oltre la quale interviene l'Assicuratore);
- franchigia SIR: Euro 395.000,00 (rappresenta la franchigia per singolo sinistro al di sopra della quale interviene l'Assicuratore);
- scoperto oltre SIR 39% (rappresenta la percentuale a carico del Fondo regionale per la parte dei sinistri eccedente Euro 395.000,00) con il massimo di Euro 500.000,00 per sinistro;
- massimale per sinistro: euro 20.000.000,00;
- massimale aggregato annuo: euro 61.000.000,00.

- di approvare l'allegato A) alla presente deliberazione a farne parte integrante e sostanziale che determina la quota di spesa sanitaria di competenza di ogni singola ASR da destinare al finanziamento del fondo speciale regionale - periodo 1.1.2019 – 31.3.2019 – di ammontare pari a Euro 6.500.000,00, sulla base dei criteri approvati con DGR n. 54-4528 del 29.12.2016;
- di approvare l'allegato B) alla presente deliberazione a farne parte integrante e sostanziale che determina la quota di spesa sanitaria di competenza di ogni singola ASR da destinare al finanziamento del fondo speciale regionale - periodo 1.4.2019 – 31.12.2019 – di ammontare pari a Euro 20.250.000,00, sulla base dei seguenti elementi:
  - sinistrosità media pregressa delle singole ASR determinata sulla base dei sinistri liquidati sul fondo regionale, relativamente a ciascuna ASR, per le annualità 2009 - 2018 (incidenza elemento: 80%);
  - realtà dimensionale/strutturale delle singole ASR determinata sulla base del monte retribuzioni del personale sanitario al 31.12.2017 (incidenza elemento: 20%);
- di affidare all'AOU Città della Salute e della Scienza di Torino lo svolgimento delle attività di stipula per conto della Regione della convenzione/polizza master annualità 2019-2021 e di liquidazione dei sinistri di competenza dei fondi speciali regionali, limitatamente agli oneri di spesa che ricadono sui fondi stessi. All'Azienda verranno periodicamente riconosciute, previa rendicontazione, le somme necessarie alla copertura dei costi derivanti dall'attività di liquidazione dei sinistri di competenza dei Fondi speciali regionali.
- di dare atto che le risorse finanziarie necessarie alla copertura degli oneri derivanti dal presente provvedimento trovano copertura nelle risorse destinate al finanziamento della spesa corrente delle ASR stanziata nella MISSIONE 13 PROGRAMMA 01 del Bilancio di previsione finanziaria 2019-2021.

Avverso la presente deliberazione è ammesso ricorso giurisdizionale avanti al TAR entro 60 giorni dalla data di comunicazione o piena conoscenza dell'atto, ovvero ricorso straordinario al Capo dello Stato entro 120 giorni dalla suddetta data, ovvero l'azione innanzi al Giudice Ordinario, per tutelare un diritto soggettivo, entro il termine di prescrizione previsto dal Codice civile.

La presente deliberazione sarà pubblicata sul B.U. della Regione Piemonte a norma dell'art. 61 dello Statuto e dell'art. 5 della L.R. n. 22/2010.

(omissis)

Allegato

## ALLEGATO A

AZIENDE SANITARIE REGIONALI	QUOTA ASR SU FONDO ANNUALE ex DGR n. 54- 4528/2016	percentuale fondo	QUOTA ASR SU FONDO PERIODO 1.1.2019 - 31.03.2019
AO Ordine Mauriziano	€ 748.111,10	2,8774	€ 187.027,78
AO S. Croce e Carle	€ 889.892,74	3,4227	€ 222.473,19
AO SS. Antonio e Biagio e C. Arrigo	€ 933.846,29	3,5917	€ 233.461,57
AOU Città della salute e della scienza	€ 4.785.306,47	18,4050	€ 1.196.326,62
AOU Maggiore della Carità	€ 1.639.991,46	6,3077	€ 409.997,87
AOU S. Luigi Gonzaga	€ 577.348,52	2,2206	€ 144.337,13
ASL AL	€ 2.440.615,39	9,3870	€ 610.153,85
ASL AT	€ 1.681.737,16	6,4682	€ 420.434,29
ASL BI	€ 665.728,26	2,5605	€ 166.432,07
ASL Città di Torino	€ 2.397.076,17	9,2195	€ 599.269,04
ASL CN1	€ 1.896.239,41	7,2932	€ 474.059,85
ASL CN2	€ 693.984,01	2,6692	€ 173.496,00
ASL NO	€ 1.231.278,44	4,7357	€ 307.819,61
ASL TO3	€ 1.350.607,25	5,1946	€ 337.651,81
ASL TO4	€ 1.474.278,02	5,6703	€ 368.569,51
ASL TO5	€ 940.268,82	3,6164	€ 235.067,21
ASL VC	€ 918.070,61	3,5310	€ 229.517,65
ASL VCO	€ 735.619,88	2,8293	€ 183.904,97
Totale	€ 26.000.000,00	100,00	€ 6.500.000,00

€ 26.000.000,00

## ALLEGATO B

AZIENDE SANITARIE REGIONALI	20%			80%			QUOTA ASR SU FONDO ANNUALE	QUOTA ASR SU FONDO PERIODO 1.4.2019 - 31.12.2019
	RETRIBUZIONI AL 31.12.2017	INCIDENZA SU TOTALE	QUOTA SU FONDO	LIQUIDATO 2009-2018	INCIDENZA SU TOTALE	QUOTA SU FONDO		
AO Mauriziano di Torino	€ 97.537.000,00	3,27	176.326,17	€ 5.522.612,55	3,66	790.696,66	€ 967.022,83	€ 725.267,13
AO S.Croce Carle Cuneo	€ 126.205.000,00	4,23	228.151,83	€ 6.975.537,14	4,62	998.718,25	€ 1.226.870,07	€ 920.152,56
AO SS, Antonio e Biagio e C. Arrigo Alessandria	€ 123.234.031,00	4,13	222.780,95	€ 7.542.403,01	5,00	1.079.878,92	€ 1.302.659,87	€ 976.994,90
AOU Città della salute e della scienza di Torino	€ 505.964.000,00	16,94	914.675,42	€ 26.703.355,88	17,70	3.823.236,58	€ 4.737.912,00	€ 3.553.434,00
AOU Maggiore della Carità di Novara	€ 146.643.000,00	4,91	265.099,39	€ 9.237.545,65	6,12	1.322.579,92	€ 1.587.679,31	€ 1.190.759,49
AOU S. Luigi Orbassano	€ 71.572.000,00	2,40	129.386,97	€ 4.797.500,91	3,18	686.879,25	€ 816.266,22	€ 612.199,66
ASL AL	€ 208.623.379,00	6,98	377.146,75	€ 15.784.407,21	10,46	2.259.922,81	€ 2.637.069,55	€ 1.977.802,17
ASL AT	€ 115.312.085,00	3,86	208.459,75	€ 9.676.832,99	6,41	1.385.474,62	€ 1.593.934,37	€ 1.195.450,78
ASL BI	€ 104.969.000,00	3,51	189.761,65	€ 3.402.243,78	2,26	487.114,16	€ 676.875,82	€ 507.656,86
ASL Città di Torino	€ 330.052.784,79	11,05	596.665,32	€ 13.906.208,13	9,22	1.991.012,81	€ 2.587.678,12	€ 1.940.758,59
ASL CN1	€ 208.603.000,00	6,98	377.109,91	€ 6.553.756,62	4,34	938.330,08	€ 1.315.439,99	€ 986.579,99
ASL CN2	€ 90.777.000,00	3,04	164.105,53	€ 4.434.574,63	2,94	634.917,50	€ 799.023,03	€ 599.267,27
ASL NO	€ 95.023.000,00	3,18	171.781,40	€ 3.043.927,80	2,02	435.812,49	€ 607.593,89	€ 455.695,42
ASL TO3	€ 204.130.000,00	6,83	369.023,67	€ 8.027.451,69	5,32	1.149.325,46	€ 1.518.349,14	€ 1.138.761,85
ASL TO4	€ 227.023.000,00	7,60	410.409,35	€ 10.217.429,87	6,77	1.462.874,25	€ 1.873.283,60	€ 1.404.962,70
ASL TO5	€ 123.221.000,00	4,13	222.757,39	€ 5.376.017,66	3,56	769.708,03	€ 992.465,42	€ 744.349,06
ASL VC	€ 112.505.372,31	3,77	203.385,81	€ 4.810.179,57	3,19	688.694,51	€ 892.080,32	€ 669.060,24
ASL VCO	€ 95.682.000,00	3,20	172.972,73	€ 4.852.989,04	3,22	694.823,72	€ 867.796,45	€ 650.847,34
<b>Totale</b>	<b>€ 2.987.076.652,10</b>	<b>100,00</b>	<b>5.400.000,00</b>	<b>€ 150.864.974,13</b>	<b>100,00</b>	<b>21.600.000,00</b>	<b>€ 27.000.000,00</b>	<b>€ 20.250.000,00</b>