Deliberazione della Giunta Regionale 8 giugno 2018, n. 29-7015

Apprendistato professionalizzante. Integrazione risorse di cui alla DGR n. 18-4143 del 02/11/2016 al fine di dare continuita' alle attivita' formative nel periodo 2018-2019. Spesa prevista Euro 16.700.000,00 - POR FSE 2014-2020, Asse 1, Ob. 2.

A relazione del Vicepresidente Reschigna:

Premesso che:

- il Regolamento (UE) n. 1303/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio del 17 dicembre 2013, definisce disposizioni generali sul Fondo europeo di sviluppo regionale, sul Fondo sociale europeo, sul Fondo di coesione, sul Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale e sul Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca, e che abroga il Regolamento (CE) n. 1083/2006 del Consiglio;
- il Regolamento (UE) n. 1304/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio del 17 dicembre 2013, relativo al Fondo sociale europeo, abroga il Regolamento (CE) n. 1081/2006 del Consiglio;
- la Decisione di esecuzione della Commissione Europea C(2014)8021 del 29 ottobre 2014, approva determinati elementi dell'Accordo di partenariato Italia 2014-2020;
- con la Decisione della Commissione Europea C(2014)9914 del 12 dicembre 2014, è stato approvato il Programma Operativo del Piemonte FSE 2014-2020 (di seguito POR FSE 2014-2020);

richiamate:

- la Deliberazione della Giunta regionale n. 57-868 del 29/12/2014, avente ad oggetto "Reg. (UE) n. 1303/2013. Riapprovazione del Programma Operativo Regionale cofinanziato dal Fondo Sociale Europeo per la programmazione 2014-2020, nell'ambito dell'obiettivo Investimenti in favore della crescita e dell'occupazione. Presa d'atto della Decisione C(2014)9914 del 12 dicembre 2014";
- la Deliberazione della Giunta regionale n. 15-1644 del 29/06/2015, avente ad oggetto la presa d'atto del documento recante "Le procedure e i criteri di selezione delle operazioni per l'attuazione degli interventi previsti nel POR-FSE della Regione Piemonte per il periodo 2014-2020";
- la Determinazione n. 807 del 15/11/2016, mediante la quale è stato approvato, tra gli altri, l'Allegato B, recante *Linee guida per la gestione e il controllo delle operazioni finanziate dal POR FSE 2014-2020 della Regione Piemonte*;
- la L.R. n. 63/1995 s.m.i. "Disciplina delle attività di formazione e orientamento professionale.";
- la L.R. n. 44/2000 s.m.i. recante "Disposizioni normative per l'attuazione del decreto legislativo 31 marzo 1998, n. 112 Conferimento di funzioni e compiti amministrativi dello Stato alle Regioni ed agli Enti locali, in attuazione del Capo I della legge 15 marzo 1997, n. 59.";
- la L.R. 29/10/2015, n. 23 s.m.i. recante "Riordino delle funzioni amministrative conferite alle Province in attuazione della legge 7 aprile 2014, n. 56 (Disposizioni sulle città metropolitane, sulle province, sulle unioni e fusioni di comuni.)" che, all'articolo 5, ha disposto la delega alla Città metropolitana di Torino delle funzioni in materia di Formazione professionale e orientamento di cui agli artt. 9 della L.R. 63/95 e 77 della L.R. 44/2000, mentre all'articolo 8 della medesima legge regionale dette funzioni vengono riallocate in capo alla Regione;

- il D.Lgs. 15 giugno 2015, n. 81, attuativo della legge 183/2014 (nota come *Jobs Act*), che ha delineato un nuovo quadro normativo in materia di apprendistato definendone l'articolazione nelle seguenti tipologie:
 - a) apprendistato per la qualifica e il diploma professionale, il diploma di istruzione secondaria superiore e il certificato di specializzazione tecnica superiore (Art. 43);
 - b) apprendistato professionalizzante (Art. 44);
 - c) apprendistato di alta formazione e di ricerca (Art. 45);
- la Deliberazione della Giunta regionale n. 26-2946 del 22/02/2016, di approvazione del documento relativo alla disciplina degli standard formativi e ai criteri generali per la realizzazione dei percorsi in apprendistato di cui agli artt. 43, 44 e 45 sopra elencati;

dato atto che, in conformità a quanto stabilito con la suddetta Deliberazione, la Giunta regionale, con successivo provvedimento n. 18-4143 del 02/11/2016, ha:

- approvato l'Atto di indirizzo per la programmazione, nel periodo 2016-2018, della formazione di base e trasversale per gli apprendisti assunti con contratto di *apprendistato professionalizzante*;
- stabilito che, sulla base delle disposizioni di cui alla L.R. n. 23/2015 s.m.i., l'attuazione degli interventi formativi avviene a responsabilità della Città metropolitana di Torino, per l'area territoriale di propria competenza, e della Direzione regionale Coesione sociale, per le aree territoriali delle Province di Alessandria, Asti, Biella, Cuneo, Novara, Verbania e Vercelli;
- destinato, a copertura della spesa derivante dall'emanazione dei rispettivi Avvisi pubblici, la somma complessiva di € 18.000.000,00, ripartita trala Direzione regionale Coesione sociale (€ 8.500.000,00) e Città metropolitana di Torino (€ 9500.000,00) sulla base dei criteri a suo tempo individuati con le Deliberazioni nn. 33-188 del 28/07/2014 e 41-3702 del 25/07/2016;
- demandato, ai soggetti sopra indicati, l'adozione dei conseguenti provvedimenti di carattere gestionale, concordati ed emanati rispettivamente con Determinazione n. 806 del 15/11/2016 (Direzione Coesione sociale) e con Decreto n. 446-31259 del 16/11/2916 (Città metropolitana di Torino);

preso atto che, come da documentazione agli atti del Settore Formazione professionale, le assunzioni in apprendistato, stimate ai fini della programmazione delle risorse sopra indicate per il periodo 2016-2018, hanno registrato, sul territorio piemontese, un incremento che ha determinato una maggiore richiesta di formazione nell'anno 2017, e che detto incremento permane anche nell'anno in corso;

ritenuto, quindi, necessario integrare le risorse previste con la suddetta Deliberazione al fine di dare copertura alla spesa derivante dall'approvazione, nell'ambito di appositi sportelli, delle attività di cui trattasi nell'anno 2018 e, nel limite delle risorse stanziate con il presente provvedimento, dare continuità all'offerta formativa nell'anno 2019;

dato atto che, con riferimento alla distribuzione per Azione delle risorse POR FSE Piemonte 2014-2020 di cui all'Accordo di partenariato 17/11/2014, che rispetto alla *Priorità di investimento* 8.ii) - Integrazione sostenibile nel mercato del lavoro dei giovani, in particolare quelli che non svolgono attività lavorative, non seguono studi né formazioni, inclusi i giovani a rischio di esclusione sociale e i giovani delle comunità emarginate, anche attraverso l'attuazione della Garanzia per i Giovani, sono stati, tra l'altro, previsti:

- 1. € 7.000.000,00, per il finanziamento di percorsidi formazione in apprendistato per la qualifica e il diploma professionale (art. 43 D.Lgs. 81/2015) che, ad oggi, non sono stati programmati in considerazione del fatto che:
 - in Conferenza permanente per i rapporti tra lo Stato, le Regioni e le Province autonome di Trento e Bolzano è stato sancito, ai sensi dell'art. 4 del D.Lgs. 28/08/1997, n. 281, l'Accordo Rep. n. 158/CSR del 24/09/2015 sul progetto sperimentale recante Azioni di accompagnamento, sviluppo e rafforzamento del sistema duale nell'ambito dell'Istruzione e

Formazione Professionale, finalizzato a facilitare la transizione tra il sistema di Formazione professionale e il mondo del lavoro;

- detto accordo prevedeva che, ove necessario, e al fine di adattare detto progetto sperimentale a specifiche esigenze delle regioni/province autonome, sarebbe stato possibile procedere alla stipula di appositi protocolli d'intesa bilaterali con le singole regioni/province autonome;
- la Regione Piemonte, in merito a quanto sopra, ha rappresentato l'esigenza di adattare il progetto sperimentale in funzione della priorità di qualificare i ragazzi in uscita dal sistema scolastico ai fini della loro occupabilità e contrastare la dispersione scolastica, prevedendo, tra l'altro, la sperimentazione dei percorsi del *sistema duale* assicurandone la partenza nello scorso settembre 2016:
- la Giunta regionale, in attuazione di detto Accordo, con Deliberazione n. 16-2796 del 11/01/2016 ha, quindi, approvato lo schema di Protocollo di intesa, sottoscritto in data 13/01/2016 (Rep. n. 28 del 19/01/2016) tra il Ministero del Lavoro e delle Politiche sociali e la Regione Piemonte Assessore all'Istruzione e Formazione professionale che prevede, tra l'altro, l'attivazione della Linea 2 Sostegno di percorsi di IeFP nell'ambito del sistema duale, e il finanziamento della medesima con una quota parte delle risorse statali di cui al Decreto Direttoriale n. 417 del 17/12/2015;
- con successiva deliberazione n. 49-3275 del 09/05/2016, la Giunta regionale ha definito gli indirizzi per la programmazione dei suddetti percorsi nell'anno formativo 2016-2017 e demandato, alla Direzione regionale Coesione sociale, l'attuazione dei medesimi mediante l'emanazione dell'Avviso pubblico per la sperimentazione dei percorsi formativi di cui trattasi;
- 2. € 8.600.000,00, per il finanziamento di percorsi in apprendistato di alta formazione e di ricerca (art. 45 D.Lgs. 81/2015) di cui:
 - € 5.000.000,00, programmati con Deliberazione n 37-3617 del 11/07/2016;
 - € 500.000,00, programmati con successivo atton. 18-6767 del 20/04/2018 ad integrazione delle risorse previste con la Deliberazione sopra indicata;
 - € 3.100.000,00, quale somma residua, non programmabile, in considerazione della durata dei percorsi formativi (annuali, biennali e triennali) e dei tempi stabiliti per la rendicontazione delle risorse POR FSE 2014-2020;

dato atto, pertanto, che, le risorse POR FSE 2014-2020 ancora disponibili per il finanziamento di attività formative in apprendistato ammontano complessivamente ad € 10.100.000,00, come dai punti 1. (€ 7.000.000,00) e 2. (€ 3.100.000,00) so**p**a elencati;

ritenuto di destinare una quota parte di detta somma, quantificata in € 3.846.928,00, per il finanziamento delle attività formative per l'apprendistato professionalizzante, in considerazione del fatto che, le risorse POR FSE Piemonte 2014-2020 di cui al citato Accordo di partenariato 17/11/2014, destinate al finanziamento della formazione per le tre tipologie di apprendistato indicate in premessa (a, b e c), sono distribuite sul medesimo Asse 1, Obiettivo 2 e Priorità di investimento 8.ii);

ritenuto, altresì, di ricorrere con lo stanziamento di risorse statali destinate all'apprendistato, individuate nella misura complessiva di € 12.853.072,00 di cui:

- € 5.949.451,00, riferiti a una quota parte del Deceto ministeriale n. 1 del 22/12/2014;
- € 4.184.448,00, riferiti alla restante quota del Dœreto ministeriale n. 70 del 04/04/2016;
- € 2.719.173,00, riferiti a una quota parte del Deceto Ministeriale n. 258 del 26/09/2017;

richiamato, in relazione a quanto sopra, che:

✓ con L.R. 14/05/2015, n. 9 - Legge finanziaria per l'anno 2015 - art. 2 (Finanziamento del Programma Operativo Regionale FSE 2014-2020), è stato adottato il riparto, per annualità, delle risorse finanziarie relative al Programma Operativo Regionale FSE 2014-2020,

- annualmente rimodulabile con provvedimento della Giunta regionale sulla base dell'avanzamento della spesa e del quadro di riferimento dell'efficacia dell'attuazione stabilito nel Programma Operativo;
- ✓ con Deliberazione n. 12-5731 del 09/10/2017, la Giunta regionale, con riferimento al Programma Operativo Regionale FSE 2014-2020 ha rimodulato il riparto, per annualità, delle risorse finanziarie mediante variazione al bilancio di previsione finanziario 2017-2019 e integrato l'iscrizione della quota comunitaria e della quota statale relative all'annualità 2018;
- ✓ con successiva Deliberazione n. 4-6003 del 01/12/2017, la Giunta regionale, mediante variazione al bilancio di previsione finanziario 2017-2019, ha rimodulato l'iscrizione di fondi provenienti dallo Stato destinati al finanziamento di interventi relativi alla formazione per l'apprendistato;
- ✓ con Deliberazione n. 9-6855 del 18/05/2018 la Giunta regionale ha disposto l'iscrizione, sul bilancio 2020, della somma di € 1.000.000,00 riferti al Decreto ministeriale n. 1/2014;
- ✓ con Deliberazione n. 2-6943 del 01/06/2018 la Giunta regionale ha disposto l'iscrizione, sul bilancio 2020, della somma di € 2.719.173,00 riferti al Decreto ministeriale n. 258 del 26/09/2017;

ritenuto quindi necessario, alla luce di quanto sopra esposto:

- incrementare la dotazione finanziaria prevista in € 18.000.000,00, con deliberazione della Giunta regionale n. 18-4143 del 02/11/2016, mediante le quote di finanziamento sopra evidenziate, complessivamente quantificate in € 16700.000,00;
- ripartire le risorse sopra indicate, tra la Direzione Coesione sociale e la Città metropolitana di Torino, sulla base degli stessi criteri individuati con detta deliberazione e, quindi, "in modo proporzionale, tra le Province piemontesi, sulla base del numero e delle caratteristiche degli apprendisti assunti al fine di garantire efficienza ed efficacia nell'utilizzo delle medesime";

dato atto, pertanto, che, sulla base di detti criteri, le risorse programmate nell'ambito del presente provvedimento, complessivamente quantificate in € 16.700.000,00, vengono quindi ripartite nella misura di seguito indicata:

- € 7.720.000,00, per il finanziamento delle attività formative in apprendistato in capo alla Direzione Coesione sociale;
- € 8.980.000,00, per il finanziamento delle attività formative in apprendistato in capo alla Città metropolitana di Torino;

dato atto, altresì, che le risorse previste con la Deliberazione n. 18-4143 del 02/11/2016 vengono, quindi, complessivamente rideterminate in € 34.700.000,00;

- la L.R. n. 23/2008 s.m.i. Disciplina dell'organizzazione degli uffici regionali e disposizioni concernenti la dirigenza ed il personale;
- il D.Lgs. n. 118/2011 s.m.i. Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42;
- il D.Lgs. n. 33/2013 Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle PP.AA;
- la L.R. n. 14/2014 s.m.i. Norme sul procedimento amministrativo e disposizioni in materia di semplificazione;
- la L.R. n. 4/2018 Bilancio di previsione finanziario 2018-20120;
- la DGR n. 26-6722 del 06/04/2018 "Legge regionale 5 aprile 2018, n. 4 Bilancio di previsione finanziario 2018-2020. Approvazione del Documento Tecnico di Accompagnamento e del Bilancio Finanziario Gestionale 2018-2020. Disposizioni di natura autorizzatoria ai sensi dell'articolo 10, comma 2, del D.lgs. 118/2011 s.m.i.";

attestata la regolarità amministrativa del presente atto, in conformità a quanto disposto con Deliberazione della Giunta regionale n. 1-4046 del 17/10/2016;

tutto ciò premesso, la Giunta regionale, unanime,

delibera

di incrementare, al fine di dare continuità alle attività formative per gli apprendisti assunti con contratto di apprendistato professionalizzante nell'anno 2018 e, nel limite delle risorse previste nell'ambito del presente provvedimento, all'offerta formativa nell'anno 2019, la dotazione finanziaria prevista nella misura di € 18.000.000,00 con deliberazione della Giunta regionale n. 18-4143 del 02/11/2016, mediante ulteriori quote di finanziamento, complessivamente quantificate in € 16.700.000,00, di cui:

€ 3.846.928,00, riferiti a risorse POR FSE 2014-2020, Asse 1 - Obiettivo 2;

€ 12.853.072,00, riferiti a risorse statali;

stabilendo che le risorse previste con la suddetta Deliberazione n. 18-4143 del 02/11/2016, vengono, complessivamente, rideterminate in € 34.700.000,00;

- di ripartire la somma di € 16.700.000,00 tra la Drezione regionale Coesione sociale e la Città metropolitana di Torino sulla base dei criteri individuati dalla Giunta regionale con la Deliberazione sopra citata e, quindi, "in modo proporzionale, tra le Province piemontesi, sulla base del numero e delle caratteristiche degli apprendisti assunti al fine di garantire efficienza ed efficacia nell'utilizzo delle medesime", attribuendo, sulla base di detti criteri:
 - la somma di € 7.720.000,00 alla Direzione regionale Coesione sociale;
 - la somma di € 8.980.000,00 alla Città metropoliana di Torino;
- di dare atto che, alla spesa di € 7.720.000,00, sifa fronte:

per € 500.000,00, con risorse statali di cui al Decreto ministeriale n. 70 del 04/04/2016, iscritte sul capitolo 177756 del bilancio 2018;

per € 3.684.448,00, con risorse statali di cui al suddetto Decreto, iscritte sul capitolo 177756 del bilancio 2019;

per € 470.000,00, con risorse statali di cui al Decreto ministeriale n. 1 del 22/12/2014, iscritte sul capitolo 177756 del bilancio 2020;

per la restante quota di € 3.065.552,00 con risorse POR FSE 2014-2020 - Asse 1, Obiettivo 2, iscritte sul bilancio 2020 secondo la seguente ripartizione:

€ 1.532.776,00 Cap. 177743 FSE € 1.072.943,20 Cap. 177746 F. Rotaz. € 459.832,80 Cap. 177737 Cof. Reg.

di dare atto che alla spesa di € 8.980.000,00 si fafronte:

per € 1.000.000,00, con risorse statali di cui al Decreto ministeriale n. 1 del 22/12/2014, iscritte sul capitolo 147068 del bilancio 2018;

per € 3.949.451,00, con risorse statali di cui al suddetto Decreto ministeriale, iscritte sul capitolo 147068 del bilancio 2019;

per € 2.719.173,00 con risorse statali di cui al Dœreto ministeriale n. 258 del 26/09/2017 iscritte sul capitolo 147068 del bilancio 2020;

per € 530.000,00, con risorse statali di cui al Decreto ministeriale n. 1 del 22/12/2014, iscritte sul capitolo 147068 del bilancio 2020;

per la restante quota di € 781.376,00 con risorse FOR FSE 2014-2020 - Asse 1, Obiettivo 2, iscritte sul bilancio 2020 secondo la seguente ripartizione:

€ 390.688,00 Cap. 147679 FSE € 273.481,60 Cap. 147734 F. Rotaz. € 117.206,40 Cap. 147238 Cof. Reg.

di demandare alla Direzione regionale Coesione sociale:

- l'assunzione degli idonei provvedimenti di impegno delle risorse sopra indicate e, ove necessario, la ridefinizione del riparto delle medesime;
- eventuali aggiornamenti di carattere tecnico-gestionale relativamente agli Avvisi pubblici indicati in premessa, emanati in attuazione della citata Deliberazione della Giunta regionale n. 18-4143 del 02/11/2016;
- di stabilire che, con riferimento alle risorse programmate con la Deliberazione sopra citata, che eventuali risorse resesi disponibili a seguito di minori spese sostenute/riconosciute ai soggetti attuatori in fase di rendicontazione, o di rinuncia all'attivazione dei percorsi approvati, possono essere utilizzate per il finanziamento di ulteriori percorsi in apprendistato al fine di razionalizzare l'utilizzo delle risorse programmate.

La presente deliberazione è efficace dalla data di approvazione e sarà pubblicata sul B.U. della Regione Piemonte ai sensi dell'art. 61 dello Statuto e dell'art. 5 della L.R. 22/2010, nonché ai sensi dell'art. 26 comma 1 del D.Lgs. n. 33/2013 sul sito istituzionale dell'Ente nella Sezione *Amministrazione trasparente*.

(omissis)