

Deliberazione della Giunta Regionale 1 marzo 2019, n. 8-8473

Modifiche e integrazioni allo schema di Accordo tra Regione Piemonte e il Ministero dei Beni e delle Attività Culturali per la realizzazione di un programma di investimenti finalizzato alla conservazione e valorizzazione del sistema delle Residenze reali e degli altri siti UNESCO presenti sul territorio regionale sostituzione dell'allegato alla D.G.R. 20 dicembre 2018, n.74-8226 .

A relazione degli Assessori De Santis, Parigi:

Richiamata la D.G.R. 20 dicembre 2018, n.74-8226 “Approvazione dello schema di Accordo tra Regione Piemonte e il Ministero dei Beni e delle Attività Culturali per la realizzazione di un programma di investimenti finalizzato alla conservazione e valorizzazione del sistema delle Residenze reali e degli altri siti UNESCO presenti sul territorio regionale. POR FESR 2014-20 - Asse V - Azione V.6c.7.1”;

vista la D.G.R. 22 dicembre 2016, n. 13-4450 di avvio della Misura “Valorizzazione dei Poli culturali Regione Piemonte nell’ambito delle Residenze reali e siti UNESCO” a valere sull’Azione V.6c.7.1 del POR FESR 2014-2020 con dotazione pari a 17.500.000,00 EURO;

vista la D.G.R. 1 giugno 2018, n. 24-6965 di avvio della Misura “Valorizzazione dei siti inseriti nella lista del patrimonio mondiale dell’UNESCO “ a valere sull’Azione V.6c.7.1. del POR FESR 2014-2020 con dotazione pari a 4.291.778,00 euro;

vista la Delibera CIPE n. 3/2016 “Fondo si sviluppo e Coesione 2014 - 2020: Piano stralcio «Cultura e Turismo» (art. 1, comma 703, lettera d, Legge n. 190/2014)”;

vista la Delibera CIPE n. 10/2018 “Fondo si sviluppo e Coesione 2014- 2020. Piano operativo «Cultura e turismo». Assegnazione di risorse”.

Considerato che:

- l’obiettivo strategico del Piano stralcio «Cultura e turismo» di cui alla Delibera CIPE n. 3/2016 è il potenziamento dell’offerta culturale e dei sistemi di fruizione turistica, attraverso il rafforzamento e la riqualificazione del sistema delle infrastrutture culturali mediante interventi diretti alla tutela, valorizzazione e messa in rete del patrimonio culturale, materiale ed immateriale, ed al consolidamento e/o la realizzazione dei sistemi territoriali turistico-culturali;
- il Piano stralcio «Cultura e turismo» di cui alla Delibera CIPE n. 3/2016 costituisce parte di una più ampia programmazione definita a livello centrale per il periodo 2014-2020, da attuarsi in funzione sinergica attraverso l’utilizzo di risorse nazionali e comunitarie, al fine di valorizzare l’interdipendenza tra turismo e cultura, in un orientamento verso lo sviluppo sostenibile dei territori in termini socioeconomici ed ambientali;
- il Piano operativo «Cultura e turismo» di cui alla Delibera CIPE n. 10/2018 prevede tra i propri obiettivi strategici il rafforzamento dell’offerta culturale e il potenziamento dei sistemi di fruizione turistica, con l’intento di finanziare progetti integrati per il recupero e la riqualificazione di centri storici o aree in condizioni di degrado; progetti di intervento su grandi contesti edilizi con destinazioni d’uso culturali; progetti per il recupero e la riqualificazione di grandi attrattori e luoghi della cultura.

Vista la sostanziale convergenza tra gli obiettivi strategici di sviluppo delineati, da un lato, all’interno del Piano stralcio «Cultura e turismo» (di cui alla Delibera CIPE n. 3/2016) ed il Piano operativo «Cultura e turismo» (di cui alla Delibera CIPE n. 10/2018) e, dall’altro, all’interno dell’Asse V Azione V.6c.7.1 del POR FESR Piemonte (D.G.R. n. 13-4450 del 22 dicembre 2016 e D.G.R. 1 giugno 2018, n. 24-6965);

considerato l'interesse da parte della Regione Piemonte a promuovere dinamiche sinergiche e complementari di programmazione tra le diverse risorse comunitarie, nazionali e regionali, in una logica volta a massimizzazione l'efficacia e dell'impatto delle politiche;

vista la disponibilità manifestata dal MIBAC nelle more del perfezionamento dell'Accordo di cui alla sopra citata D.G.R. 20 dicembre 2018, n.74-8226 ad estenderne l'oggetto ad ulteriori progetti volti a garantire la valorizzazione delle Residenze Reali sul territorio regionale e ricompresi nell'ambito del Piano stralcio «Cultura e turismo» (di cui alla Delibera CIPE n. 3/2016) e del Piano operativo «Cultura e turismo» (di cui alla Delibera CIPE n. 10/2018).

Considerato inoltre che:

– la Decisione di esecuzione della Commissione Europea C(2019) 564 del 23/1/2019 ha modificato la decisione di esecuzione C(2015) 922 che approva determinati elementi del programma operativo "POR Piemonte FESR";

– la D.G.R. n. 24-8411 del 15/2/2019 ha preso atto della succitata Decisione di esecuzione C(2019) 564 della Commissione Europea del 23/1/2019 C(2019).

Ritenuto pertanto necessario:

– apportare modifiche ed integrazioni allo schema di Accordo oggetto della precedente D.G.R. 20 dicembre 2018, n.74-8226 così da estenderne l'oggetto ad ulteriori progetti volti a garantire la valorizzazione delle Residenze Reali sul territorio regionale e ricompresi nell'ambito del Piano stralcio «Cultura e turismo» (di cui alla Delibera CIPE n. 3/2016) e del Piano operativo «Cultura e turismo» (di cui alla Delibera CIPE n. 10/2018) in un'ottica di promozione di sinergie e complementarietà nella programmazione delle risorse comunitarie, nazionali e regionali volta a massimizzazione l'efficacia e l'impatto delle politiche;

– approvare lo schema di Accordo di cui all'Allegato 1 del presente atto in sostituzione del precedente Allegato 1 alla D.G.R. 20 dicembre 2018, n.74-8226.

Preso atto che la stipula del suindicato Accordo non comporta alcun onere aggiuntivo a carico del bilancio regionale rispetto a quanto già stabilito dalle precedenti D.G.R. 22 dicembre 2016, n. 13-4450 e D.G.R. 1 giugno 2018, n. 24-6965.

Attestata la regolarità amministrativa del presente provvedimento, ai sensi della D.G.R. n. 14046 del 17/10/2016.

La Giunta regionale, unanime,

delibera

– di apportare le modifiche ed integrazioni allo schema di Accordo oggetto della precedente D.G.R. 20 dicembre 2018, n.74-8226 così da estenderne l'oggetto ad ulteriori progetti volti a garantire la valorizzazione delle Residenze Reali sul territorio regionale e ricompresi nell'ambito del Piano stralcio «Cultura e turismo» (di cui alla Delibera CIPE n. 3/2016) e del Piano operativo «Cultura e turismo» (di cui alla Delibera CIPE n. 10/2018) in un'ottica di promozione di sinergie e complementarietà nella programmazione delle risorse comunitarie, nazionali e regionali volta a massimizzare l'efficacia e l'impatto delle politiche;

– di approvare lo schema di Accordo di cui all'Allegato del presente atto che sostituisce integralmente il precedente Allegato alla D.G.R. 20 dicembre 2018, n.74-8226;

- di demandare la sottoscrizione del presente Accordo, autorizzando al contempo ad apportare, ove necessario, modifiche tecniche non sostanziali, al Direttore regionale "Promozione della cultura, del turismo e dello sport";

- di demandare la predisposizione di tutti gli atti necessari per l'attuazione della presente deliberazioni alle Direzioni regionali "Promozione della cultura, del turismo e dello sport" e "Competitività del Sistema regionale. Per la parte di rispettiva competenza.

Il presente atto non comporta oneri aggiuntivi a carico del bilancio regionale rispetto a quanto già stabilito dalle precedenti D.G.R. 22 dicembre 2016, n. 13-4450 e D.G.R. 1 giugno 2018, n. 24-6965.

La presente deliberazione sarà pubblicata sul B.U. della Regione Piemonte ai sensi dell'art. 61 dello Statuto e dell'art. 5 della L.R. n. 22/2010, nonché ai sensi dell'art. 23 comma 1 lettera d) del D.Lgs. n. 33/2013 nel sito istituzionale dell'ente, nella sezione "Amministrazione trasparente".

(omissis)

Allegato



SCHEMA DI ACCORDO

tra

MINISTERO DEI BENI E DELLE ATTIVITÀ CULTURALI

e

REGIONE PIEMONTE

per la realizzazione di un programma di investimenti finalizzato alla conservazione e valorizzazione del sistema delle Residenze reali e degli altri siti UNESCO presenti sul territorio regionale

PREMESSO CHE

Il patrimonio culturale rappresenta una forza trainante per i settori culturali e creativi e contribuisce a creare e rafforzare il capitale sociale dell'Europa. Esso rappresenta un'importante risorsa per la crescita economica, l'occupazione e la coesione sociale, offrendo la possibilità di rivitalizzare le aree urbane e rurali e di promuovere un turismo sostenibile. In particolare, il ruolo del patrimonio culturale nelle politiche nazionali e regionali è un elemento strategico per il rilancio della competitività territoriale attraverso l'attivazione dei potenziali di attrattività turistica, l'integrazione tra turismo e cultura e il potenziamento dell'offerta turistico/culturale.

Il sostegno agli investimenti nello sviluppo del potenziale endogeno, tra cui le infrastrutture culturali, costituisce altresì uno degli ambiti di sostegno dei fondi strutturali europei, oltre che di quelli nazionali.



Tra i diversi obiettivi del POR FESR della Regione Piemonte vi è il “*miglioramento delle condizioni e degli standard di offerta e fruizione del patrimonio culturale nelle aree di attrazione*” finalizzato a valorizzare il patrimonio storico e culturale piemontese. Lo scopo precipuo è quello di favorire la valorizzazione del sistema delle Residenze Reali e dei siti UNESCO presenti sul territorio regionale, così di attrarre flussi turistici e supportare il rilancio della competitività del territorio e stimolare degli effetti in termini occupazionali.

In particolare, gli interventi finanziati dal POR FESR Piemonte contribuiscono al sostegno delle precondizioni per il rilancio di quei settori, quali il turismo, che possono concorrere al riposizionamento competitivo, nonché rappresentare un efficace volano di sviluppo economico e occupazionale, in attuazione dell’Asse V, obiettivo tematico 6, Azione V.6c.7.1.

Parimenti il Ministero dei Beni e delle Attività Culturali (di seguito: MIBAC), in base alle leggi di finanziamento ordinarie e straordinarie (Legge 232/2016, art. 1, comma 140, Legge 190/2014, art. 1, c. 9 e 10 e Legge 77/2006) che, prevedono, tra l’altro, la tutela e la fruizione dei siti e degli elementi italiani di interesse culturale, paesaggistico e ambientale, inseriti nella “lista del patrimonio mondiale”, posti sotto la tutela dell’UNESCO. Tra le priorità di intervento delle leggi citate si evidenziano i progetti di tutela e restauro dei beni culturali, paesaggistici e naturali inclusi nel perimetro di riconoscimento dei siti e degli elementi italiani UNESCO.

Tenuto altresì conto che il MIBAC, attraverso il disposto delle Delibere Cipe n.3/2016 “Fondo sviluppo e coesione 2014-2020: Piano stralcio «Cultura e Turismo» e n.10/2018 “Fondo sviluppo e coesione 2014-2020. Piano operativo «Cultura e Turismo» assegnazione di risorse”, sostiene il sistema museale italiano e i sistemi territoriali turistico culturali e rafforza il piano strategico del turismo di cui i beni costituiscono poli di eccellenza.

Al fine di rafforzare l’efficacia delle politiche culturali risulta, quindi, opportuno promuovere un *approccio integrato* alla conservazione e valorizzazione degli attrattori culturali presenti sul territorio regionale, allo scopo di ottenere il massimo contributo in termini di complementarietà strategica e finanziaria. A tal fine si ritiene necessario definire un Accordo per lo svolgimento in collaborazione di attività di interesse comune della Regione Piemonte e del MIBAC.

Pertanto, visti:

- il Regolamento (UE) n. 1303/2013 s.m.i del Parlamento europeo e del Consiglio, del 17 dicembre 2013, recante disposizioni comuni sul Fondo europeo di sviluppo regionale, sul Fondo sociale europeo, sul Fondo di coesione, sul Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale e sul Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca e disposizioni generali sul Fondo europeo di sviluppo regionale, sul Fondo sociale europeo, sul Fondo di coesione e sul Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca, e che abroga il regolamento (CE) n. 1083/2006 del Consiglio;
- il Regolamento (UE) n. 1301/2013 s.m.i. del Parlamento europeo e del Consiglio, del 17 dicembre 2013, relativo al Fondo europeo di sviluppo regionale e a disposizioni specifiche concernenti l'obiettivo "Investimenti a favore della crescita e dell'occupazione" che abroga il regolamento (CE) n. 1080/2006

- le Decisioni di esecuzione della Commissione Europea C(2019) 564 del 23/1/2019 e C(2017) 6892 del 12/10/2017 che modificano la decisione di esecuzione C(2015) 922 che approva determinati elementi del programma operativo "POR Piemonte FESR" per il sostegno del Fondo europeo di sviluppo regionale nell'ambito dell'obiettivo "Investimenti a favore della crescita e dell'occupazione" per la regione Piemonte in Italia;
- Legge 232/2016, art. 1, comma 140;
- Legge 190/2014, art. 1, c. 9 e 10;
- La legge 77/2006 s.m.i. "Misure speciali di tutela e fruizione dei siti e degli elementi italiani di interesse culturale, paesaggistico e ambientale, inseriti nella «lista del patrimonio mondiale», posti sotto la tutela dell'UNESCO";
- l'art. 15 (Accordi fra pubbliche amministrazioni) della L. 241/90 prevede che le amministrazioni pubbliche possono concludere tra loro accordi per disciplinare lo svolgimento in collaborazione di attività di interesse comune;
- l'art. 5, comma 6 del decreto legislativo 18 aprile 2016 n. 50 (Codice dei contratti pubblici) esclude dall'ambito di applicazione della normativa appalti gli accordi conclusi tra amministrazioni aggiudicatrici quando sono soddisfatte le seguenti condizioni: a) l'accordo stabilisce o realizza una cooperazione tra le amministrazioni aggiudicatrici partecipanti, finalizzata a garantire che i servizi pubblici che esse sono tenute a svolgere siano prestati nell'ottica di conseguire gli obiettivi che esse hanno in comune; b) l'attuazione di tale cooperazione è retta esclusivamente da considerazioni inerenti all'interesse pubblico; c) le amministrazioni aggiudicatrici partecipanti svolgono sul mercato aperto meno del 20 per cento delle attività interessate dalla cooperazione;

e considerato inoltre che

- l'Accordo in questione rientra nella fattispecie prevista all'art. 5 comma 6 del decreto legislativo 18 aprile 2016 n. 50 suindicato e non comporta alcun onere a carico del bilancio regionale in quanto nessun corrispettivo è riconosciuto al MIBAC per lo svolgimento delle attività oggetto del presente Accordo.

il MIBAC e la Regione Piemonte (di seguito: le Parti) convengono e stipulano il seguente ACCORDO.

Articolo 1 (Recepimento delle premesse)

Le premesse costituiscono parte integrante e sostanziale del presente Atto.

Articolo 2 (Oggetto e finalità)

Il Presente Atto è finalizzato all'individuazione di progetti riconducibili al sistema delle Residenze reali e degli altri siti UNESCO presenti sul territorio regionale, per la realizzazione di investimenti pubblici finalizzati alla loro conservazione e valorizzazione, in integrazione con le peculiari caratteristiche del territorio e secondo una logica di complementarità di intervento delle attività istituzionali dei diversi enti.

I progetti di cui sopra sono indicati nella tabella seguente:

	Denominazione progetto	Costo progetto (€)	Soggetto finanziatore	Fonte di finanziamento
1	<i>Concentrico e altri immobili di rilevanza culturale nel Parco di Stupinigi</i>	6.500.000	Regione Piemonte	POR FESR 2014/20
2	<i>Borgo Castello, all'interno del Parco della Mandria</i>	5.000.000	Regione Piemonte	POR FESR 2014/20
3	<i>Castello di Casotto</i>	3.000.000	Regione Piemonte	POR FESR 2014/20
4	<i>Palazzo Callori</i>	3.000.000	Regione Piemonte	POR FESR 2014/20
5	<i>Programma di investimento per la valorizzazione siti UNESCO enti locali e consorzi</i>	4.291.778	Regione Piemonte	POR FESR 2014/20
6	Palazzo Carignano deposito	900.000	MIBAC	Legge 232/2016
7	Castello Govone	300.000	MIBAC	Legge 232/2016
8	Sacro Monte di Domodossola	525.900	MIBAC	Legge 232/2016
9	Sacro Monte di Serralunga di Crea	400.000	MIBAC	Legge 232/2016
10	Castello di Racconigi e relativo Parco	900.000	MIBAC	Legge 232/2016
11	Musei reali	600.000	MIBAC	Legge 232/2016
12	Palazzo reale	800.000	MIBAC	Legge 232/2016
13	Sacri Monti Varallo Sesia e Orta	1.000.000	MIBAC	Legge 190/2014
14	Villa della Regina	180.000	MIBAC	Legge 190/2014
15	Castello reale di Moncalieri	160.000	MIBAC	Legge 190/2014
16	Polo reale	800.000	MIBAC	Legge 190/2014
17	Area archeologica centrale di Torino	1.710.000	MIBAC	Legge 190/2014
18	Cavallerizza e Musei Reali	15.000.000	MIBAC	Delibera CIPE 3/2016
19	Villa dei Laghi	3.000.000	MIBAC	Delibera CIPE 10/2018
20	Palazzo Carignano	4.400.000	MIBAC	Delibera CIPE 10/2018
21	Sacri Monti	200.000	MIBAC	Delibera CIPE 10/2018

Articolo 3 (Impegni)

La Regione Piemonte si impegna a finanziare i progetti dal n. 1 al n. 5 della tabella di cui all'art. 2, con le risorse del POR FESR 2014/2020, per una dotazione finanziaria complessiva pari a 21.791.778 euro.

Il MIBAC ha approvato i programmi di finanziamento per i progetti dal n. 6 al n. 17 di cui all'art. 2 con le risorse delle leggi 232/2016, 190/2014 e 77/2006 per una dotazione finanziaria complessiva pari a 8.275.900 euro.

Il MIBAC approva i programmi di finanziamento per i progetti dal n. 18 al n. 21 attraverso il disposto delle Delibere Cipe n. 3/2016 “Fondo sviluppo e coesione 2014-2020: Piano stralcio «Cultura e Turismo»” e n. 10/2018 “Fondo sviluppo e coesione 2014-2020. Piano operativo «Cultura e Turismo» assegnazione di risorse” per una dotazione finanziarie complessiva pari a 22.600.000 euro.

Il MIBAC garantisce che la spesa pubblica sostenuta per l’attuazione dei progetti da esso finanziati possa essere utilizzata dalla Regione Piemonte ai fini della certificazione all’UE, nel rispetto delle norme di cui all’art. 65 del Regolamento UE n. 1303/2013 e a tal fine si impegna a rendere disponibile la documentazione all’uopo necessaria.

Le risorse rimborsate alla Regione Piemonte, riconosciute in esito alla certificazione all’UE della spesa pubblica sostenuta dal MIBAC, saranno destinate ad interventi con analoga finalità sul territorio regionale.

Gli interventi le cui competenze sono attribuite al Segretariato Regionale MiBAC per il Piemonte potranno essere inseriti nella programmazione dei fondi strutturali e del fondo per lo sviluppo e la coesione.

Articolo 4 (Concertazione istituzionale)

Le Parti esprimono la volontà di sviluppare, ciascuno per quanto di competenza, una concertazione istituzionale in funzione delle finalità del presente Accordo.

A tal fine è costituito un Gruppo di lavoro finalizzato a:

- (i) individuare percorsi amministrativi adeguati al raggiungimento degli obiettivi condivisi;
- (ii) monitorare l’avanzamento fisico, procedurale e finanziario dei progetti di cui all’articolo 2;
- (iii) definire modalità operative per l’attuazione dell’art. 3, terzo capoverso.

Il Gruppo di lavoro sarà costituito per il MIBAC dal Segretario regionale per il Piemonte, in forza delle competenze attribuite ai sensi dell’art. 32 del DPCM 171/2014. Per la Regione Piemonte sarà costituito dalle Direzioni regionali “Competitività del sistema regionale” e “Promozione della cultura, del turismo e dello sport”.

Il Gruppo di lavoro potrà prevedere all’uopo il coinvolgimento di ulteriori strutture, in possesso di competenze utili al raggiungimento degli obiettivi del presente Accordo.

Il Gruppo di lavoro non dovrà comportare oneri a carico della finanza pubblica.

Articolo 5 (Revisioni, integrazioni e accordi attuativi)

Il presente Accordo potrà essere modificato, integrato e/o aggiornato, in forma scritta. Qualora necessario, le Parti si impegnano ad adeguarlo con appositi atti aggiuntivi, ovvero con atti separati e distinti.

Se del caso, l'attuazione delle finalità del presente Accordo potrà essere regolamentata da specifici accordi attuativi.

Articolo 6 (Durata)

Il presente Atto ha durata fino al 31 dicembre 2023, rimanendo salva la facoltà per concorde volontà delle Parti, di prorogarne l'efficacia o di rinnovarlo in tutto o in parte per il pieno conseguimento dei suoi obiettivi.

Articolo 7 (Disposizioni finali)

Per unanime volontà delle Parti possono aderire all'Accordo altri soggetti pubblici e privati la cui partecipazione ed azione sia necessaria o comunque opportuna per la compiuta realizzazione delle attività e degli interventi ivi previsti.

Le Parti si obbligano a porre in essere tutti gli adempimenti necessari alla sua esecuzione e concordano nel pervenire ad una risoluzione bonaria delle eventuali controversie che dovessero emergere nel corso dell'attuazione.

Il presente Accordo è sottoscritto con firme digitali ai sensi del D. Lgs. n. 82 del 7 Marzo 2005 e successive modifiche.

Per il Ministero dei Beni e delle Attività Culturali

Per la Regione Piemonte
