

Deliberazione della Giunta Regionale 29 dicembre 2016, n. 54-4528

L.R. 9/2004 art. 21. Programma regionale 2017 per la copertura dei rischi di responsabilita' civile RCT/O delle ASR. Disposizioni in merito agli elementi costitutivi del programma per l'anno 2017. Modifica del modello organizzativo-gestionale dei sinistri di cui alle DD.G.R. n. 35-9620 del 15 settembre 2008 e n. 55-12646 del 23 novembre 2009.

A relazione dell'Assessore Saitta:

La Regione Piemonte promuove la predisposizione di strumenti idonei a migliorare l'efficienza e l'economicità nella gestione dei rischi di responsabilità civile delle Aziende Sanitarie Regionali. A tal fine, sin dal 2005, gestisce, ai sensi dell'articolo 21 della legge regionale 14 maggio 2004, n. 9 (legge finanziaria per l'anno 2004), così come modificato dall'articolo 23 della legge regionale 23 aprile 2007, n. 9 (legge finanziaria per l'anno 2007), dall'articolo 15 della legge regionale 27 dicembre 2010, n. 25 (legge finanziaria per l'anno 2011) e dall'articolo 32 della legge regionale n. 10 del 11 luglio 2011 (disposizioni collegate alla legge finanziaria per l'anno 2011), un programma assicurativo che comprende un fondo speciale sostitutivo o integrativo delle polizze assicurative.

La DGR n. 21-6940 del 23 dicembre 2013 definiva la composizione del Programma regionale per la copertura dei rischi di natura sanitaria per il biennio 2014-2015, come di seguito indicato:

- ❑ fondo speciale regionale di ammontare stabilito entro il limite massimo di Euro 52 milioni (Euro 26 milioni all'anno) destinato al finanziamento degli esborsi che le ASR devono sostenere per il risarcimento dei sinistri di valore compreso tra Euro 5 mila e Euro 500 mila per sinistro, per tutte le casistiche eccetto i sinistri riconducibili ai reparti di ostetricia e ginecologia o a eventi sentinella, come definiti dal D.M. 11 dicembre 2009, rispetto ai quali il Fondo interveniva per i sinistri di valore compreso tra Euro 5 mila e Euro 1 milione per sinistro;
- ❑ due livelli assicurativi previsti, il primo – polizza “Primary” – per garantire i rischi per sinistri di valore eccedente Euro 500 mila per sinistro e fino all'ammontare di Euro 5 milioni per sinistro (per tutte le casistiche eccetto i sinistri riconducibili ai reparti di ostetricia e ginecologia o a eventi sentinella, come definiti dal D.M. 11 dicembre 2009, per i quali la polizza interveniva con franchigia di Euro 1 milione per sinistro e fino all'ammontare di Euro 5 milioni per sinistro) e, il secondo – polizza “Excess Layer”, a copertura dei rischi catastrofali, per un massimale complessivo di Euro 15 milioni per sinistro ed Euro 25 milioni per anno assicurativo.

Con deliberazioni n. 13-2701 del 23 dicembre 2015 e n. 22-3475 del 13 giugno 2016 la Giunta regionale, preso atto del contenzioso in corso con riferimento alla gara europea indetta dalla Società di Committenza della Regione Piemonte – S.C.R. S.p.A. – per l'affidamento del servizio di brokeraggio assicurativo per le Aziende del Servizio Sanitario Regionale (gara SCR Piemonte 21-2015), prorogava fino al 31.12.2016 il programma regionale per la copertura dei rischi di responsabilità civile RCT/O delle ASR, nella composizione disposta con la citata DGR n. 21-6940 del 23 dicembre 2013.

Con la sopracitata DGR n. 22-3475 del 13 giugno 2016 veniva altresì affidato alla Società S.C.R. S.p.A. l'incarico di espletare una gara regionale centralizzata per l'affidamento dei servizi assicurativi contro i rischi di responsabilità civile per le Aziende del SSR sulla base della proposta di programma elaborata dalla società di brokeraggio assicurativo Marsh S.p.A., che prevedeva:

- ❑ fondo speciale regionale, di ammontare stabilito entro il limite massimo di Euro 26 milioni all'anno, destinato al finanziamento degli esborsi che le ASR dovranno sostenere per il risarcimento dei sinistri di valore compreso tra Euro 5 mila ed il valore delle franchigie, come determinate all'esito della procedura di gara;
- ❑ due livelli assicurativi: il primo - polizza "Primary" - per garantire i rischi per sinistri di valore massimo di Euro 5 milioni per sinistro, con una franchigia differenziata a secondo della tipologia di evento (danni da parto - Baby case, mortali, tutte le altre lesioni) e possibilità di opzione per il drop-down (copertura rischi ad esaurimento del fondo regionale); il secondo - polizza "Excess Layer" - a copertura dei rischi catastrofali (eccedenti il valore di Euro 5 milioni per sinistro), per un massimale complessivo di Euro 15 milioni per sinistro ed Euro 25 milioni per anno assicurativo.

Con Deliberazione del Consiglio di Amministrazione del 8 novembre 2016 S.C.R. S.p.A., all'esito delle procedure di gara espletate, ha disposto l'aggiudicazione definitiva della gara regionale, ed in particolare:

- ❑ lotto 1 – Polizza RCT/O "Primary" in favore della SHAM – Société Hospitaliere d'Assurances Mutuelles, per aver presentato l'offerta economicamente più vantaggiosa, conseguendo un punteggio complessivo di 100 punti;
- ❑ lotto 2 – Polizza RCT "Excess Layer" - in favore della Zurich Insurance Plc, per aver offerto il minor prezzo pari ad un premio annuo lordo di Euro 815.000,00.

Preso atto che, all'esito della gara regionale centralizzata per l'affidamento dei servizi assicurativi contro i rischi RCT/O delle ASR, gli elementi costitutivi del programma regionale, per l'annualità 2017, risultano i seguenti:

- ❑ fondo speciale di ammontare stabilito entro il limite massimo di Euro 26 milioni destinato al finanziamento degli esborsi che le ASR dovranno sostenere per il risarcimento dei sinistri di valore compreso tra Euro 5 mila e l'importo delle franchigie differenziate secondo la tipologia di evento, determinate all'esito delle procedure di gara (franchigia sinistri mortali: Euro 650 mila; franchigia danni da parto: Euro 1 milione; franchigia altri danni: Euro 500 mila);
- ❑ due livelli assicurativi previsti, il primo – polizza "Primary", per garantire i rischi per sinistri di valore eccedente il valore delle franchigie differenziate secondo la tipologia di evento, determinate all'esito delle procedure di gara, e fino all'ammontare di Euro 5 milioni per sinistro ed il drop-down (copertura rischi ad esaurimento del fondo regionale) e, il secondo – polizza "Excess Layer", a copertura dei rischi catastrofali eccedenti il valore di Euro 5 milioni per sinistro, per un massimale complessivo di Euro 15 milioni per sinistro ed Euro 25 milioni per anno assicurativo.

Con particolare riguardo al fondo speciale regionale risulta altresì necessario provvedere, con il presente provvedimento, alla determinazione della quota di spesa sanitaria di competenza di ogni singola ASR da destinare al finanziamento del fondo, tenendo conto dei seguenti elementi:

- ❑ sinistrosità media pregressa delle singole ASR determinata sulla base delle statistiche dei sinistri delle Aziende a partire dall'annualità 2005 (incidenza elemento: 80%);
- ❑ realtà dimensionale/strutturale delle singole ASR determinata sulla base del monte retribuzioni del personale sanitario (incidenza elemento: 20%).

Risulta altresì necessario, con il presente provvedimento, procedere ad una parziale revisione del modello organizzativo-gestionale dei sinistri RCT/O delle ASR definito con la deliberazione n. 35-9620 del 15 settembre 2008 con cui la Giunta regionale ha previsto, relativamente alle varie fasi del processo di gestione dei sinistri rientranti per valore nei limiti del Fondo, l'attribuzione della responsabilità gestionale a quattro Comitati di gestione appositamente

costituiti nell'ambito di altrettante Aree di coordinamento sovrazonale come di seguito individuate: Area sovrazonale TO - Aziende Ospedaliere (comprende: A.O.U. Città della Salute e della Scienza di Torino; A.O. Mauriziano di Torino; A.O.U. S. Luigi Gonzaga di Orbassano); Area sovrazonale TO – Aziende Sanitarie (comprende le AA.SS.LL. TO1, TO2, TO3, TO4 e TO5); Area sovrazonale AT, AL, CN (comprende le AA.SS.LL. AT, AL, CN 1 e CN 2 e le AA.OO. SS. Antonio e Biagio e Cesare Arrigo di Alessandria e S. Croce e Carle di Cuneo); Area sovrazonale BI, NO, VC e VCO (comprende le AA.SS.LL. VC, BI, NO, VCO e l'A.O.U. Maggiore della Carità di Novara).

Rilevato che con la L.R. 20/2013 sono state istituite le Aree Interaziendali di Coordinamento (AIC) con l'obiettivo dell'espletamento coordinato di funzioni amministrative e tecniche, logistiche, informatiche, tecnologiche e di supporto delle ASR di aree territoriali omogenee.

Rilevato altresì che con DGR n. 43-6861 del 9.12.2013 sono state individuate 5 Aree interaziendali di coordinamento - AIC (AIC 1: AASSLL TO1, TO3, TO5, A.O. Mauriziano di Torino; A.O.U. S. Luigi Gonzaga di Orbassano; AIC 2: AASSLL TO2 e TO4; AIC 3: AASSLL VC, NO, BI, VCO, A.O.U. Maggiore della Carità di Novara; AIC 4: AASSLL CN1, CN2, AA.OO. S. Croce e Carle di Cuneo; AIC 5: AASSLL AL, AT, AA.OO. SS. Antonio e Biagio e Cesare Arrigo di Alessandria) e si è definito che l'Azienda ospedaliero - universitaria Città della Salute e della scienza di Torino non debba essere inserita in alcuna area interaziendale in considerazione della sua obiettiva complessità, anche in termini dimensionali.

Ritenuto necessario, per esigenze di semplificazione amministrativa ed allo scopo di garantire maggiore efficienza e funzionalità ai Comitati sovra-aziendali, provvedere ad una revisione delle aree di coordinamento sovrazonale in linea con le previsioni di cui alla citata DGR n. 43-6861 del 9.12.2013; in ciascuna Area Interaziendale di Coordinamento, quali individuate dal citato provvedimento, le ASR provvederanno alla costituzione di un Comitato di gestione sinistri cui affidare la responsabilità gestionale dei sinistri afferenti alle Aziende dell'AIC di competenza rientranti per valore nei limiti del Fondo, ivi compresi i sinistri in corso di definizione già incardinati nei Comitati costituiti presso le precedenti Aree. Le disposizioni in merito alla costituzione, alla composizione ed ai compiti e modalità di funzionamento dei nuovi Comitati nonché le Linee guida inerenti la regolamentazione delle procedure di gestione dei sinistri saranno definite dalla competente direzione regionale Sanità con specifici provvedimenti dirigenziali.

Ritenuto altresì necessario confermare, anche per l'annualità 2017, le disposizioni di cui alla DGR n. 22-3475 del 13 giugno 2016 che prevedeva un ampliamento della competenza dei Comitati di gestione dei sinistri di Area cui veniva affidata, con decorrenza 1.06.2016 e fino al 31.12.2016, la responsabilità gestionale di tutti i sinistri rientranti per valore nei limiti del Fondo di competenza delle ASR afferenti. Analogamente si ritiene di confermare la disposizione della DGR n. 22-3475 del 13 giugno 2016 che prevede che, con riferimento ai sinistri rientranti per valore nei limiti del fondo ed eccedenti l'importo di Euro 250 mila per sinistro, i Comitati di gestione delle AIC potranno avvalersi del supporto professionale amministrativo-legale e medico-legale del Comitato Regionale di Gestione Sinistri, formalmente costituito con DD n. 75/DB2000 del 3.2.2014.

Ritenuto infine, in coerenza con il modello gestionale fin'ora adottato, di affidare all'AOU Città della Salute e della Scienza di Torino, anche per l'annualità 2017, lo svolgimento delle attività di stipula per conto della Regione della convenzione/polizza master e di liquidazione dei sinistri di competenza del Fondo speciale regionale, limitatamente agli oneri di spesa che ricadono sul fondo stesso (importo liquidato al danneggiato in linea capitale ed onorari corrisposti al legale-perito della controparte, dedotte la franchigia, gli oneri e spese di resistenza, comprese quelle inerenti la mediazione, nonché gli onorari corrisposti dall'Azienda resistente). All'Azienda verranno periodicamente riconosciute dalla Regione, previa rendicontazione, le somme necessarie alla

copertura dei costi derivanti dall'attività di liquidazione dei sinistri di competenza del Fondo speciale regionale.

Dato atto che le risorse finanziarie necessarie alla copertura degli oneri derivanti dal presente provvedimento trovano copertura nelle risorse destinate al finanziamento della spesa corrente delle ASR stanziata nella MISSIONE 13 PROGRAMMA 01 del Bilancio di previsione finanziario 2016-2018.

Visto l'articolo 21, comma 3, della L.R. 9/2004 e s.m.i. che demanda alla Giunta regionale, sentita la Commissione consiliare competente, il compito di individuare: assetto, criteri e modalità di gestione del programma assicurativo, soggetti incaricati della gestione, ammontare del fondo speciale e delle franchigie, quota di spesa sanitaria di competenza di ogni singola ASR da destinare al finanziamento del Fondo.

Sentita, ai sensi del menzionato articolo 21 comma 3 L.R. 9/2004 e s.m.i., la Commissione consiliare competente in data 19.12.2016.

Vista la D.G.R. n. 19-4456 del 22/12/2016 di approvazione dello schema di Convenzione Quadro fra SCR e Direzione regionale Sanità.

Attestata la regolarità amministrativa del presente provvedimento ai sensi della D.G.R. n. 1-4046 del 17.10.2016;

tutto ciò premesso;

la Giunta Regionale, a voti unanimi,

delibera

- di approvare, sulla base degli esiti della gara regionale centralizzata espletata, dalla Società di Committenza Regionale – SCR Piemonte S.p.A. per l'affidamento dei servizi assicurativi - polizze “Primary” ed “Excess Layer” – i seguenti elementi costitutivi del Programma regionale per la copertura dei rischi di responsabilità civile RCT/O delle ASR., per l'anno 2017:
 - fondo speciale di ammontare stabilito entro il limite massimo di Euro 26 milioni destinato al finanziamento degli esborsi che le ASR dovranno sostenere per il risarcimento dei sinistri di valore compreso tra Euro 5 mila e l'importo delle franchigie differenziate secondo la tipologia di evento, determinate all'esito delle procedure di gara (franchigia sinistri mortali: Euro 650 mila; franchigia danni da parto: Euro 1 milione; franchigia altri danni: Euro 500 mila);
 - due livelli assicurativi previsti, il primo - Polizza RCT/O “Primary” aggiudicata in favore della SHAM Société Hospitaliere d'Assurances Mutuelles - per garantire i rischi per sinistri di valore eccedente il valore delle franchigie differenziate secondo la tipologia di evento determinate all'esito delle procedure di gara e fino all'ammontare di Euro 5 milioni per sinistro ed il drop-down (copertura rischi ad esaurimento del fondo regionale) e, il secondo - Polizza RCT “Excess Layer” aggiudicata in favore della Zurich Insurance Plc, a copertura dei rischi catastrofali eccedenti il valore di Euro 5 milioni per sinistro, per un massimale complessivo di Euro 15 milioni per sinistro ed Euro 25 milioni per anno assicurativo.
- di disporre, a modifica della DGR n. n. 35-9620 del 15 settembre 2008, una parziale revisione del modello organizzativo-gestionale ivi delineato prevedendo che la costituzione

dei Comitati di gestione dei sinistri sovra-aziendali venga definita a livello di Aree Interaziendale di Coordinamento (AIC), quali individuate dalla DGR n. 43-6861 del 9.12.2013 e s.m.i. Le disposizioni in merito alla costituzione, alla composizione ed ai compiti e modalità di funzionamento dei Comitati nonché le Linee guida inerenti la regolamentazione delle procedure di gestione dei sinistri sono definite dalla competente direzione regionale Sanità con specifici provvedimenti dirigenziali;

- di disporre, in conformità alle previsioni di cui alla DGR n. 22-3475 del 13 giugno 2016, che ai Comitati di gestione sinistri sovra-aziendali viene affidata la responsabilità gestionale dei sinistri afferenti alle ASR dell'AIC di competenza rientranti per valore nei limiti del Fondo, ivi compresi i sinistri delle medesime ASR in corso di definizione la cui gestione era già stata incardinata nei Comitati costituiti presso le precedenti Aree di coordinamento. Per i sinistri di importo eccedente i 250 mila Euro i Comitati di gestione delle AIC potranno avvalersi del supporto professionale amministrativo-legale e medico-legale del Comitato Regionale di Gestione Sinistri, formalmente costituito con DD n. 75/DB2000 del 3.2.2014;
- di approvare l'allegato A) alla presente deliberazione a farne parte integrante e sostanziale che determina la quota di spesa sanitaria di competenza di ogni singola ASR da destinarsi al finanziamento del Fondo speciale, tenendo conto dei seguenti elementi: sinistrosità media pregressa delle singole ASR determinata sulla base delle statistiche dei sinistri delle Aziende a partire dall'annualità 2005 (incidenza elemento: 80%); realtà dimensionale/strutturale delle singole ASR determinata sulla base del monte retribuzioni del personale sanitario (incidenza elemento: 20%);
- di affidare all'AOU Città della Salute e della Scienza di Torino, anche per l'annualità 2017, lo svolgimento delle attività di stipula per conto della Regione della convenzione/polizza master e di liquidazione dei sinistri di competenza del fondo speciale regionale, limitatamente agli oneri di spesa che ricadono sul fondo (importo liquidato al danneggiato in linea capitale ed onorari corrisposti al legale-perito della controparte, dedotte la franchigia, gli oneri e spese di resistenza, comprese quelle inerenti la mediazione, nonché gli onorari corrisposti dall'Azienda resistente). All'Azienda verranno periodicamente riconosciute, previa rendicontazione, le somme necessarie alla copertura dei costi derivanti dall'attività di liquidazione dei sinistri di competenza del Fondo speciale regionale.
- di dare atto che le risorse finanziarie necessarie alla copertura degli oneri derivanti dal presente provvedimento trovano copertura nelle risorse destinate al finanziamento della spesa corrente delle ASR stanziata nella MISSIONE 13 PROGRAMMA 01 del Bilancio di previsione finanziario 2016-2018.

La presente deliberazione sarà pubblicata sul B.U. della Regione Piemonte a norma dell'art. 61 dello Statuto e dell'art. 5 della L.R. n. 22/2010.

Avverso la presente deliberazione è ammesso ricorso entro il termine di 60 giorni innanzi a al Tribunale Amministrativo Regionale, ovvero ricorso straordinario al Capo dello Stato entro 120 giorni. In entrambi i casi il termine decorre dalla data di pubblicazione sul BUR.

(omissis)

Allegato

ASR	80%			20%			
	SINISTROSITA' 2005-2015 (LIQUIDATO)	INCIDENZA SU TOTALE	QUOTA SU FONDO	RAL	INCIDENZA SU TOTALE	QUOTA SU FONDO	QUOTA ASR
ASL TO1	€ 6.749.021,22	3,82%	€ 794.401,90	€ 97.235.017,00	4,49%	€ 233.472,00	€ 1.027.873,90
ASL TO2	€ 8.789.865,19	4,97%	€ 1.034.621,96	€ 139.343.998,00	6,43%	€ 334.580,31	€ 1.369.202,27
ASL TO3	€ 8.631.607,33	4,88%	€ 1.015.994,03	€ 139.357.704,00	6,43%	€ 334.613,22	€ 1.350.607,25
ASL TO4	€ 9.226.404,04	5,22%	€ 1.086.005,31	€ 161.705.486,00	7,47%	€ 388.272,71	€ 1.474.278,02
ASL TO5	€ 6.206.113,10	3,51%	€ 730.498,23	€ 87.363.998,00	4,03%	€ 209.770,60	€ 940.268,82
AO SS. Antonio, Biagio e Arrigo di Alessandria	€ 6.116.130,04	3,46%	€ 719.906,66	€ 89.100.291,00	4,11%	€ 213.939,63	€ 933.846,29
AOU Città della Salute e della Scienza di Torino	€ 33.258.972,21	18,82%	€ 3.914.788,50	€ 362.548.096,00	16,74%	€ 870.517,97	€ 4.785.306,47
AOU San Luigi di Orbassano (TO)	€ 3.851.074,73	2,18%	€ 453.295,52	€ 51.664.847,00	2,39%	€ 124.053,00	€ 577.348,52
ASL CN1	€ 12.947.235,37	7,33%	€ 1.523.970,37	€ 155.040.374,00	7,16%	€ 372.269,04	€ 1.896.239,41
ASL CN2	€ 4.530.772,66	2,56%	€ 533.300,21	€ 66.920.626,00	3,09%	€ 160.683,80	€ 693.984,01
AO SS. Croce e Carle di Cuneo	€ 5.497.754,77	3,11%	€ 647.120,03	€ 101.108.520,00	4,67%	€ 242.772,71	€ 889.892,74
ASL AT	€ 12.517.671,10	7,08%	€ 1.473.407,97	€ 86.763.690,00	4,01%	€ 208.329,19	€ 1.681.737,16
ASL AL	€ 17.604.089,88	9,96%	€ 2.072.111,19	€ 153.472.416,00	7,09%	€ 368.504,20	€ 2.440.615,39
ASL VC	€ 6.140.027,84	3,47%	€ 722.719,58	€ 81.358.623,00	3,76%	€ 195.351,03	€ 918.070,61
ASL VCO	€ 4.760.239,60	2,69%	€ 560.309,90	€ 73.012.050,00	3,37%	€ 175.309,99	€ 735.619,88
AO Ordine Mauriziano di Torino	€ 4.961.254,71	2,81%	€ 583.970,63	€ 68.360.239,00	3,16%	€ 164.140,47	€ 748.111,10
AO Maggiore della carità di Novara	€ 11.782.980,81	6,67%	€ 1.386.930,34	€ 105.393.373,00	4,87%	€ 253.061,11	€ 1.639.991,46
ASL NO	€ 9.013.374,20	5,10%	€ 1.060.930,37	€ 70.945.540,00	3,28%	€ 170.348,07	€ 1.231.278,44
ASL BI	€ 4.126.521,38	2,34%	€ 485.717,31	€ 74.969.880,00	3,46%	€ 180.010,95	€ 665.728,26
TOTALE	€ 176.711.110,18	100,00%	€ 20.800.000,00	€ 2.165.664.768,00	100,00%	€ 5.200.000,00	€ 26.000.000,00

ALLEGATO A