

Deliberazione della Giunta Regionale 28 settembre 2018, n. 51-7622

Intesa regionale per gli investimenti per l'anno 2018 - Attribuzione degli spazi finanziari in attuazione dell'art. 10, comma 5, della L. 243/2012 e dell'art. 1-bis del D.L. 91/2018.

A relazione del Vicepresidente Reschigna:

Premesso che:

l'art. 10, comma 3, della Legge 24 dicembre 2012, n. 243 (Disposizioni per l'attuazione del principio del pareggio di bilancio ai sensi dell'art. 81, sesto comma, della Costituzione) dispone che le operazioni di indebitamento e le operazioni di investimento realizzate attraverso l'utilizzo dei risultati di amministrazione degli esercizi precedenti siano effettuate sulla base di apposite Intese concluse in ambito regionale che garantiscano, per l'anno di riferimento e per il complesso enti territoriali della regione interessata, compresa la medesima regione, il rispetto del saldo di cui all'art. 9, comma 1, ovvero il pareggio fra entrate e spese finali in termini di competenza;

ai sensi dell'art. 10, comma 5, della medesima Legge n. 243 del 2012, i criteri e le modalità di attuazione delle predette intese regionali sono disciplinati con Decreto del Presidente del Consiglio dei ministri, da adottare d'intesa con la Conferenza unificata;

a tal fine, è stato emanato il Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 21 febbraio 2017, n. 21 (Regolamento recante criteri e modalità di attuazione dell'articolo 10, comma 5, della Legge 24 dicembre 2012, n. 243, in materia di ricorso all'indebitamento da parte delle Regioni e degli enti locali, ivi incluse le modalità attuative del potere sostitutivo dello Stato, in caso di inerzia o ritardo da parte delle Regioni e delle Province autonome di Trento e di Bolzano);

con deliberazione n. 3-6752 del 20 aprile 2018, la Giunta regionale ha dato prima attuazione all'Intesa regionale per gli investimenti relativa all'anno corrente, assegnando complessivamente 21 milioni di euro di spazi finanziari;

l'art. 1-bis del Decreto Legge 25 luglio 2018, n. 91, convertito, con modificazioni, dalla Legge di conversione 21 settembre 2018, n. 108, pubblicata nella Gazzetta Ufficiale n. 220 del 21 settembre 2018, ha previsto che "nell'anno 2018, le Regioni e le Province autonome di Trento e di Bolzano possono rendere disponibili ulteriori spazi finanziari per gli enti locali del proprio territorio ai sensi dell'articolo 2, comma 8, del regolamento di cui al DPCM. 21 febbraio 2017, n. 21, nell'ambito delle intese regionali di cui all'articolo 10 della Legge 24 dicembre 2012, n. 243. A tal fine, per il corrente anno, le Regioni e le Province autonome di Trento e di Bolzano comunicano, entro il 30 settembre 2018, agli enti locali interessati i saldi obiettivo rideterminati e al Ministero dell'economia e delle finanze — Dipartimento della Ragioneria generale dello Stato, attraverso il sistema web dedicato al pareggio di bilancio, con riferimento a ciascun ente locale e alla stessa regione o provincia autonoma, gli elementi informativi occorrenti per la verifica del mantenimento del rispetto del saldo di cui all'articolo 9, comma 1, della Legge 24 dicembre 2012, n. 243".

Considerato che:

nelle more della pubblicazione della citata Legge n. 108 del 2018, avvenuta a ridosso del termine per l'assegnazione degli spazi finanziari, l'amministrazione regionale, con l'avviso di cui al prot. 1012/BPE00 del 27 agosto 2018 trasmesso agli enti locali piemontesi, ha comunque avviato una ricognizione dei fabbisogni del territorio;

le richieste di acquisizione degli spazi finanziari dovevano essere comunicate avvalendosi dell'apposito applicativo disponibile sul portale Sistema Piemonte entro il termine perentorio del 14 settembre 2018 e dovevano contenere le informazioni relative all'avanzo di amministrazione ed al fondo di cassa al 31 dicembre, risultanti dal rendiconto o dal pre-consuntivo dell'anno precedente;

complessivamente, sono pervenute richieste per un ammontare pari a 27.673 migliaia di euro;

a fronte di tale fabbisogno, l'amministrazione regionale, valutata l'attuale situazione di bilancio, ritiene di rendere disponibile un plafond ripartito sulla base delle seguenti priorità individuate dall'art. 2, comma 6, del citato DPCM 21/2017:

- comuni esclusi dai vincoli di finanza pubblica nell'anno 2015 in quanto con popolazione fino a mille abitanti;
- comuni istituiti, nel quinquennio precedente all'anno dell'intesa, a seguito dei processi di fusione previsti dalla legislazione vigente, purché tali processi si siano conclusi entro il 1° gennaio 2018;
- enti territoriali che dispongono già dei progetti esecutivi, corredati del cronoprogramma delle spese e presentano la maggiore incidenza del fondo di cassa rispetto alla quota vincolata agli investimenti del risultato di amministrazione;
- enti territoriali che dispongono già dei progetti esecutivi, corredati del cronoprogramma delle spese e presentano la maggiore incidenza del fondo di cassa, rispetto alla quota libera del risultato di amministrazione destinata agli investimenti;

tenendo conto di tale ordine prioritario e rilevato che nessuno dei comuni istituiti nel quinquennio precedente a seguito dei processi di fusione ha presentato richiesta, sono state soddisfatte integralmente le richieste presentate dai comuni esclusi dai vincoli di finanza pubblica nell'anno 2015 in quanto con popolazione fino a mille abitanti;

per le richieste presentate da enti che dispongono già dei progetti esecutivi, corredati del cronoprogramma delle spese si è tenuto conto dell'incidenza del fondo di cassa rispetto alla quota del risultato di amministrazione vincolata e destinata agli investimenti, sono stati esclusi dal riparto gli enti che non hanno comunicato i dati relativi all'avanzo ed al fondo cassa;

il dettaglio delle richieste, dei parametri utilizzati per il riparto e degli spazi finanziari assegnati sono riportati negli allegati 1 (Comuni fino a 1.000 abitanti) e 2 (Enti che dispongono di progetti esecutivi), parti integranti e sostanziali del presente provvedimento;

l'allegato 3 (Altre richieste), anch'esso parte integrante e sostanziale del presente provvedimento, riporta invece il dettaglio delle richieste che non possono essere accolte per mancanza di capienza del plafond;

complessivamente, vengono assegnati spazi finanziari per 19.962 migliaia di euro.

Considerato altresì che:

le sentenze della Corte costituzionale n. 247/2017 e 101/2018 hanno fornito un'interpretazione costituzionalmente orientata dell'art. 9 della citata Legge n. 243 del 2012, in base alla quale l'avanzo di amministrazione e il fondo pluriennale vincolato non possono essere limitati nel loro utilizzo. In particolare, viene affermato che "l'avanzo di amministrazione, una volta accertato nelle forme di Legge è nella disponibilità dell'ente che lo realizza";

l'assegnazione di spazi finanziari operata dal presente provvedimento si intende, pertanto, effettuata nelle more della revisione della normativa nazionale sul pareggio di bilancio.

Dato atto che:

la proposta di riparto è coerente i criteri definiti dal Consiglio delle autonomie locali nella seduta del 18 aprile 2018;

gli spazi finanziari sono assegnati esclusivamente al fine di consentire un aumento della spesa per investimenti.

Tutto ciò premesso e considerato, la Giunta regionale, unanime,

visto l'art. 10, comma 5, della L. 243 del 2012;

visto il DPCM 21 febbraio 2017, n. 21;

vista la D.G.R. n. 3-6752 del 20 aprile 2018;

visto il parere favorevole espresso dal Consiglio delle autonomie locali nella seduta del 18 aprile 2018;

attestata la regolarità amministrativa del presente atto, ai sensi della D.G.R. n. 1 - 4046 del 17 ottobre 2016;

dato atto che il presente provvedimento non comporta minori entrate o maggiori spese a carico del bilancio regionale, ma modifica in senso peggiorativo l'obiettivo di pareggio di bilancio della Regione per l'anno 2018 per un importo di 19.962 migliaia di euro;

delibera

- di dare attuazione, per l'anno 2018, ad integrazione della D.G.R. n. 3-6752 del 20 aprile 2018 e nelle more della revisione della normativa nazionale sul pareggio di bilancio, all'Intesa regionale per gli investimenti di cui all'art. 10 della Legge n. 243/2012, assegnando agli enti locali piemontesi un plafond complessivo di ulteriori 19.962 migliaia di euro;
- di ripartire il predetto plafond in base alle priorità individuate dall'art. 2 del DPCM n. 21/2017;
- di assegnare a ciascun ente locale gli spazi finanziari riportati negli allegati 1, 2 e 3, parti integranti e sostanziali del presente provvedimento;
- di disporre, ai sensi dell'art. 2 del DPCM n. 21/2017, la modifica in senso peggiorativo dell'obiettivo di pareggio di bilancio per l'anno 2018 della Regione Piemonte per un importo pari a 19.962 migliaia di euro e in senso migliorativo degli obiettivi di pareggio per l'anno 2018 degli enti locali nella misura degli spazi ad essi assegnati;
- di dare atto che, nei limiti della quota ad essi assegnata, gli enti beneficiari degli spazi finanziari sono autorizzati a peggiorare il loro saldo programmatico relativo al pareggio di

bilancio 2018 attraverso un aumento degli impegni di spesa di investimento finanziata da avanzo di amministrazione o da ricorso al debito;

- di dare mandato al Settore Programmazione macroeconomica, Bilancio e Statistica di trasmettere al Ministero dell'economia e delle finanze – Dipartimento della ragioneria generale dello Stato gli elementi informativi occorrenti per il mantenimento dei saldi di finanza pubblica;
- di dare atto che il presente provvedimento non comporta minori entrate o maggiori spese a carico del bilancio regionale.

La presente deliberazione sarà pubblicata sul Bollettino Ufficiale della Regione Piemonte ai sensi dell'art. 61 dello Statuto e dell'art. 5 della L.R. n. 22/2010.

(omissis)

Allegato

Allegato 1: Comuni fino a 1.000 abitanti
(migliaia di euro)

Denominazione	Spazi finanziari assegnati
COMUNE DI AILOCHE	5
COMUNE DI BACENO	61
COMUNE DI BARENGO	1140
COMUNE DI BATTIFOLLO	10
COMUNE DI BELFORTE MONFERRATO	15
COMUNE DI BELVEDERE LANGHE	25
COMUNE DI BERGAMASCO	60
COMUNE DI BRIGA ALTA	80
COMUNE DI BRUNO	45
COMUNE DI CAMAGNA MONFERRATO	28
COMUNE DI CAMO	25
COMUNE DI CAMPERTOGNO	65
COMUNE DI CARISIO	41
COMUNE DI CASSINELLE	80
COMUNE DI CASTELLINO TANARO	80
COMUNE DI CASTELNUOVO CALCEA	70
COMUNE DI CASTELSPINA	39
COMUNE DI CELLA MONTE	40
COMUNE DI CELLARENGO	40
COMUNE DI CERESOLE REALE	50
COMUNE DI CHIOMONTE	112
COMUNE DI CICONIO	20
COMUNE DI CINTANO	16
COMUNE DI CIVIASCO	12
COMUNE DI CLAVESANA	15
COMUNE DI COLLERETTO CASTELNUOVO	150
COMUNE DI CORTIGLIONE	30
COMUNE DI COSSANO CANAVESE	15
COMUNE DI CUCCARO MONFERRATO	13
COMUNE DI FONTANILE	55
COMUNE DI GRANA	22
COMUNE DI GRAZZANO BADOGLIO	20
COMUNE DI INVERSO PINASCA	95
COMUNE DI ISOLABELLA	70
COMUNE DI LEQUIO BERRIA	30
COMUNE DI LIGNANA	70
COMUNE DI LISIO	52
COMUNE DI MOMBELLO DI TORINO	100
COMUNE DI MONCHIERO	10
COMUNE DI MONCUCCO TORINESE	80
COMUNE DI MONTAFIA	50
COMUNE DI MONTALDO BORMIDA	50
COMUNE DI MONTALDO DI MONDOVI'	100
COMUNE DI MONTECASTELLO	58
COMUNE DI MURELLO	15

COMUNE DI NUCETTO	30
COMUNE DI OTTIGLIO	10
COMUNE DI PAROLDO	70
COMUNE DI PERRERO	90
COMUNE DI POSTUA	30
COMUNE DI POZZOL GROPPA	60
COMUNE DI PRALI	90
COMUNE DI PRAMOLLO	14
COMUNE DI PREMENO	36
COMUNE DI RASSA	41
COMUNE DI ROASCHIA	115
COMUNE DI RODDINO	38
COMUNE DI RORA'	10
COMUNE DI ROSSA	18
COMUNE DI RUFFIA	150
COMUNE DI SALA MONFERRATO	15
COMUNE DI SALZA DI PINEROLO	90
COMUNE DI SALE DELLE LANGHE	70
COMUNE DI SALERANO CANAVESE	70
COMUNE DI SAN DIDERO	320
COMUNE DI SAN PONSO	5
COMUNE DI SCAGNELLO	20
COMUNE DI SCOPA	240
COMUNE DI SORISO	20
COMUNE DI TAVAGNASCO	140
COMUNE DI TORRE BORMIDA	73
COMUNE DI VALGIOIE	30
COMUNE DI VALLO TORINESE	80
COMUNE DI VILLANOVA BIELLESE	20
TOTALE	5254

Allegato 2 : Progetti esecutivi
(migliaia di euro)

Denominazione	Avanzo	Fondo cassa	Incidenza fondo cassa su avanzo	Richiesta	Spazi finanziari assegnati
COMUNE DI AGLIANO TERME	369,46	688,49	186,35%	45	45
COMUNE DI AGRATE CONTURBIA	583,36	477,64	81,88%	90	90
COMUNE DI ALBA	10.628,06	17.876,96	168,21%	683	683
COMUNE DI ALICE CASTELLO	590,01	760,80	128,95%	103	103
COMUNE DI ALMESE	dato mancante	dato mancante	dato mancante	328	0
COMUNE DI ARIGNANO	318,10	405,44	127,46%	100	100
COMUNE DI AVIGLIANA	1.905,78	4.046,25	212,31%	180	180
COMUNE DI BOGOGNO	752,71	863,81	114,76%	285	285
COMUNE DI BORGONE SUSA	461,10	263,73	57,20%	31	31
COMUNE DI BOVES	2.903,48	3.842,99	132,36%	300	300
COMUNE DI BRIGA NOVARESE	804,17	603,61	75,06%	99	99
COMUNE DI BRUZOLO	890,46	1.108,00	124,43%	39	39
COMUNE DI CANDIOLO	1.345,31	1.523,30	113,23%	42	42
COMUNE DI CAPRIATA D'ORBA	594,17	330,39	55,61%	40	40
COMUNE DI CARRU'	dato mancante	dato mancante	dato mancante	30	0
COMUNE DI CASELETTE	264,85	710,55	268,28%	29	29
COMUNE DI COAZZE	725,39	781,79	107,78%	248	248
COMUNE DI CONZANO	538,77	589,94	109,50%	60	60
COMUNE DI COSSATO	2.010,36	3.936,83	195,83%	150	150
COMUNE DI DEMONTE	342,73	1.771,19	516,78%	74	74
COMUNE DI DRUENTO	2.397,22	1.920,38	80,11%	221	221
COMUNE DI FARIGLIANO	432,36	1.201,23	277,83%	80	80
COMUNE DI FOGLIZZO	256,71	602,46	234,68%	4	4
COMUNE DI FONTANETTO PO	597,66	667,72	111,72%	50	50
COMUNE DI GARBAGNA NOVARESE	757,95	730,63	96,40%	48	48
COMUNE DI GASSINO TORINESE	7.156,80	8.578,68	119,87%	125	125
COMUNE DI GENOLA	dato mancante	dato mancante	dato mancante	143	0
COMUNE DI GIAVENO	5.817,81	8.599,04	147,81%	1.220	1.220
COMUNE DI GIVOLETTO	299,64	1.359,59	453,74%	29	29
COMUNE DI GRANOZZO CON MONTICELLO	107,81	159,55	148,00%	24	24
COMUNE DI LAGNASCO	396,51	316,29	79,77%	75	75
COMUNE DI LEINI	5.811,29	10.225,54	175,96%	1.377	1.377
COMUNE DI MANGO	182,83	420,14	229,80%	20	20
COMUNE DI MASSINO VISCONTI	416,43	518,65	124,55%	160	160
COMUNE DI MONCALIERI	30.147,51	37.578,71	124,65%	2.566	2.566
COMUNE DI NEIVE	791,00	550,00	69,53%	65	65
COMUNE DI NOVI LIGURE	2.472,42	5.811,50	235,05%	410	410
COMUNE DI OMEGNA	374,14	341,64	91,31%	200	200
COMUNE DI OVADA	6.959,69	4.595,68	66,03%	250	250
COMUNE DI OVIGLIO	356,56	461,37	129,40%	140	140
COMUNE DI OZZANO MONFERRATO	429,55	277,37	64,57%	25	25
COMUNE DI PANCALIERI	533,03	379,01	71,11%	45	45
COMUNE DI PEVERAGNO	1.302,32	2.095,50	160,90%	99	99
COMUNE DI PIASCO	1.643,55	2.250,56	136,93%	37	37
COMUNE DI PINO TORINESE	3.392,57	3.138,30	92,50%	100	100

COMUNE DI PIOBESI TORINESE	324,64	752,52	231,80%	150	150
COMUNE DI PIOSSASCO	3.027,58	5.266,31	173,94%	766	766
COMUNE DI POCAPAGLIA	251,32	695,03	276,55%	34	34
COMUNE DI POGNO	292,91	228,54	78,02%	61	61
COMUNE DI PONT-CANAVESE	542,35	1.880,27	346,69%	27	27
COMUNE DI PRALORMO	914,93	766,93	83,82%	30	30
COMUNE DI RIVALBA	918,17	705,21	76,81%	130	130
COMUNE DI RIVALTA DI TORINO	9.079,65	11.242,71	123,82%	345	345
COMUNE DI ROSIGNANO MONFERRATO	764,45	1.003,09	131,22%	36	36
COMUNE DI SALUZZO	952,01	3.074,38	322,94%	516	516
COMUNE DI SAN GILLIO	1.371,50	423,79	30,90%	41	41
COMUNE DI SANDIGLIANO	744,52	1.130,13	151,79%	145	145
COMUNE DI SANTO STEFANO ROERO	246,91	0,00	0,00%	12	12
COMUNE DI SOMMARIVA DEL BOSCO	300,00	903,15	301,05%	70	70
COMUNE DI SUSA	2.545,08	2.872,16	112,85%	80	80
COMUNE DI TRINO	5.063,96	5.352,06	105,69%	645	645
COMUNE DI VESPOLATE	1.038,40	588,14	56,64%	50	50
COMUNE DI VEZZA D'ALBA	144,12	0,00	0,00%	20	20
COMUNE DI VICOFORTE	485,03	438,92	90,49%	85	85
COMUNE DI VIGLIANO BIELLESE	2.322,25	3.889,60	167,49%	141	141
COMUNE DI VIGNALE MONFERRATO	137,07	100,82	73,56%	70	70
COMUNE DI VIGNOLE BORBERA	dato mancante	dato mancante	dato mancante	60	0
COMUNE DI VIGNONE	618,42	451,16	72,95%	305	305
COMUNE DI VILLAR PEROSA	1.046,24	1.383,51	132,24%	95	95
COMUNE DI VILLAREGGIA	7,18	269,19	3747,23%	7	7
COMUNE DI VINOVO	2.975,94	5.483,08	184,25%	879	879
TOTALE				15.269	14.708

Allegato 3: Altre richieste
(migliaia di euro)

Denominazione	Richiesta	Spazi finanziari assegnati
COMUNE DI ALBIANO D'IVREA	85	0
COMUNE DI ALESSANDRIA	400	0
COMUNE DI BAGNOLO PIEMONTE	135	0
COMUNE DI BEINETTE	35	0
COMUNE DI BELLINZAGO NOVARESE	103	0
COMUNE DI BORGO SAN DALMAZZO	30	0
COMUNE DI BORGOMANERO	505	0
COMUNE DI BOVES	90	0
COMUNE DI CAMBIANO	0	0
COMUNE DI CAMPIGLIONE FENILE	30	0
COMUNE DI CASELETTE	54	0
COMUNE DI CASSINE	50	0
COMUNE DI CASTELLO DI ANNONE	30	0
COMUNE DI CERVASCA	870	0
COMUNE DI DOGLIANI	170	0
COMUNE DI FABBRICA CURONE	55	0
COMUNE DI GAGLIANICO	22	0
COMUNE DI GARBAGNA NOVARESE	109	0
COMUNE DI GASSINO TORINESE	73	0
COMUNE DI GENOLA	50	0
COMUNE DI GIAVENO	365	0
COMUNE DI GUARENE	50	0
COMUNE DI LOMBARDORE	30	0
COMUNE DI MONALE	60	0
COMUNE DI MONCRIVELLO	86	0
COMUNE DI MONTALTO DORA	30	0
COMUNE DI NEIVE	20	0
COMUNE DI NIZZA MONFERRATO	203	0
COMUNE DI NOVI LIGURE	1.112	0
COMUNE DI OCCHIEPPO SUPERIORE	200	0
COMUNE DI OZEGNA	40	0
COMUNE DI OZZANO MONFERRATO	50	0
COMUNE DI PIEDIMULERA	105	0
COMUNE DI POGNO	39	0
COMUNE DI POIRINO	160	0
COMUNE DI PREMOSELLO-CHIOVENDA	35	0
COMUNE DI PRIOCCA	20	0
COMUNE DI QUARGNENTO	50	0
COMUNE DI RIVARA	120	0
COMUNE DI ROCCA DE' BALDI	40	0
COMUNE DI ROLETTO	94	0
COMUNE DI ROSIGNANO MONFERRATO	25	0
COMUNE DI SAN CARLO CANAVESE	100	0
COMUNE DI SAN GIORIO DI SUSÀ	158	0
COMUNE DI SANTENA	45	0

COMUNE DI SANTO STEFANO ROERO	82	0
COMUNE DI SERRAVALLE SESIA	70	0
COMUNE DI SILLAVENGO	30	0
COMUNE DI SOMMARIVA DEL BOSCO	230	0
COMUNE DI SUSA	40	0
COMUNE DI TRANA	39	0
COMUNE DI TRINO	160	0
COMUNE DI VEROLENGO	48	0
COMUNE DI VEZZA D'ALBA	54	0
COMUNE DI VIGLIANO BIELLESE	20	0
COMUNE DI VILLANOVA CANAVESE	100	0
COMUNE DI VILLANOVA D'ASTI	18	0
COMUNE DI VILLASTELLONE	65	0
COMUNE DI VISONE	60	0
TOTALE	7.149	0