

Deliberazione della Giunta Regionale 27 marzo 2017, n. 10-4810

**POR FESR 2007/2013 - Indirizzi all'Autorità di Gestione per la chiusura della Programmazione 2007/2013.**

A relazione dell'Assessore De Santis:

Visti:

il Regolamento (CE) n. 1083/2006 del Consiglio dell'11 luglio 2006 recante disposizioni generali sul Fondo europeo di sviluppo regionale (di seguito FESR), sul Fondo sociale europeo e sul Fondo di coesione e che abroga il Regolamento (CE) n. 1260/1999 e smi;

il Regolamento (CE) n. 1080/2006 del Parlamento europeo e del Consiglio del 5 luglio 2006 relativo al FESR e recante abrogazione del Regolamento (CE) n. 1783/1999 e smi;

il Regolamento (CE) n. 1828/2006 della Commissione dell'8 dicembre 2006 che stabilisce le modalità di applicazione del Regolamento (CE) n. 1083/2006 e smi;

il Quadro strategico nazionale (QSN) 2007-2013, approvato con Decisione della Commissione Europea C(2007)3329 del 13 luglio 2007 smi, nell'ambito del quale trovano applicazione i programmi operativi predisposti dalle Amministrazioni regionali a valere, tra l'altro, sull'Obiettivo "Competitività regionale e occupazione";

il POR Piemonte FESR 2007/2013 approvato con Decisione della Commissione Europea C (2007) 3809 del 02/08/2007 e modificato con Decisione C (2009) 7432 del 23/09/2009, Decisione C (2010) 5672 del 12/08/2010, Decisione C (2012) 9212 del 10/12/2012, Decisione C (2013) 1662 del 27/03/2013, Decisione C (2016) 78 del 11/01/2016;

le deliberazioni della Giunta regionale n. 36-7053 del 08/10/2007, n. 28-664 del 27/09/2010, n. 20-5268 del 29/01/2013, n. 1-5685 del 23/04/2013, n. 12-2885 e da ultimo del 08/02/2016 con le quali si è preso atto delle Decisioni succitate;

la legge regionale n. 6 del 06/04/2016 "Bilancio di previsione finanziario 2016/2018";

la DGR n. 2-4356 del 13/12/2016 "Adempimenti connessi all'aumento di capitale sociale di Finpiemonte SpA di cui all'art. 19 della L.r. 6/4/2016 n. 6".

Alla luce delle disposizioni contenute negli Orientamenti di chiusura della programmazione 2007/2013 approvati dalla Commissione con Decisione C (2015) 2771 final del 30/04/2015, l'Autorità di Gestione del POR FESR 2007/2013 (di seguito: AdG) ha svolto una ricognizione del livello di attuazione finanziaria dei singoli Assi e delle relative Misure al fine di verificare il grado di assorbimento della dotazione finanziaria all'uopo stabilita.

Gli esiti della ricognizione, descritti nell'Allegato 1, evidenziano che:

- le misure ricadenti nei macroprocessi diversi dai regimi di aiuto (infrastrutture e servizi) garantiscono il totale assorbimento della dotazione finanziaria allocata. Tale risultato è stato possibile anche in considerazione della certificazione della quota di cofinanziamento apportata dai Beneficiari Pubblici, come previsto sia dal Piano finanziario contenuto nel POR FESR Piemonte sia dalla Delibera CIPE n. 36/2007 (*Definizione dei criteri di*

*cofinanziamento pubblico nazionale degli interventi socio strutturali comunitari per il periodo di programmazione 2007/2013*);

- per le misure ricadenti nel macroprocesso di cui ai regimi di aiuto è necessario rimodulare la dotazione finanziaria di alcune procedure di attivazione, al fine di allineare le dotazioni stesse all'effettivo grado di assorbimento delle risorse, tenuto conto delle disposizioni regolamentari relativi agli aiuti rimborsabili e agli strumenti di ingegneria finanziaria.

Nel computo delle risorse necessarie a dare copertura alla rimodulazione delle misure di cui ai regimi di aiuto, diversi dagli Strumenti di Ingegneria finanziaria, è opportuno considerare quale parametro di riferimento la *spesa certificabile*, ossia la spesa pubblica sostenuta, la quale è comprensiva anche delle somme revocate ma non ancora restituite dai beneficiari alla data di chiusura dei conti. Per converso, per le misure di cui agli strumenti di ingegneria finanziaria, sono state considerate le risorse accantonate e non già l'importo certificabile, in quanto quest'ultimo è determinato anche da elementi quali i *costi di gestione sostenuti* per la remunerazione dei gestori e gli interessi non utilizzati per la remunerazione dei costi di gestione stessi.

Sulla base di quanto richiamato in precedenza è necessario procedere alla rimodulazione finanziaria delle misure come indicato nell'Allegato 2.

La rimodulazione in aumento consente di allineare la dotazione delle misure all'effettivo tiraggio delle stesse determinato anche dall'utilizzo dei rientri dei fondi rotativi, consentendo in tal modo, la certificazione della relativa spesa.

Tenuto conto che le misure interessate dalla ridefinizione delle risorse finanziarie ricadono nei regimi di aiuto gestite dall'Organismo Intermedio Finpiemonte spa, è necessario implementare le variazioni compensative delle risorse del POR FESR giacenti sui relativi conti correnti. Le risorse oggetto di variazione compensativa sono quelli risultanti da "economie", tenuto conto di quanto già trasferito dall'AdG a Finpiemonte nel corso della programmazione.

Tale rimodulazione, unitamente alle modalità di certificazione previste per le misure diverse dai regimi di aiuto e all'overbooking generato dalle misure originariamente finanziate dalla legge regionale n. 34/2004, consente di certificare una consistente spesa pubblica aggiuntiva rispetto alla dotazione prevista dal Piano Finanziario del POR FESR.

Detta spesa pubblica aggiuntiva crea le condizioni per escludere dalla domanda di rimborso finale le somme revocate ai beneficiari e da questi non ancora restituite al momento della chiusura dei conti. Tale scelta concorre a ridurre gli oneri amministrativi a carico delle strutture regionali connessi al monitoraggio e alla gestione dei rimborsi alla Commissione europea e allo Stato conseguenti al recupero delle somme revocate dopo la chiusura del Programma, senza che ciò provochi una perdita dei rimborsi comunitari e nazionali.

Le somme escluse in conseguenza di una revoca e non restituite restano a carico del bilancio regionale nelle more del perfezionamento dei procedimenti di recupero già avviati nei confronti dei beneficiari destinatari dei provvedimenti di revoca, senza che ciò comporti ulteriori esborsi a carico del bilancio regionale.

Preso atto che:

la legge regionale n. 6 del 06/04/2016 prevede che parte delle risorse derivanti dagli “aiuti rimborsabili” (Fondi rotativi) del POR FESR siano utilizzate a copertura degli aumenti di capitale di Finpiemonte spa;

la DGR n. 2 – 4356 del 13/12/2016 quantifica le somme derivanti dagli aiuti rimborsabili del POR FESR da destinare agli aumenti di capitale di Finpiemonte spa.

Richiamato l’art. 43ter del Regolamento n. 1083/2006 smi ai sensi del quale gli aiuti rimborsabili rientrati devono essere utilizzati per lo stesso scopo o in linea con gli obiettivi del POR FESR.

Risulta pertanto necessario che:

- Finpiemonte spa dia evidenza del rispetto dell’art. 43 ter del Regolamento nell’ambito della documentazione trasmessa alla Direzione regionale competente in ottemperanza alle disposizioni che regolano i rapporti di “in house providing” e alla normativa vigente;
- le risorse derivanti dai rimborsi ottenuti dai beneficiari nell’ambito dei fondi rotativi del POR FESR e non utilizzati per la copertura degli aumenti di capitale di Finpiemonte spa siano gestite dalla Regione Piemonte conformemente all’art. 43 ter sopra richiamato.

Richiamato altresì l’art. 78, par. 7 del Regolamento n. 1083/2006 smi il quale dispone che le autorità competenti sono tenute a riutilizzare le risorse disponibili a valere sugli strumenti di ingegneria finanziaria dopo che tutte le garanzie siano state soddisfatte, conformemente alle disposizioni ivi previste.

Ritenuto, pertanto, necessario prevedere che l’Autorità competente a gestire le risorse disponibili a valere sugli Strumenti di Ingegneria Finanziaria conformemente alle disposizioni dell’art. 78 del Reg. 1083/2006, sia la Direzione Competitività del sistema regionale.

Dato atto che il presente provvedimento non comporta oneri aggiuntivi a carico del bilancio regionale.

Attestata la regolarità amministrativa della presente deliberazione ai sensi della DGR n. 1 – 4046 del 17/10/2016.

Quanto sopra premesso;

la Giunta Regionale, a voti unanimi espressi nelle forme di legge

*delibera*

- di prendere atto della ricognizione del livello di attuazione finanziaria di cui all’Allegato 1, che è parte integrante e sostanziale della presente deliberazione;
- di modificare le dotazioni finanziarie delle procedure di attivazione indicate in Allegato 2, che costituisce parte integrante e sostanziale del presente provvedimento, secondo le indicazioni ivi contenute;
- di disporre l’esclusione dalla *proposta finale di domanda di pagamento* delle risorse revocate ai beneficiari del POR FESR e da questi non ancora restituite al momento della chiusura dei conti, le quali restano a carico del bilancio regionale nelle more del

perfezionamento dei procedimenti di recupero già avviati, senza che ciò provochi una perdita dei rimborsi comunitari e nazionali;

- di stabilire l'obbligo per Finpiemonte SpA, relativamente alle risorse utilizzate per gli aumenti di capitale e derivanti dai rimborsi dei fondi rotativi del POR FESR, di dare evidenza del rispetto dell'art. 43 ter del Regolamento (CE) n. 1083/2006 nell'ambito della documentazione trasmessa alla Direzione regionale competente in ottemperanza alle disposizioni che regolano i rapporti di "in house providing" e alla normativa vigente;
- di stabilire che la Regione Piemonte utilizzi le risorse derivanti dai rimborsi dei fondi rotativi del POR FESR e non utilizzati per la copertura degli aumenti di capitale di Finpiemonte spa conformemente all'art. 43 ter sopra richiamato;
- di individuare nella Direzione Competitività del sistema regionale l'Autorità competente a gestire le risorse disponibili a valere sugli Strumenti di Ingegneria Finanziaria conformemente alle disposizioni dell'art. 78 del Reg. (CE) n. 1083/2006;
- di dare mandato all'Autorità di Gestione di porre in essere ogni adempimento necessario al fine di dare attuazione ai contenuti del provvedimento siffatto, ivi compresa l'autorizzazione a Finpiemonte di implementare le variazioni compensative senza vincoli tra Assi;
- di dare mandato all'Autorità di Gestione di recepire eventuali rettifiche finanziarie alla spesa certificabile in conseguenza delle verifiche poste in essere dalle Autorità competenti.

La presente deliberazione non comporta nuovi oneri a carico del bilancio regionale.

La presente deliberazione sarà pubblicata sul B.U. della Regione Piemonte ai sensi dell'art. 61 dello Statuto e dell'art. 5 della L.R. n. 22/2010.

(omissis)

Allegato

Allegato 1

Attività	Bandi/disciplinari	Tipologia di Misura	Piano Finanziario POR FESR	Spesa certificabile	Risorse accantonate nell'ambito degli strumenti di ingegneria finanziaria
I.1.1	Piattaforma Aerospazio	AIUTI		45.999.380,17	
	Biotecnologie per le scienze della vita	AIUTI		17.282.666,22	
	Piattaforma Agroalimentare	AIUTI		15.790.664,02	
	Piattaforma Automotive	AIUTI		27.400.423,00	
I.1.2	Costituzione, ampliamento e funzionamento dei poli di innovazione	AIUTI		10.066.692,26	
I.1.3	Misure a favore dei soggetti aggregati ai Poli di Innovazione	AIUTI		101.937.422,16	
	Sistemi avanzati di produzione	AIUTI		17.155.149,45	
	Manunet 2007	AIUTI		4.215.068,89	
	Manunet 2008	AIUTI		6.287.870,41	
	Manunet 2009	AIUTI		4.599.137,56	
	Manunet 2010	AIUTI		3.785.599,08	
	Manunet 2011	AIUTI		1.576.685,66	
	Manunet 2012	AIUTI		751.138,28	
	Crosstexnet 2010	AIUTI		669.991,49	
	Crosstexnet 2011	AIUTI		816.048,62	
	Agevolazioni per le PMI a sostegno di progetti ed investimenti per l'innovazione e l'ecoinnovazione, la sicurezza nei luoghi di lavoro, l'adozione delle tecnologie dell'informazione e della comunicazione (2008)	AIUTI		10.068.565,83	
	Agevolazioni per le micro e le piccole imprese a sostegno di progetti ed investimenti per l'innovazione dei processi produttivi	AIUTI		45.815.126,56	
	Agevolazioni per le micro e le piccole imprese a sostegno di progetti ed investimenti per l'innovazione dei processi produttivi – edizione 2014	AIUTI			
	Agevolazioni per le micro e le piccole imprese a sostegno di progetti ed investimenti per l'innovazione dei processi produttivi – edizione 2015	AIUTI			
	Agevolazioni per le piccole e medie imprese a sostegno di progetti ed investimenti per l'innovazione, la sostenibilità ambientale e la sicurezza nei luoghi di lavoro	AIUTI		117.199.183,79	
	Agevolazioni per le piccole e medie imprese a sostegno di progetti ed investimenti per l'innovazione, la sostenibilità ambientale e la sicurezza nei luoghi di lavoro – edizione 2014	AIUTI			
	Agevolazioni per le PMI a sostegno di progetti di investimenti per l'innovazione dei processi produttivi – edizione 2015	AIUTI			
	Innovazione PMI - Tecnologia digitale	AIUTI		2.910.118,28	
	Bandi innovazione cinematografica	AIUTI		2.316.833,48	
	Progetti di innovazione a sostegno dei WISP	AIUTI		1.859.386,27	
	Creatività digitale ideati da giovani	AIUTI		354.534,49	
	Bando applicazioni integrate e innovative in ambito internet of data (IoD)	AIUTI		13.604.880,68	
	I.3.1	ICT I.3.1 - Servizi informatici innovativi	AIUTI		11.136.885,06
I.3.2	Adozione delle TIC	AIUTI		6.435.794,74	
	Adozione delle TIC nel commercio	AIUTI		975.237,18	
I.4.1	Fondo di riassicurazione PMI non artigiane	SIF		18.351.411,72	17.899.782,78
	Fondo di riassicurazione – PMI artigiane	SIF		10.947.722,87	10.994.674,81
	Fondo smobilizzo crediti	SIF		1.714.461,70	2.554.915,30
	Fondo rischi Confidi	SIF		29.429.999,99	29.634.000,00
	Fondo tranced cover	SIF		10.857.552,52	10.665.900,00
<b>Totale Asse I</b>			<b>497.985.496</b>	<b>542.311.632,43</b>	<b>71.749.272,89</b>
II.1.1/3	Misura 1 (2008) Incentivi all'uso di energie rinnovabili negli insediamenti produttivi Linea A e B	AIUTI		110.171.724,02	
	Misura 1 (2010 - Più Green) Incentivi all'uso di energie rinnovabili negli insediamenti produttivi ENERGIA RINNOVABILE e EFFICIENZA ENERGETICA	AIUTI		7.438.602,80	
	Più green 2013 - Linea ENERGIA RINNOVABILE e EFFICIENZA ENERGETICA	AIUTI		11.534.109,88	
	Incentivi alla produzione di energia elettrica da fonte solare su DISCARICHE esaurite e in fase di gestione post operative	AIUTI		7.764.026,95	

	BFF - Agevolazione alla diffusione, sul territorio piemontese, di sistemi di valorizzazione dell'energia termica prodotta da impianti alimentati da biomasse provenienti dalla filiera forestale	INFRASTRUTTURE		240.490,19	
	FER - Agevolazione alla diffusione, sul territorio piemontese, di impianti termici alimentati a fonte rinnovabile	INFRASTRUTTURE		288.763,84	
	FER - Agevolazione alla diffusione, sul territorio piemontese, di impianti termici alimentati a fonte rinnovabile	AIUTI		458.942,98	
	PROGETTO DI RIQUALIFICAZIONE ENERGETICA VENARIA REALE	INFRASTRUTTURE		2.824.637,77	
	Sede unica regione Piemonte	INFRASTRUTTURE		2.908.010,17	
II.1.2	Misura 2 (2008) Incentivi all'insediamento di nuovi impianti e nuove linee di produzione di sistemi e componenti dedicati allo sfruttamento di energie rinnovabili e vettori energetici	AIUTI			
	Misura 2 (2010) Incentivi all'insediamento di nuovi impianti e nuove linee di produzione di sistemi e componenti dedicati allo sfruttamento di energie rinnovabili e vettori energetici	AIUTI		8.955.666,11	
II.1.3	Incentivi alla razionalizzazione energetica e alla produzione di energia da fonti rinnovabili nel patrimonio immobiliare delle istituzioni pubbliche (2009)	INFRASTRUTTURE		46.486.546,83	
	Incentivazione alla razionalizzazione dei consumi energetici nel patrimonio immobiliare degli enti pubblici (BANDO 2013)	INFRASTRUTTURE		8.380.914,65	
	Riqualificazione energetica di edifici pubblici del Comune di Torino	INFRASTRUTTURE		12.666.500,28	
	Riqualificazione energetica di edifici di proprietà pubblica in disponibilità delle ATC (housing sociale)	INFRASTRUTTURE		19.872.977,31	
	Efficienza energetica Palazzo nuovo (progetto pilota)	INFRASTRUTTURE		5.991.940,32	
	Efficienza energetica Alba Bra (progetto pilota)	INFRASTRUTTURE		6.388.572,81	
	Pre commercial public procurement Smart Grids	INFRASTRUTTURE		1.298.380,00	
<b>Totale Asse II</b>			<b>236.568.658</b>	<b>253.670.806,91</b>	<b>0</b>
III.1.1	Tutela dei beni ambientali e culturali - Disciplinare per attuazione di interventi finalizzati al recupero, riqualificazione e valorizzazione del patrimonio immobiliare e culturale	INFRASTRUTTURE			
	Sistema informatico	INFRASTRUTTURE		166.869.991,99	
	Corona Verde	INFRASTRUTTURE		10.220.008,01	
III.2.1	Riqualificazione aree dismesse	INFRASTRUTTURE		30.438.487,26	
III.2.2	Disciplinare per la promozione di proposte di riqualificazione aree degradate in ambiti urbani del Comune di TORINO (PISU)	INFRASTRUTTURE		23.374.930,41	
	Disciplinare per la promozione di proposte di riqualificazione aree degradate in ambiti urbani dei capoluoghi di provincia (PISU)	INFRASTRUTTURE		96.008.059,72	
<b>Totale Asse III</b>			<b>252.166.150</b>	<b>326.911.477,39</b>	<b>0</b>
<b>Totale Asse IV (Servizi)</b>			<b>41.099.740</b>	<b>41.895.333,23</b>	<b>0</b>
<b>Totale complessivo</b>			<b>1.027.820.044</b>	<b>1.164.789.249,96</b>	<b>71.749.272,89</b>

Allegato 2

Attività	Denominazione Misura	Dotazione finanziaria iniziale	Variazione dotazione finanziaria	Dotazione finanziaria finale
I.1.3	Agevolazioni per le piccole e medie imprese a sostegno di progetti ed investimenti per l'innovazione, la sostenibilità ambientale e la sicurezza nei luoghi di lavoro	93.085.783,74	24.113.400,05	117.199.183,79
I.1.3	Agevolazioni per le piccole e medie imprese a sostegno di progetti ed investimenti per l'innovazione, la sostenibilità ambientale e la sicurezza nei luoghi di lavoro – edizione 2014			
I.1.3	Agevolazioni per le PMI a sostegno di progetti di investimenti per l'innovazione dei processi produttivi – edizione 2015			
I.1.3	Agevolazioni per le micro e le piccole imprese a sostegno di progetti ed investimenti per l'innovazione dei processi produttivi	43.000.000,00	2.815.126,56	45.815.126,56
I.1.3	Agevolazioni per le micro e le piccole imprese a sostegno di progetti ed investimenti per l'innovazione dei processi produttivi – edizione 2014			
I.1.3	Agevolazioni per le micro e le piccole imprese a sostegno di progetti ed investimenti per l'innovazione dei processi produttivi – edizione 2015			
			<b>26.928.526,61</b>	
II.1.1/3	Misura 1 (2008) Incentivi all'uso di energie rinnovabili negli insediamenti produttivi Linea A e B	100.000.000,00	10.171.724,02	110.171.724,02
			<b>10.171.724,02</b>	
<b>Totale</b>			<b>37.100.250,63</b>	
I.1.1	Piattaforma Aerospazio	50.000.000,00	(4.000.618,83)	45.999.381,17
I.1.1	Biotecnologie per le scienze della vita	20.000.000,00	(2.717.333,78)	17.282.666,22
I.1.3	Crosstexnet 2011	1.100.000,00	(283.951,38)	816.048,62
I.1.3	Agevolazioni per le PMI a sostegno di progetti ed investimenti per l'innovazione e l'ecoinnovazione, la sicurezza nei luoghi di lavoro, l'adozione delle tecnologie dell'informazione e della comunicazione (2008)	10.764.735,72	(696.169,89)	10.068.565,83
I.1.3	Bandi innovazione cinematografica	3.000.000,00	(683.166,52)	2.316.833,48
I.1.3	Progetti di innovazione a sostegno dei WISP	2.000.000,00	(140.613,73)	1.859.386,27
I.1.3	Bando applicazioni integrate e innovative in ambito internet of data (IoD)	14.754.683,62	(1.149.802,94)	13.604.880,68
I.3.1	ICT I.3.1 - Servizi informatici innovativi	11.847.998,61	(711.113,55)	11.136.885,06
I.1.3	Sistemi Avanzati di Produzione	17.734.129,24	(578.979,79)	17.155.149,45
I.1.1	Piattaforma Agroalimentare	19.000.000,00	599.090,38	19.599.090,38
I.3.2	Adozione delle TIC	7.005.203,47	(569.408,73)	6.435.794,74
I.3.2	Adozione delle TIC nel commercio	1.257.287,17	(282.049,99)	975.237,18
I.4.1	Fondo di riassicurazione PMI non artigiane	25.000.000,00	(7.100.217,22)	17.899.782,78
I.4.1	Fondo smobilizzo crediti	10.000.000,00	(7.445.084,70)	2.554.915,30
I.4.1	Fondo tranced cover 2015	12.000.000,00	(1.169.105,94)	10.830.894,06
			<b>(26.928.526,61)</b>	
II.1.2	Misura 2 (2008) Incentivi all'insediamento di nuovi impianti e nuove linee di produzione di sistemi e componenti dedicati allo sfruttamento di energie rinnovabili e vettori energetici	19.232.899,23	(10.171.724,02)	9.061.175,21
II.1.2	Misura 2 (2010) Incentivi all'insediamento di nuovi impianti e nuove linee di produzione di sistemi e componenti dedicati allo sfruttamento di energie rinnovabili e vettori energetici			
			<b>(10.171.724,02)</b>	
<b>Totale</b>			<b>(37.100.250,63)</b>	