

Deliberazione della Giunta Regionale 3 agosto 2018, n. 103-7429

Regolamento (UE) 1305/2013 e s.m.i. e PSR del Piemonte 2014-2020: sostegno allo sviluppo rurale mediante il fondo FEASR. Campagna 2018: nuovi impegni giuridici (domande di sostegno) ai sensi della misura 10 “Pagamenti agro-climatico-ambientali”. Modifica della DGR n. 13-6737 del 13.04.2018: ripartizione risorse tra operazioni.

A relazione dell'Assessore Ferrero:

Visto il reg. (UE) n. 1305 del 17.12.2013 del Parlamento europeo e del Consiglio sul sostegno allo sviluppo rurale da parte del FEASR (Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale) che, nell'ambito della politica agricola comune, definisce gli obiettivi e le priorità dell'Unione in materia di sviluppo rurale e delinea il contesto strategico e le misure da adottare per attuare la politica di sviluppo rurale;

richiamato in particolare l'articolo 28 “Pagamenti agro-climatico-ambientali” con i paragrafi 1-8 del reg. (UE)1305/2013 che corrispondono alla sottomisura 10.1.1 *Pagamenti per impegni agro-climatico-ambientali*, che prevede impegni aventi durata almeno quinquennale con pagamenti per i beneficiari a cadenza annuale e il cui sostegno è limitato ai massimali dell'Allegato II del medesimo regolamento, con la possibilità di deroga in casi giustificati;

tenuto conto che il reg. (UE) n. 1306 del 17.12.2013 del Parlamento europeo e del Consiglio, concernente il finanziamento, la gestione ed il monitoraggio della politica agricola comune individua agli articoli 3 e 5 il FEASR come lo strumento atto al finanziamento delle misure di sviluppo rurale in regime di gestione concorrente tra gli Stati membri e l'Unione;

visto in particolare che ai sensi dell'articolo 38, par. 1 del reg. (UE) n. 1306/2013 (riguardante il disimpegno automatico dal bilancio europeo) la parte di un impegno di bilancio relativo ad un Programma di Sviluppo Rurale 2014-2020 può essere utilizzata entro il 3° anno successivo all'anno del corrispettivo impegno di bilancio e che superato il 3° anno la Commissione dell'Unione Europea procede al disimpegno automatico della parte di bilancio non utilizzata o le cui dichiarazioni di spesa non siano conformi;

visto il reg. (UE) n. 1307 del 17.12.2013 del Parlamento europeo e del Consiglio, recante norme sui pagamenti diretti che prevede criteri ed attività minime e le pratiche benefiche per il clima e l'ambiente (art. 43) e il sostegno accoppiato (art. 52);

visto il reg. delegato (UE) n. 640 dell'11 marzo 2014 della Commissione e s.m.i. che integra il reg. (UE) n. 1306/2013 per quanto riguarda il sistema integrato di gestione e controllo e le condizioni per il rifiuto o la revoca di pagamenti nonché le sanzioni amministrative applicabili, tra l'altro, allo sviluppo rurale;

visto il reg. (UE) n. 807 dell'11 marzo 2014 della Commissione che integra talune disposizioni del reg. (UE) n. 1305/2013, introduce disposizioni transitorie ed all'art. 9 prevede l'esclusione del doppio finanziamento delle pratiche agroambientali aventi similitudini con le pratiche benefiche per il clima e l'ambiente (inverdimento e pratiche equivalenti) e con il sostegno accoppiato di cui rispettivamente agli articoli 43 e 52 del reg. (UE) n. 1307/2013 e considerato che tale regola potrà provocare riduzioni del livello unitario dei premi;

visto il reg. (UE) n. 809 del 17 luglio 2014 della Commissione recante modalità di applicazione del regolamento (UE) n. 1306/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio per quanto riguarda il sistema integrato di gestione e di controllo, le misure di sviluppo rurale, la condizionalità ed in particolare l'art. 17 del reg. (UE) 809/2014 che dispone l'obbligo di gestire in forma grafica le domande di aiuto cofinanziate dalla UE, al fine di identificare tutte le parcelle agricole e/o le superfici non agricole dell'azienda, attraverso strumenti geospaziali;

visto il reg. (UE) n. 2017/2393 del 13 dicembre 2017 del Parlamento europeo e del Consiglio, che modifica, tra l'altro, i regolamenti (UE)1305, 1306 e 1307 del 2013;

visto il reg. (UE) n. 2018/701 dell'8 maggio 2018 della Commissione recante deroga al reg. (UE) 809/2014;

visto il Programma di Sviluppo Rurale (PSR) 2014-2020 del Piemonte, approvato dalla Commissione Europea con Decisione C(2015) 7456 del 28.10.2015 e adottato dalla Giunta Regionale con Deliberazione n. 29-2396 del 9.11.2015;

viste le modifiche apportate al PSR ed approvate dalla Commissione europea mediante le Decisioni C (2017) 1430 del 23 febbraio 2017 e C(2017)7435 del 31 ottobre 2017, recepite dalla Giunta Regionale rispettivamente con Deliberazione della Giunta regionale n. 44-6043 del 1° dicembre 2017 e DGR n. 15-4760 del 13 marzo 2017 e, in ultimo, mediante la Decisione C (2018) 1288 del 26 febbraio 2018 recepita dalla Giunta Regionale con Deliberazione n. 26-6621 del 16 marzo 2018;

richiamato che la misura 10 "Pagamenti agro-climatico-ambientali", sottomisura 10.1. *Pagamenti per impegni agro-climatico-ambientali* del PSR 2014-2020 del Piemonte è composta dalle 9 operazioni (in taluni casi suddivise in azioni) elencate di seguito:

10.1.1 Produzione integrata

10.1.2 Interventi a favore della biodiversità nelle risaie

10.1.3 Tecniche di agricoltura conservativa, che prevede 3 azioni

10.1.4 Sistemi colturali ecocompatibili, che comprende 3 azioni

10.1.5 Tecniche per la riduzione delle emissioni di ammoniaca e gas serra in atmosfera, che prevede 2 azioni

10.1.6 Difesa del bestiame dalla predazione da canidi sui pascoli collinari e montani

10.1.7 Gestione di elementi naturaliformi dell'agroecosistema, che prevede 3 azioni

10.1.8 Allevamento di razze autoctone minacciate di abbandono

10.1.9 Gestione eco-sostenibile dei pascoli;

tenuto conto della deliberazione della Giunta regionale n. 21-3089 del 29.03.2016 avente per oggetto "Regolamento (UE) 1305/2013 e s.m.i.: sostegno allo sviluppo rurale mediante il fondo FEASR. Campagna 2016: presentazione di nuovi impegni giuridici (domande di sostegno e di pagamento) ai sensi della misura 10 Pagamenti agro-climatico-ambientali e della misura 11 Agricoltura biologica del PSR 2014-2020", come modificata dalla DGR n. 15-4683 del 20.02.2017, mediante la quale è stata stabilita la presentazione di nuovi impegni giuridici per l'anno 2016 ai sensi di tutte le operazioni della misura 10 "Pagamenti agro-climatico-ambientali" e di destinare al loro finanziamento €119.100.000,00 di spesa pubblica totale;

richiamata, inoltre, la deliberazione della Giunta n. 14-4814 del 27.03.2017 avente per oggetto "Regolamento (UE) 1305/2013 e s.m.i. e PSR del Piemonte 2014-2020: sostegno allo sviluppo rurale mediante il fondo FEASR. Campagna 2017: presentazione di nuovi impegni giuridici (domande di sostegno e di pagamento) ai sensi della misura 10 "Pagamenti agro-climatico-ambientali", operazioni 10.1.4, 10.1.6, 10.1.7 e 10.1.8" mediante la quale sono state impiegate le eccedenze di risorse determinatesi al termine della presentazione delle domande del 2016 per le operazioni 10.1.4, 10.1.6, 10.1.7 e 10.1.8, a favore delle medesime operazioni, senza la necessità di un ulteriore impegno di spesa;

dato atto, altresì, che:

mediante la graduatoria approvata in allegato alla Determinazione dirigenziale n. 880 del 4.9.2017, modificata dalla DD n. 1256 del 6.12.2017, è stata stabilita l'ammissibilità e la finanziabilità delle domande pervenute;

le eccedenze di risorse relative alle operazioni 10.1.6 e 10.1.8 riassegnate per il bando 2017 mediante la DGR n. 14-4814 del 27.03.2017 rispettivamente pari a 2.835.882,40 euro e 2.800.500 euro di spesa pubblica totale non sono state completamente reimpiegate dalle istanze pervenute nel 2017, generando minori utilizzazioni pari rispettivamente a 2.634.133,60 € e 629.400,00 € di spesa pubblica totale;

tenuto conto della deliberazione della Giunta regionale n. 13-6737 del 13.4.2018 avente per oggetto "Regolamento (UE) 1305/2013 e s.m.i. e PSR del Piemonte 2014-2020: sostegno allo

sviluppo rurale mediante il fondo FEASR. Campagna 2018: presentazione di nuovi impegni giuridici (domande di sostegno) ai sensi della misura 10 “Pagamenti agro-climatico-ambientali”, operazioni 10.1.2, 10.1.3, 10.1.4, 10.1.6, 10.1.7, 10.1.8, 10.1.9, che ha stabilito:

- 1) la presentazione di nuovi impegni giuridici, anche denominati domande di sostegno (e di pagamento), per l’anno 2018 ai sensi della misura 10 “Pagamenti agro-climatico-ambientali”, sottomisura 10.1 per le operazioni 10.1.2, 10.1.3, 10.1.4, 10.1.6, 10.1.7, 10.1.8 e 10.1.9;
- 2) di destinare a tal fine le risorse di cui alle seguenti Tabelle A e B:

Tabella A - Risorse disponibili della dotazione totale vigente del cap. 10 del PSR 2014-2020 della Misura 10

MISURA 10 OPERAZIONI	RISORSE COMPLESSIVE ASSEGNATE DAL PSR SPESA PUBBLICA TOTALE (€)	RISORSE DA ATTIVARE NEL 2018 SPESA PUBBLICA TOTALE (€)	RISORSE DA ATTIVARE SPESA REGIONALE (€)
10.1.2	11.000.000	3.300.000	563.112
10.1.3	22.000.000	6.600.000	1.126.224
10.1.4	22.000.000	6.600.000	1.126.224
10.1.7	3.000.000	900.000	153.576
10.1.9	22.000.000	7.000.000	1.194.480
TOTALE	80.000.000	24.400.000	4.163.616

Tabella B – Risorse derivanti da risorse rese disponibili a seguito del bando 2017 (DGR n. 14-4814 del 27.03.2017)

MISURA 10 OPERAZIONI	RISORSE COMPLESSIVE ASSEGNATE DAL PSR SPESA PUBBLICA TOTALE (€)	RISORSE RESESI DISPONIBILI DAL BANDO 2017 DA IMPIEGARE NEL 2018 SPESA PUBBLICA TOTALE (€)	RISORSE RESESI DISPONIBILI DAL BANDO 2017 DA IMPIEGARE NEL 2018 SPESA REGIONALE (€)
10.1.6	4.000.000	2.634.133,60	449.488,56
10.1.8	21.000.000	629.400,00	107.400,82
TOTALE	25.000.000	3.263.533,60	556.889,38

per un totale di spesa pubblica totale pari a 27.663.533,60 euro che comporta una partecipazione della spesa regionale pari a complessivi 4.720.505,37 euro, di cui a 556.889,37 euro era già stata data copertura finanziaria con l’impegno n. 775/2014, assunto sul cap. di spesa 262963/2014 (Missione 16 – Programma 01), con l’impegno n. 936/2016, assunto sul cap. di spesa 262963/2016 (Missione 16 – Programma 01) e con l’impegno n.247/2017 assunto sul cap. di spesa 262963/2017 (Missione 16 – Programma 01);

- 3) che il finanziamento di cui alla tabella A del punto precedente per la quota regionale pari ad euro 4.163.616,00 (unico onere a carico del Bilancio di previsione finanziario 2018 – 2020 della Regione Piemonte) trovi copertura finanziaria con l’impegno n. 7/2019 di € 27.000.000,00 assunto sul cap. 262963/2019 (Missione 16 - Programma 01);
dato atto, inoltre, che

in attuazione del punto 8) del dispositivo della suddetta DGR n. 13-6737 del 13.4.2018 che ha assegnato l’incarico alla Direzione agricoltura Settore Programmazione e coordinamento sviluppo rurale e agricoltura sostenibile di fornire ulteriori dettagli sull’eventuale ripartizione delle risorse per azione e di adottare gli atti ed i provvedimenti necessari per l’attuazione della suddetta deliberazione, è stata approvata la determinazione dirigenziale (DD) n. 454 del 16.04.2018 avente

per oggetto “Disposizioni applicative per la campagna 2018 riguardanti la presentazione delle domande di sostegno della misura 10 “Pagamenti agro-climatico-ambientali” – Operazioni 10.1.2, 10.1.3, 10.1.4, 10.1.6, 10.1.7, 10.1.8, 10.1.9 del PSR 2014-2020 ai sensi della DGR n. 13-6737 del 13.04.2018”;

alla chiusura dei termini di presentazione delle domande trasmesse ai sensi della citata DD n. 454 del 16.04.2018, da una valutazione da parte delle strutture della Direzione agricoltura sulle domande pervenute per le operazioni 10.1.6 e 10.1.9 è risultato che le istanze pervenute ai sensi dell'operazione 10.1.9 richiedono potenzialmente un budget doppio del budget assegnato pari a 7 milioni di € mentre le istanze pervenute per l'operazione 10.1.6 rappresentano poco più del 14% del budget ad essa assegnato pari a 2,6 milioni di €;

entrambe le operazioni perseguono il medesimo obiettivo ambientale di cui alla priorità dello sviluppo rurale P4 “Preservare, ripristinare e valorizzare gli ecosistemi connessi all'agricoltura e alla silvicoltura” ed in particolare la medesima focus area 4C “Prevenzione dell'erosione dei suoli e migliore gestione degli stessi” e che entrambe favoriscono la gestione ecostenibile del pascolo in ambiente montano;

preso atto della possibilità di presentare alla Commissione europea tra le proposte di modifiche al testo del PSR nell'arco dei prossimi 3 mesi anche lo spostamento di risorse tra le 2 operazioni della Misura 10 da riportare nel capitolo 11 “Piano degli indicatori”, ove le risorse sono ripartite specificamente tra le operazioni della Misura 10;

ritenuto, pertanto, di stabilire, a parziale modifica della deliberazione della Giunta regionale n. 13-6737 del 13.04.2018 ed in particolare della tabella B di cui al punto 2 del dispositivo, di relativamente all'operazione 10.1.6, ridurre di 1,8 milioni di € le risorse in spesa pubblica totale, di cui 307.152,00 € di spesa regionale;

utilizzare a favore delle domande pervenute ai sensi del bando 2018 (DD n.454 del 16.04.2018) per l'operazione 10.1.9 le suddette risorse, in aggiunta ai 7 milioni di € di spesa pubblica totale, al fine di evitare che gran parte delle risorse dell'operazione 10.1.6 restino inutilizzate;

subordinare l'impiego delle suddette risorse aggiuntive a favore dell'operazione 10.1.9 all'approvazione della tabella finanziaria modificata per operazione di cui al monitoraggio del PSR (cap. 11) dando mandato alla Direzione agricoltura Settore Programmazione e coordinamento sviluppo rurale e agricoltura sostenibile di adottare gli atti ed i provvedimenti necessari per l'attuazione della presente deliberazione, che tengano conto della condizione descritta;

richiamato che la programmazione dello sviluppo rurale 2014-2020 prevede, ai sensi della delibera CIPE 10/2015, le seguenti quote di finanziamento della spesa:

- 43,120% quota FEASR;
- 39,816% quota nazionale;
- 17,064% quota regionale;

dato atto, inoltre, che:

la gestione dei flussi finanziari del PSR 2014-2020 è effettuata, dal punto di vista operativo, dall'Organismo pagatore ARPEA e che i contributi ai sensi della Delibera CIPE n.10/2015 sono cofinanziati con i fondi provenienti da tre fonti separate, secondo il seguente schema:

- la quota Comunitaria a carico del FEASR (pari al 43,12 % del totale) è versata direttamente dalla UE all'organismo pagatore;
- la quota Nazionale e Regionale (pari al 56,880 % del totale) è suddivisa per il 70% a carico dello Stato (pari al 39,816 % del totale) che la versa direttamente all'organismo pagatore e per il 30% a carico della Regione Piemonte (pari al 17,064 % del totale) che, sulla base delle risorse finanziarie stanziare in competenza sul capitolo di spesa 262963 (Missione 16 - Programma 01) del Bilancio di previsione finanziario della Regione Piemonte, viene, di volta in volta, impegnata e liquidata ad ARPEA con Determinazioni dirigenziali dalla Direzione Agricoltura e successivamente trasferita all'Organismo pagatore;

visto l'articolo 9 della L.R. 1 del 5 febbraio 2014 relativo a misure per la transizione dalla programmazione 2007-2013 alla programmazione 2014-2020 dello sviluppo rurale ed al finanziamento del Programma di Sviluppo rurale 2014-2020 con cui, per il periodo di programmazione 2014-2020 è autorizzata la spesa di 27 milioni per ciascun esercizio finanziario dal 2014 al 2020 e disposto che le quote di cofinanziamento regionale trasferite o da trasferire all'Organismo pagatore regionale, istituito con la legge regionale 21 giugno 2002, n. 16 (Istituzione in Piemonte dell'organismo per le erogazioni in agricoltura di aiuti, contributi e premi comunitari) e non utilizzate possono essere destinate al cofinanziamento regionale per il periodo di programmazione 2014-2020 dello sviluppo rurale ai sensi del Regolamento UE 1305/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio del 17 dicembre 2013 sul sostegno allo sviluppo rurale da parte del Fondo Europeo Agricolo per lo Sviluppo Rurale (FEASR);

vista la legge regionale 21.06.2002, n. 16 che ha istituito in Piemonte l'Organismo per le erogazioni in agricoltura di aiuti, contributi e premi comunitari;

visto l'art. 12 della legge regionale n. 35 del 13/11/2006 che ha modificato la l.r. n. 16 del 21/06/2002 stabilendo l'istituzione dell'ARPEA – Agenzia Regionale Piemontese per le Erogazioni in Agricoltura;

preso atto che l'ARPEA è riconosciuta dal Decreto del Ministro delle politiche agricole, alimentari e forestali n. 1003 del 25/01/2008 come organismo pagatore (ai sensi del reg. CE 885/06) sul territorio della regione Piemonte e che essa gestisce i flussi finanziari dei Programmi di Sviluppo Rurale dal punto di vista operativo;

visto che il Regolamento di funzionamento dell'A.R.P.E.A. prevede, tra l'altro, che:

- l'ARPEA possa avvalersi della collaborazione dei C.A.A. (Centri Autorizzati di Assistenza Agricola),
- l'ARPEA possa delegare, sulla base di apposite convenzioni, a soggetti esterni alcune funzioni di autorizzazione e/ o di servizio tecnico;

vista la legge regionale 29 ottobre 2015, n. 23, articolo 8 commi 1 e 2, che ha assegnato alla Regione le funzioni in agricoltura già esercitate dalle Province e dalle Comunità montane;

dato atto che il presente provvedimento non comporta oneri per il bilancio regionale, in quanto trova copertura nella DGR 13-637 del 13 aprile 2018;

attestata la regolarità amministrativa del presente provvedimento ai sensi della DGR 1-4046 del 17 ottobre 2016.

Tutto ciò premesso,

la Giunta Regionale, all'unanimità,

delibera

in riferimento al Programma di Sviluppo Rurale (PSR) 2014-2020 approvato con DGR n. 29-2396 del 9.11.2015 e in ultimo con DGR n. 26-6621 del 16.03.2018, alla Misura 10 "Pagamenti agro-climatico-ambientali", Sottomisura 10.1 e alle nuove adesioni a tale Misura per la campagna 2018:

- 1) di stabilire, a parziale modifica della deliberazione della Giunta regionale n. 13-6737 del 13.4.2018 ed in particolare della tabella B di cui al punto 2 del dispositivo, di ridurre di 1,8 milioni di € le risorse in spesa pubblica totale relative all'operazione 10.1.6, destinando tale importo a favore dell'operazione 10.1.9 nel modo seguente:

Tabella B – Risorse derivanti da risorse rese disponibili a seguito del bando 2017 (DGR n. 14-4814 del 27.03.2017)

MISURA 10 OPERAZIONI	RISORSE RESESI DISPONIBILI DAL BANDO 2017 DA IMPIEGARE NEL 2018 SPESA PUBBLICA TOTALE (€)	RISORSE RESESI DISPONIBILI DAL BANDO 2017 DA IMPIEGARE NEL 2018 SPESA REGIONALE (€)
10.1.6	834.133,60	142.336,56
10.1.8	invariato	invariato
10.1.9	1.800.000,00	307.152,00
TOTALE	invariato	invariato

- 2) di subordinare l'impiego delle suddette risorse aggiuntive a favore dell'operazione 10.1.9 (1,8 milioni di € di spesa pubblica totale di cui 307.152,00 € di spesa regionale) all'approvazione della modifica alla tabella finanziaria per operazione della Misura 10 di cui al capitolo 11 "Piano degli indicatori", da inserire tra le prossime proposte di modifiche da presentare alla Commissione europea;
- 3) di demandare alla Direzione agricoltura Settore Programmazione e coordinamento sviluppo rurale e agricoltura sostenibile di adottare gli atti ed i provvedimenti necessari per l'attuazione della presente deliberazione, nell'ambito delle graduatorie da predisporre per le singole operazioni, fermo restando la condizione sub iudice delle domande finanziabili a seguito dell'incremento di risorse a favore dell'operazione 10.1.9;
- 4) di dare atto che il presente provvedimento non comporta oneri per il bilancio regionale, in quanto trova copertura nella DGR 13-6737 del 13 aprile 2018.

Avverso alla presente deliberazione è ammesso ricorso giurisdizionale avanti al TAR entro 60 giorni dalla data di comunicazione o piena conoscenza dell'atto, ovvero ricorso straordinario al Capo dello Stato entro 120 giorni dalla suddetta data, ovvero l'azione innanzi al Giudice Ordinario, per tutelare un diritto soggettivo, entro il termine di prescrizione previsto dal Codice civile.

La presente deliberazione sarà pubblicata sul Bollettino Ufficiale della Regione Piemonte ai sensi dell'art. 61 dello Statuto e dell'art. 5 della L.R. 22/2010, nonché ai sensi dell'art. 26, comma 1, del d.lgs. n. 33/2013 nel sito istituzionale dell'Ente, nella sezione "Amministrazione trasparente".

(omissis)