

Codice A1803A

D.D. 10 ottobre 2017, n. 3293

Procedura negoziata ai sensi dell'art. 36 del D.lgs 50/2016 e s.m.i. fuori dal MePA per 2 Servizi assicurativi biennali a libro matricola RCA/ARD. Determinazione a contrarre e indizione confronto competitivo. Prenotazione complessivi Euro 180.000,00 ofi sui cap. 136446, 139705 e 139058 per gli anni 2017-2018 e impegno di Euro 30,00 sul cap.136446/17 a favore dell'ANAC. Gara 6865789, CIG 7227028C29 e CIG 7227026A83

Premesso che

la legge 24/02/1992 n. 225 "Istituzione del Servizio Nazionale della Protezione Civile" assegna specifiche competenze alle Regioni, alle Province ed ai Comuni;

l'art. 12, comma 1, della medesima legge 225/92 dispone altresì che le Regioni debbano partecipare all'organizzazione ed all'attuazione delle attività di Protezione Civile volte alla previsione e prevenzione delle varie ipotesi di rischio, al soccorso delle popolazioni sinistrate e ad ogni altra attività necessaria ed indifferibile diretta a superare l'emergenza connessa agli eventi di cui all'art. 2 della sopraddetta legge;

il decreto legislativo 31/03/1998, n. 112 "Conferimento di funzioni e compiti amministrativi dello Stato alle Regioni ed agli Enti locali, in attuazione del Capo I della Legge 15/03/1997, n. 59" assegna ulteriori competenze in capo alle Regioni ed agli Enti locali;

l'articolo 70, lettera h), della legge regionale 26/04/2000, n. 44 "Disposizioni normative per l'attuazione del decreto legislativo 31/03/1998, n.112" attribuisce alla Regione la costituzione con gli enti locali di un patrimonio di risorse da utilizzare nelle emergenze anche attraverso la stipulazione di protocolli, convenzioni con soggetti pubblici e privati (Nota a uso interno: valutare se lasciare la frase oppure no);

con la legge regionale 26/04/2000, n. 44 "Disposizioni normative per l'attuazione del decreto legislativo 31/03/1998, n.112" vengono definite le funzioni della regione nell' ambito della protezione civile;

con la legge regionale 14/04/2003, n. 7 in attuazione delle indicazioni della legge regionale 44/2000 e in applicazione di quanto disposto dalla legge 225/1992 sono state definite le competenze della Regione relativamente ai compiti della Protezione Civile. In particolare alla lettera c) dell' art. 7 si prevede la predisposizione di un parco risorse regionale (Nota a uso interno: valutare se lasciare la frase oppure no);

la legge regionale 14/04/2003, n. 7 all'art. 8 lettera a) e f) attribuisce alla Regione la gestione e il soccorso nell'emergenza e il primo intervento tecnico. Mentre all'art 14 lettera a) della medesima legge il coordinamento delle iniziative, per eventi naturali o connessi con l'attività dell'uomo che per loro natura ed estensione comportano l'intervento di più enti o amministrazioni competenti in via ordinaria (Nota a uso interno: valutare se lasciare la frase oppure no);

con la D.G.R. n. 11-1409 del 11/05/2015 è stato soppresso, a partire dal 01/08/2015, il Settore Gestione Proprietà Forestali Regionali e Vivaistiche e che sono state assegnate ai Settori Tecnici Regionali della Direzione Opere Pubbliche, Difesa del Suolo, Montagna, Foreste, Protezione Civile, Trasporti e Logistica le funzioni inerenti la gestione delle attività forestali e gli adempimenti in materia di sicurezza per la progettazione e realizzazione di interventi in amministrazione diretta,

svolti dagli operai e dagli impiegati assunti dal preesistente Settore “Gestione proprietà forestali regionali e vivaistiche”;

con la D.G.R. sopra richiamata n° 11-1409 dell’ 11.5.2015 è stata approvata la riorganizzazione delle strutture dirigenziali stabili del ruolo della Giunta Regionale e ne sono state ridefinite le declaratorie, e al Settore Tecnico-Regionale di Biella e Vercelli sono state attribuite delle funzioni relative alla gestione degli addetti forestali da svolgere a servizio anche degli altri Settori Tecnici Regionali;

con successiva D.G.R. n. 32-1959 del 31/07/2015 veniva istituita la Struttura temporanea “Valorizzazione del patrimonio forestale regionale” alla quale venivano attribuite, in via transitoria specificatamente, le attività di servizio ai Settori Tecnici Regionali ai quali sono assegnati gli operai forestali;

con D.G.R. n. 18-2422 del 16/11/2015 è stato conferito all’Ing. Giovanni Ercole l’incarico di vicedirettore con, tra l’altro, le funzioni di raccordo delle attività della struttura temporanea e dei Settori Tecnici Regionali;

con la D.G.R. n. 34-2533 del 30/11/2015 individua il Vicedirettore della Direzione Opere Pubbliche, Difesa del Suolo, Montagna, Foreste, Protezione Civile, Trasporti e Logistica Giovanni Ercole quale “Datore di lavoro” degli operai e impiegati forestali assunti dalla Regione Piemonte;

la Struttura temporanea Valorizzazione del Patrimonio Forestale Regionale è cessata il 2/08/2017 e che il Settore Tecnico di Biella – Vercelli ha riacquisito le funzioni relative alla gestione degli operai forestali da svolgere a servizio anche degli altri Settori Tecnici Regionali; come specificato nella nota della Direzione Opere Pubbliche, Difesa del Suolo , Montagna, Foreste, Protezione Civile, Trasporti e Logistica del 26 luglio 2017 prot. n. 35414/A18000;

le squadre degli operai forestali regionali sono dotate di automezzi, macchine agricole e forestali e macchine movimento terra necessarie a svolgere attività di sistemazione idraulica-forestale, di manutenzione del territorio e di produzione piante;

con DD 374 del 18/6/14 si è proceduto ad affidare il servizio di brokeraggio assicurativo alla Marsh s.p.a. a seguito della quale è stato stipulato il contratto rep. 00177/2014;

con atto aggiuntivo rep 290/2017 il servizio di brokeraggio assicurativo della Marsh s.p.a. è stato prorogato fino al 07/9/2018;

Il Settore Protezione Civile e Sistema Antincendi Boschivi (A.I.B.) e il Settore Tecnico Regionale Biella - Vercelli, hanno acquisito nel corso degli anni un considerevole numero di mezzi e rimorchi di proprietà, necessari all’espletamento delle proprie attività istituzionali, rilevando l’esigenza di istituire libri matricola finalizzati sia all’unificazione delle diverse scadenze delle polizze man mano stipulate, sia al conseguimento di un risparmio sui premi assicurativi;

con DD 3247 del 27/11/2014 si è determinato di procedere a sottoscrivere con la Unipolsai Assicurazioni S.p.A. le polizze a libro matricola con l’intermediazione della MARSH s.p.a., in qualità di broker assicurativo per la Regione Piemonte;

Considerato che:

l’attuale contratto per servizio assicurativo a libro matricola RCA/ARD, affidato con D.D. 3247 del 27/11/2014, risulta in scadenza il 30/11/2017;

è pertanto necessario provvedere all'acquisizione di un successivo "servizio assicurativo a libro matricola RCA/ARD" per i veicoli di proprietà regionale in gestione ai Settori Protezione Civile e Sistema Antincendi Boschivi (A.I.B.) e Tecnico Regionale Biella - Vercelli, di durata biennale e senza soluzione di continuità con l'attuale servizio prossimo a scadenza;

la MARSH s.p.a. risulta a tutt'oggi broker assicurativo per la Regione Piemonte e, come da contratto, ha predisposto il Capitolato Speciale di copertura che, approvato dal Committente, costituisce uno dei documenti per l'espletamento delle procedure di scelta dei futuri assicuratori;

per le acquisizioni di cui al punto precedente l'importo massimo stimato è di € 180.000,00 ofi, quantificato sulla base di indagine di mercato effettuata dalla Marsh s.p.a.;

Ritenuto conseguentemente necessario avviare le procedure per acquisire, ai sensi dell'art. 36 c.2 lett.b) del Dlgs 50/16 e s.m.i., per il Settore Protezione Civile e Sistema Antincendi Boschivi (A.I.B.) e per il Settore Tecnico Regionale Biella - Vercelli i servizi assicurativi a libro matricola RCA/ARD per la durata di anni due;

Dato atto che CONSIP S.p.A. e i soggetti aggregatori della regione Piemonte (centrale di committenza regionale-SCR e Citta Metropolitana di Torino) non hanno ad oggi stipulato alcuna convenzione per il servizio in oggetto e pertanto si può procedere ad autonoma procedura di acquisto, fermo restando il diritto di recesso dell'amministrazione regionale nel caso in cui, in corso di contratto, si rendesse disponibile tale convenzione, così come stabilito all'art.1 del D.L. 95/2012 (convertito con L. 135/2012);

Rilevato di non poter utilizzare il Mercato elettronico della pubblica amministrazione in quanto il servizio che si intende acquisire non è presente sul MePa, nemmeno con caratteristiche equiparabili;

ritenuto, pertanto, di procedere mediante avviso pubblicato sul sito web della Regione Piemonte, sezione "amministrazione trasparente" sotto la sezione "bandi e contratti" per almeno quindici giorni, per la presentazione delle offerte su due lotti con ad oggetto la prestazione del servizio assicurativo a libro matricola RCA/ARD per due annualità dei mezzi in gestione del Settore Protezione Civile e Sistema Antincendi Boschivi (A.I.B.) e del Settore Tecnico Regionale Biella - Vercelli;

ritenuto di approvare l'avviso pubblico per la presentazione delle offerte e il progetto del servizio con i suoi allegati, che costituiscono parte integrante e sostanziale della presente determinazione;

ritenuto di effettuare la scelta del contraente con l'utilizzo del criterio del minor prezzo in quanto non sono presenti elementi sufficienti per procedere alla valutazione col principio dell'offerta economicamente vantaggiosa trattandosi di forniture con caratteristiche standardizzate, le cui condizioni sono definite dal mercato;

Rilevato che sono stati condotti accertamenti volti ad appurare l'esistenza di rischi da interferenza nell'esecuzione dell'appalto in oggetto e non è stato redatto il "DUVRI" non essendo stata riscontrata la presenza di alcun rischio, in conformità a quanto previsto dall'art. 26, comma 3-bis, del D.lgs. 81/2008, così come integrato dal D.lgs. 106 del 3 agosto 2009, per le modalità di svolgimento dell'appalto in oggetto non è necessario redigere il "DUVRI" poiché tale prescrizione "... non si applica ai servizi di natura intellettuale, alle mere forniture di materiali e attrezzature nonché ai lavori o servizi la cui durata non sia superiore ai due giorni",

non sussistono costi per la sicurezza;

Precisato che:

le clausole negoziali essenziali sono contenute nel “progetto” di cui all’art. 23 del dlgs 50/16 e s.m.i. e nei suoi allegati;

considerato che per il servizio assicurativo a libro matricola RCA/ARD dei mezzi in gestione al Settore Protezione Civile e Sistema Antincendi Boschivi (A.I.B.) risulta necessario prenotare la somma complessiva di €60.000,00 così suddivisa:

- € 30.000,00 sul cap.136446/2017 a favore del beneficiario MARSH s.p.a. (codice beneficiario 76909);
- € 30.000,00 sul cap.136446/2018, a favore del beneficiario che si configurerà al termine delle procedure di acquisizione di brokeraggio assicurativo;

considerato che risulta necessario impegnare la somma complessiva di € 30,00 sul capitolo 136446/17 per il contributo all’ANAC (Cod. benef 297876);

appurato che per quanto concerne la codifica della transazione elementare ai sensi dell'art. 6 comma 1, allegato n. 7 al decreto Lgs 118/2011 trattasi di spese a carattere ricorrente e che le stesse riportano i seguenti codici e gruppo:

Codice Missione 11 (Soccorso Civile)
Codice Programma 01
Gruppo COFOG 03.2 Servizi Antincendi
Servizi antincendio
Conto Finanziario U 1.03.02.99.999
trans. UE 8 ricorrente 3
perimetro sanitario 3;

considerato che per il servizio assicurativo a libro matricola RCA/ARD dei mezzi in gestione al Settore Tecnico Regionale Biella – Vercelli risulta necessario prenotare la somma complessiva di € 120.000,00 così suddivisa:

- € 27.635,20 sul cap.139705/2017, a favore del beneficiario MARSH s.p.a. (codice beneficiario 76909);
- € 32.364,80 sul cap.139058/2017, a favore del beneficiario MARSH s.p.a. (codice beneficiario 76909);
- € 30.000,00 sul cap.139705/2018, a favore del beneficiario che si configurerà al termine delle procedure di acquisizione di brokeraggio assicurativo;
- € 30.000,00 sul cap. 139058/2018, a favore del beneficiario che si configurerà al termine delle procedure di acquisizione di brokeraggio assicurativo;

appurato che per quanto concerne la codifica della transazione elementare ai sensi dell'art. 6 comma 1, allegato n. 7 al decreto Lgs 118/2011 trattasi di spese a carattere ricorrente e che le stesse, per quanto riguarda il capitolo 139705, riportano i seguenti codici e gruppo:

Transazione elementare:
Conto Finanziario U 1.03.02.99.999
Transazione UE 8
Non Ricorrente 3
Perimetro sanitario 3;

appurato che per quanto concerne la codifica della transazione elementare ai sensi dell'art. 6 comma 1, allegato n. 7 al decreto Lgs 118/2011 trattasi di spese a carattere ricorrente e che le stesse, per quanto riguarda il capitolo 139058, riportano i seguenti codici e gruppo:

Transazione elementare:

Conto Finanziario U 1.03.02.99.999

Transazione UE 3

Non Ricorrente 3

Perimetro sanitario 3

preso atto che sussiste la necessaria disponibilità finanziaria sui capitoli 136446, 139705 e 139058 delle uscite di bilancio relative agli esercizi finanziari 2017, 2018 e 2019;

appurato che gli impegni sono assunti secondo il criterio di competenza cd. potenziata di cui al D.lgs. 118/2011,

Si ritiene necessario approvare il progetto di cui all'art. 23 del Dlgs 50/16 e s.m.i. allegato alla presente determina a formarne parte integrante e sostanziale;

attestata l'avvenuta verifica dell'insussistenza, anche potenziale, di situazioni di conflitto di interesse;

attestata la regolarità amministrativa del presente atto ai sensi della DGR 1-4046 del 17/10/2016;

IL DIRIGENTE

Visto il D.lgs. n. 165/2001 "Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche" e s.m.i.;

Vista la l.r. n. 23/2008 "Disciplina dell'organizzazione degli uffici regionali e disposizioni concernenti la dirigenza e il personale" e s.m.i.;

Visto il D.Lgs. n. 118/2011 "Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42" e s.m.i.";

Visto il D.lgs. 14/03/2013, n. 33 "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni" e s.m.i.;

Visto il D.Lgs n. 50/2016 "Attuazione delle direttive 2014/23/UE e 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture";

Visto il D.lgs 56/2017 "Disposizioni integrative e correttive al D. lgs. 18 aprile 2016, n.50"

vista la D.G.R. n. 1-4209 del 21/11/2016 recante "Piano triennale di prevenzione della corruzione (P.T.P.C.) e il relativo Programma per la trasparenza per il triennio 2016 - 2018";

vista la L.R. 6 del 14/4/2017 "*Bilancio di Previsione finanziario 2017-2019*";

Vista la D.G.R. n. 5-4886 del 20/4/2017 Legge regionale 14 aprile 2017, n.6 “Bilancio di Previsione finanziario 2017-2019”. Approvazione del Documento Tecnico di Accompagnamento e del Bilancio Finanziario Gestionale 2017-2019. Disposizioni di natura autorizzatoria ai sensi dell’articolo 10, comma 2, del D.Lgs. 118/2011 s.m.i.;

Vista la D.G.R. 14-5068 del 22/5/2017 “Disposizioni di natura autorizzatoria degli stanziamenti del bilancio di previsione al fine di garantire gli equilibri di bilancio 2017-2019, ai sensi dell’art. 10, comma 2, del D.Lgs 118/2011 e s.m.i.”;

determina

1) di approvare il Capitolato Speciale di copertura predisposto dalla MARSH s.p.a. – via Cavour, 1 Torino in qualità di broker assicurativo per la Regione Piemonte;

2) di indire, per le motivazioni espresse in premessa, un confronto competitivo suddiviso in due lotti, ai sensi degli art. 36 c.2 lett.b) e 51 del D.lgs 50/2016 e s.m.i., avente ad oggetto il servizio assicurativo a libro matricola RCA/ARD biennale.

Il lotto con CIG 7227028C29 riferito ai mezzi in gestione al Settore Protezione Civile e Sistema Antincendi Boschivi (A.I.B.) con importo a base d’asta di €48.000,00 ofe e il lotto con CIG 7227026A83, riferito ai mezzi in gestione al Settore Tecnico Regionale Biella – Vercelli con importo a base d’asta di €96.000,00 ofi;

3) di dare atto che, ai sensi dell’art. 51, comma 2 del D.lgs 50/2016 e s.m.i. gli operatori economici potranno presentare offerta per entrambe i lotti e che ai sensi dell’art. 51, comma 4 del D.lgs 50/2016 e s.m.i. qualora risultasse vincitore lo stesso operatore economico per entrambe i lotti la stazione appaltante potrà aggiudicargli ambedue i lotti;

4) di procedere mediante avviso pubblico per la presentazione delle offerte con ad oggetto la prestazione dei servizi assicurativo a libro matricola RCA/ARD biennale di cui al punto 2);

5) di approvare l’avviso pubblico per la presentazione delle offerte, il progetto del servizio e i suoi allegati che costituiscono parte integrante e sostanziale della presente determinazione;

6) di utilizzare il criterio del minor prezzo in conformità ai criteri fissati nell’avviso pubblico;

7) di stabilire che ciascun lotto sarà aggiudicato al soggetto che avrà offerto il minor prezzo;

8) di prenotare, per il servizio assicurativo a libro matricola RCA/ARD dei mezzi in gestione al Settore Protezione Civile e Sistema Antincendi Boschivi (A.I.B.), la somma complessiva di € 60.000,00 così suddivisa:

- € 30.000,00 sul cap.136446/2017 a favore del beneficiario MARSH s.p.a. (codice beneficiario 76909);
- €30.000,00 sul cap.136446/2018, a favore del beneficiario che si configurerà al termine delle procedure di acquisizione di brokeraggio assicurativo;

9) di impegnare la somma complessiva di € 30,00 sul capitolo 136446/17 per il contributo all’ANAC (Cod. benef 297876);

10) di appurare che per quanto concerne la codifica della transazione elementare, delle prenotazioni/impegni di cui ai punti 8) e 9), ai sensi dell'art. 6 comma 1, allegato n. 7 al decreto Lgs 118/2011 trattasi di spese a carattere ricorrente e che le stesse riportano i seguenti codici e gruppo:

Codice Missione 11 (Soccorso Civile)
Codice Programma 01
Gruppo COFOG 03.2 Servizi Antincendi
Servizi antincendio
Conto Finanziario U 1.03.02.99.999
trans. UE 8 ricorrente 3
perimetro sanitario 3;

11) di prenotare, per il servizio assicurativo a libro matricola RCA/ARD dei mezzi in gestione al Settore Tecnico Regionale Biella – Vercelli la somma complessiva di €120.000,00 così suddivisa:

- € 27.635,20 sul cap.139705/2017, a favore del beneficiario MARSH s.p.a. (codice beneficiario 76909);
- € 32.364,80 sul cap.139058/2017, a favore del beneficiario MARSH s.p.a. (codice beneficiario 76909);
- € 30.000,00 sul cap.139705/2018, a favore del beneficiario che si configurerà al termine delle procedure di acquisizione di brokeraggio assicurativo;
- € 30.000,00 sul cap. 139058/2018, a favore del beneficiario che si configurerà al termine delle procedure di acquisizione di brokeraggio assicurativo;

12) di appurare che per quanto concerne la codifica della transazione elementare ai sensi dell'art. 6 comma 1, allegato n. 7 al decreto Lgs 118/2011 trattasi di spese a carattere ricorrente e che le stesse, per quanto riguarda il capitolo 139705, riportano i seguenti codici e gruppo:

Transazione elementare:
Conto Finanziario U 1.03.02.99.999
Transazione UE 8
Non Ricorrente 3
Perimetro sanitario 3;

e

che per quanto concerne la codifica della transazione elementare ai sensi dell'art. 6 comma 1, allegato n. 7 al decreto Lgs 118/2011 trattasi di spese a carattere ricorrente e che le stesse, per quanto riguarda il capitolo 139058, riportano i seguenti codici e gruppo:

Transazione elementare:
Conto Finanziario U 1.03.02.99.999
Transazione UE 3
Non Ricorrente 3
Perimetro sanitario 3

13) di riservare all'Amministrazione la facoltà di aggiudicare nei singoli lotti il servizio anche in presenza di una sola offerta valida;

14) di individuare il RUP nel Responsabile del Settore Protezione Civile e Sistema Antincendi Boschivi (A.I.B.) dr. Franco Licini

La presente determinazione sarà pubblicata sul Bollettino Ufficiale della Regione Piemonte ai sensi dell'art. 61 dello Statuto e dell'art. 5 della l.r. n. 22/2010, nonché nel sito istituzionale www.regione.piemonte.it, nella Sezione Amministrazione trasparente, ai sensi degli articoli 23 e 37 del D.lgs. 33/2013 e s.m.i.

Dati di amministrazione trasparente:

Beneficiario: determinabile successivamente

Importo: €180.000,00 ofi

Dirigente responsabile: Franco LICINI

Modalità Individuazione Beneficiario: affidamento sotto soglia ai sensi dell'art. 36 del D.lgs. 50/2016.

Avverso la presente determinazione è possibile ricorrere al Tribunale Amministrativo regionale entro 30 giorni dalla conoscenza dell'atto, secondo quanto previsto all'art.120 del Decreto legislativo n.104 del 2 luglio 2010 (Codice del processo amministrativo)

Il Dirigente responsabile
Franco Licini