

Deliberazione della Giunta Regionale 30 luglio 2018, n. 46-7307

Indirizzi per l'acquisizione del servizio di formazione finalizzato al rafforzamento delle capacità istituzionali dei soggetti coinvolti nell'attuazione e gestione dei POR Fondi SIE 2014-2020. Spesa prevista Euro 200.000,00. Integrazione al programma di formazione di cui alla D.G.R. 38-5674 del 24.09.2017.

A relazione dell'Assessore Pentenero:

Premesso che:

-La Commissione Europea con il documento (nota Ares (2012) 1326063 del 9/11/2012) "Position Paper per l'Italia", ha dato avvio alla predisposizione dell'Accordo di Partenariato e dei Programmi Operativi per il periodo 2014/2020.

Con tale documento la Commissione ha evidenziato, tra l'altro, le principali criticità e sfide da affrontare con la nuova programmazione, sottolineando in particolare la necessità ed urgenza di avviare un processo di rafforzamento della capacità amministrativa di gestire i Fondi SIE.

-In ragione della descritta necessità la Commissione Europea (nota Ares (2014) 969811 del 28/3/2014) ha esplicitamente richiesto che tutte le amministrazioni titolari di programmi cofinanziati da fondi SIE, adottino un Piano di Rafforzamento Amministrativo (di seguito denominato PRA) per garantire l'uso efficace ed efficiente delle risorse dei Fondi SIE.

La Regione Piemonte ha risposto, alle necessità esposte, nel modo di seguito descritto.

-Nel programma operativo del Piemonte, asse 4 obiettivo tematico 11 (di seguito denominato OT 11) sono state riservate risorse finanziarie finalizzate a "*rafforzare la capacità istituzionale delle autorità pubbliche e delle parti interessate e un'amministrazione pubblica efficiente*"; le predette risorse sono state prioritariamente destinate alla definizione e attuazione di un piano formativo finalizzato al rafforzamento delle competenze del personale regionale che espleta funzioni rilevanti nell'ambito della programmazione comunitaria. Parimenti destinatari delle azioni formative potranno essere individuati in altri soggetti che a vario titolo sono coinvolti nell'attuazione del Programma Operativo Regionale come il personale degli Organismi intermedi e gli stakeholder.

L'investimento sull'OT 11 ha assunto, da questo punto di vista, funzione strumentale rispetto all'attuazione del Piano regionale di rafforzamento amministrativo (PRA) approvato con DGR 1-776 del 22 dicembre 2014.

Il Piano approvato rappresenta per la Regione Piemonte un'opportunità di migliorare l'efficienza dell'azione regionale, di elevare la capacità di gestione, controllo e valutazione dell'utilizzo dei Fondi SIE.

-Con DGR 38-5674 del 24/09/2017 l'amministrazione ha definito gli indirizzi per l'acquisizione del servizio di formazione finalizzato al rafforzamento delle capacità istituzionali dei soggetti coinvolti nell'attuazione e gestione dei programmi operativi della Regione Piemonte cofinanziati dai Fondi SIE per la programmazione 2014-2020; spesa prevista € 2.021.100,00.

-Con DD 941 del 09/10/2017 la Direzione Coesione Sociale ha disposto, in attuazione degli indirizzi e delle risorse individuate dalla delibera sopra menzionata, una procedura di gara aperta, tutt'ora in corso, per l'acquisto di 700 giornate di formazione e 300 giornate di laboratorio

finalizzate al rafforzamento amministrativo relativo alle aree formative: economico-finanziaria, giuridico- amministrativa, normativa europea.

Visti:

- l'Accordo di partenariato Italia relativo alla Programmazione 2014-2020, i cui principali elementi sono stati approvati con Decisione della Commissione europea C(2014) 8021 del 29/10/2014;

- il Regolamento (UE) n. 1304/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 17 dicembre 2013, relativo al Fondo sociale europeo e che abroga il regolamento (CE) n. 1081/2006 del Consiglio;

- il Regolamento (UE) n. 1303/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 17 dicembre 2013, recante disposizioni comuni sul Fondo europeo di sviluppo regionale, sul Fondo sociale europeo, sul Fondo di coesione, sul Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale e sul Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca e disposizioni generali sul Fondo europeo di sviluppo regionale, sul Fondo sociale europeo, sul Fondo di coesione e sul Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca, e che abroga il regolamento (CE) n. 1083/2006 del Consiglio e i Regolamenti Delegati conseguenti.

Dato atto:

che per il raggiungimento dell'obiettivo relativo a rafforzare la capacità istituzionale sopra descritta è necessario predisporre azioni finalizzate ad aumentare l'adeguatezza delle risorse umane preposte alla guida e all'attuazione dei Programmi Operativi; tale adeguatezza si manifesta in termini di consistenza, composizione e livello di qualificazione del personale coinvolto e può essere raggiunta attraverso il rafforzamento delle iniziative di formazione professionale finalizzate ad accrescere le competenze del personale in modo coerente con le funzioni e i compiti delle strutture di appartenenza direttamente coinvolte nell'implementazione della programmazione dei fondi SIE;

che la formazione del personale, debba essere intesa come strumento organizzativo strategico per affrontare il cambiamento e garantire il miglioramento delle prestazioni;

che l'art. 122, paragrafo 3, del Regolamento (UE) n. 1303/2013 prevede che entro il 31 dicembre 2015, tutti gli scambi di informazioni tra beneficiari e un'autorità di gestione, un'autorità di certificazione, un'autorità di audit e organismi intermedi possano essere effettuati mediante sistemi di scambio elettronico di dati;

che l'art. 125, comma 2, lettera d), del medesimo Regolamento, con riferimento alle esigenze di affidabilità dei sistemi, dispone che gli stessi devono contenere tutte le informazioni necessarie per la gestione, il controllo e la valutazione dell'attuazione dei programmi, compresi i dati sui singoli partecipanti alle operazioni;

che è necessario integrare il programma di formazione, previsto dalla DGR 38-5674 del 24/09/2017 e attuato dalla DD 941 del 09/10/2017 con un area formativa di carattere informatico, che consenta al personale preposto alla guida e all'attuazione dei Programmi Operativi di accedere, consultare, alimentare e gestire i sistemi di scambio elettronico previsti dall'art. 122 citato;

che è necessario che gli esiti del programma di formazione previsto dalla DGR 38-5674 del 24/09/2017 e dal presente provvedimento siano conferiti al sistema informativo previsto dall'art. 125, comma 2, lettera d), del Regolamento citato.

Ritenuto che:

il servizio di formazione richiesto sia essenziale per attuare:

- il Programma Operativo del Piemonte Fondo Sociale Europeo 2014-2020 nell'ambito dell'obiettivo "Investimenti a favore della crescita e dell'occupazione obiettivo tematico 11";
- il Piano di Rafforzamento Amministrativo per la gestione dei Fondi Strutturali d'Investimento Europei (SIE) programmazione 2014-2020;
- un'efficace ed efficiente attuazione e gestione dei programmi operativi della Regione Piemonte co-finanziati dai Fondi SIE per la programmazione 2014-2020 POR FSE 2014-2020, che dipende dall'osservanza dei previsti regolamenti comunitari.

Ritenuto opportuno demandare alla Direzione Coesione Sociale per soddisfare le necessità sopra descritte l'acquisizione di:

- un servizio che offra la progettazione e l'esecuzione di azioni formative in area informatica funzionali alla realizzazione delle attività delle strutture che gestiscono in via prevalente o trasversali la gestione dei Fondi SIE per la programmazione 2014-2020;
- un servizio che realizzi l'adeguamento dell'attuale sistema informativo per consentire il trattamento dei dati dei partecipanti coinvolti nelle azioni formative relative a tutte le aree di formazione citate in premessa e previste dal presente provvedimento;

Ritenuto, inoltre, di:

- destinare le risorse per un massimo di €200.000,00 o.f.i. per l'acquisto dei servizi nell'ambito del Programma Operativo FSE per la programmazione 2014-2020 nei limiti della dotazione dell'asse 4 11.i. 14.1 OT11;

- di dare atto che le suddette risorse sono state assegnate con DGR n. 26-6722 del 6/04/2018 sul bilancio 2018-2020 nel modo di seguito descritto:

- per €50.000,00 sui sotto indicati capitoli del Bilancio 2018-2020 anno 2018
 - cap. 135177 25.000,00
 - cap. 135178 17.500,00
 - cap. 135179 7.500,00
- per €100.000,00 sui sotto indicati capitoli del Bilancio 2018-2020 anno 2019
 - cap. 135177 €50.000,00
 - cap. 135178 €35.000,00
 - cap. 135179 €15.000,00
- per €50.000,00 sui sotto indicati capitoli del Bilancio 2018-2020 anno 2020
 - cap. 135177 €25.000,00
 - cap. 135178 €17.500,00
 - cap. 135179 € 7.500,00

Visti:

- la Legge regionale 11 aprile 2001 n. 7, Ordinamento contabile della Regione Piemonte;
- la Legge regionale 28 luglio 2008, n. 23 "Disciplina dell'organizzazione degli uffici regionali e disposizioni concernenti la dirigenza ed il personale";
- il Decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 "Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42";

- il Decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33 “Riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni”;
- la Legge 6 novembre 2012, n.190, “Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell’illegalità della pubblica amministrazione”;
- il D.Lgs. 18/04/2016, n. 50 Codice dei contratti pubblici;
- la L.R. n. 9 del 14/5/2015 Legge finanziaria per l’anno 2015;
- la L.R. n. 4 del 05/04/2018 Bilancio di previsione finanziario 2018-2020.

Attestata la regolarità amministrativa del presente atto in applicazione della DGR 1-4046 del 17/10/2016.

Tutto ciò premesso, la Giunta regionale, unanime

delibera

- di integrare il Programma di formazione previsto dalla DGR 38-5674 stabilendo di demandare alla Direzione Coesione Sociale di acquisire:
 - un servizio che offra la progettazione e l’esecuzione di azioni formative in area informatica funzionali alla realizzazione delle attività delle strutture che gestiscono in via prevalente o trasversali la gestione dei Fondi SIE per la programmazione 2014-2020,
 - un servizio che realizzi l’adeguamento dell’attuale sistema informativo per consentire il trattamento dei dati dei partecipanti coinvolti nelle azioni formative relative a tutte le aree di formazione citate in premessa e previste dal presente provvedimento;
- di destinare per l’acquisto dei servizi sopra descritti, risorse per un massimo di € 200.000,00 o.f.i.; nell’ambito del Programma Operativo FSE per la programmazione 2014-2020 nei limiti della dotazione dell’asse 4 11.i. 14.1 OT11;
- di dare atto che le suddette risorse sono state assegnate con DGR n. 26-6722 del 06/04/2018 sul bilancio di previsione 2018-2020 nel modo di seguito descritto:
 - per €50.000,00 sui sotto indicati capitoli del Bilancio 2018-2020 anno 2018
 - cap. 135177 €25.000,00
 - cap. 135178 €17.500,00
 - cap. 135179 € 7.500,00
 - per €100.000,00 sui sotto indicati capitoli del Bilancio 2018-2020 anno 2019
 - cap. 135177 €50.000,00
 - cap. 135178 €35.000,00
 - cap. 135179 €15.000,00
 - per €50.000,00 sui sotto indicati capitoli del Bilancio 2018-2020 anno 2020
 - cap. 135177 €25.000,00
 - cap. 135178 €17.500,00
 - cap. 135179 € 7.500,00
- di dare mandato alla Direzione Coesione Sociale di adottare gli atti ed i provvedimenti necessari per l’attivazione della presente deliberazione.

Avverso la presente deliberazione è possibile ricorrere al Tribunale Amministrativo regionale entro 30 giorni dalla conoscenza dell'atto, secondo quanto previsto all'art. 120 del Decreto legislativo n. 104 del 2 luglio 2010 (Codice del processo amministrativo).

La presente deliberazione sarà pubblicata sul Bollettino Ufficiale della Regione Piemonte ai sensi dell'art. 61 dello Statuto e dell'art. 5 della legge regionale n. 22/2010.

(omissis)

Allegato

Servizio di formazione finalizzato al rafforzamento delle capacità istituzionali dei soggetti coinvolti nell'attuazione e gestione dei programmi operativi della Regione Piemonte co-finanziati con Fondi SIE per la programmazione 2014-2020.

Lotto	Importo a base di gara	Ribasso offerto	Importo di aggiudicazione esente IVA	Aggiudicatario
1) area economica	€ 398.400,00	35%	€ 258.960,00	Centro Studi Enti Locali Srl
2) area giuridico-amministrativa	€ 1.103.220,00	25%	€ 827.415,00	A.T.I. Promo PA Fondazione - Ti Forma Srl – MIP Politecnico di Milano Graduate School of Business
3) area europea	€ 518.880,00	48%	€ 269.817,60	A.T.I. PA Advice Spa – DTM Srl – Poliedra Progetti Integrati Spa – Luiss Guido Carli – Infor Elea – SAA Scarl