

Codice A1902A

D.D. 16 ottobre 2017, n. 491

Servizio di gestione degli interventi agevolativi a favore delle P.M.I., ai sensi delle leggi 949/1952 - 240/1981 - 1068/1964 - 35/1995 - 228/1997. Convenzione Rep. n. 1899/1999 e successivi atti aggiuntivi tra Regione Piemonte e Artigiancassa S.p.A. Attualizzazione compensi spettanti al soggetto gestore. Impegno di spesa di Euro 1.197.246,50 sul cap. 143403/2017.

Premesso che:

il d.lgs. 112/1998 e s.m.i. ha previsto, tra l'altro, il trasferimento alle Regioni delle funzioni in materia di agevolazioni alle imprese artigiane gestite dalla Cassa per il credito alle imprese artigiane - Artigiancassa S.p.A., ai sensi delle Leggi nn. 949/1952 - 240/1981 e 1068/1964;

il d.p.c.m. del 26.5.2000 ha fissato al 1° luglio 2000 la decorrenza dell'esercizio delle citate funzioni da parte delle Regioni;

con la convenzione, stipulata in data 16/11/1995 tra il Ministero del Tesoro e la Cassa per il credito alle imprese artigiane – Artigiancassa S.p.A., sono state determinate le modalità di calcolo dei compensi e dei rimborsi per la gestione delle agevolazioni citate;

con la convenzione rep. n. 1899, stipulata in data 19/7/1999, e successivi atti aggiuntivi, tra Artigiancassa S.p.A. e Regione Piemonte quest'ultima è subentrata all'Amministrazione statale nei diritti e negli obblighi derivanti dalla convenzione sopra citata;

con la convenzione rep. n. 12543, stipulata in data 11/7/2007 e s.m.i. tra Artigiancassa S.p.A. e Regione Piemonte, le convenzioni precedenti sono state prorogate fino al 16.11.2010;

con l'atto aggiuntivo rep. n. 15700, stipulato in data 15/11/2010, si è provveduto all'ulteriore proroga delle suddette convenzioni, al fine di disciplinare l'attività relativa alle agevolazioni concesse, antecedente alla stipula del contratto rep. n. 16480/2011 con Artigiancassa S.p.A., avvenuta in data 14/11/2011, a seguito di procedura di evidenza pubblica;

con Comunicazione dell'Assessore alle Attività produttive alla Giunta regionale in data 4/7/2016 – con riferimento ad uno degli elementi fondamentali del programma politico dell'Amministrazione e in un'ottica di razionalizzazione e semplificazione – è stato disposto di non addivenire alla prosecuzione del rapporto negoziale con Artigiancassa, di cui al predetto contratto rep. n. 16480/2011 (prospettabile, in via ipotetica, ai sensi dell'articolo 57, comma 5, del d.lgs. 163/2006, applicabile *ratione temporis* alla fattispecie), oltre al termine della sua naturale scadenza, fissato al 13/11/2016, sulla scorta delle considerazioni e perseguendo le finalità seguenti:

- la constatazione che - per effetto della significativa diminuzione dei tassi di interesse praticati – le risultanze del rapporto costi/benefici (compensi annuali di gestione/complessiva somma destinata al sostegno delle diverse agevolazioni a favore delle imprese artigiane) conducano a ritenere antieconomica, per l'Amministrazione regionale, la prosecuzione di tale misura agevolativa;
- tendere alla riduzione degli enti gestori delle risorse pubbliche, destinate alle imprese artigiane, lasciando sostanzialmente intatte le diverse funzioni strategiche finalizzate alla modernizzazione e al sostegno dell'accesso al credito delle medesime, le quali potranno comunque avvalersi di

agevolazioni mediante altri strumenti, già attivati da tempo con l'ausilio della Regione, nonché di sostegni diretti alla promozione delle loro attività sul mercato nazionale ed internazionale;

- la liberazione, conseguente alla scelta in discorso, di risorse da destinare al comparto artigiano, per consentire la prosecuzione di importanti iniziative (ad es., “Bottega Scuola”, la certificazione di prodotto e/o di sistema e/o di personale addetto, partecipazione delle imprese artigiane a manifestazioni fieristiche ed eventi di carattere nazionale), concorrendo ad imprimere una spinta propulsiva verso l'esterno, più che mai necessaria per mantenere ed incrementare la presenza sul mercato delle stesse;

in ottemperanza a tale Comunicazione, la Direzione Competitività del Sistema regionale ha provveduto, con nota prot.11448 del 6/7/2016, ad informare Artigiancassa S.p.A. del contenuto della stessa, confermando la scadenza del contratto n. 16480/2011, relativo all'affidamento alla precitata Società del servizio di gestione degli interventi agevolativi per le PMI artigiane, al 13/11/2016, nonché – conseguentemente – l'individuazione al 31/8/2016 dell'ultimo giorno utile per l'accettazione, da parte di Artigiancassa S.p.A., delle istanze di agevolazione contrattualmente dedotte;

a seguito di tale comunicazione, nel corso di numerosi incontri tra gli uffici della Direzione Competitività del Sistema regionale, competenti in materia di Artigianato, ed i rappresentanti di Artigiancassa S.p.A., sono emerse nette divergenze tra le parti - discendenti da differenti interpretazioni di clausole del contratto in scadenza – in ordine alla gestione ed alla connessa remunerazione delle pratiche di agevolazione, ancora pendenti alla data di scadenza del contratto in discorso;

la contrapposizione generatasi dalle suddette divergenze interpretative - protrattasi ben oltre la scadenza contrattuale del 13/11/2016 – poteva condurre (come ampiamente comprovato dalla ponderosa documentazione agli atti d'ufficio) ad una controversia in sede giurisdizionale di notevole durata nonché dall'esito incerto per entrambe le parti, con tutte le inevitabili e potenzialmente rilevanti ripercussioni negative - conseguenti alla sospensione degli adempimenti relative alle pratiche “in pending” nelle more della definizione processuale della vicenda - a carico dei soggetti terzi (imprese artigiane e confidi) interessati al corretto perfezionamento dei suddetti adempimenti;

conseguentemente, le parti, al fine di prevenire nel comune interesse l'incardinamento di una lite in sede giurisdizionale ma, preminentemente, per salvaguardare gli interessi delle PMI artigiane piemontesi, beneficiarie ultime degli interventi agevolativi in discorso, hanno responsabilmente compiuto, in numerosi incontri nel corso dell'anno 2017, ogni sforzo per addivenire ad una composizione bonaria della vicenda;

tali sforzi hanno sortito esito positivo, a seguito dell'incontro risolutivo in data 28/6/2017, nel corso del quale Artigiancassa S.p.A. ha dichiarato la disponibilità, da un lato, a proseguire, le attività connesse al contratto rep. 16480/2011, al fine di garantire le legittime aspettative dei confidi e delle imprese piemontesi, senza percepire alcun compenso aggiuntivo rispetto a quelli dedotti nel suddetto contratto e, contestualmente, ha proposto – in un'ottica sostanzialmente transattiva, a chiusura definitiva della vertenza sopradescritta – il pagamento dei compensi in forma attualizzata in riferimento alle prestazioni residue (c.d. “trascinamenti”, altrimenti protratti oltre l'anno 2028), previste dalla precitata convenzione rep. n. 1899/1999 e successivi atti aggiuntivi;

le proposte conclusive, maturate nel predetto incontro del 28/6/2017, sono state formalizzate da Artigiancassa S.p.A. rispettivamente, per quanto concerne il contratto rep. 16480/2011, con nota in

data 30/6/2017, e, per la convenzione rep. 1899/1999 e successivi atti aggiuntivi, con nota in data 3/7/2017, nella quale l'importo complessivo, attualizzato al 31/12/2017, dei precitati compensi è stato quantificato in Euro 1.197.246,50;

Atteso che :

- il contenuto delle predette note del 30/6/2017 e del 3/7/2017, pur formalizzato separatamente, in quanto afferente a diversi atti negoziali, integra con tutta evidenza una proposta unica e complessiva, pertanto inscindibile, finalizzata a definire bonariamente - quanto costruttivamente, per i motivi sopraesposti, nei confronti degli stakeholders (imprese artigiane e confidi) delle attività agevolative in discorso - i rapporti fra Regione Piemonte ed Artigiancassa S.p.A. disciplinati dai contratti di che trattasi;
- la proiezione dei compensi, da erogarsi ad Artigiancassa a titolo di corrispettivo per la gestione degli interventi oggetto della convenzione rep. 1899/1999, evidenzia la concentrazione della massa più cospicua degli stessi nel periodo 2017-2021, con una minima quota residuale per gli anni successivi (periodo 2022 – oltre 2028), comportando pertanto, in termini di analisi costi/benefici, l'antieconomicità del complesso degli adempimenti amministrativi a carico degli uffici regionali coinvolti, se rapportati all'esiguità dei suddetti valori;
- l'importo richiesto da Artigiancassa S.p.A., per attualizzare alla data del 31/12/2017 i precitati compensi, ammontante a Euro 1.197.246,50 – a fronte dell'importo non attualizzato di Euro 1.205.826,74 - è stato determinato utilizzando i criteri tecnici normalmente adottati per l'attualizzazione di flussi di cassa futuri, applicando il tasso di riferimento europeo rilevato a giugno 2017, pari a 0,90%, simulando il processo di determinazione delle commissioni fino alla scadenza dell'ultima rata delle operazioni sottostanti alle agevolazioni, tenendo conto per il calcolo il debito residuo delle operazioni assistite da contributo (escludendo le agevolazioni esaurite con sottostante operazione ancora in ammortamento), come analiticamente descritto nella nota di Artigiancassa S.p.A. del 21/09/2017;
- la definizione bonaria in ordine alla prosecuzione ed al perfezionamento, da parte di Artigiancassa, delle attività connesse al contratto rep. 16480/2011, senza percepire alcun compenso aggiuntivo rispetto a quelli dedotti nel suddetto contratto, consentirà la liberazione di risorse – determinate dall'ammontare delle disponibilità residuali dei fondi di contributo (derivanti da rientri, restituzioni di quote, interessi su quanto recuperato, revocche di contributo, ecc.) calcolate come differenza tra il saldo del conto corrente della misura alla data del 31/8/2017 e gli impegni per contributi ancora da erogare - quantificate in Euro 826.794,92, sempre alla data del 31/8/2017, importo cui potranno aggiungersi in futuro ulteriori risorse connesse ai disaccantonamenti sui fondi di garanzia (rivenienti dalla evoluzione delle operazioni in ammortamento, nonché a nuovi recuperi, estinzioni anticipate, decadenza dal contributo, ecc.), come specificato nella nota di Artigiancassa S.p.A. in data 21/9/2017.

Ritenuta, pertanto, alla luce delle considerazioni sopra esposte ed in piena coerenza con le indicazioni contenute nella precitata Comunicazione dell'Assessore alle Attività produttive alla Giunta regionale del 4/7/2016, l'opportunità e convenienza, per l'Amministrazione regionale, di accettare la proposta di Artigiancassa S.p.A. di attualizzazione dei compensi alla medesima spettanti in riferimento alla convenzione rep. 1899/1999, per l'importo complessivo di Euro 1.197.246,50, da corrispondersi alla precitata Società entro l'anno 2017;

verificata la compatibilità di cui all'art. 56, comma 6 del d.lgs. 118/2011, secondo quanto indicato dalla d.g.r. n. 14 -5068 del 22/05/2017 - "Disposizioni di natura autorizzativa degli stanziamenti del

bilancio di previsione al fine di garantire gli equilibri di bilancio 2017-2019, ai sensi degli articoli 10, comma 2, e art. 57 del d.lgs. 118/2011 e s.m.i.”;

Attestata la regolarità amministrativa della presente determinazione ai sensi della D.G.R. n.1-4046 del 17/10/2016;

IL DIRIGENTE

Visto l’art. 95, comma 2, dello Statuto regionale;

vista la l.r. n. 23/2008 “Disciplina dell’organizzazione degli uffici regionali e disposizioni concernenti la dirigenza ed il personale”;

vista la l.r. n. 1/2009 e s.m.i. “Testo unico in materia di artigianato”;

visto il d.lgs n. 33/2013 “Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni” e s.m.i.;

visto il d. lgs. n. 118/2011 “Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009 n. 42” e s.m.i.;

vista la l.r. n. 6/2017 “Bilancio di previsione finanziario 2017-2019”;

vista la d.g.r n. 5-4886 del 20/04/2017 – “Legge regionale 14 aprile 2017 n. 6. Bilancio di previsione finanziario 2017-2019. Approvazione del Documento Tecnico di accompagnamento e del Bilancio finanziario gestionale 2017-2019. Disposizioni di natura autorizzatoria ai sensi dell'articolo 10, comma 2, del d.lgs. 118/2011 s.m.i”;

vista la d.g.r. n. 14-5068 del 22/05/2017 “Disposizioni di natura autorizzatoria degli stanziamenti di bilancio di previsione al fine di garantire gli equilibri di bilancio 2017-2019, ai sensi dell’articolo 10, comma 2, del d.lgs. 118/2011 s.m.i.”;

vista la d.g.r. n. 1 – 5692 del 2/10/2017 “Legge regionale 14 aprile 2017, n. 6 "Bilancio di previsione finanziario 2017-2019". Rimodulazione delle disposizioni di natura autorizzatoria sugli stanziamenti di bilancio ai sensi dell'articolo 10, comma 2, del d.lgs. 118/2011 s.m.i. e Quinta integrazione”

DETERMINA

Per le motivazioni di cui in premessa

- di dare corso all’attualizzazione alla data del 31/12/2017 dei compensi dovuti ad Artigiancassa S.p.A. per il servizio di gestione degli interventi agevolativi a favore delle P.M.I., ai sensi delle leggi 949/1952 - 240/1981 - 1068/1964 - 35/1995 - 228/1997, di cui alla convenzione rep. n. 1899/1999 e successivi atti aggiuntivi;

- di dare conseguentemente atto che la suddetta obbligazione ha scadenza entro il 31/12/2017, secondo quanto analiticamente descritto nelle note di Artigiancassa S.p.A. in data 3/7/2017 e 21/09/2017;

- di impegnare sul cap. 143403/2017 la somma complessiva di Euro 1.197.246,50 in favore di Artigiancassa S.p.A. - p. iva 10251421003 (CIG 7232874471).

Transazione elementare: Missione 14 – Programma 01

Conto finanziario: U.1.03.02.99.999

Cofog: 04.4 “Attività estrattive, manifatturiere ed edilizia”

Transazione economica: UE: 8 “Spese non correlate ai finanziamenti dell’Unione Europea”

Ricorrente: 3 “Spese ricorrenti”

Perimetro sanitario: 3 “Spese della gestione ordinaria della Regione

- di disporre, ai sensi dell’art. 37, comma 1, lett. a), del d.lgs. 33/2013 e s.m.i., la pubblicazione della presente determinazione e dei seguenti dati sul sito della Regione Piemonte, sez. “Amministrazione trasparente”:

Beneficiario: Cassa per il credito delle imprese artigiane – Artigiancassa S.p.A.

partita IVA : 10251421003

Importo complessivo Euro 1.197.246,50

Responsabile del procedimento: Alessandra Semini

Modalità per l’individuazione del beneficiario:

Convenzione tra Regione Piemonte e Artigiancassa SpA rep n. 1899 del 17/07/1999 e successivi atti aggiuntivi di subentro nella convenzione stipulata in data 16/11/1995 tra Ministero del Tesoro e Artigiancassa .

Avverso la presente determinazione è ammessa proposizione di ricorso innanzi al Tribunale Amministrativo regionale del Piemonte entro 60 giorni dalla data di pubblicazione ovvero di ricorso straordinario al Capo dello Stato entro 120 giorni dalla data di pubblicazione.

La presente determinazione sarà pubblicata sul B.U. della Regione Piemonte ai sensi dell’art. 61 dello Statuto e dell’art. 5 della l.r. 22/2010.

La Dirigente

Dott.ssa Alessandra Semini

Visto

Il Vice Direttore

Dott.ssa Lucia Barberis