

Deliberazione della Giunta Regionale 13 luglio 2018, n. 11-7199

PAR FSC 2007-2013 - Asse VI Linea di Azione "Governance e Assistenza Tecnica": modifica del piano finanziario approvato con DGR n. 9-2413 del 16 novembre 2015.

A relazione del Vicepresidente Reschigna:

Premesso che:

la Giunta regionale, con deliberazione n. 10-9736 del 6 ottobre 2008, ha adottato il Programma Attuativo Regionale del Fondo di Sviluppo e Coesione 2007-2013 (PAR FSC) per un valore complessivo di un miliardo di euro, di cui euro 889.255.000,00 a valere sul FSC ed euro 110.745.000,00 di cofinanziamento regionale;

il PAR FSC, nell'ambito dell'Asse V "Assistenza tecnica", assegnava alla linea d'azione "Governance e Assistenza tecnica" 18.775.555 euro, di cui 12.455.107 euro di risorse FSC e 6.320.448 euro di cofinanziamento regionale;

la Giunta regionale, con deliberazione n. 37-4154 del 12 luglio 2012, alla luce del mutato quadro normativo e congiunturale e delle rimodulazioni finanziarie del PAR FSC, ha integrato e modificato, sulla base delle risultanze del Comitato di Pilotaggio PAR FSC del 18 aprile 2012;

la Giunta Regionale, con deliberazione n. 48-4757 del 15 ottobre 2012, ha dato formale e sostanziale avvio alla linea approvando il "Piano di assistenza tecnica del Programma Attuativo Regionale Fondo per lo Sviluppo e la Coesione 2007 – 2013";

il Piano si prefigge l'obiettivo di migliorare la capacità di programmazione e attuazione della politica di coesione territoriale; si compone di 15 linee di finanziamento dettagliate in attività diverse, per contenuti, beneficiari, strumenti di attuazione, centri di competenza per l'acquisizione dei servizi, riferite a tre ambiti di investimento: organizzazione, processi e sistemi e sistemi informativi;

con la suddetta DGR n. 48-4757 è stato individuato il responsabile pro-tempore della Direzione Programmazione Strategica, Politiche Territoriali ed edilizia, quale responsabile della linea d'azione, secondo le disposizioni contenute nel Manuale di Gestione e Controllo, cui spetta il compito di porre in essere gli strumenti attuativi con la contestuale assegnazione delle risorse stanziante nel Bilancio pluriennale e adottare tutti gli atti necessari alla gestione e al recepimento di proposte di modifica, non sostanziali, prevenute dai responsabili delle azioni previste dal Piano per tutto il periodo di operatività del PAR FSC 2007-13 e successivamente, con nota 7531/DB0800 del 20 marzo 2014, il direttore regionale competente ha nominato il dirigente del Settore Programmazione Negoziata responsabile dell'attuazione della linea FSC "Governance e Assistenza Tecnica";

alla luce di un nuovo quadro normativo e congiunturale, la Giunta Regionale, con deliberazione n. 8 – 6174 del 29 luglio 2013, ha approvato il nuovo Programma Attuativo Regionale FSC 2007-2013, abrogando il PAR FSC approvato con D.G.R n. 37-4154 del 12 luglio 2012 e successivamente modificato con la D.G.R n. 24 – 4659 del 1 ottobre 2012;

a seguito di tale approvazione la Giunta Regionale ha attribuito alla linea d'azione "Governance e Assistenza tecnica" 8.000.000 euro, di cui 6.000.000 euro di risorse FSC e 2.000.000 euro di cofinanziamento regionale, con un taglio del 63% della previsione su cui si fondava la programmazione delle attività del Piano di Assistenza Tecnica sopra citato;

con la deliberazione n. 6 – 7232 del 17 marzo 2014 la Giunta regionale ha proceduto al riallineamento delle dotazioni delle linee di finanziamento del Piano di Assistenza Tecnica, nei limiti della nuova dotazione finanziaria, degli impegni giuridicamente vincolanti che già esponevano l'Amministrazione regionale, delle disposizioni organizzative e delle esigenze gestionali dei responsabili di linea;

con deliberazione n. 2 – 1519 del 4 giugno 2015 la Giunta Regionale ha riprogrammato il PAR FSC per rispondere alle esigenze di riduzione delle risorse disposte a carico del Fondo di Sviluppo e Coesione di cui alle leggi 135/2012, 147/2013, 89/2014 e 190/2014 e addivenire con urgenza alla presa d'atto del programma da parte del Comitato Interministeriale per la Programmazione Economica (CIPE);

con deliberazione n. 9-2413 del 16 novembre 2015 la Giunta ha riprogrammato il piano finanziario della Linea di azione Governance e Assistenza Tecnica con una dotazione finanziaria pari a 7.924.907,02 di cui euro 5.924.907,02 di risorse FSC;

con Dgr n. 15-5069 del 22.05.2017 è stata approvata la quinta riprogrammazione del PAR FSC 2007-2013, che non ha modificato la dotazione finanziaria dell'Asse VI Governance e Assistenza Tecnica, mantenendo la dotazione finanziaria di Euro 7.924.907,02.

Richiamato che con delibera n. 57 del 01 dicembre 2016 il CIPE ha preso atto che *“data la natura ordinatoria dei termini relativi ai pagamenti di cui al punto 7.2 della delibera n. 166/2007”*, originariamente stabiliti nel 31 dicembre 2018 per quelli inseriti in Accordo di Programma Quadro e nel 31 dicembre 2017 per tutti gli altri, *“non sono piu' coerenti con le diverse scadenze per le OGV fissate dalla delibera n. 21/2014 e oggetto di proroga con la presente delibera, il mancato rispetto di tali termini non produrrà effetti sulla disponibilità delle risorse”*.

Dato atto che la gestione di molti progetti inseriti nel PAR-FSC 2007-2013 si protrarrà nel tempo anche oltre i termini sopra ricordati, e il mantenimento e lo sviluppo dei servizi di assistenza tecnica per gli investimenti ivi previsti devono essere assicurati per tutto il periodo di operatività del Programma, ad oggi previsto sino alla fine del 2022.

Dato atto, inoltre, che:

occorre procedere al riallineamento delle dotazioni delle linee di finanziamento in cui si articola il Piano di Assistenza Tecnica FSC, nei limiti degli impegni giuridicamente vincolanti, e per soddisfare le esigenze gestionali dei responsabili di Linea per il raggiungimento degli obiettivi pattuiti per l'utilizzo delle risorse FSC per l'intero periodo di operatività del Programma;

tali esigenze, come da documentazione agli atti del Settore Programmazione Negoziata, sono rivolte:

ad adeguare e concentrare i processi di informatizzazione delle strutture responsabili di linea e dell'Organismo di Programmazione, di cui alla linea n. 6 *“Processi di informatizzazione delle strutture responsabili di linea e dell'Organismo di Programmazione”*, a tutte le modifiche contabili e organizzative sino alla completa realizzazione del Programma Attuativo Regionale del Fondo di Sviluppo e Coesione;

a mantenere e garantire le implementazioni e la funzionalità del sistema informativo Gestionale Finanziamenti, di cui alla linea 7, sino alla completa realizzazione del Programma;

ad implementare le funzionalità di analisi e rappresentazione statistico geografica della situazione degli investimenti realizzati con il PAR FSC sul territorio piemontese, di cui alla linea n. 9 *“Analisi e rappresentazione territoriale e attoriale della spesa di investimento (settoriale e integrata)”*, adeguandolo ai sistemi di comunicazione più recenti;

a garantire le attività di comunicazione e informazione del Programma, di cui alla linea 11, sino alla completa realizzazione dello stesso;

a garantire le attività di valutazione del Programma, di cui alla linea 13, sino alla completa realizzazione dello stesso;

ad estendere i servizi per l'attività di verifica a carattere obbligatorio degli interventi del PAR FSC 2007-2013, di cui alla linea 14, sino alla completa realizzazione del Programma;

ad acquisire nuovi servizi di ricerca e sviluppo contemplati nella linea n. 15 *“Azioni immateriali e a carattere sistemico per la creazione, organizzazione, condivisione e utilizzazione del patrimonio di conoscenze a beneficio di più amministrazioni e del partenariato economico e sociale”* a favore dei responsabili di linea per la realizzazione e promozione di ricerche che aggregino e mettano in relazione le conoscenze sulle politiche pubbliche oggetto degli investimenti FSC.

Dato atto, altresì, che:

si ravvisa l'esigenza di concentrare le spese per il funzionamento delle procedure informatiche idonee alle attività di rendicontazione, monitoraggio e certificazione sulle linee specifiche dedicate alle procedure informatiche (linea 6 e 7).

il mantenimento e lo sviluppo dei servizi di assistenza tecnica e azioni di sistema di accompagnamento alla realizzazione degli investimenti previsti dal PAR FSC 2007-13 è stato assicurato sino al 2018 da contratti pluriennali già assunti con risorse FSC e programmati con le risorse regionali di cofinanziamento di cui alla D.G.R n. 9 – 2413 del 16 novembre 2015;

rispetto all'iniziale dotazione finanziaria si sono generate economie da minori impegni e aggiudicazioni.

Ritenuto, pertanto:

di modificare la ripartizione della dotazione finanziaria del Piano di Assistenza Tecnica PAR FSC, 2007-2013, di cui alla DGR n. 9-2413 del 16 novembre 2015, approvando

l'allegato 1. Tabella 1 della presente deliberazione di cui è parte integrante e sostanziale, al fine di prolungare le annualità del Piano stesso per garantire i servizi di assistenza tecnica sino alla completa realizzazione del Programma e concentrando la dotazione finanziaria sulle linee che garantiscono il funzionamento degli applicativi per il monitoraggio della spesa, le funzioni di comunicazione, valutazione e diffusione delle analisi delle politiche oggetto di finanziamento del Fondo di Sviluppo e Coesione;

l'allegato 1. Tabella 2 e 3 della presente deliberazione di cui è parte integrante e sostanziale, al fine di quantificare il riparto delle risorse FSC e di cofinanziamento regionale.

Viste:

la L.R. n. 23 del 28.07.2008;

la L.R. n. 7 del 29 aprile 2011;

il D.Lgs. 118 del 2011;

la D.G.R. n. 48 – 4757 del 15 ottobre 2012;

la D.G.R. n. 6 – 7232 del 17 marzo 2014;

la D.G.R. n. 2 – 1519 del 4 giugno 2015;

la D.G.R. n. 13 – 2349 del 2 novembre 2015;

la D.G.R. n. 7-3630 del 18 luglio 2016;

la D.G.R. n. 6-3629 del 18 luglio 2016;

la Delibera CIPE n. 17 del 1 dicembre 2016;

la L.R n. 4 del 5 aprile 2018.

Dato atto che la presente deliberazione non comporta oneri per il bilancio regionale e che ha solamente valore programmatico e l'effettiva attuazione delle linee del Piano di Assistenza Tecnica e le conseguenti obbligazioni giuridiche verso terzi, potranno avvenire solamente previa effettiva disponibilità delle risorse sul bilancio regionale.

Attestata la regolarità amministrativa del presente provvedimento ai sensi della DGR n. 1-4046 del 17 ottobre 2016.

Tutto ciò premesso e considerato la Giunta regionale, unanime,

delibera

-di modificare la ripartizione della dotazione finanziaria del Piano di Assistenza Tecnica PAR FSC, 2007-2013, di cui alla DGR n. 9-2413 del 16 novembre 2015, approvando l'Allegato 1. Tabella 1 della presente deliberazione di cui è parte integrante e sostanziale, al fine di prolungare le annualità del Piano stesso per garantire i servizi di assistenza tecnica sino alla completa realizzazione del Programma e concentrando la dotazione finanziaria sulle linee che garantiscono il funzionamento degli applicativi per il monitoraggio della spesa, le funzioni di comunicazione, valutazione e diffusione delle analisi delle politiche oggetto di finanziamento del Fondo di Sviluppo e Coesione; l'Allegato 1. Tabella 2 e 3 della presente deliberazione di cui è parte integrante e sostanziale, al fine di quantificare il riparto delle risorse FSC e di cofinanziamento regionale;

-di dare atto che la presente deliberazione non comporta oneri per il bilancio regionale e che ha solamente valore programmatico e l'effettiva attuazione delle linee del Piano di Assistenza Tecnica e le conseguenti obbligazioni giuridiche verso terzi, potranno avvenire solamente previa effettiva disponibilità delle risorse sul bilancio regionale.

La presente deliberazione sarà pubblicata sul Bollettino Ufficiale della Regione Piemonte ai sensi dell'art. 61 dello Statuto e dell'art. 5 della l.r. n 22/2010.

(omissis)