

Deliberazione della Giunta Regionale 3 agosto 2018, n. 3-7329

**Parco della Salute, della Ricerca e dell'Innovazione di Torino. Approvazione dei documenti di progetto del Polo della Sanita' e della Formazione Clinica e del Polo della Ricerca ai fini dell'emanazione del decreto di ammissione al finanziamento ex art. 20 L.67/1988 da parte dei Ministeri della Salute e dell'Economia e Finanze.**

A relazione del Presidente Chiamparino e dell'Assessore Saitta:

Premesso che:

- in data 26.03.2015 è stato sottoscritto il Protocollo d'Intesa tra la Città di Torino, la Regione Piemonte, l'A.O.U. Città della Salute e della Scienza di Torino, l'Università degli Studi di Torino e la Società FS Sistemi Urbani s.r.l. per la realizzazione del Parco della Salute, della Ricerca e dell'Innovazione di Torino (PSRI), individuando come area idonea alla localizzazione l'ambito Avio-Oval;
- in data 21.12.2015 la Giunta Regionale con deliberazione n. 1-2611 ha approvato i contenuti dello schema dello Studio di Fattibilità relativo al PSRI individuando nel partenariato pubblico privato la procedura per la realizzazione del Polo ospedaliero e del Polo della ricerca (lotto 1);
- in data 29.12.2015 con D.G.R. n. 58-2757 la Giunta regionale ha preso atto che il Consiglio regionale ha assegnato la quota di finanziamento regionale, per € 12.500.000,00 pari al 5% dell'importo di € 250.000.000,00, quota parte dell'importo complessivo dell'intervento relativo al PSRI (lotto 1), manifestando conseguentemente l'intenzione di inserire tale intervento nella programmazione regionale e di autorizzare l'attivazione della procedura di richiesta di finanziamento al Ministero della Salute per un importo pari ad € 250.000.000,00, ai sensi dell'art. 20, legge n. 67/1988;
- in data 30.12.2015 con D.D. n. 922 il Dirigente del Settore regionale A1405A ha impegnato, a favore dell'A.O.U. Città della Salute e della Scienza di Torino, l'importo di € 6.000.000,00 sul cap. n. 246973 del bilancio 2016 - UPB A1405A2 e l'importo di € 6.500.000,00 sul cap. n. 246973 del bilancio 2017 - UPB A1405A2;
- in data 30.12.2015 con nota prot. 29840/A12000, al fine di accedere ai finanziamenti ministeriali ai sensi dell'art. 20, Legge n. 67/1988, sono stati inviati lo Studio di Fattibilità e la D.G.R. n. 58-2757 del 29.12.2015 al Ministero della Salute, Direzione Generale Programmazione il quale, in data 27.04.2016, ha espresso parere favorevole;
- in data 02.11.2016 la Giunta Regionale con deliberazione n. 28-4150 ha approvato lo Studio di Fattibilità aggiornato e modificato, anche a seguito dell'entrata in vigore del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i.;
- in data 22.12.2016 la Giunta Regionale con deliberazione n. 1-4438 ha individuato la Stazione Appaltante nella Azienda Ospedaliero Universitaria Città della Salute e della Scienza di Torino per l'intervento relativo al lotto 1 del PSRI;ù
- in data 20.03.2017 con D.G.R. n. 20-4795 la Giunta Regionale ha adottato la proposta del "Documento Programmatico sugli investimenti straordinari per l'ammodernamento

strutturale, tecnologico ed organizzativo del Servizio Sanitario della Regione Piemonte - febbraio 2017";

- in data 03.05.2017 il Nucleo di Valutazione e Verifica degli Investimenti Pubblici in Sanità ha espresso parere favorevole sul “Documento Programmatico sugli investimenti straordinari per l'ammodernamento strutturale, tecnologico ed organizzativo del Servizio Sanitario della Regione Piemonte - febbraio 2017” e sullo “Studio di Fattibilità del PSRI”, parere trasmesso dal Ministero della Salute con nota prot. n. 18495-P del 14.06.2017;
- in data 24.07.2017 con D.G.R. n. 5-5391 la Giunta regionale ha approvato lo Studio di Fattibilità (aggiornamento luglio 2017) e il Documento Programmatico sugli investimenti straordinari per l'ammodernamento strutturale, tecnologico ed organizzativo del Servizio Sanitario della Regione Piemonte (aggiornamento luglio 2017) al fine di dare riscontro al parere espresso dal Nucleo di Valutazione e Verifica degli Investimenti Pubblici in Sanità del 3.05.2017;
- in data 14.11.2017 con D.G.R. n. 2-5912 la Giunta regionale ha approvato il “Documento Programmatico sugli investimenti straordinari per l'ammodernamento strutturale tecnologico e organizzativo del servizio sanitario della Regione Piemonte – aggiornamento novembre 2017”;
- in data 14.11.2017 con D.D. n. 719/A1411A il Dirigente del Settore regionale A1411A ha impegnato, a favore dell'A.O.U. Città della Salute e della Scienza di Torino, l'importo di € 660.779,08 sul cap. n. 246973 del bilancio di previsione finanziario 2017-2019;
- in data 29.11.2017 con D.G.R. n. 1-5997 la Giunta regionale ha approvato il “Documento Programmatico sugli investimenti straordinari per l'ammodernamento strutturale tecnologico e organizzativo del servizio sanitario della Regione Piemonte – aggiornamento novembre 2017- rettifica” che prevede l'intervento 1 € 142.478.259,87 a carico dello Stato, € 7.501.740,13 a carico della Regione ed € 305.979.111,00 a carico del Privato (realizzazione edifici e bonifica area) per un totale pari ad € 455.959.111,00 e l'intervento 2 (tecnologie e arredi) con il seguente piano finanziario € 107.521.740,13 a carico dello Stato, € 5.659.038,95 a carico della Regione per un totale pari ad € 113.180.779,08 l'importo complessivo stimato dell'investimento oggetto di contratto di partenariato pubblico privato (realizzazione edifici) di cui al predetto documento programmatico è pari ad € 437.479.111,00 con un finanziamento pubblico di € 131.500.000;
- in data 27.12.2017 con D.P.G.R. n. 75 il Presidente della Giunta della Regione Piemonte ha approvato l'Accordo di Programma recante modifica all'A.d.P. approvato con D.P.G.R. n. 8/2010, per la realizzazione del Parco della Salute, della Ricerca e dell'Innovazione di Torino nell'ambito Parco della Salute e sede Regione Piemonte (ex ambito Avio-Oval) e per la definizione di un programma di natura urbanistica per l'ambito dei presidi ospedalieri della Città della Salute e della Scienza di Torino;
- in data 14.02.2018 il Ministero della salute di concerto con il Ministero dell'economia e delle finanze e la Regione Piemonte hanno sottoscritto l'Accordo di Programma per il settore degli investimenti sanitari - programma investimenti art. 20 legge n. 67/1988 che fornisce il seguente piano finanziario € 142.478.259,87 a carico dello Stato, € 7.501.740,13 a carico della Regione ed € 305.979.111,00 a carico del Privato, riferito quindi all'intervento 1;

- in data 08.05.2018 con D.C.R. n. 286-18810 il Consiglio Regionale ha approvato coerentemente con gli atti programmatici generali, l'aggiornamento e l'integrazione dei programmi di interventi in edilizia sanitaria, ivi compresa la scheda riferita al Parco della Salute della Ricerca e dell'Innovazione di Torino.

Dato atto che:

- l'Accordo di Programma per il settore degli investimenti sanitari - programma investimenti art. 20 legge n. 67/1988 prevede che per interventi relativi a opere edili o di acquisizione di attrezzature da realizzare con quote di finanziamento statale le Aziende Sanitarie sviluppino, entro 30 mesi dalla data della stipula dell'Accordo (termine modificato dalla legge finanziaria 2018 art. 1 c. 436 punto a)), il livello di progettazione necessario per l'appaltabilità dell'intervento ed inoltrino al Settore regionale competente il "Modulo A" corredato dall'atto formale aziendale di approvazione del progetto dell'intervento, ai fini dell'ammissione al finanziamento da parte del Ministero competente;
- l'intervento 1 relativo all'Accordo di Programma di cui sopra prevede la realizzazione del Polo della Sanità e della Formazione Clinica e del Polo della Ricerca nonché la bonifica del Comprensorio 1;
- per la realizzazione del Polo della Sanità e della Formazione Clinica e di quello della Ricerca:
  - la Regione Piemonte ha individuato, quale struttura finanziaria più adeguata, il contratto di Partenariato Pubblico Privato (PPP) ai sensi degli artt. 180 e seguenti del D.lgs. n. 50/2016 e s.m.i.;
  - il comma 1 dell'art. 181 del D.lgs. n. 50/2016 e s.m.i. consente di utilizzare per l'aggiudicazione dei contratti di partenariato pubblico privato, anche la procedura del dialogo competitivo prevista dall'art. 64;
  - ai sensi dell'art. 59, comma 2 del D.Lgs. n. 50/2016, la procedura del dialogo competitivo può essere esperita quando:
    - le esigenze dell'amministrazione aggiudicatrice perseguite con l'appalto non possono essere soddisfatte senza adottare soluzioni immediatamente disponibili;
    - implicano progettazioni o soluzioni innovative;
    - l'appalto non può essere aggiudicato senza preventive negoziazioni a causa di circostanze particolari in relazione alla natura, complessità o impostazione finanziaria e giuridica dell'oggetto dell'appalto o a causa dei rischi a esso connessi;
  - nel caso di specie l'intervento 1 dell'Accordo di Programma prevede la realizzazione del Polo della Sanità e della Formazione Clinica e del Polo della Ricerca, che dovrà essere oggetto di Partenariato Pubblico Privato e riguarderà le opere strutturali ed impiantistiche e dovrà inserirsi nell'ambito di un progetto più ampio; pertanto la realizzazione dell'intervento dovrà tener conto dello sviluppo del progetto che si realizzerà in fasi successive e mirare all'obiettivo di consentire il coordinamento, a carico della stazione appaltante, del progetto nel suo insieme;
  - quanto sopra evidenziato unitamente a :
    - notevoli dimensioni e conseguente rilevante importo dell'investimento richiesto;
    - presenza di vincoli ambientali afferenti al sito prescelto;
    - necessità di adottare tecnologie innovative in funzione del costante progresso e sviluppo dei sistemi informatici e delle attrezzature sanitarie;
    - necessità di tener conto dell'evoluzione dei mezzi di trasporto e della complessa organizzazione logistica dei presidi ospedalieri universitari di elevata specialità e della numerosità e complessità dei servizi inerenti alle strutture ospedaliere;

- adozione di un modello contrattuale (il PPP) che richiede il contemperamento di esigenze diverse e spesso contrastanti (il finanziamento preponderante dell'opera con capitali privati;
- necessità di trasferimento del rischi operativi all'operatore privato, il conseguimento e mantenimento dell'equilibrio economico-finanziario del progetto per l'intera durata contrattuale e la bancabilità dell'operazione)

legittimano il ricorso alla procedura del dialogo competitivo finalizzata a dare spazio all'esperienza ed alla capacità innovativa degli operatori del settore, onde acquisire soluzioni tecniche, modelli organizzativi, schemi funzionali, proposte contrattuali ed economico-finanziarie per la migliore soddisfazione delle esigenze dell'amministrazione;

- la disciplina sul dialogo competitivo non contempla disposizioni specifiche in ordine al livello di progettazione idoneo per l'aggiudicazione di un contratto di partenariato pubblico privato;
  - l'utilizzo della procedura di dialogo competitivo consente quindi di avviare la procedura di gara per l'affidamento del contratto di partenariato pubblico privato per la realizzazione del Lotto 1 " Polo della Sanità e della Formazione Clinica e del Polo della Ricerca" del PSRI ponendo a base di gara la documentazione approvata con la presente delibera come chiarito nella specifica relazione di approfondimento allegata alla presente deliberazione quale parte integrante e sostanziale;
- il Piano economico Finanziario relativo all'intervento da realizzare mediante contratto di Partenariato Pubblico Privato (PPP), riportato nello Studio di Fattibilità allegato, si basa sulle stesse assunzioni che sono state poste a base del quadro finanziario di cui al Documento Programmatico sugli investimenti straordinari per l'ammodernamento strutturale, tecnologico ed organizzativo del Servizio Sanitario della Regione Piemonte - aggiornamento Novembre 2017" allegato all'Accordo di Programma integrativo ai sensi dell'art. 5 bis del d.lgs. n. 502/92, firmato in data 14 febbraio 2018 dal Direttore Generale della Programmazione Sanitaria, di concerto con il Ministero dell'Economia e delle Finanze e la Regione Piemonte; tale nuovo piano economico finanziario fa riferimento a un costo delle opere e degli impianti pari ad € 314.000.000 e ad un contributo pubblico pari ad € 131.500.000;
  - nel Piano Economico Finanziario dell'intervento oggetto del contratto di Partenariato Pubblico Privato si è tenuto conto della quota parte del predetto contributo che sarà erogato al Concessionario (pari ad Euro 119.500.000), considerato che la residua parte sarà utilizzata per la copertura delle spese di assistenza tecnica, direzione lavori e collaudo che resteranno a carico della Stazione Appaltante per consentirle il pieno rispetto delle prescrizioni di cui all'art. 31, comma 13 del D.Lgs. n. 50/2016. Il costo totale dell'investimento è stato, poi, aggiornato per tener conto del mutato scenario economico con riferimento a: i costi di manutenzione; i costi della gestione del servizio energia e calore; i tassi di mercato;
  - a seguito dei predetti aggiornamenti, il costo totale dell'investimento oggetto del contratto di ppp risultante dal Piano Economico Finanziario contenuto nello Studio di Fattibilità allegato è pari ad € 422.811.042 comprensivo di IVA a fronte del costo totale dell'investimento indicato nel Documento Programmatico allegato all'Accordo di Programma sottoscritto in data 14.02.2018, pari ad € 437,479,111, comprensivo di IVA, evidenziando quindi una positiva riduzione dell'investimento totale.

Dato inoltre atto che:

- in ragione della complessità dell'intervento, l'A.O.U. Città della Salute e della Scienza di Torino, anche per conto dell'A.O.U. Maggiore della Carità di Novara individuata stazione appaltante per l'intervento relativo realizzazione della "Città della Salute e della Scienza" di Novara, con deliberazione n. 552/2017 del 07.07.2017 ha indetto una pubblica gara, da espletare nella forma della procedura aperta, per l'affidamento del servizio di assistenza legale, finanziaria e tecnica (Advisory) per la predisposizione degli atti e lo svolgimento di tutte le attività relative alle procedure di gara per la realizzazione del Parco della salute, della ricerca e dell'innovazione di Città di Torino e della Città della salute e della scienza di Novara;
- con deliberazione n. 205 /2017 del 14.02.2018, l'A.O.U. ha disposto l'aggiudicazione definitiva del servizio a favore del RTI: ERNST&YOUNG s.p.a. (mandataria) via Po 32 00198 Roma P.IVA 00891231003; RINA CONSULTING S.p.a. (mandante) via San Nazaro 19 16145 Genova P.IVA 03476550102; Studio Legale Tributario (mandante) via Meravigli 14 20123 Milano P.IVA 03351570969; Studio Legale EIPF (mandante) via degli Scipioni 288 00192 Roma, P.IVA 13417641001, per un importo complessivo di € 765.000,00 (IVA esclusa) di cui € 510.000,00 (IVA esclusa) a carico dell'A.O.U. Città della Salute e della Scienza;
- i documenti di progetto oggetto di approvazione sono stati predisposti ed aggiornati con la collaborazione dei consulenti nel RTI aggiudicatario della gara di advisory di cui sopra;
- l'aggiornamento dello Studio di Fattibilità che si approva con la presente deliberazione costituisce anche aggiornamento del "Documento programmatico sugli investimenti straordinari per l'ammodernamento strutturale, tecnologico ed organizzativo del Servizio sanitario della Regione Piemonte";
- con successivo proprio atto la Giunta Regionale approverà il progetto di bonifica dell'area del PSRI facente parte dell'Intervento 1 di cui all'Accordo di Programma stipulato in data 14.02.2018 dal Ministero della salute di concerto con il Ministero dell'economia e delle finanze e dalla Regione Piemonte;
- per l'area oggetto dell'intervento previsto, di proprietà della Regione Piemonte e già messa in disponibilità all'Azienda ospedaliera con DGR n. 12-6322 del 28.12.2017, è in fase di perfezionamento l'iter di trasferimento;
- il progetto approvato con la presente deliberazione è finalizzato all'emanazione del decreto di ammissione al finanziamento di cui all'art. 20 della L. n. 67/1988, ed è così redatto al fine di avviare la procedura di gara per l'affidamento del contratto di partenariato pubblico privato per la realizzazione del Lotto 1 del PSRI attraverso la procedura di dialogo competitivo ai sensi dell'art. 64 del D.lgs. 18.04.2016 n. 50 e s.m.i. "Codice dei contratti pubblici";
- è demandata a prima dell'approvazione dei documenti di gara, alla luce di quanto definito con D.C.R. n. 286-18810 del 08.05.2018, l'informativa alla commissione consiliare competente l'attuazione degli interventi in edilizia sanitaria.

Visto:

- l'art. 20 Legge 11.03.1988, n. 67;

- la D.G.R. n. 1-600 del 19.11.2014 “Adeguamento della rete ospedaliera agli standard della legge 135/2012 e del Patto per la Salute 2014/2016 e linee di indirizzo per lo sviluppo della rete territoriale”;
- la D.G.R. n. 1-924 del 23.01.2015 “Integrazioni alla D.G.R. n. 1-600 del 19.11.2014 Adeguamento della rete ospedaliera agli standard della legge 135/2012 e del Patto per la Salute 2014/2016 e linee di indirizzo per lo sviluppo della rete territoriale”;
- la D.G.R. n. 58-2757 del 29.12.2015 “Parco della Salute, della Ricerca e dell’Innovazione di Torino - Definizione del cofinanziamento”;
- la D.D. n. 922 del 30.12.2015 di impegno regionale per € 12.500.000,00;
- il D.lgs. 18.04.2016 n. 50 e s.m.i. “Codice dei contratti pubblici”
- la D.D. n. 719/A1411A del 14.11.2017 di impegno regionale per € 660.779,08;
- l’Accordo di Programma per il settore degli investimenti sanitari tra il Ministero della salute di concerto con il Ministero dell’economia e delle finanze e la Regione Piemonte sottoscritto in data 14.02.2018.

Attestata la regolarità amministrativa del presente provvedimento ai sensi della D.G.R. n. 1-4046 del 17.10.2016.

Tutto ciò premesso e considerato, la Giunta regionale con voti unanimi espressi nelle forme di legge,

*delibera*

-di approvare i documenti di progetto del Polo della Sanità e della Formazione Clinica e del Polo della Ricerca finalizzati all’avvio delle procedure di cui all’art. 64 (Dialogo competitivo) del D.lgs. 18.04.2016, n. 50 e s.m.i. “Codice dei contratti pubblici” per l’affidamento del contratto di Partenariato Pubblico Privato di cui agli artt. 180 e successivi del predetto Codice dei contratti pubblici, allegati alla presente deliberazione, quali parti integranti e sostanziali, di seguito elencati e conservati presso l’archivio informatico della Direzione Segretariato Generale come risulta dalla nota allegata alla presente Deliberazione per farne parte integrante e sostanziale:

- ▶ Relazione Generale
- ▶ Studio di Fattibilità (aggiornamento luglio 2018) con allegata l’Analisi costi benefici
- ▶ Quaderno 1 – Aspetti relativi alla morfologia urbana
- ▶ Quaderno 2 – Aspetti relativi al sistema dei trasporti e del traffico
- ▶ Quaderno 3 – Aspetti relativi alla sostenibilità energetica
- ▶ Quaderno 4 - Organizzazione Funzionale dell’Ospedale
- ▶ Stato di fatto plano altimetrico dell’area con inserimento della viabilità di progetto in fase di realizzazione

- di allegare la specifica relazione di approfondimento sulle procedure di gara di cui all’art. 64 (Dialogo competitivo) del D.lgs. 18.04.2016, n. 50 e s.m.i. “Codice dei contratti pubblici” per l’affidamento del contratto di Partenariato Pubblico Privato di cui agli artt. 180 e successivi del predetto Codice dei contratti pubblici;

- di dare atto che, al fine consentire un più puntuale inquadramento del tema progettuale sotto il profilo tecnico ed amministrativo, i documenti tecnico-amministrativi per approfondimenti progettuali sotto elencati e conservati presso l'archivio informatico della Direzione Segretariato Generale come risulta dalla nota allegata alla presente Deliberazione per farne parte integrante e sostanziale sono disponibili nel Sito istituzionale della Regione Piemonte.
  - ▶ Accordo di Programma di modifica all'A.d.P. approvato con DPGR n.8/2010, approvato con DPGR n. 75 in data 27.12. 2017;
    - Fascicolo Variante Urbanistica (Fascicolo B – Parco Della Salute - Torino settembre 2017);
    - Valutazione Ambientale strategica (VAS) - Rapporto Ambientale;
    - Parere motivato di compatibilità ambientale approvato con DGR 46-5682 in data 25.09.2017;
  - ▶ Accordo di Programma integrativo fra Ministero della Salute, d'intesa con il Ministero dell'Economia e delle Finanze, e la Regione Piemonte per l'intervento denominato "Parco della salute, della ricerca e dell'innovazione di Torino" sottoscritto in data 14.02.2018;
  - ▶ Relazioni (sede unica regionale - 2008)
    - PR-3-D-S-G-005-0- Relazione Geologica e Idrogeologica
    - PR-3-D-S-G-006-0 – Relazione Geotecnica
    - PR-3-D-S-G-008-0 – Stratigrafie sondaggi Geognostici
    - PR-3-D-S-G-009-0 - Certificati indagini geotecniche in foro ed in laboratorio
    - PR-3-D-S-G-010-0 Indagini geofisiche "cross hole"
    - PR-3-D-S-G-021-0 – Relazione Sismica
    - E3 – Relazione Geologica
    - PR-3-0-P-G-CG-005-1\_ Relazione Geologica Geotecnica
  - ▶ Elaborati Grafici (ZUT)
    - PR-1-0-V3-F-AA-003-0 - Planimetria rete smaltimento acque meteoriche
    - PR-1-0-V3-F-AA-004-0 - Planimetria rete smaltimento acque reflue
    - PR-1-0-V3-F-AA-005-0 - Planimetria rete adduzione idropotabile
    - PR-1-0-V3-F-AB-006-0 - Profili rete smaltimento acque meteoriche
    - PR-1-0-V3-F-AB-007-0 - Profili rete smaltimento acque reflue
    - PR-1-0-V3-F-AA-017-0 - Planimetria ubicazione passaggi interferenti con strutture e predisposizione futuri allacci
    - PR-1-0-V3-F-AB-008-0 - Profilo smaltimento acque meteoriche Via Farigliano
    - PR-1-0-V3-F-BA-008-0 - Planimetria smaltimento acque meteoriche Via Farigliano
    - PR-1-0-V3-F-BA-011-0 - Planimetria smaltimento acque meteoriche viabilità lato ferrovia settore M
    - PR-1-0-V3-K-AA-003-0 - Planimetria reti idrauliche esistenti
    - PR-1-0-V3-K-AA-006-0 - Planimetria risoluzione interferenze reti idrauliche
    - PR-1-0-V3-V-AA-002-0 - Progetto Stradale Planimetria Generale
    - PR-1-0-V3-V-AF-018-0 - Progetto Stradale Sezioni tipologiche e particolari costruttivi
    - PR-1-0-V3-F-AS-001-PV3-0 - Scavi, demolizioni e gestione materiali Planimetria scavi su rilievo
    - PR-1-0-V3-M-AS-002-PV3-0 - Scavi, demolizioni e gestione materiali Sezioni di scavo - Viabilità a T Fronte Oval
    - PR-1-0-V3-M-AS-003-PV3-0 - Scavi, demolizioni e gestione materiali Sezioni di scavo - Viabilità a T rampe Nizza, rampa RFI e Rotatoria Regione
    - PR-1-0-E-K-AA-001-0 - Reti gas e teleriscaldamento esistenti
    - PR-1-0-E-K-AA-002-0 - Progetto impiantistico Planimetria reti elettriche esistenti

- PR-1-0-E-K-AA-005-0 - Risoluzione interferenze elettriche e TE

La presente deliberazione sarà pubblicata sul B.U. della Regione Piemonte ai sensi dell'art. 61 dello Statuto e dell'art. 5 della L.R. 22/2010.

(omissis)

*Nota di Redazione*

*Gli allegati della modifica dell'Accordo di Programma sono pubblicati nella sezione "Progetti" del sito istituzionale, a cui si rimanda con il seguente link:*

*<http://www.regione.piemonte.it/newsAvio.htm>*