

Codice A1809A

D.D. 21 dicembre 2018, n. 4289

Procedura per l'acquisizione sottosoglia, ai sensi dell'art. 36 del D.lgs. 50/2016 fuori dal Mercato elettronico della P.A., del servizio di studio in materia di trasporti "valorizzazione linee ferroviarie piemontesi". Determinazione a contrarre. Spesa presunta di 30.000,00 Iva inclusa. Prenotazione sul cap. 115661. CIG Z8C2678883

Premesso che:

- la Direzione Opere Pubbliche Difesa del Suolo Montagna, Foreste, Protezione civile, Trasporti e Logistica, procede, nell'ambito delle sue competenze istituzionali, ad elaborare approfondimenti in materia di trasporto ferroviario persone e merci, infrastrutture.

- in tale contesto sono di significativo valore gli studi utili per supportare le decisioni politiche in materia, acquisendo approfondimenti tecnici che permettano di alimentare il dialogo istituzionale con gli organi governativi, le regioni limitrofe, gli attori tecnici quali in primis RFI, onde sviluppare al meglio le politiche di interesse per i cittadini, il territorio e gli operatori economici.

- attesa la strategicità della tematica del trasporto ferroviario per la Regione Piemonte la Direzione Gabinetto ha segnalato la necessità di procedere ad uno studio di approfondimento trasferendo alla Direzione trasporti, competente per materia, le necessarie risorse finanziarie con variazione di bilancio.

Considerato che:

- il Consiglio regionale, con deliberazione n. 256-2458 del 16 gennaio 2018, ha approvato il Piano Regionale della Mobilità e dei Trasporti (PRMT), documento strategico che pone obiettivi a lungo termine e che si attua mediante i piani di settore;

- la Giunta regionale, con deliberazione 20 luglio 2018, n. 13-7238 ha individuato il Piano regionale per la Mobilità delle Persone e il Piano regionale della Logistica, quali piani di settore attuativi del PRMT e ha formulato gli indirizzi per lo sviluppo dei loro contenuti.

Richiamato il PRMT medesimo, e in particolare:

- il Paragrafo 3.3 che definisce le strategie, ovvero i criteri secondo cui operare, e nello specifico la *Strategia B – Migliorare le opportunità di spostamento e di accesso ai luoghi di lavoro, di studio, dei servizi e per il tempo libero*, che significa porre attenzione all'accessibilità declinata secondo gli aspetti di reti, servizi ma anche disponibilità di informazioni e integrazione;

- il Paragrafo 4.1.2 che detta le macroazioni per i piani di settore, e nello specifico il *punto [2], Disponibilità di reti, fruibilità dei servizi, integrazione dei sistemi, accessibilità alle informazioni*, che precisa:

a. completare e potenziare ma soprattutto mantenere, secondo l'approccio gerarchico e integrato, le infrastrutture lineari (strade, ferrovie, metropolitane, vie ciclabili e navigabili), i nodi (centri urbani ma anche nodi di interscambio per passeggeri e per le merci e la logistica) e le infrastrutture tecnologiche (ITS);

b. realizzare un sistema di trasporti in grado di utilizzare in modo "complementare" tutte le opportunità offerte (TPL gomma e ferro, modalità alternative adeguate alle specificità del territorio) per garantire tempi di viaggio accettabili e affidabili, sia per le persone sia per le merci;

c. rendere maggiormente operativi i collegamenti intermodali e più agevoli i trasbordi da una modalità all'altra;

- d. connettere e coordinare l'insieme di reti, servizi, prezzi (tariffe e nolo) e informazioni per dare risposte adeguate alle esigenze di mobilità, anche oltre i confini regionali;
- e. garantire informazioni chiare, univoche ed esaurienti, universalmente e tempestivamente disponibili utilizzando le tecnologie innovative del settore dei trasporti (veicoli, infrastrutture, servizi, ITS);

Considerato inoltre che:

- le Regioni Piemonte, Liguria e Lombardia, attraverso il Protocollo di Intesa siglato il 5 febbraio 2015, hanno deciso di adottare una strategia comune nel settore della logistica e del trasporto delle merci, attraverso un approccio integrato per superare le criticità della rete infrastrutturale e sviluppare effetti sinergici per l'intero territorio macroregionale e costituito a tale scopo la Cabina di Regia per la logistica del Nord -Ovest;

- nell'ambito dei lavori della Cabina di Regia è stato definito e sottoscritto con RFI un apposito Protocollo di Intesa avente come oggetto l'individuazione di un quadro generale di programmazione, condivisa tra le Regioni del Nord Ovest e il gestore di rete RFI per il miglioramento del trasporto merci sulla rete ferroviaria nell'ambito territoriale di riferimento. Tale quadro di programmazione è oggetto di un costante e continuo processo di aggiornamento ed implementazione e di un monitoraggio delle attività di programmazione, progettazione e dell'inserimento negli appositi strumenti di finanziamento degli interventi ivi previsti;

- il nuovo Codice degli Appalti (D.lgs 18 aprile 2016 n. 50) introduce elementi per rinnovare il processo di pianificazione delle infrastrutture in Italia, i cui cardini sono il Piano Generale dei Trasporti e della Logistica (PGTL) e il Documento Pluriennale di Pianificazione (DPP). Quest'ultimo, di competenza del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti, costituisce lo strumento unitario di programmazione triennale per gli investimenti pubblici e contiene l'elenco degli interventi di competenza di tale Dicastero valutati meritevoli di finanziamento;

- l'inserimento di nuove risorse per l'attuazione di interventi infrastrutturali negli appositi strumenti di programmazione e finanziamento di livello nazionale, sulla base del rinnovato assetto programmatico, richiede quindi che vengano effettuate opportune valutazioni ex-ante che giustificano e supportino la necessità di investimento di risorse pubbliche e a tal proposito sono state definite e pubblicate apposite Linee guida per la valutazione degli investimenti in opere pubbliche nei settori di competenza del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti;

- risulta pertanto necessario per la Regione Piemonte disporre di elementi tecnici a supporto di indirizzi e scelte sia di carattere pianificatorio nell'ottica della redazione dei piani di settore attuativi del PRMT recentemente approvato, sia programmatico per le valutazioni ex ante che il rinnovato assetto normativo di livello nazionale richiede per l'inserimento di nuovi interventi negli appositi strumenti di finanziamento;

- per quanto sopra si ritiene pertanto opportuno procedere ad affidare un servizio di studio per la valorizzazione delle linee ferroviarie piemontesi meglio descritto nell'allegato alla presente per farne parte integrante e sostanziale;

- il servizio, da sviluppare in due fasi entro il 30 giugno 2019, richiede un impegno stimato di 600 ore/uomo pari ad un corrispettivo complessivo di €30.000,00 (oneri fiscali inclusi);

- per definire il budget di progetto, le ore/uomo sono state quantificate ad un costo medio di 50 €/ora, valore calcolato come media, ponderata in base alla diversa quantità di tempo da dedicare, tra il costo orario di un funzionario pubblico, non dirigenziale, con laurea tecnica e il costo orario di ricercatori e professori ordinari tenuto conto degli oneri fiscali inclusi;

Rilevato che sono stati condotti accertamenti volti ad appurare l'esistenza di rischi da interferenza nell'esecuzione dell'appalto in oggetto e non è stata riscontrata la presenza di alcun rischio, per le modalità di svolgimento dell'appalto in oggetto non è necessario redigere il DUVRI e conseguentemente, non sussistono costi per la sicurezza, in conformità a quanto previsto dall'art. 26, comma 3-bis2 del D.lgs. 81/2008 e s.m.i.;

Ritenuto conseguentemente necessario avviare le procedure per acquisire il suddetto servizio sotto soglia ai sensi dell'articolo 36 del D.lgs. 50/2016 e rilevato che:

- non sono attive convenzioni Consip s.p.a. di cui all'art. 26 della legge 488/1999 e s.m.i. aventi ad oggetto servizi comparabili con quelli relativi alla presente procedura di approvvisionamento;
- non risulta possibile utilizzare il Mercato elettronico della pubblica amministrazione in quanto il servizio che si intende acquisire non è presente sul MePA, nemmeno con caratteristiche equiparabili;

Rilevato, inoltre, che:

- presso il Politecnico di Torino, istituzione di evidente competenza tecnico/scientifica opera il Dipartimento di Ingegneria dell'Ambiente, del Territorio e delle Infrastrutture DIATI che dispone di simulatori informatici di esercizio ferroviario di cui in particolare uno proprietario che consente di calibrare le simulazioni in funzione delle esigenze specifiche richieste dallo studio, ed è una un'istituzione che presenta consolidata esperienza nella produzione di studi in materia; si ritiene, per le motivazioni su espresse, di avviare le procedure di negoziazione diretta con il Politecnico di Torino dipartimento DIATI, al fine di acquisire mediante procedura negoziata senza la previa pubblicazione del bando di gara, ex articolo 36, comma 2, lettera a) del D.Lgs n. 50/2016, un servizio di studio in materia di trasporti da svolgere, entro il 30 giugno 2019.

Per lo svolgimento del servizio è riconosciuto il corrispettivo complessivo di € 30.000,00 (oneri fiscali inclusi, di cui 24.590 oltre iva pari a € 5410) come di seguito ripartiti: € 20.000,00 per l'anno 2018, € 10.000,00 per l'anno 2019; alle suddette somme si farà fronte con le risorse disponibili sul capitolo 115661 del bilancio regionale per l'esercizio finanziario 2018 e per l'esercizio finanziario 2019.

Considerato che risulta necessario prenotare sul capitolo 115661/2018 la somma di € 20.000,00 e sul cap. 115661/2019 la somma di € 10.000,00;

Al fine di consentire al Politecnico di Torino dipartimento DIATI di formulare un'offerta, sono stati elaborati lo schema di Lettera di invito (che sarà corredata dal modello di Dichiarazione sostitutiva dei requisiti soggettivi di cui all'articolo 80 del D.lgs 50/2016, dal modello di Dichiarazione per la tracciabilità dei pagamenti, dal Patto di integrità degli appalti pubblici regionali) e il Progetto di servizio, documenti allegati alla presente per farne parte integrante e sostanziale .

attestata l'avvenuta verifica dell'insussistenza, anche potenziale, di situazioni di conflitto di interesse;

attestata la regolarità amministrativa del presente atto ai sensi della D.G.R. n. 1-4046 del 17/10/2016;

dato atto che il presente provvedimento è sottoposto al visto del Direttore ai sensi della misura 8.2.3 del P.T.C.P. 2018/2020,

IL DIRIGENTE

Visto il D.lgs. n. 165/2001 "Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche" e s.m.i.;

Visto il D.Lgs. 118/2011 "disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli artt. 1 e 2 della L. 5/5/2009 n. 42" e s.m.i

Visto il D.lgs. 33/2013, n. 33 "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni" e in particolare gli artt. 23 e 37;

Visto il D.lgs. 50/2016, "Codice dei contratti";

Vista la l.r. n. 23/2008 "Disciplina dell'organizzazione degli uffici regionali e disposizioni concernenti la dirigenza e il personale" e s.m.i.;

Vista la l.r. n. 4/2018 "Bilancio di previsione finanziario 2018-2020";

Vista la D.G.R. n. 1-7022 del 14/06/2018 recante “Piano triennale di prevenzione della corruzione (P.T.P.C.) e il relativo Programma per la trasparenza per il triennio 2018 - 2020”;

Vista la D.G.R. n.26-6722 del 6/4/2018 “Disposizioni di natura autorizzatoria degli stanziamenti del bilancio di previsione al fine di garantire gli equilibri di bilancio 2017-2019 ai sensi dell’articolo 10, comma 2, del D.Lgs. 118/2011 s.m.i.” che autorizza la gestione degli stanziamenti iscritti sui capitoli di spesa degli esercizi finanziari 2018/2020;

Vista la nota prot. n. 59064/A18000 con la quale il direttore della Direzione Opere pubbliche, Difesa del suolo, Montagna, foreste, Protezione Civile, Trasporti e Logistica ha assegnato al responsabile del settore Pianificazione le risorse a valere sul cap. 115661 – spese per collaborazioni A18 - anni 2018 e 2019 per la somma complessiva di € 30.000,00,

determina

1. di approvare il Progetto di servizio e lo schema della Lettera d’invito quali parti integranti e sostanziali della presente determinazione;
2. di avviare, mediante procedura negoziata senza la previa pubblicazione del bando di gara, ex articolo 36, comma 2, lettera a) del D.Lgs n. 50/2016 e per le motivazioni di cui alle premesse, le procedure di negoziazione diretta con il Politecnico di Torino dipartimento DIATI al fine di acquisire il servizio di studio in materia di trasporti “valorizzazione delle linee ferroviarie piemontesi”;
3. che il servizio, da sviluppare entro il 30 giugno 2019, richiede un impegno stimato di 600 ore/uomo, pari ad un corrispettivo complessivo di €30.000,00 (oneri fiscali inclusi di cui 24.590 oltre iva pari a € 5.410), viene affidato in base al criterio del minor prezzo, ai sensi dell’articolo 95 comma 4 del D.Lgs 50/2016, e si svolgerà secondo le condizioni previste nello schema di Lettera di invito e nel Progetto di servizio, allegati alla presente per farne parte integrante e sostanziale;
4. di prenotare sul cap. 115661/2018 la somma di € 20000,00 e sul cap. 115661/2019 la somma di € 10.000,00 per una somma complessiva di € 30.000,0 da destinare alla prestazione in oggetto – (conto finanziario U.1.03.02.10.001 COFOG 01.3 servizi generali transazione unione europea 8 spesa non ricorrente spesa della gestione ordinaria della regione);
5. di riservare all’Amministrazione la facoltà di non aggiudicare il servizio in caso di mancata congruità dell’offerta;
6. di disporre la pubblicazione della presente determinazione ai sensi dell’art. 29 d.lgs. 50/2016.

La presente determinazione sarà pubblicata sul Bollettino Ufficiale della Regione Piemonte ai sensi dell’art. 61 dello Statuto e dell’art. 5 della l.r. n. 22/2010, nonché nel sito istituzionale www.regione.piemonte.it, nella Sezione Amministrazione trasparente, 37 del D.lgs. 33/2013 e s.m.i.,;

Dati di amministrazione trasparente:

Beneficiario: determinabile successivamente

Importo: € 20.000,00 per l’anno 2018, € 10.000,00 per l’anno 2019;

Dirigente responsabile: ELIA Ezio

Modalità Individuazione Beneficiario: affidamento sotto soglia ai sensi dell’art. 36 del D.lgs. 50/2016.

Avverso la presente determinazione è possibile ricorrere al Tribunale Amministrativo regionale entro 30 giorni dalla conoscenza dell'atto, secondo quanto previsto all'art. 120 del Decreto legislativo n. 104 del 2 luglio 2010 (Codice del processo amministrativo).

Il Dirigente responsabile
EZIO ELIA

Visto di controllo ai sensi
del PTCP 2018/2020 – Misura 8.2.3
Il Direttore