

Codice A11000

D.D. 28 dicembre 2018, n. 924

Approvazione schema di Convenzione tra la Regione Piemonte e l'IRES Piemonte per il supporto al Nucleo Regionale del Piemonte Conti Pubblici Territoriali (CPT) Agenzia per la Coesione Territoriale ai sensi dell'art. 5. comma 1 del Dlgs 50/2016. Impegno di spesa di Euro 23.790,00 sul cap. 122056/2018 e di Euro 23.790,00 sul cap. 122056/2019.

Premesso che:

La Regione Piemonte partecipa con le altre Regioni e Province autonome al Sistema Conti Pubblici Territoriali (CPT), progetto dell'Agenzia per la Coesione territoriale. Il Sistema è costituito da una Unità Tecnica Centrale (UTC) e una Rete di 21 Nuclei Regionali e si occupa di misurare e analizzare, a livello regionale, i flussi finanziari di entrata e di spesa delle amministrazioni pubbliche e di tutti gli enti appartenenti al settore pubblico e al settore pubblico allargato, mediante la costruzione del conto consolidato a livello regionale.

Il modello organizzativo dei CPT riconosce alla rete dei Nuclei Regionali un ruolo di primo piano, attribuendo ad essi la responsabilità dell'elaborazione dei conti, con la supervisione e il coordinamento metodologico e operativo dell'UTC.

Il Sistema prevede, a fronte delle attività richieste alle Regioni, una riserva premiale a loro favore, se queste sono in grado di rispondere ai requisiti e alle condizionalità stabilite dal Gruppo Tecnico premiale, come stabilito nel Piano Operativo CPT 2014-2020 e contenute nel calendario degli adempimenti.

La Delibera CIPE 19/2013 ha apportato significative modifiche alle regole di attribuzione delle risorse premiali previste dal Sistema CPT, in precedenza disciplinate dalla Delibera CIPE 19/2008. Tali modifiche hanno introdotto il principio delle condizionalità ex ante, applicato per l'attribuzione della V e della VI tranche premiali destinate ai Nuclei Regionali che partecipano al progetto e per l'attribuzione dell'ulteriore premio straordinario a favore delle Regioni che hanno ottenuto livelli elevati di premialità, tra queste la Regione Piemonte, in linea con le seguenti finalità:

- il raggiungimento della completa funzionalità organizzativa della Rete dei Nuclei Regionali CPT;
- l'implementazione di tutte le attività finalizzate a garantire la qualità dei dati e la convalida statistica;
- l'implementazione di tutte le attività finalizzate alla diffusione e accessibilità completa della Banca dati CPT;
- l'implementazione di tutte le attività finalizzate a garantire l'utilizzo dei dati a fini analitici e programmatici.

In particolare per quanto riguarda l'implementazione di tutte le attività finalizzate alla diffusione e accessibilità completa della Banca dati CPT e delle attività finalizzate a garantire l'utilizzo dei dati ai fini analitici e programmatici, il Nucleo Regionale CPT del Piemonte rileva la necessità di rendere pienamente operativo il processo di cui sopra, mediante un'azione di ricerca e di supporto dell'IRES Piemonte, organismo regionale in house al fine di rispondere pienamente alle condizionalità premiali.

Considerato che,

- l'IRES Piemonte è un istituto di ricerca che svolge la sua attività d'indagine in campo socio-economico e territoriale, fornendo un supporto all'azione di programmazione della Regione

Piemonte e delle altre istituzioni ed enti locali piemontesi e che nel 1991 con la legge regionale n.43, così come modificata dalla legge regionale 8 febbraio 2016, n. 3, è stato trasformato in ente strumentale della Regione Piemonte, dotato di personalità giuridica di diritto pubblico e di autonomia funzionale, ai sensi dell'art. 60 dello Statuto della Regione Piemonte;

- in particolare, l'art. 2 della legge regionale n.43/91 e s.m.i. prevede che IRES Piemonte svolga anche attività di ricerca a supporto della Giunta e del Consiglio regionale, in materia di programmazione socio-economica, territoriale e di analisi e valutazione delle politiche. Tra i compiti istituzionali dell'IRES vi sono:

- la redazione della relazione annuale sull'andamento socio-economico e territoriale della Regione, articolata anche per ambiti sub-regionali;
- la conduzione di una permanente attività di osservazione, documentazione e analisi sulle principali grandezze socio-economiche e territoriali del sistema regionale;
- lo svolgimento delle ricerche connesse alla redazione e all'attuazione del piano regionale di sviluppo;
- lo svolgimento di studi e approfondimenti riguardo l'analisi e la valutazione delle politiche pubbliche regionali;
- la produzione di studi preparatori per l'evoluzione e il miglioramento delle politiche regionali;

- il Programma Annuale di ricerca 2018 dell'IRES, approvato con D.C.R. n. 322 del 5 giugno 2018, ed il Programma Annuale di ricerca del 2019, approvato dal Consiglio di Amministrazione ai sensi della l.r. 3 settembre 1991, n. 43 s.m.i., tra i diversi ambiti di ricerca trasversale, prevede alla Scheda dell'attività n. 2, che l'Istituto svolga attività di ricerca al fine di rafforzare le capacità di analisi, valutazione e controllo dell'amministrazione regionale (allegata al Programma annuale di ricerca);

- fermo restando l'attività istituzionale di ricerca a favore della Giunta e del Consiglio regionale, l'art. 3, comma 2, della legge regionale n.43/91 e s.m.i. prevede, che l'Istituto possa svolgere attività di ricerca su progetti commissionati da enti pubblici o privati, purché i relativi incarichi risultino compatibili con le attività dell'Istituto e l'art. 3 bis della citata legge regionale prevede, inoltre, che l'IRES Piemonte svolga ricerche di settore nell'ambito delle competenze regionali, su incarico degli organi e delle strutture competenti della Regione, dei cui risultati la Regione acquisisce la proprietà esclusiva;

- con la D.G.R. n.1-4172 del 14/11/2016, dal titolo le "Prime Linee guida relative all'esercizio del controllo analogo per gli affidamenti diretti in regime di in house providing all'Istituto di Ricerche Economico e Sociali del Piemonte" la Giunta regionale riconosce all'IRES il ruolo di società in house della Regione Piemonte.

- l'IRES ha maturato in questi anni notevole esperienza nell'ambito delle analisi socio economiche e statistiche sul territorio regionale, nell'analisi di bilanci pubblici e nella redazione di rapporti di analisi socio-economica del Piemonte, anche mediante il confronto e l'analisi svolte dagli altri Istituti di ricerca regionali.

Valutata la sussistenza delle condizioni legittimanti la possibilità di procedere all'affidamento diretto di servizi in favore dell'IRES Piemonte, per lo sviluppo di un sistema di controllo strategico e di analisi delle politiche integrato con i processi di miglioramento organizzativo, secondo il modello dell'in house providing – ai sensi dell'art. 5 comma 1 del D.lgs. n. 50/2016 – e nel rispetto dei termini e dei limiti indicati dalla legge regionale di istituzione dell'ente (L.R. 43/1991 e s.m.i.) e delle citate Linee guida approvate con D.G.R. n. 1-4172 del 14/11/2016.

Verificato altresì l'esito negativo della ricerca interna di professionalità per una collaborazione a termine, effettuata con nota prot. n. 77583/A11000, al fine di reperire all'interno dell'Amministrazione la figura professionale idonea allo svolgimento delle attività tecniche

concernenti il progetto Conti Pubblici Territoriali, trasmessa alle Direzioni in data 4/12/2018 e pubblicata nella intranet regionale.

Valutati i benefici della forma di gestione prescelta, avendo l'IRES Piemonte una consolidata e riconosciuta esperienza nel campo della formulazione dei dati e della successiva elaborazione dell'analisi di contesto, in particolare sull'analisi delle politiche pubbliche orientata al rafforzamento delle capacità di valutazione dell'amministrazione regionale.

Con riferimento agli obiettivi di efficienza, di economicità e di qualità del servizio, nonché di un ottimale impiego delle risorse pubbliche, la scelta di avvalersi di IRES Piemonte presenterebbe per l'Amministrazione diversi vantaggi rispetto a un soggetto esterno, tra i quali:

- la maggiore facilità nel reperimento delle informazioni e dei dati dovuto alla realizzazione di azioni strutturate e continuative di raccolta, analisi e studio;
- un'approfondita conoscenza del contesto regionale e istituzionale;
- la possibilità di rafforzare in modo più cospicuo il know-how dell'Amministrazione, facilitando l'apprendimento interno e la *capacity building*.

Ritenuto di acquisire da IRES Piemonte una proposta tecnica di lavoro congruente con gli obiettivi sopraccitati e con le esigenze di ricerca, in grado di esplicitare strategie di lavoro, strumenti e risorse necessarie, dando conto dei relativi costi, così da sancire la congruità delle risorse eventualmente messe a disposizione.

Considerato che in data 6 dicembre 2018, con nota prot. n..00002034/2018, (ns. prot. n. 00078428/2018 del 10/12/2018), l'IRES Piemonte ha trasmesso alla Direzione Risorse finanziarie e Patrimonio a mezzo PEC la proposta di ricerca "L'uso dei Conti Pubblici Territoriali per programmare le politiche e rendere conto dei risultati raggiunti" con il relativo piano dei costi.

Dato atto che la proposta dell'IRES Piemonte dal punto di vista dell'adeguatezza dei contenuti soddisfa pienamente le richieste formulate dall'Amministrazione e considerando inoltre la proposta sopraccitata idonea al raggiungimento degli obiettivi prefissati e congrua per quanto specificato nella paragrafo "I costi del progetto", la medesima è stata accettata con comunicazione inviata mediante PEC all'IRES, in data 27 dicembre 2018.

Considerato che, come da documentazione acquisita agli atti, dalla comparazione effettuata sui costi proposti dall'IRES con analoghi servizi affidati dalle altre Regioni nell'ambito delle attività previste dal Sistema CPT, quali ad esempio, la convenzione tra Regione Puglia e IPRES (pari ad Euro 57.000,00 IVA inclusa, per la durata di un anno) e la convenzione tra Regione Toscana e IRPET (pari ad Euro 39.500,00 IVA non prevista, per la durata di un anno) si evince che la quantificazione dei costi dell'IRES Piemonte risulta economicamente più vantaggiosa e consente di conseguire gli obiettivi di efficienza, di economicità e di qualità del servizio, nonché di un ottimale impiego delle risorse pubbliche.

Ritenuto, pertanto, in considerazione delle motivazioni sopra descritte, di affidare al predetto Istituto la realizzazione delle attività previste nello schema di convenzione per il supporto al Nucleo Regionale del Piemonte CPT, nell'uso dei conti pubblici territoriali ai fini della programmazione e della rendicontazione sociale, secondo le modalità e i tempi contenuti nello schema convenzione allegato alla presente determinazione, per farne parte integrante e sostanziale, per Euro 39.000,00 oltre IVA, se dovuta, pari ad Euro 8.580,00 per un totale di Euro 47.580,00 o.f.i., (Allegato A).

Ritenuto di procedere alla stipulazione della convenzione mediante scrittura privata ai sensi dell'art. 33 lett. b) della L.R. 8/84, secondo lo schema allegato al presente atto, per farne parte integrante e

sostanziale, e secondo la proposta di ricerca ad esso allegata recante “L’uso dei conti pubblici territoriali ai fini della programmazione e della rendicontazione sociale (Allegato B).

Ritenuto di stabilire la modalità di pagamento dell’importo previsto con la seguente articolazione:

- per l’anno 2018, pari a euro 23.790,00 o.f.i. in forma di anticipazione pari al 50%, a seguito della presentazione della proposta di ricerca e alla sottoscrizione della presente convenzione;
- per l’anno 2019, pari a euro 23.790,00 o.f.i., a seguito della presentazione dal parte dell’IRES della relazione semestrale sullo stato di avanzamento delle attività e della situazione delle spese sostenute dall’IRES, previa verifica della rendicontazione presentata, nonché della regolare esecuzione delle attività previste.

Dato atto che,

con quietanza n. 0008310 del 23/3/2018 è stata riscossa la somma di Euro 59.000,00 erogata dal Ministero dell’Economia e Finanze, quale quota di premialità spettante alla Regione Piemonte, di cui alle Delibere CIPE 19/2008, 19/2013 e 48/2017, per consentire ai Nuclei Regionali la prosecuzione delle attività richieste dal Progetto Conti Pubblici Territoriali dell’Agenzia per la Coesione Territoriale;

le risorse necessarie alla sottoscrizione della convenzione in oggetto, per complessivi Euro 47.580,00 o.f.i. trovano disponibilità e sono iscritte sul capitolo di spesa 122056 del bilancio 2018 e bilancio 2019 “Spese per prestazioni di servizi nell’ambito delle attività connesse all’attuazione del Progetto Conti Pubblici Territoriali (Delibere CIPE n.19/2008, n.19/2013 e n.48/2017);

in considerazione della necessità di prevedere l’IVA, occorre applicare l’art 1, comma 629, lettera b), della Legge 23 dicembre 2014, n. 190 “Legge di stabilità 2015”, il quale stabilisce che, dal 1° gennaio 2015, le pubbliche amministrazioni non debentrici di imposta versino, con le modalità e nei termini stabiliti dal Decreto del M.E.F. del 23 gennaio 2015, direttamente all’Erario l’IVA addebitata dai propri fornitori e, pertanto, una parte dell’importo impegnato, pari a Euro 8.580,00, è soggetto allo *split payment* in quanto IVA soggetta a scissione dei pagamenti da versare direttamente all’Erario ai sensi dell’art. 17 ter del DPR 633/1972;

la convenzione disposta dal presente provvedimento non è soggetta alla tracciabilità dei flussi finanziari di cui all’articolo 3 della legge 13 agosto 2010, n. 136, in quanto effettuato in regime di *house providing*, come precisato dalla Determinazione ANAC n. 4 del 7 luglio 2011 “Linee guida sulla tracciabilità dei flussi finanziari ai sensi dell’articolo 3 della legge 13 agosto 2010, n. 136” (pubblicata in Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana – Serie Generale – n. 171 del 25-7- 2011), secondo la quale in tali casi non risultano integrati gli elementi costitutivi del contratto d’appalto (per difetto del requisito della terzietà);

IL DIRETTORE

Visti:

l’art. 5, comma 1 del D.lgs. n. 50/2016, Codice dei contratti pubblici;

la Legge 150/2000, recante “Disciplina della attività di informazione e di comunicazione delle pubbliche amministrazioni”;

gli artt. 4 e 16 del D.lgs. 165/2001, recanti “Norme generali sull’ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche”;

il D.lgs 118/2011 e s.m.i. “Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della Legge 5 maggio 2009, n. 42 s.m.i.;

il D.lgs. n. 33/2013 “Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità e trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni”;

l’art. 17 della L.R. 28 luglio 2008, n. 23 recante “Disciplina dell’organizzazione degli uffici regionali e disposizioni concernenti la dirigenza ed il personale” e s.m.i.;

la L.R. n. 43/1991 e s.m.i. “Nuova disciplina dell’Istituto di Ricerche Economico e Sociali del Piemonte I.R.E.S.”, integrata e modificata dalla L.R. 8 febbraio 2016 n. 3;

la legge n. 190/2012 "Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell’illegalità nella pubblica amministrazione”;

la L.R. n. 7/2001 “Ordinamento Contabile della Regione Piemonte” applicabile per quanto non in contraddizione con il D.lgs. n. 118/2011 e s.m.i.;

la L.R. 5 aprile 2018, n. 4 “Bilancio di previsione finanziario 2018-2020”;

Vista la L.R. 17 dicembre 2018, n. 20 “Assestamento del Bilancio di previsione finanziario 2018-2020 e disposizioni finanziarie;

la DGR n. 26-6722 del 6 aprile 2018 “Legge regionale 5 aprile 2018, n. 4 "Bilancio di previsione finanziario 2018-2020". Approvazione del Documento Tecnico di Accompagnamento e del Bilancio Finanziario Gestionale 2018-2020. Disposizioni di natura autorizzatoria ai sensi dell’articolo 10, comma 2, del D.lgs. 118/2011 s.m.i. , che autorizza, fatti salvi gli impegni già assunti e le prenotazioni di impegni già presenti sugli esercizi finanziari 2018-2020, anche a seguito della ricognizione dei residui passivi, la gestione degli stanziamenti iscritti sui capitoli di spesa degli esercizi finanziari 2018–2020, nelle misure ivi indicate.

Accertato che il programma dei conseguenti pagamenti è compatibile con i relativi stanziamenti di bilancio e con le regole di finanza pubblica ai sensi dell’art. 56, c. 6 del D.Lgs 118/2011.

Attestata la regolarità amministrativa del presente atto ai sensi della D.G.R. n. 1-4046 del 17/10/2016.

Dato atto che i pagamenti sono subordinati alle effettive disponibilità di cassa della Regione e che gli accertamenti non sono stati già assunti con precedenti atti.

Acquisito il codice CUP J61I02000000007

determina

- di accertare la somma di Euro 47.580,00 o.f.i sul capitolo 23878/2018 “Assegnazione di fondi, provenienti dallo Stato, per la costituzione di un fondo di premialità per il consolidamento della rete dei Nuclei Regionali Conti Pubblici Territoriali (Delibere CIPE n. 19/2008 e 19/2013) in riferimento alla quota di premialità spettante alla Regione Piemonte di cui alle Delibere CIPE 19/2008, 19/2013 e 48/2017 versata da:

- Debitore: Ministero dell'Economia e Finanze – Codice 84657
- Ragione e titolo giuridico del credito: Meccanismo Premiale CPT - Delibere CIPE 48/ 2017 19/2008 e 19/2013;

Transazione elementare accertamento sul capitolo 23878/2018:

Conto finanziario: E.2.01.01.01.001
 Codice Transazione Unione Europea: 2
 Codice ricorrente: 1
 Codice perimetro sanitario: 1
 Titolo 2 Trasferimenti correnti

- di impegnare la somma di Euro 47.580,00 o.f.i. sul capitolo 122056 a favore dell'IRES Piemonte (codice beneficiario 59110) – Via Nizza,18 Torino, come di seguito riportato:

- anno 2018 impegno di spesa di Euro 23.790,00 o.f.i. da corrispondere a titolo di acconto pari al 50%;

- anno 2019 impegno di spesa di Euro 23.790,00 o.f.i. a seguito di presentazione della presentazione da parte dell'IRES della relazione semestrale, sullo stato di avanzamento delle attività e della situazione delle spese sostenute dall'IRES.

Transazione elementare impegno sul capitolo 122056 Missione 01 Programma 03 Fondo statale (soggetto a rendicontazione):

Conto finanziario: U.1.03.02.11.008
 Cofog: 01.1
 Codice Transazione Unione Europea: 8
 Codice ricorrente: non ricorrente 4
 Codice perimetro sanitario: 3
 Titolo 1 Spese correnti

- di approvare lo schema di convenzione con l'IRES Piemonte per il supporto al Nucleo Regionale del Piemonte Conti Pubblici Territoriali (CPT) nell'ambito del progetto dell'Agenzia per la Coesione Territoriale, secondo il modello dell'*in house providing* – ai sensi dell'art. 5 comma 1 del D.lgs. n. 50/2016 – nel rispetto dei termini e dei limiti indicati della legge regionale di istituzione dell'ente (L.R. 43/1991 e s.m.i.) e delle citate Linee guida approvate con D.G.R. n. 1-4172 del 14/11/2016 – allegato alla presente determinazione, quale parte integrante e sostanziale (Allegato A);

- di approvare la proposta di ricerca ad essa allegata recante “L'uso dei conti pubblici territoriali per programmare le politiche e rendere conto dei risultati raggiunti” (Allegato B);

- di dare atto che l'affidamento disposto dal presente provvedimento non è soggetto alla tracciabilità dei flussi finanziari di cui all'art. 3 della Legge n. 136 del 13/8/2010, in quanto effettuato in regime di *in house providing*, come precisato dalla Determinazione ANAC n. 4 del 7/7/2011 “Linee guida sulla tracciabilità dei flussi finanziari ai sensi dell'art. 3 della L. n. 136 del 13/8/2010, (pubblicata nella Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana – Serie Generale – n. 171 del 25/7/2011);

- di prevedere che alla liquidazione dei singoli importi dovuti a favore di IRES Piemonte si provvederà su presentazione delle relative fatture, debitamente controllate e vistate in ordine alla

regolarità e rispondenza formale e fiscale alle condizioni riportate nella lettera-contratto, entro 60gg, accertato, ai sensi dell'art. 56, comma 6, del decreto d.lgs. 118/2011, la compatibilità del programma dei pagamenti con gli stanziamenti di bilancio e con le regole di finanza pubblica;

- di individuare il Dr. Marino Clara, quale DEC per la presente convenzione.

Si dispone che la presente determinazione sia pubblicata sul sito della Regione Piemonte, sezione "Amministrazione Trasparente" ai sensi dell'Art. 23 comma 1 lett. d) del D.lgs. 33/2013.

Dati di amministrazione trasparente:

Beneficiario: Ires Piemonte C.F. 80084650011
Responsabile del procedimento: Roberta Doglione
Modalità individuazione del beneficiario: Affidamento in house providing – ai sensi dell'art. 5 comma 1 del D.lgs. n. 50/2016.

Avverso la presente determinazione è ammesso il ricorso straordinario al Presidente della Repubblica ovvero ricorso giurisdizionale innanzi al TAR rispettivamente entro 120 o 60 giorni dalla data di comunicazione o piena conoscenza del provvedimento amministrativo.

La presente determinazione sarà pubblicata sul Bollettino Ufficiale della Regione Piemonte ai sensi dell'art. 61 dello Statuto e dell'Art. 5 della L.R. 22/2010.

Il Direttore Regionale
Giovanni Lepri

Il Funzionario estensore
Maria Pia Di Cosmo