

Deliberazione della Giunta Regionale 14 dicembre 2018, n. 65-8119

**Legge regionale n. 4/2018, articolo 9. Ripartizione organico e definizione, per il triennio 2018-2020, del piano dei fabbisogni e delle assunzioni di operai addetti ai lavori di sistemazione idraulico-forestale in servizio presso la Regione Piemonte.**

A relazione dell'Assessore Valmaggia:

Premesso che:

- le leggi regionali (l.r. n. 54/1975, l.r. n. 63/1978, l.r. n. 4/2009) attribuiscono alla Regione compiti di valorizzazione del territorio e, in particolare, alla sua manutenzione attraverso l'esecuzione di interventi di sistemazione idrogeologica ed idraulico-forestale, finalizzati anche alla prevenzione delle calamità naturali e del rischio idrogeologico e al ripristino dello stato dei luoghi nelle situazioni post-emergenziali anche in amministrazione diretta, nonché di produzione di piante forestali nei vivai regionali; per le suddette attività la Regione si avvale di operai forestali, all'uopo assunti con contratti di lavoro a tempo indeterminato e determinato regolati dal CCNL relativo alla categoria degli "addetti ai lavori di sistemazione idraulico-forestale e idraulico-agraria" e relativo CIR;

- l'utilizzo degli operai forestali consegue al trasferimento delle funzioni disposto con il D.P.R. 15 gennaio 1972, n. 11 (Trasferimento alle Regioni a statuto ordinario delle funzioni amministrative statali in materia di agricoltura e foreste, di caccia e di pesca nelle acque interne e dei relativi personali e uffici), completato con il D.P.R. 22 luglio 1977 n. 616;

- la gestione degli operai forestali già impiegati dai competenti uffici del Corpo Forestale dello Stato è passata alla Regione, che con specifici provvedimenti organizzativi adottati in attuazione dell'art. 16 della l.r. n. 6/1979 e dell'art. 7 della l.r. n. 73/1979 ne attribuiva la gestione agli allora Servizio Forestazione e Servizi decentrati Economia Montana e Foreste;

- il CCNL sopra citato disciplina i rapporti di lavoro fra i lavoratori dipendenti e le comunità montane, gli enti pubblici, i consorzi forestali, le aziende speciali ed altri enti che, con finanziamento pubblico ed in amministrazione diretta, svolgono attività di: sistemazione e manutenzione idraulico-forestale e idraulico-agraria; imboschimento e rimboschimento; miglioramento dei boschi esistenti ed attività connesse; difesa del suolo; valorizzazione ambientale e paesaggistica ed è stato da ultimo recepito dalla Regione Piemonte con D.G.R. n. 91-1936 del 15 settembre 2011;

- con le DD.G.R. n. 99-7862 del 25/11/2002, n. 63-12589 del 24/5/2004, n. 136-15139 del 17/3/2005 e n. 33-5176 del 29/1/2007 è stata fissata in 571 unità la pianta organica degli operai forestali regionali;

- con D.G.R. n. 33-6428 del 26 gennaio 2018, preso atto della situazione di fatto determinatasi a seguito della mancata sostituzione del personale a vario titolo cessato dal servizio, e per le motivazioni ivi contenute, si è provveduto alla rideterminazione della pianta organica degli operai forestali, fissandone il numero complessivo a 471 unità e demandando alla contrattazione integrativa regionale la ripartizione tra operai a tempo determinato (OTD) e a tempo indeterminato (OTI);

preso atto che nell'incontro tra Regione e rappresentanze sindacali del 5 luglio 2018, tenuto conto che il numero di 471 unità è stato fissato sulla base dell'organico operaio in forza alla data del 31 luglio 2016, è stato condiviso di ritenere opportuno e funzionale mantenere il rapporto numerico esistente alla stessa data e consistente in n. 273 OTI e n. 198 OTD, così come risulta dal verbale sottoscritto dalle parti e agli atti della Direzione Opere pubbliche, Difesa del suolo, Montagna, Foreste, Protezione civile, Trasporti e Logistica;

ritenuto pertanto di ripartire in n. 273 OTI e in n. 198 OTD gli operai forestali della pianta organica approvata con la citata D.G.R. n. 33-6428 del 26 gennaio 2018;

premessi, inoltre, che:

- l'attuale situazione degli operai forestali in servizio mostra una riduzione di n. 100 unità degli addetti rispetto all'organico precedentemente approvato e, in ragione delle ulteriori cessazioni dal servizio che si sono verificate dal 31 luglio 2016, non risulta ad oggi interamente coperto l'organico approvato con la D.G.R. n. 33-6428 del 26 gennaio 2018; in particolare, mentre il numero degli OTD corrisponde a 198, come da suddetta ripartizione, il numero degli OTI rispetto alla suddetta ripartizione (273) risulta inferiore di 32 unità;

- l'attuazione dei progetti forestali in corso nonché le necessità conseguenti alla programmazione di interventi di manutenzione in seguito al verificarsi di eventi alluvionali o finalizzati alla loro prevenzione, richiedono di reintegrare almeno in parte la pianta organica, tenendo conto delle esigenze di maggior produttività e manodopera qualificata nella composizione delle squadre forestali;

- con la D.G.R. n. 33-6428 citata si è disposto di procedere all'assunzione di n. 18 OTD e che a seguito della procedura selettiva all'uopo esperita sono stati assunti n. 16 OTD per la stagione 2018; l'art. 9 della l.r. n. 4 del 5 aprile 2018 (Bilancio di previsione finanziario 2018-2020), dispone, in particolare, che:

per rafforzare le funzioni di prevenzione delle calamità naturali e del rischio idrogeologico in Piemonte, la Regione intende procedere all'integrazione dell'organico degli addetti alle manutenzioni idraulico forestali in servizio presso la Regione Piemonte, definendo un quadro dei fabbisogni e delle assunzioni per il triennio 2018/2020;

per le finalità di cui sopra, la Giunta regionale, nel rispetto dei limiti di capacità assunzionale e di spesa, definisce un piano dei fabbisogni e delle assunzioni per il triennio 2018-2020;

alla spesa per le assunzioni di cui al comma 2, stimata per l'esercizio 2018 nell'importo di euro 390.000,00, si fa fronte con gli stanziamenti previsti nel bilancio di previsione finanziario 2018-2020, alla missione 09 (Sviluppo sostenibile e tutela del territorio e dell'ambiente), programma 09.05 (Aree protette, parchi naturali, protezione naturalistica e forestazione);

per le assunzioni di operai a tempo indeterminato, le procedure di selezione possono riservare una percentuale dei posti disponibili non superiore al 50% al personale con rapporto di lavoro a TD, in possesso dei requisiti di cui al comma 2 dell'articolo 20 del d.lgs. n. 75/2017;

dato atto che al fine di definire il piano dei fabbisogni e delle assunzioni di operai addetti ai lavori di sistemazione idraulico forestale e idraulico agraria, per il triennio 2018-2020:

- si è preso come riferimento per l'individuazione delle posizioni vacanti la pianta organica come definita dalla D.G.R. n. 33-6428 del 26 gennaio 2018 secondo la ripartizione approvata con il presente provvedimento;

- si è tenuto conto delle esigenze manifestatesi di reintegrazione della pianta organica, da soddisfare attraverso l'assunzione di personale idoneo ad accrescere la produttività del servizio; nonché della presenza di operai forestali a tempo determinato che aspirano alla trasformazione del rapporto di lavoro a tempo indeterminato;

- si è fatto riferimento alle risorse derivanti dai risparmi di spesa dovuti alle cessazioni intervenute negli anni precedenti, tenuto conto delle risorse disponibili sui competenti capitoli del bilancio regionale 2018/2020 per le retribuzioni agli operai forestali;

- è stata prevista in totale l'assunzione di un numero minimo di 30 operai, di cui 20 OTI (di cui almeno 10 provenienti dall'organico degli OTD in applicazione della riserva prevista dall'art. 9 della l.r. n. 7/2018) e 10 a TD, a copertura dei posti resi vacanti dal passaggio all'organico degli OTI;

ritenuto, per quanto sopra, definire il piano dei fabbisogni e delle assunzioni di operai addetti ai lavori di sistemazione idraulico forestale e idraulico agraria, in relazione alle esigenze organizzative sopra richiamate, per il triennio 2018/2020, così come riportato nella tabella, allegato A, alla presente determinazione di cui costituisce parte integrante e sostanziale;

ritenuto, altresì, che il suddetto piano potrà essere oggetto di revisione in conseguenza di aggiornamenti organizzativi o di cessazioni non previste e che le modifiche verranno apportate previa informativa alle organizzazioni sindacali;

dato atto che per le assunzioni da effettuare secondo il piano dei fabbisogni di cui al presente provvedimento l'amministrazione regionale procederà attraverso l'indizione di selezioni pubbliche; richiamata la giurisprudenza costituzionale e ordinaria che ammette sia richiesto il requisito della residenza per la partecipazione a pubblici concorsi qualora ciò sia giustificato da oggettive esigenze di servizio;

considerato che l'attività degli operai forestali che si svolge nei cantieri richiede la conoscenza del territorio e della sua morfologia, si svolge prevalentemente nelle aree montane e collinari difficilmente raggiungibili da località esterne agli ambiti territoriali interessati, richiede tempestività d'intervento quando collegato a situazioni emergenziali, le maestranze forestali sono organizzate in squadre che condividono i mezzi di trasporto per il raggiungimento dei cantieri, anche per ridurre i costi per i rimborsi chilometrici dovuti ai sensi dell'art. 11 del C.I.R. e che pertanto l'attività non potrebbe essere svolta con pari efficacia ed economicità da personale residente al di fuori di detti ambiti nè potrebbe essere garantita un'idonea organizzazione del servizio, e considerato in più che l'impiego di personale residente contribuisce altresì a contrastare il fenomeno dell'abbandono delle aree montane;

ritenuto pertanto che sussistano le ragioni per prevedere tra i requisiti di ammissione alle selezioni che saranno indette per l'assunzione degli operai di cui al punto precedente la residenza o il domicilio nell'ambito territoriale di servizio ovvero la dichiarazione di impegno ed ivi stabilirli prima della sottoscrizione del contratto di assunzione;

ritenuto opportuno, in ragione delle competenze attribuite con i provvedimenti organizzativi ai sensi della l.r. n. 23/2008, demandare alla Direzione Opere pubbliche, Difesa del suolo, Montagna, Foreste, Protezione civile, Trasporti e Logistica, l'indizione e la gestione delle procedure di selezione provvedendo alla puntualizzazione delle esigenze, individuando i livelli e i profili necessari e i relativi requisiti di partecipazione e criteri di selezione nonché gli ambiti territoriali di destinazione del personale assunto;

dato atto infine che la spesa prevista per l'attuazione della presente deliberazione è stimata in massimo € 780.000,00 e trova copertura nelle dotazioni finanziarie del bilancio di previsione 2018-2020, alla missione 09 (Sviluppo sostenibile e tutela del territorio e dell'ambiente), programma 09.05 (Aree protette, parchi naturali, protezione naturalistica e forestazione);

attestata la regolarità amministrativa del presente provvedimento, ai sensi della D.G.R. 14046 del 17/10/2016;

la Giunta regionale, a voti unanimi, resi nelle forme di legge,

*delibera*

- di approvare, in attuazione della D.G.R. n. 33-6428 del 26 gennaio 2018, la ripartizione della dotazione organica degli operai forestali in servizio presso la Regione Piemonte, determinata in n. 471 unità in n. 273 operai a tempo indeterminato (OTI) e n. 198 operai a tempo determinato (OTD);
- di definire, ai sensi dell'articolo 9 della legge regionale 4/2018 il piano dei fabbisogni e delle assunzioni di operai addetti ai lavori di sistemazione idraulico forestale e idraulico agraria, in relazione alle esigenze organizzative sopra richiamate, per il triennio 2018/2020, così come riportato nella tabella, allegato A, alla presente deliberazione di cui costituisce parte integrante e sostanziale;
- di stabilire che il suddetto piano potrà essere oggetto da approvarsi con deliberazione di Giunta regionale di revisione in conseguenza di aggiornamenti organizzativi o di cessazioni non previste e che le modifiche verranno apportate previa informativa alle organizzazioni sindacali;
- di demandare alla Direzione Opere pubbliche, Difesa del suolo, Montagna, Foreste, Protezione civile, Trasporti e Logistica, l'indizione e la gestione delle procedure di selezione, nel rispetto dei requisiti indicati in premessa, provvedendo alla puntualizzazione delle esigenze, individuando i

livelli e i profili necessari e i relativi requisiti di partecipazione e criteri di selezione nonché gli ambiti territoriali di destinazione del personale assunto;

- di dare atto che la spesa prevista per l'attuazione della presente deliberazione è stimata in massimo € 780.000,00 e trova copertura nelle dotazioni finanziarie del bilancio di previsione 2018-2020, alla missione 09 (Sviluppo sostenibile e tutela del territorio e dell'ambiente), programma 09.05 (Aree protette, parchi naturali, protezione naturalistica e forestazione).

La presente deliberazione sarà pubblicata sul Bollettino Ufficiale della Regione Piemonte ai sensi dell'art. 61 dello Statuto e dell'art.5 della l.r. n. 22/2010, nonché nel sito istituzionale dell'Ente, nella sezione Amministrazione trasparente, ai sensi dell'art. 16 del d.lgs. n. 33/2013.

(omissis)

Allegato

**L.r. n. 4/2009, art. 9**  
**Definizione dei fabbisogni e piano delle assunzioni per il triennio 2018/2020**

**ORGANICO DI RIFERIMENTO**

Il riferimento per l'individuazione delle posizioni vacanti è l'organico degli operai forestali addetti alle manutenzioni idraulico-forestali, approvato con D.G.R. n. 33-6428 del 26 gennaio 2018, ripartito tra operai a tempo indeterminato (OTI) e operai a tempo determinato (OTD) secondo quanto disposto nella presente deliberazione, e che dà atto della riduzione di n. 100 unità rispetto a quello precedentemente approvato, pari a complessive 571 unità tra OTI e OTD:

Operai a tempo indeterminato (OTI) :	n. 273
Operai a tempo determinato (OTD):	n. 198
TOTALE ORGANICO OPERAI FORESTALI:	n. 471

**INDIVIDUAZIONE POSIZIONI VACANTI E PIANO DEL FABBISOGNO**

L'organico di cui sopra è stato determinato prendendo a riferimento le unità di personale in servizio al 31 luglio 2016. Per l'individuazione delle posizioni vacanti al 30 novembre 2018 si tiene conto delle cessazioni avvenute dal 31 luglio 2016 e delle assunzioni a tempo determinato effettuate nel 2018:

OTI: unità presenti al 30 novembre 2018	n. 241	vacanze rispetto all'organico:	n. 32
OTD: unità presenti al 30 novembre 2018	n. 198	non risultano vacanze	

**PIANO OCCUPAZIONALE E DELLE ASSUNZIONI**

Tenuto conto dei risparmi di spesa dovuti alla cessazione di 100 operai forestali non sostituiti nel periodo 1 gennaio 2010-31 luglio 2016 nonché della cessazione di altri 32 operai OTI nel periodo 1 agosto 2016-30 novembre 2018, stimato in 26.000,00 euro annui il costo medio per ciascun OTI e in 18.000 euro annui il costo medio per ciascun OTD, preso atto della disponibilità sui competenti capitoli del bilancio regionale 2018/2020, il piano delle assunzioni per il triennio 2018/2020 è il seguente:

anno 2018

- assunzioni OTI: nessuna
- assunzioni OTD: n. 16 unità a seguito di selezione pubblica (già effettuate)

anno 2019

- assunzioni OTI : n. 20 unità a seguito di selezione pubblica con riserva del 50% dei posti per gli OTD in servizio presso la Regione Piemonte, ai sensi dell'art. 9 della l.r. n. 4/2018;
- assunzioni OTD: copertura dei posti resi vacanti dal superamento della selezione per l'assunzione di OTI, tramite scorrimento delle graduatorie derivanti dalla selezione per OTD effettuata nel 2018, ove esistenti, e indicazione di selezione pubblica per le posizioni non coperte con lo scorrimento;

- cessazioni previste: OTI n. 8; OTD n. 2

anno 2020

- assunzioni OTI: copertura dei posti resi vacanti dalle cessazioni 2019, tramite scorrimento delle graduatorie derivanti dalla selezione per OTI effettuata nel 2019 ove esistenti, e indizione di selezione pubblica per le posizioni non coperte con lo scorrimento;

- assunzioni OTD: copertura dei posti resi vacanti dal passaggio ai posti di OTI tramite scorrimento delle graduatorie derivanti dalla selezione effettuata nel 2018, ove esistenti, e indizione di selezione pubblica per le posizioni non coperte con lo scorrimento;

- cessazioni previste: OTI n. 6; OTD n. 2