

Deliberazione della Giunta Regionale 14 dicembre 2018, n. 67-8121

Approvazione del programma 2018-2020 di attività di interesse regionale in materia forestale, ambientale e agricola.

A relazione dell'Assessore Valmaggia:

Premesso che:

con la DGR n. 81-6186 del 15.12.2017 è stato approvato il programma delle attività di interesse regionale in materia forestale, ambientale e agricola per il periodo 2017-2018;

il Settore Foreste, il Settore Sviluppo della Montagna e Cooperazione Transfrontaliera della Direzione Opere Pubbliche, Difesa del Suolo, Montagna, Foreste, Protezione Civile, Logistica e Trasporti (A18000), la Direzione Agricoltura (A17000) e la Direzione Ambiente, governo e tutela del territorio (A16000) nel corso di vari incontri sono addivenuti ad una definizione condivisa di un nuovo programma di azioni in materia forestale, ambientale e agricola, affinché, pur afferendo a strutture ed ambiti diversi, possa essere attuato in modo unitario e coordinato, consentendo di realizzare la massima efficienza amministrativa e la massima efficacia in termini di risultati delle singole attività previste;

tale programma di attività, riportato nell'Allegato A, alla presente deliberazione quale parte integrante e sostanziale, si prefigge quali obiettivi:

- realizzare il proseguimento, l'approfondimento e la valorizzazione di azioni intraprese negli anni precedenti e, in particolare, integrare il programma di attività di interesse regionale costituenti le esigenze di supporto tecnico scientifico specialistico nelle materie di competenza delle strutture regionali di cui al punto 1) dell'Allegato A alla DGR n. 81-6186 del 15.12.2017;

- assicurare la continuità del supporto tecnico-amministrativo alle azioni istituzionali.

Dato atto che le risorse economiche per la realizzazione delle attività di cui all'Allegato A sono prevalentemente afferenti (stanziati o gestite) alla Direzione Opere Pubbliche, Difesa del Suolo, Montagna, Foreste, Protezione Civile, Logistica e Trasporti (A18000) come di seguito descritto:

- € 550.000,00 stanziati sul cap. 120682/2018 – Missione 09 – Programma 05 del bilancio di previsione finanziario 2018-2020 della Regione Piemonte approvato con Legge regionale 5 aprile 2018 n. 4, la cui gestione è stata autorizzata a favore della Direzione Opere Pubbliche, Difesa del Suolo, Montagna, Foreste, Protezione Civile, Logistica e Trasporti (A18000) con DGR n. 26-6722 del 06.04.2018 e s.m.i.;

- € 19.874,12 stanziati sul cap. 122061/2018 – Missione 09 – Programma 02 del bilancio di previsione finanziario 2018-2020 della Regione Piemonte approvato con Legge regionale 5 aprile 2018 n. 4, la cui gestione è stata autorizzata a favore della Direzione Ambiente governo e tutela del territorio (A16000) con DGR n. 26-6722 del 06.04.2018 e s.m.i. e che questa destinerà alla gestione della Direzione Opere Pubbliche, Difesa del Suolo, Montagna, Foreste, Protezione Civile, Logistica e Trasporti (A18000) tramite impegni delegati;

- € 30.000,00 stanziati sui capitoli 122060/2019 (€ 0.000,00), 122060/2020 (€ 10.000,00) - Missione 09 - Programma 02 e 122061/2019 (€ 5.000,00), 122061/2020 (€ 5.000,00) - Missione 09 - Programma 02 del bilancio di previsione finanziario 2018-2020 della Regione Piemonte approvato con Legge regionale 5 aprile 2018 n. 4, la cui gestione è stata autorizzata a favore della Direzione Ambiente governo e tutela del territorio (A16000) con DGR n. 26-6722 del 06.04.2018 e s.m.i. e che questa destinerà alla gestione della Direzione Opere Pubbliche, Difesa del Suolo, Montagna, Foreste, Protezione Civile, Logistica e Trasporti (A18000) tramite impegni delegati;

Richiamato che:

la legge regionale 12/1979 ha autorizzato la costituzione dell'Istituto per le Piante da Legno e l'Ambiente, IPLA S.p.A., ed in particolare l'articolo 1 che impegna l'Istituto ad operare a fini di interesse regionale;

l'articolo 3 della suddetta legge, nel definire le modalità di conseguimento dei fini sociali e l'ambito di attività dell'Istituto, ne valorizza il carattere di strumentalità rispetto ai fini di interesse regionale; con D.C.R. n. 237-38076 del 17/10/2017 il Consiglio ha effettuato la "Approvazione del nuovo testo dello statuto dell'Istituto per le piante da Legno e l'ambiente della Regione Piemonte (IPLA)", successivamente modificato con D.C.R. n. 287-18811, in attuazione del decreto legislativo 19 agosto 2016, n. 175 (Testo Unico in materia di società a partecipazione pubblica) ed in particolare:

- al comma 3 dell'art. 16 che prevede che "Gli statuti delle società di cui al presente articolo devono prevedere che oltre l'ottanta per cento del loro fatturato sia effettuato nello svolgimento dei compiti a esse affidati dall'ente pubblico o dagli enti pubblici soci",
- al comma 1 dell'articolo 26 che prevede il termine del 31 luglio 2017 per l'adeguamento degli statuti delle società a controllo pubblico;
- l'art. 5 dello Statuto definisce l'oggetto sociale e le relative attività;
- l'art. 7, comma 2, dello Statuto, individua la Regione Piemonte quale socio alla cui attività di direzione e di coordinamento la società è soggetta;
- l'art. 17 dello Statuto stabilisce che la società è amministrata da un Amministratore unico la cui nomina e revoca spetta, ex art. 2449 del c.c. alla Regione Piemonte che con D.G.R. n. 20-7077 del 22/06/2018 ha nominato Igor Boni.

Richiamati, altresì:

il nuovo Codice dei contratti pubblici (D. Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e D.Lgs. 56/2017) in vigore dal 19 aprile 2016 che recepisce le direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE del Parlamento e del Consiglio che stabilisce a quali condizioni è legittimo un affidamento diretto a un soggetto "in house" senza ricorso al mercato;

in particolare l'art. 5 comma 1 lettera a) del suddetto codice dispone che un appalto pubblico non rientra nell'ambito di applicazione del codice quando l'amministrazione aggiudicatrice o l'ente aggiudicatore esercita sulla persona giuridica di cui trattasi un controllo analogo a quello esercitato sui propri servizi;

in particolare l'art. 192, comma 2 del suddetto Codice che impone alle stazioni appaltanti, per l'affidamento diretto "in house" di un contratto avente a oggetto servizi disponibili sul mercato in regime di concorrenza, la valutazione sulla congruità economica delle offerte, avuto riguardo all'oggetto e al valore della prestazione e l'obbligo di dare conto, nella motivazione del provvedimento di affidamento, delle ragioni del mancato ricorso al mercato nonché dei benefici, per la collettività, della forma di gestione prescelta, anche con riferimento agli obiettivi di universalità e socialità, di efficienza, di economicità e di qualità del servizio nonché, ancora e infine, di ottimale impiego delle risorse pubbliche;

il D.Lgs 175/2016 "Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica";

in particolare l'art. 4 dispone (comma 1) che le amministrazioni pubbliche non possono, direttamente o indirettamente, costituire società aventi per oggetto attività di produzione di beni e servizi non strettamente necessarie per il perseguimento delle proprie finalità istituzionali e che invece (comma 2 lettera d) possono, direttamente o indirettamente, costituire società esclusivamente per lo svolgimento delle attività autoproduzione di beni o servizi strumentali all'ente o allo svolgimento delle sue funzioni.

Richiamate inoltre:

le "Linee guida relative al controllo analogo sugli Organismi partecipati dalla Regione Piemonte operanti in regime di in house providing strumentale" come da ultimo aggiornate con la D.G.R. n. 2-6001 del 01.12.2017 che ha altresì approvato l'elenco degli organismi partecipati della Regione Piemonte operanti in regime di "in house providing" strumentale;

l'art. 6 "Modalità di affidamento" delle citate Linee guida che, al comma 2, prevede che, fatto salvo quanto previsto dalle eventuali convenzioni quadro, alla Direzione regionale che dispone l'affidamento "in house" compete:

- la comparazione dei costi/corrispettivi ai fini della valutazione di congruità prevista dall'art. 192 del D. Lgs 50/2016 e s.m.i.;
- il controllo della gestione e dell'esecuzione dell'affidamento;
- la comunicazione dell'affidamento al Settore Rapporti con Società partecipate;

lo stesso comma 2 prevede che la valutazione di congruità, ai sensi dell'art. 192 d.lgs 50/2019, vada effettuata in conformità agli obiettivi della Regione Piemonte tenendo conto sia degli aspetti economici che degli interessi pubblici da perseguirsi;

gli artt. 8 "Controllo sugli atti", 9 "Modalità di esercizio del controllo" e 10 "Controllo strategico e controllo sulla gestione" delle citate Linee guida definiscono i contenuti e le procedure con cui viene esercitato il controllo analogo di cui all'art. 5 del D. Lgs 50/2016 e s.m.i.;

l'allegato B alla suddetta D.G.R. n. 2-6001 del 01.12.2017, contenente l'elenco degli organismi partecipati operanti in regime di "in house providing" che prestano servizi strumentali alle funzioni amministrative esercitate dalla Regione Piemonte, riporta tra gli organismi "in house" l'IPLA S.p.A.

Dato atto che, per quanto sopra, la società "in house" IPLA S.p.A. è equiparata ad una articolazione organizzativa della Regione Piemonte e rappresenta uno degli strumenti utilizzati dalla stessa Regione Piemonte per il perseguimento delle proprie finalità pubbliche.

Ritenuto altresì di:

approvare, quale parte integrante e sostanziale alla presente deliberazione, il nuovo programma di attività in materia forestale, ambientale e agricola di cui all'Allegato A, che costituisce integrazione del programma delle attività di interesse regionale rappresentanti le esigenze di supporto tecnico scientifico specialistico nelle materie di competenza delle strutture regionali, di cui al punto 1) dell'Allegato A alla DGR n. 81-6186 del 15.12.2017,

demandarne l'attuazione alla Direzione Opere Pubbliche, Difesa del Suolo, Montagna, Foreste, Protezione Civile, Logistica e Trasporti (A18000) anche attraverso l'eventuale affidamento diretto ad I.P.L.A. ricorrendone le condizioni e secondo quanto disposto dall'articolo 192 del d.lgs. n. 50/2016:

- provvedendo all'approvazione, in coerenza con le risorse effettivamente assegnate, dei progetti di dettaglio delle attività di cui all'Allegato A, comprensive degli obiettivi, della descrizione delle attività, del cronoprogramma e dei costi;
- provvedendo preliminarmente alla valutazione della sussistenza delle condizioni legittimanti l'affidamento, nei limiti delle risorse effettivamente assegnate e, in particolare, ai sensi dell'art. 6 comma 2 delle Linee Guida per il controllo analogo come da ultimo aggiornate con la D.G.R. n. 2-6001 del 01.12.2017;
- avvalendosi della Direzione Agricoltura (A17000) e della Direzione Ambiente, governo e tutela del territorio (A16000), secondo rispettiva competenza, per la definizione dei contenuti delle attività progettuali, per il controllo della gestione e dell'esecuzione dell'affidamento nonché per la preliminare comparazione dei costi / corrispettivi ai fini della valutazione della loro congruità prevista dall'art. 192 del D. Lgs 50/2016 e s.m.i., direttamente o per tramite delle rispettive strutture settoriali coinvolte.

Vista la Legge regionale 5 aprile 2018, n. 4 "Bilancio di previsione finanziario 2018-2020";

visto il d.lgs. n. 33/2013 in materia di obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione delle informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni;

vista la l.r. n. 14/2014 (Norme sul procedimento amministrativo e disposizioni in materia di semplificazione);

vista la DGR n. 12-5546 del 29.08.2017 ai fini del visto preventivo di regolarità contabile;

attestata la regolarità amministrativa del presente provvedimento ai sensi della DGR 1-4046 del 17 ottobre 2016.

La Giunta Regionale, unanime,

delibera

a) di approvare l'Allegato A, parte integrante alla presente deliberazione, che riporta il programma delle attività di interesse regionale in materia forestale, ambientale e agricola di competenza, rispettivamente, della Direzione Opere Pubbliche, Difesa del Suolo, Montagna, Foreste, Protezione Civile, Logistica e Trasporti (A18000), della Direzione Agricoltura (A17000) e della Direzione Ambiente, governo e tutela del territorio (A16000) ad integrazione del programma delle attività di interesse regionale rappresentanti le esigenze di supporto tecnico scientifico specialistico nelle materie di competenza delle strutture regionali, di cui al punto 1) dell'Allegato A alla DGR n. 81-6186 del 15.12.2017;

b) di individuare le seguenti risorse economiche per la realizzazione delle attività di cui all'Allegato A:

- € 550.000,00 stanziati sul cap. 120682/2018 – Missione 09 – Programma 05 del bilancio di previsione finanziario 2018-2020 della Regione Piemonte approvato con Legge regionale 5 aprile 2018 n. 4, la cui gestione è stata autorizzata a favore della Direzione Opere Pubbliche, Difesa del Suolo, Montagna, Foreste, Protezione Civile, Logistica e Trasporti (A18000) con DGR n. 26-6722 del 06.04.2018 e s.m.i.;
- € 19.874,12 stanziati sul cap. 122061/2018 – Missione 09 – Programma 0902 del bilancio di previsione finanziario 2018-2020 della Regione Piemonte approvato con Legge regionale 5 aprile 2018 n. 4, la cui gestione è stata autorizzata a favore della Direzione Ambiente governo e tutela del territorio (A16000) con DGR n. 26-6722 del 06.04.2018 e s.m.i. e che questa destinerà alla gestione della Direzione Opere Pubbliche, Difesa del Suolo, Montagna, Foreste, Protezione Civile, Logistica e Trasporti (A18000) tramite impegni delegati;
- complessivi € 30.000,00 stanziati sui capitoli 122060/2019 (€ 10.000,00), 122060/2020 (€ 10.000,00) - Missione 09 - Programma 02 e 122061/2019 (€ 5.000,00), 122061/2020 (€ 5.000,00) - Missione 09 - Programma 02 del bilancio di previsione finanziario 2018-2020 della Regione Piemonte approvato con Legge regionale 5 aprile 2018 n. 4, la cui gestione è stata autorizzata a favore della Direzione Ambiente governo e tutela del territorio (A16000) con DGR n. 26-6722 del 06.04.2018 e s.m.i. e che questa destinerà alla gestione della Direzione Opere Pubbliche, Difesa del Suolo, Montagna, Foreste, Protezione Civile, Logistica e Trasporti (A18000) tramite impegni delegati;

c) demandare l'attuazione del programma di cui all'Allegato A alla Direzione Opere Pubbliche, Difesa del Suolo, Montagna, Foreste, Protezione Civile, Logistica e Trasporti (A18000) anche attraverso l'eventuale affidamento diretto ad I.P.L.A. ricorrendone le condizioni e secondo quanto disposto dall'articolo 192 del d.lgs. n. 50/2016:

- provvedendo all'approvazione, in coerenza con le risorse effettivamente assegnate, dei progetti di dettaglio delle attività di cui all'Allegato A, comprensive degli obiettivi, della descrizione delle attività, del cronoprogramma e dei costi;
- provvedendo preliminarmente alla valutazione della sussistenza delle condizioni legittimanti l'affidamento, nei limiti delle risorse effettivamente assegnate e, in particolare, ai sensi dell'art. 6 comma 2 delle Linee Guida per il controllo analogo approvate con D.G.R. 1-3120 del 11.04.2016 e aggiornate con la successiva D.G.R. n. 2-6001 del 01.12.2017;
- avvalendosi della Direzione Agricoltura (A17000) e della Direzione Ambiente, governo e tutela del territorio (A16000), secondo rispettiva competenza, per la definizione dei contenuti delle attività progettuali, per il controllo della gestione e dell'esecuzione dell'affidamento nonché per la preliminare comparazione dei costi / corrispettivi ai fini della valutazione della loro congruità prevista dall'art. 192 del D. Lgs 50/2016 e s.m.i., direttamente o per tramite delle rispettive strutture settoriali coinvolte.

La presente deliberazione sarà pubblicata sul Bollettino Ufficiale della Regione Piemonte ai sensi dell'art. 61 dello Statuto e dell'art. 5 della l.r. 22/2010 nonché sul sito istituzionale dell'Ente nella sezione "Amministrazione Trasparente" ai sensi dell'art. 26 comma 1 lett. d del D.Lgs. 33/2013.

(omissis)

Allegato

ALLEGATO A

PROGRAMMA DI ATTIVITÀ 2018-2020 DI INTERESSE REGIONALE IN MATERIA FORESTALE, AMBIENTALE AGRICOLA

integrativo, per l'anno 2018, del programma delle attività di interesse regionale rappresentanti le esigenze di supporto tecnico scientifico specialistico nelle materie di competenza delle strutture regionali, di cui al punto 1) dell'Allegato A alla DGR n. 81-6186 del 15.12.2017

- 1) Attività di interesse regionale rappresentanti le esigenze della Direzione Opere Pubbliche, Difesa del Suolo, Montagna, Foreste, Protezione Civile, Logistica e Trasporti (A18000), della Direzione Agricoltura (A17000) e della Direzione Ambiente, governo e tutela del territorio (A16000).

Le attività individuate riguardano il supporto tecnico scientifico specialistico nelle materie di competenza delle strutture regionali e comprendono:

- per il Settore Foreste: l'assistenza tecnica all'adeguamento ed evoluzione delle normative forestali, alla pianificazione forestale (supporto tecnico amministrativo alle istruttorie), alla selvicoltura (nei boschi di castagno e a supporto dello sviluppo del mercato volontario dei crediti di CO₂, nel processo di ricostituzione boschiva a seguito degli incendi boschivi), la revisione/integrazione della rete dei boschi da seme, le iniziative di formazione e informazione (extra PSR), la valorizzazione del patrimonio tartufigeno piemontese e le statistiche forestali;
- per il Settore Sviluppo della Montagna e Cooperazione Transfrontaliera: il supporto alla valorizzazione e allo sviluppo della rete sentieristica regionale;
- per la Direzione Agricoltura: lo sviluppo / aggiornamento di cartografie tematiche anche tramite internet, sviluppando il Sistema Informativo Podologico, la divulgazione della metodologia e il supporto tecnico amministrativo nella gestione delle pratiche vigneti, il supporto per la schedatura degli alpeggi e attività di assistenza tecnica faunistico venatoria;
- per la Direzione Ambiente, governo e tutela del territorio: monitoraggio della gestione dei rifiuti, il supporto alle attività di pianificazione e monitoraggio delle fasce fluviali e di divulgazione delle misure in fasce tampone, l'assistenza tecnica al Settore e al Sistema delle Aree protette regionali e lo sviluppo delle attività per la valutazione degli assorbimenti di CO₂ e per il bilancio delle emissioni di gas climalteranti.

Le attività sono state individuate in coerenza con le seguenti finalità;

- assicurare il proseguimento, l'approfondimento e la valorizzazione di azioni intraprese negli anni precedenti;
- assicurare la continuità del supporto tecnico-scientifico alle azioni istituzionali della Regione Piemonte;
- assicurare la coerenza con le previsioni del cap. 120682 del bilancio della Regione Piemonte 2018.