

Codice A1507A

D.D. 4 dicembre 2018, n. 1397

Piano Nazionale di Edilizia Abitativa (PNEA) di cui al D.P.C.M. 16 luglio 2009. Programmi integrati localizzati nei Comuni di Alessandria, Cuneo, Fossano, Collegno, Settimo Torinese, Verbania e Vercelli. Revoca finanziamento al Comune di Vercelli. Codici intervento: PN SOV 009, PN ALP 007, PN ALP 008, PN ALP 009. Euro 4.910.853,89.

Premesso che:

con decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 16 luglio 2009, pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale n. 191 del 19 agosto 2009, è stato approvato il Piano nazionale di edilizia abitativa rivolto all'incremento del patrimonio immobiliare ad uso abitativo previsto dall'articolo 11 del decreto-legge 25 giugno 2008, n. 112, convertito con modificazioni dalla legge 6 agosto 2008, n. 133 "Disposizioni urgenti per lo sviluppo economico, la semplificazione, la competitività, la stabilizzazione della finanza pubblica e la perequazione tributaria";

con decreto del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti di concerto con il Ministero dell'Economia e delle Finanze dell'8 marzo 2010, pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale n. 104 del 6 maggio 2010, sono state ripartite tra le regioni le risorse destinate al finanziamento degli interventi, lett. da b) ad e), comma 3, articolo 11 d.l. 112/2008; al Piemonte è stata attribuita la somma di euro 32.839.363,62;

la Giunta regionale con deliberazione n. 7-421 del 2 agosto 2010 ha approvato l'avviso pubblico per la raccolta delle manifestazioni d'interesse con presentazione di proposte d'intervento da parte di Comuni, Atc, Imprese di costruzioni e Cooperative edilizie;

con deliberazione n. 1-1029 del 18 novembre 2010 la Giunta regionale ha, tra l'altro, approvato il programma coordinato regionale da presentare al Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti, comprendente nove progetti integrati, e lo schema di Accordo di Programma Stato – Regione predisposto dal Ministero per l'attuazione del Piano;

in data 19 ottobre 2011 è stato sottoscritto l'Accordo di Programma tra il Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti e la Regione Piemonte per la realizzazione degli interventi inseriti nel programma coordinato regionale approvato con la citata DGR 1-1029 del 18 novembre 2010, finanziati con il Piano nazionale di edilizia abitativa;

in attuazione dell'articolo 4 dell'Accordo di Programma, con deliberazione n. 13- 3685 del 16 aprile 2012 la Giunta regionale ha approvato lo schema di protocollo d'intesa da sottoscrivere, per ciascun progetto integrato compreso del programma coordinato regionale, con il Comune sede di intervento e i soggetti beneficiari del finanziamento ed ha stabilito disposizioni per l'attuazione degli interventi. In particolare per quanto riguarda il rispetto del termine di 180 giorni decorrenti dalla data di sottoscrizione del protocollo d'intesa per l'inizio dei lavori, stabilito dall'articolo 4, comma 2, dell'Accordo di Programma pena la revoca del finanziamento assegnato, è stato precisato che detto obbligo sarebbe risultato rispettato qualora entro 180 giorni fossero iniziati i lavori per almeno uno degli interventi finanziati con le risorse del PNEA compresi nel progetto integrato;

Rilevato che:

ai sensi dell'articolo 4 dell'Accordo di Programma, in data 18 giugno 2012 è stato sottoscritto dalla Regione, dall'Agenzia Territoriale per la Casa Piemonte Nord, dalla Cooperativa Vercelli 2001, dalla Cooperativa Milena e Consorzio Imprenditori Vercellesi (di seguito C.I.V.), in qualità di soggetti beneficiari, il Protocollo d'intesa per la realizzazione del progetto integrato localizzato nel Comune di Vercelli località - P.E.E.P. Bertagnetta comprendente i sotto elencati interventi:

- n. 21 alloggi di edilizia sovvenzionata, contributo statale euro 3.117.632,81, cod. intervento PN SOV 009, soggetto attuatore ATC per la Casa Piemonte Nord, lotto 33 del P.E.E.P.;
- n. 11 alloggi di edilizia agevolata in locazione permanente, contributo statale euro 673.527,16, cod. intervento PN ALP 007, soggetto attuatore Cooperativa Vercelli 2001 (lotto 32);

- n. 11 alloggi di edilizia agevolata in locazione permanente, contributo statale euro 660.233,92, cod. intervento PN ALP 008, soggetto attuatore Cooperativa Milena (lotto 32);
- n. 6 alloggi di edilizia agevolata in locazione permanente, contributo statale euro 459.730,00, cod. intervento PN ALP 009, soggetto attuatore Consorzio Imprenditori Vercellesi, di seguito C.I.V. (lotto 34);

con determinazione dirigenziale n. 349 del 10 luglio 2012 è stato formalmente preso atto dell'ammissione a finanziamento dei progetti integrati inclusi nell'Accordo di Programma del 19 ottobre 2011, compreso il progetto integrato localizzato nel Comune di Vercelli, è stato indicato l'importo concesso a valere sulle risorse statali per ciascun intervento ricadente nel singolo progetto integrato ed è stato richiamato il termine del 14 dicembre 2012 per l'inizio dei lavori di almeno uno degli interventi finanziati per ciascun progetto integrato;

con determinazione dirigenziale n. 38 del 1° febbraio 2013 è stata erogata all'Agenzia Territoriale per la Casa Piemonte Nord la somma di euro 478.500,00 a seguito dell'ammissione a finanziamento quale primo acconto previsto dall'articolo 5 del Protocollo d'Intesa, per la realizzazione del programma;

ai sensi dell'art. 7 del Protocollo d'Intesa il Comune di Vercelli ha il compito di predisporre e inoltrare alla Regione un rapporto di monitoraggio semestrale secondo le modalità definite dal Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti;

il Comune di Vercelli con nota prot. 8280 del 25 febbraio 2015, con l'invio delle schede di monitoraggio, ha comunicato alla Regione che erano state presentate tre richieste di permesso di costruire per i lotti 32, 33 e 34, che il C.I.V. aveva presentato in data 14 dicembre 2012 una SCIA per lavori di messa in sicurezza dell'area del lotto 34, che nessuna comunicazione di ultimazione dei lavori era stata presentata a fronte della SCIA e che nessun permesso di costruire era stato rilasciato, in quanto i richiedenti avevano manifestato la volontà di non procedere con l'iter autorizzativo fino ad avvenuto atto di acquisto dell'area e che, pertanto, gli interventi edilizi relativi ai lotti 32, 33 e 34 del P.E.E.P. non avevano avuto inizio; il Comune segnalava inoltre l'ipotesi di Concordato con Continuità Aziendale del C.I.V. ai sensi della vigente Disciplina del fallimento, del concordato preventivo, dell'amministrazione controllata e della liquidazione coatta amministrativa (R.D. 267/1942)

nel monitoraggio inviato dal Comune di Vercelli con nota prot. n. 5406 del 31 dicembre 2015, riferito ai soli lotti 32 e 33, venivano confermati il mancato inizio dei lavori e la situazione di concordato preventivo ai sensi dell'articolo 161 riferita al C.I.V. Nessun altro monitoraggio è stato successivamente inviato dal Comune di Vercelli.

Considerato che:

i "lavori di messa in sicurezza, recinzione del cantiere e opere edili per spostamento di cavo elettrico di media tensione, approntamento opere edili finalizzate alla costruzione di un fabbricato residenziale" indicati dal Comune di Vercelli con riferimento alla SCIA presentata dal C.I.V. in data 14 dicembre 2012 non si configurano come un inizio dei lavori ai sensi dell'articolo 49, comma 5, della vigente legge regionale 5 dicembre 1977, n. 56;

nessun intervento inserito nel programma integrato è pervenuto nei termini previsti dall'articolo 4 del Protocollo d'Intesa, ovvero entro 14 dicembre 2012, all'inizio dei lavori, come disciplinato dall'articolo 49, comma 5, della legge regionale 5 dicembre 1977, n. 56 e che il mancato avvio comporta la revoca del finanziamento assegnato;

è stato comunicato ai soggetti attuatori – Agenzia Territoriale per la Casa Piemonte Nord, Cooperativa Vercelli 2001, Cooperativa Milena e C.I.V. – con nota 31826/A1507A del 2 luglio 2018 il preavviso di revoca dei finanziamenti concessi;

in risposta all'avvio del procedimento di revoca ns. prot. n. 31826/A1507A del 2 luglio 2018 l'Agenzia Territoriale per la Casa Piemonte Nord con nota prot. 36759/A1507A del 27 luglio 2018 ha richiesto il riconoscimento delle spese tecniche pari a euro 45.228,83 liquidate dall'ATC con D.G. n. 42 del 21 marzo 2013 e delle spese per stima valore dell'area da acquistare pari a euro 1.296,00, liquidate dall'ATC con D.G. n. 97 del 10 giugno 2013;

la richiesta presentata dall'Agenzia Territoriale per la Casa Piemonte Nord prot. n. 23618 del 26 luglio 2018 per il riconoscimento delle spese tecniche e di stima del valore dell'area non può essere accolta in quanto:

- non è stato rispettato il termine di inizio dei lavori di almeno uno degli interventi compresi nel Protocollo d'intesa previsto dal comma 2, dell'art. 4 del Protocollo d'Intesa sottoscritto in data 18 giugno 2012 da tutti i partecipanti al progetto integrato localizzato nel Comune di Vercelli;
- l'intervento da realizzare a cura dell'ATC del Piemonte Nord è stato annullato per mancato acquisto dell'area oggetto di intervento (interrogazione gestione gare ANAC);
- il medesimo comma 2, dell'art. 4 del Protocollo d'Intesa sottoscritto in data 18 giugno 2012 prevede la revoca del finanziamento assegnato in caso di mancato inizio dei lavori nei termini stabiliti di almeno uno degli interventi finanziati;

Dato atto che:

la revoca dell'intervento comporta la restituzione della somma già erogata in data 01.02.2013 con atto di liquidazione n. 2013/30 del 01/02/2013 (n. mandato 2013/5812 del 11/03/2013 euro 200.000,00 e 2013/20725 del 20/05/2013 € 278,500,00) di euro 478.500,00;

con nota prot. n. 496 del 8 novembre 2018, inviata dall'Assessorato alle Politiche sociali, della famiglia e della casa, è stata richiesta, nell'ambito del ddl n. 328 del 8 ottobre 2018, l'istituzione di un apposito capitolo statale in entrata vincolato ad un capitolo in uscita per la restituzione da parte dell'ATC del Piemonte Nord della somma di euro 478,500,00 erogata nel 2013, per il suo riutilizzo in favore degli altri interventi inseriti nel Piano nazionale di edilizia abitativa compresi nell'Accordo di Programma sottoscritto dalla Regione e dal Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti in data 19 ottobre 2011.

Attestata la regolarità amministrativa del presente atto in conformità a quanto disposto dalla D.G.R. 1-4046 del 17 ottobre 2016;

Tutto ciò premesso e considerato,

IL DIRIGENTE

visti gli artt. 4 e 17 del decreto legislativo 30 marzo 2001 n. 165/2001 (Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle Amministrazioni pubbliche);

visto l'art. 17 della legge regionale n. 23 del 28 luglio 2008 (Disciplina dell'organizzazione degli uffici regionali e disposizioni delle Amministrazioni pubbliche);

visto il Decreto Legislativo n. 118 del 23 giugno 2011 (Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilanci delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli artt. 1 e 2 della legge n. 42 del 05 maggio 2009);

vista la L.R. 14/4/2017 n. 6 "Bilancio di previsione finanziario 2017-2019";

vista la L.R. 22/11/2017 n. 18 "Assestamento del bilancio di previsione finanziario 2017-2019 e disposizioni finanziarie".

determina

- 1) di revocare, per le motivazioni in premessa citate, il finanziamento concesso a valere sui fondi statali stanziati per il Piano nazionale di edilizia abitativa di cui all'articolo 11 del decreto-legge 25 giugno 2008, n. 112, convertito con modificazioni dalla legge 6 agosto 2008, n. 133, per la realizzazione del progetto integrato localizzato nel Comune di Vercelli Località P.E.E.P. Bertagnetta complessivamente ammontante a euro 4.910.853,89 così articolato:

Codice intervento	Soggetto attuatore	Tipologia intervento	Misura	Contributo statale	n. alloggi
PN SOV 009	ATC Piemonte Nord	Nuova costruzione	Sovvenzionata	3.117.632,81	21
PN ALP 007	Cooperativa Vercelli 2001	Nuova costruzione	Agevolata locazione permanente	673.527,16	11
PN ALP 008	Cooperativa Milena	Nuova costruzione	Agevolata locazione permanente	660.233,92	11
PN ALP 009	C.I.V.	Nuova costruzione	Agevolata locazione permanente	459.730,00	6
TOTALE				4.910.853,89	49

2) di stabilire che l'importo di euro 478.500,00 erogato in acconto a favore dell'Agenzia Territoriale per la Casa Piemonte Nord con determinazione dirigenziale n. 38 del 01/02/2013 (mandato n. 2013/5812 dell'11 marzo 2013 di euro 200.000,00 e mandato n. 2013/20725 del 20 maggio 2013 di euro 278,500,00) deve essere restituito alla Regione per il suo riutilizzo in favore degli altri interventi inseriti nel Piano nazionale di edilizia abitativa compresi nell'Accordo di Programma sottoscritto dalla Regione e dal Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti in data 19 ottobre 2011;

3) di demandare a successivo provvedimento amministrativo le modalità di restituzione dell'importo di euro 478.500,00 ad avvenuta istituzione di apposito capitolo di entrata di fondi statali vincolato ad apposito capitolo statale di uscita.

Avverso la presente determinazione è ammessa proposizione di ricorso giurisdizionale avanti al TAR entro sessanta giorni dalla data di comunicazione o piena conoscenza dell'atto, ovvero ricorso straordinario al Capo dello Stato entro centoventi giorni dalla data suddetta, ovvero l'azione innanzi al Giudice ordinario per tutelare un diritto soggettivo, entro il termine di prescrizione previsto dal Codice Civile.

La presente determinazione sarà pubblicata sul Bollettino Ufficiale della Regione Piemonte ai sensi dell'art. 61 dello Statuto e dell'art. 5 della L.R.22/2010.

IL DIRETTORE
Dr. Gianfranco Bordone

Visto:
Il Vice Direttore
Dott. Livio Tesio

Funzionari estensori:
Dott.ssa Laura Paola Autigna
Dott.ssa Stefania Rodofile