

Deliberazione della Giunta Regionale 29 dicembre 2016, n. 33-4507

Istituzione Pubblica di Assistenza e Beneficenza Casa di Riposo "Ospedale Santa Croce", con sede nel comune di San Salvatore Monferrato (AL). Proroga Commissario straordinario.

A relazione dell'Assessore Ferrari:

L'Istituzione Pubblica di Assistenza e Beneficenza Casa di Riposo "Ospedale Santa Croce" (nel seguito: I.P.A.B.), con sede in San Salvatore Monferrato (AL), riconosciuta a norma della Legge n. 6972/1890 ed eretta in Ente Morale, ha per scopo, a norma dell'art. 2 dello Statuto, *"di contribuire alla cura, tutela e valorizzazione delle persone anziane autosufficienti e non, tramite interventi personalizzati, con adeguato livello assistenziale, nel pieno rispetto della dignità, dell'autonomia e della riservatezza personale (...)"*.

L'art. 8 dello statuto vigente disciplina la composizione del Consiglio di Amministrazione di tale I.P.A.B., disponendo che lo stesso è composto da cinque membri designati dal Comune, fra i quali è nominato il Presidente.

Il Comune di San Salvatore Monferrato, a cui compete, ai sensi della succitata previsione statutaria, la nomina dell'organo amministrativo, con nota prot. n. 1519 del 25/02/2012, esprimeva l'orientamento a procedere, stante la complessa situazione finanziaria dell'I.P.A.B., alla nomina di un organo commissariale dotato di poteri di messa in liquidazione dell'Istituzione.

Il Consiglio di Amministrazione in carica, infatti, aveva rassegnato le proprie dimissioni (note del 01 e 25 febbraio 2012), adducendo quale motivazione il fatto che, nel corso del precedente mandato amministrativo, erano state effettuate scelte di natura strategica tali da compromettere la situazione patrimoniale dell'I.P.A.B. Sul punto, vista anche la revisione contabile-amministrativa, prodotta da un ente specializzato, aveva ritenuto opportuno informare, mediante trasmissioni di atti, la Procura della Corte dei Conti e la Procura della Repubblica.

La Provincia di Alessandria, nell'esercizio delle funzioni allora delegate agli enti provinciali dalla L.R. n. 1/2004, con nota n. 33266 del 21/03/2012, condivideva le motivazioni del Comune, richiedeva la nomina di un organo commissariale e, contestualmente, segnalava tre nominativi di soggetti idonei a ricoprire tale incarico.

Vista la D.G.R. n. 23 - 3695 del 16/04/2012 con la quale la Giunta regionale dava avvio alla gestione commissariale di tale I.P.A.B.; gestione che, data la grave situazione di dissesto dell'Istituzione medesima e la complessità delle valutazioni e azioni da adottare, si è protratta, mediante l'adozione di successivi provvedimenti della Giunta regionale, sino alla data attuale, nelle persone di tre distinti Commissari straordinari:

- Sig. Sandro Tortarolo, dal 16/04/2012 al 08/03/2015;
- Sig. Lorenzo Barbin, dal 09/03/2015 al 22/11/2015;
- Sig. Nicola Caminiti, dal 23/11/2015 ad oggi.

Vista la D.G.R. n. 34 - 2468 del 23/11/2015, con la quale la Giunta regionale nominava, sulla scorta della designazione formulata dal Comune di San Salvatore Monferrato, con nota n. 7672 del 14/11/2015, l'Avv. Nicola Caminiti quale nuovo Commissario straordinario dell'I.P.A.B., per il periodo 23/11/2015 - 23/05/2016.

Vista la relazione finale del Commissario straordinario, datata 20/05/2016 e acquisita agli atti di questa Amministrazione, relativa al periodo di mandato 23/11/2015 - 23/05/2016, in esito

alla quale la Giunta regionale con D.G.R. n. 17-3470 del 13/06/2016 deliberava la proroga dell'incarico del Commissario straordinario dell'I.P.A.B. Casa di Riposo "Ospedale Santa Croce", con sede in San Salvatore Monferrato (AL), all'Avv. Nicola Caminiti, per la durata di sei mesi con decorrenza dal 24/05/2016 sino al 23/11/2016.

Vista la relazione finale del Commissario straordinario e relativa specifica a corredo, datate, rispettivamente, 23 e 24/11/2016, ed acquisite agli atti di questa Amministrazione, dalle quali, con riferimento all'oggetto del mandato conferito con la sopra citata D.G.R. n. 17-3470 del 2016, si evincono le informazioni di seguito sintetizzate:

- prosecuzione ed intensificazione delle attestazioni di fiducia e soddisfazione da parte degli utenti della struttura e dei loro familiari circa l'operato del gestore concessionario dell'attività istituzionale dell'I.P.A.B. e prosecuzione dell'opera di reinserimento della stessa nel tessuto urbano del Comune di San Salvatore Monferrato;
- avvio da parte del gestore concessionario, su autorizzazione del Commissario straordinario, dell'attività di verifica della normativa e di redazione del progetto per i lavori utili a ripristinare la piena funzionalità dell'I.P.A.B. con riferimento all'adeguamento del numero di posti letto a quello di cui all'autorizzazione all'esercizio dell'attività istituzionale socio-assistenziale. I relativi lavori sono in corso di ultimazione;
- prosecuzione dell'attività di verifica circa la possibilità di ampliare il numero di posti letto dell'I.P.A.B. ed avvio di attività volte al reperimento di idonei strumenti finanziari all'uopo;
- presentazione della domanda di autorizzazione all'esercizio di un centro diurno integrato ed avvio di attività volte al reperimento di idonei strumenti finanziari all'uopo;
- positiva prosecuzione delle trattative avviate con gli Istituti di credito ed altri soggetti (quali, ad es. I.N.P.S. ed Equitalia) titolari di consistenti posizioni di credito nei confronti dell'I.P.A.B., al fine di definire possibili misure di riduzione del debito e definire nuovi piani di rientro;
- adozione deliberazione commissariale n. 08 del 30/09/2016 di approvazione, del rendiconto dell'esercizio 2015 "pur applicando il principio della prudenza nell'individuazione di crediti e debiti";
- aggiornamenti circa la situazione creditizia dell'I.P.A.B.;
- prosecuzione della procedura inerente l'osservanza della normativa vigente in materia di antincendio.

Preso atto del parere formulato, nella suddetta relazione, dal Commissario straordinario, in base al quale - stante la necessità di riservare ulteriore tempo per la migliore definizione ed esecuzione del progetto di ampliamento del bacino di utenza dell'I.P.A.B., di effettuare ulteriori verifiche circa la situazione finanziaria dell'I.P.A.B. ancora fortemente complessa, di attendere la conclusione dei procedimenti giudiziari in corso relativi all'accertamento della reale ed effettiva posizione debitoria-creditoria dell'I.P.A.B., nonché la verifica del buon esito delle trattative in corso con gli Istituti di Credito ed altri soggetti creditori - la realizzazione, se ben attuata, dei progetti ivi descritti potrà riconferire solidità e sicurezza all'attività socio-assistenziale dell'I.P.A.B., con progressivo ancorché forzatamente lento rientro dall'esposizione debitoria, ribadendo, dunque, che, allo stato attuale, la liquidazione e chiusura dell'I.P.A.B. non sarebbe utile per la Comunità di riferimento, per gli utenti e per gli stessi creditori, essendo la stessa sempre più in grado di provvedere al servizio socio-assistenziale cui è preposta.

Evidenziato che nel tempo intercorrente, necessario a proseguire nelle attività avviate, sopra descritte, e a verificarne gli esiti, occorre garantire la continuità assistenziale a favore della popolazione anziana ospitata presso la struttura e, quindi, proseguire nella gestione commissariale dell'I.P.A.B..

Dato atto che il regime di *prorogatio* della gestione commissariale, affidata con D.G.R. n. 17-3470 del 13/06/2016, ai sensi dell'art. 3 del D.L. 293/1994, come convertito con L. 444/1994, giungerà a scadenza in data 07 gennaio 2017.

Vista la comunicazione del Comune di San Salvatore Monferrato, acquisita agli atti di questa Amministrazione, con la quale viene comunicato che con deliberazione della Giunta Comunale n. 136 del 05/12/2016 è stata confermata la decisione dell'accollo della somma di € 500,00 mensili, oneri previdenziali e I.V.A. compresi, da erogare quale quota parte dell'indennità di carica prevista a favore del Commissario straordinario.

Richiamata la D.G.R. n. 26-4605 del 24/09/2012 che determina, in via transitoria, sino all'emanazione di organica normativa regionale in materia di II.PP.A.B., l'indennità di carica a favore dei commissari straordinari di tali istituzioni nelle misure di Euro 450,00, Euro 650,00 ed Euro 1.000,00 mensili, al lordo delle ritenute di legge, in relazione all'attività dell'I.P.A.B., alle sue risorse finanziarie ed all'impegno richiesto al Commissario, da porre a carico del bilancio dell'Istituzione commissariata e che, nel caso specifico, data la tipologia dell'istituzione e dell'impegno richiesto, ritiene congrua, l'erogazione al Commissario di una indennità di Euro 1.000,00 mensili, di cui:

- a) Euro 500,00 mensili, al lordo delle ritenute di legge, da porre a carico del bilancio dell'Istituzione commissariata, secondo quanto previsto dalla sopra citata D.G.R. n. 26-4605 del 2012;
- b) Euro 500,00 mensili, erogati dal Comune di San Salvatore Monferrato, secondo le modalità e la tipologia di voce di spesa indicate nelle note comunali sopra citate nn. 7074 del 22/10/2015 e 7672 del 14/11/2015 e da ultimo nella comunicazione del 13/12/2016.

Richiamato tutto quanto sopra illustrato e preso atto della disponibilità del Commissario straordinario in carica ad accettare la proroga del mandato, si ravvisa la necessità di procedere con urgenza alla proroga dell'incarico di Commissario straordinario dell'I.P.A.B. Casa di Riposo "Ospedale Santa Croce", con sede in San Salvatore Monferrato (AL), a favore dell'Avv. Nicola Caminiti, per la durata di sei mesi, con decorrenza dal 24/11/2016 (periodo 24/11/2016 – 23/05/2017) con il mandato di:

- a) provvedere alla ordinaria e straordinaria amministrazione dell'I.P.A.B., anche mediante l'adozione di tutti gli atti necessari a garantire un adeguato livello di prestazioni a favore della popolazione anziana ospite presso la struttura;
- b) promuovere tutte le procedure necessarie, sotto il profilo economico-finanziario, per garantire la prosecuzione dell'attività istituzionale, anche mediante la concessione del servizio a soggetti esterni in possesso dei requisiti finanziari idonei, compatibilmente con l'onere di assicurare l'intangibilità, nel tempo, delle posizioni creditorie maturate;
- c) proseguire nelle attività intraprese - sia quelle finalizzate al riconferimento di condizioni di solidità e sicurezza all'attività socio-assistenziale dell'I.P.A.B., sia quelle di verifica delle risultanze attive, in termini di effettiva esigibilità, e passive dell'I.P.A.B. - utili a formulare una valutazione definitiva circa l'esistenza delle condizioni necessarie per la prosecuzione dell'attività istituzionale dell'I.P.A.B. medesima o, al contrario, circa la necessità di estinguere l'istituzione per l'acclarata inadeguatezza dei mezzi necessari al raggiungimento dei relativi scopi istituzionali.

In merito allo sviluppo ed esito del proprio mandato, il Commissario straordinario dovrà produrre una relazione a metà mandato ed una finale da trasmettere alla Direzione regionale Coesione Sociale.

Dato atto che la competente Direzione regionale - fermo il rispetto di quanto previsto in materia di incompatibilità di incarichi ai sensi del Capo V del D. Lgs. n. 39 del 08/04/2013 - ha acquisito agli atti la dichiarazione sulla insussistenza di cause di inconferibilità, presentata dal sig. Nicola Caminiti, ai sensi dell'art. 20 del citato decreto, la quale costituisce condizione per l'acquisizione di efficacia dell'incarico oggetto della presente deliberazione.

Tutto ciò premesso, per le motivazioni sopraesposte;

vista la legge n. 6972/1890;

visto il D.P.R. n. 9/1972;

visto il D.P.R. n. 616/1977;

visto il D.Lgs 207/2001;

vista la legge regionale n. 1 del 08/01/2004;

vista la legge regionale n. 23 del 29/10/2015;

visti gli atti;

attestata la regolarità amministrativa della presente deliberazione, in conformità a quanto disposto nel titolo 2, paragrafo 1, artt. 4-6 dell'allegato alla D.G.R. n. 1-4046 del 17/10/2016;

la Giunta Regionale, a voti unanimi, resi nelle forme di legge:

delibera

- di prorogare l'incarico di Commissario straordinario dell'I.P.A.B. Casa di Riposo "Ospedale Santa Croce", con sede in San Salvatore Monferrato (AL), all'Avv. Nicola Caminiti, per la durata di sei mesi con decorrenza dal 24/11/2016 (periodo 24/11/2016 – 23/05/2017) con il mandato di:

- a) provvedere alla ordinaria e straordinaria amministrazione dell'I.P.A.B., anche mediante l'adozione di tutti gli atti necessari a garantire un adeguato livello di prestazioni a favore della popolazione anziana ospite presso la struttura;
- b) promuovere tutte le procedure necessarie, sotto il profilo economico-finanziario, per garantire la prosecuzione dell'attività istituzionale, anche mediante la concessione del servizio a soggetti esterni in possesso dei requisiti finanziari idonei, compatibilmente con l'onere di assicurare l'intangibilità, nel tempo, delle posizioni creditorie maturate;
- c) proseguire nelle attività intraprese - sia quelle finalizzate al riconferimento di condizioni di solidità e sicurezza all'attività socio-assistenziale dell'I.P.A.B., sia quelle di verifica delle risultanze attive, in termini di effettiva esigibilità, e passive dell'I.P.A.B. - utili a formulare una valutazione definitiva circa l'esistenza delle condizioni necessarie per la prosecuzione

dell'attività istituzionale dell'I.P.A.B. medesima o, al contrario, circa la necessità di estinguere l'istituzione per l'acclarata inadeguatezza dei mezzi necessari al raggiungimento dei relativi scopi istituzionali;

- di ritenere congrua, ai sensi della D.G.R. n. 26-4605 del 24/09/2012 e data la tipologia dell'Istituzione nonché l'impegno richiesto, l'erogazione al Commissario straordinario di una indennità di Euro 1.000,00 mensili, di cui:

- a) Euro 500,00 mensili, al lordo delle ritenute di legge, da porre a carico del bilancio dell'Istituzione commissariata, secondo quanto previsto dalla sopra citata D.G.R. n. 26-4605 del 2012;
- b) Euro 500,00 mensili, erogati dal Comune di San Salvatore Monferrato, secondo le modalità e la tipologia di voce di spesa indicate nelle note comunali sopra citate nn. 7074 del 22/10/2015 e 7672 del 14/11/2015 e da ultimo nella comunicazione del 13/12/2016;

- di attestare che la presente deliberazione non produce effetti diretti o indiretti sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio della Regione.

In merito allo sviluppo ed esito del proprio mandato, il Commissario straordinario dovrà produrre una relazione a metà mandato ed una finale da trasmettere alla Direzione regionale Coesione Sociale.

Contro la presente deliberazione è ammesso ricorso al T.A.R. entro 60 giorni, ovvero ricorso straordinario al Capo dello Stato entro 120 giorni, dalla notificazione o dall'intervenuta piena conoscenza, ovvero l'azione innanzi al Giudice Ordinario, per tutelare un diritto soggettivo, entro il termine di prescrizione previsto dal Codice Civile.

La presente deliberazione sarà pubblicata sul B.U. della Regione Piemonte, ai sensi dell'art. 61 dello Statuto e dell'art. 5 della LR 22/2010. Il contenuto della stessa sarà pubblicato nella Sezione "Amministrazione Trasparente", ai sensi dell'art. 22, lett. a) del D.Lgs. n. 33 del 14/03/2013.

(omissis)