Deliberazione della Giunta Regionale 29 marzo 2016, n. 20-3088

DGR n. 28-7218 del 10.03.2014 e s.m.i. e DGR n. 49-860 del 29.12.2014: domande della misura 214 “Pagamenti agroambientali” ai sensi del reg. (CE) 1698/2005 e s.m.i. e domande agroambientali ai sensi del reg. (CE) 1257/99 e del reg. (CEE) 2078/92: campagna 2014. Impegno di spesa di 6,63 milioni di euro a carico della UPB DB 11152 del bilancio di previsione 2014 - presa d’atto delle risorse utilizzate.

A relazione dell'Assessore Ferrero:

Visto il regolamento (CE) n. 1290/2005 del Consiglio e ss.mm.ii. che ha costituito, tra l’altro, il Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale (FEASR);

visto il regolamento (CE) n. 1698/2005 del Consiglio e ss.mm.ii. sul sostegno allo sviluppo rurale da parte del FEASR per il periodo di programmazione 2007-2013 che stabilisce che il FEASR interviene negli Stati membri nel quadro di programmi di sviluppo rurale (PSR);

considerato in particolare l’art. 36, lettera a, punto iv) del reg. (CE) n. 1698/2005 e l’art. 39 che illustra in dettaglio i pagamenti agroambientali;

visto il reg. (UE) n. 1310/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio che stabilisce, tra l’altro, alcune disposizioni transitorie sul sostegno allo sviluppo rurale da parte del Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale (FEASR);

visto il Programma di Sviluppo Rurale (PSR) 2007-2013 del Piemonte, adottato dalla Giunta Regionale con Deliberazione n. 44-7485 del 19/11/2007, che è stato approvato dalla Commissione Europea con Decisione C(2007) 5944 del 28/11/2007 e la cui versione vigente contiene le successive modifiche approvate con:

- comunicazione da parte della Commissione europea - Direzione generale dell'Agricoltura e dello sviluppo rurale D(2009)7334 del 12 marzo 2009;
- decisione della Commissione Europea C(2010)1161 del 1° marzo 2010 (revisione “health check” della PAC);
- decisione della Commissione Europea C(2012) 2248 del 30 marzo 2012;
- decisione della Commissione Europea C(2012) 9804 del 19 dicembre 2012;
- nota della Commissione europea Ares(2013)2866363 inviata via SFC il 12 agosto 2013 e recepita con deliberazione della Giunta regionale n. 18 - 6393 del 23 settembre 2013;
- nota della Commissione europea Ares(2015)2313186 inviata via SFC il 3 giugno 2015;
- nota della Commissione europea Ares (2015)3927994 del 23 settembre 2015 e recepita, assieme alle modifiche del punto precedente, con deliberazione della Giunta regionale n. 18 - 2151 del 28 settembre 2015;

rammentate le azioni componenti la misura 214 del PSR 2007-2013 della Regione Piemonte di seguito elencate:

- 214.1 (Applicazione di tecniche di produzione integrata);
- 214.2 (Applicazione di tecniche di produzione biologica);
- 214.3.1 (Apporto di sostanza organica di pregio da ammendanti compostati);
- 214.3.2 (Apporto di sostanza organica di pregio da letame e matrici palabili);
- 214.4 (Conversione di seminativi in colture foraggere permanenti);
- 214.6.1 (Sistemi pascolivi estensivi);

- 214.6.2 (Sistemi pascolivi estensivi gestiti con Piano pastorale aziendale);
- 214.7.1 (Conservazione di elementi naturaliformi dell'agroecosistema);
- 214.7.2 (Coltivazione a perdere per l'alimentazione della fauna selvatica);
- 214.7.3 (Fasce tampone inerbite);
- 214.8.1 (Conservazione di razze locali minacciate di abbandono);
- 214.9 (Interventi a favore della biodiversità nelle risaie);

vista la deliberazione della Giunta Regionale n. 28-7218 del 10.03.2014 avente per oggetto "Prolungamento e prosecuzione di impegni pluriennali assunti prima dell'1.1.2014 e nuovi impegni ai sensi della misura 214 "Pagamenti agroambientali" del PSR 2007-2013. Spesa 6,57 milioni di € a carico della UPB DB 11152 del Bilancio di previsione 2014" mediante la quale è stata consentita la presentazione di domande ai sensi della Misura 214 del PSR 2007-2013 della Regione Piemonte appartenenti a 3 diverse tipologie:

- a) prolungamento di 1 anno degli impegni terminati nel 2013 (anche dopo l'effettuazione di 1 o 2 anni aggiuntivi), ai sensi del 2° comma, par. 12, art. 27 del reg. (CE) 1974/2006, come modificato dall'art. 1 punto 2) del reg.(UE) n. 335/2013 (art. 3 par. 2 del reg. (UE) n. 1310/2013);
- b) prosecuzione di impegni che non hanno completato il periodo minimo previsto per l'azione di riferimento (5 o 10 anni) (art. 3 par. 2 del reg. (UE) n. 1310/2013);
- c) nuovi impegni giuridici ai sensi della misura 214 del PSR 2007-2013, limitatamente alle azioni 214.1, 214.2 e 214.7/1 al fine di consentire il sostegno della manutenzione degli investimenti realizzati con la misura 216 del PSR 2007-2013 (art. 1 del reg. (UE) n. 1310/2013);

preso atto che la DGR n. 28-7218 del 10.03.2014 aveva stimato in 38,54 milioni di € le risorse totali necessarie per il finanziamento delle domande del 2014 e che le stesse non erano reperibili attraverso le risorse residue della misura 214 del PSR 2007-2013;

preso atto che, come verificato dalla Direzione A17, risulta che tra le misure di sviluppo rurale individuate dal reg. (UE) n. 1305/2013, gli articoli 28 "Pagamenti agro-climatico-ambientali" (codice 10) e 29 "Agricoltura biologica" (codice 11) delineano misure analoghe alla misura "Pagamenti agroambientali" di cui all'art. 36 lettera a) punto iv) del reg. (CE)1698/2005, come avvalorato dalla tavola di concordanza di cui all'allegato I del reg. (UE)1310/2013;

concluso, sulla base delle verifiche finanziarie effettuate dalla medesima Direzione alla data del 10.3.2014, che si poteva provvedere al finanziamento della campagna 2014 della misura 214 del PSR 2007-2013 solo attraverso le nuove risorse della programmazione 2014-2020, seppure in subordine all'approvazione del PSR 2014-2020 da parte della Commissione UE e altresì, alla codecisione di finanziamento comunitario e nazionale;

visto, inoltre, che il PSR 2014-2020 della Regione Piemonte comprende nelle nuove misure n. 10 e n. 11 (corrispondenti alla misura 214 del PSR 2007-2013) le tabelle con gli importi dei "trascinamenti" ossia di domande presentate ai sensi di Programmi antecedenti, come le domande oggetto della DGR n. 28-7218 del 10.03.2014;

stabilito il ricorso ai fondi della programmazione successiva (2014-2020) e considerato che i pagamenti da effettuarsi nel corso della programmazione 2014-2020 saranno svolti secondo le seguenti quote:

- quota Unione Europea 43,12%,
- quota Stato 39,82% e
- quota Regione 17,06%,

diversamente dal PSR 2007-2013 secondo il quale i pagamenti erano a carico del fondo FEASR per il 44% e dei fondi nazionali per il 56%;

visto che, in conseguenza delle quote indicate, l'importo totale di 38,54 milioni di € con il ricorso alle risorse della nuova programmazione 2014-2020 avrebbe comportato la partecipazione dei tre fondi nel modo seguente: quota FEASR per il 43,12% pari a 16,61 milioni di €, quota Stato per il 39,82% pari a 15,34 milioni di € e quota regionale per il 17,06% pari a 6,57 milioni di €, per la sola annualità 2014;

considerato che alla quota regionale necessaria al finanziamento dell'annualità 2014 della domanda della misura 214 del PSR 2007-2013 pari a 6,57 milioni di € (unico onere a carico del Bilancio regionale), è stata data copertura, mediante la deliberazione della Giunta regionale n.28-7218 del 10 marzo 2014, sulla UPB DB 11152 del Bilancio di previsione per l'anno finanziario 2014 (L.R. 2 del 5.02.2014) e che tali somme sono già state trasferite ad Arpea quale quota di cofinanziamento regionale del PSR 2014-2020);

visto che in applicazione del punto VI del dispositivo della DGR n. 28-7218 del 10 marzo 2014 la Direzione agricoltura ha approvato le disposizioni operative per la presentazione delle domande agroambientali della campagna 2014 mediante la DD n 378 del 17 aprile 2014;

tenuto conto della DGR n. 34-7451 del 15.04.2014 avente per oggetto <<Modifiche e integrazioni della DGR n. 28-7218 del 10.03.2014 concernente il sostegno alla Misura 214 "Pagamenti agroambientali" nella campagna 2014 mediante il fondo FEASR, in conformità al regime transitorio di cui al reg. (UE) 1310/2013: completamento con le domande di prosecuzione di impegni pluriennali assunti prima dell'1.1.2007 ed incremento della spesa complessiva relativa alla quota regionale fino a 6,63 milioni di € a carico della UPB DB 11152 del bilancio di previsione 2014>>, modificando in tal senso la DGR n. 28-7218 del 10 marzo 2014;

precisato che tali modificazioni hanno riguardato l'incremento dei fondi stimati necessari per tenere conto delle domande di prosecuzione di impegni assunti ai sensi della misura F del reg. (CE) 1257/99 (PSR 2000-2006) e del reg. (CEE) 2078/92 che non hanno completato la durata prevista, pari rispettivamente a 10 anni e 20 anni (art. 3 del reg. (UE) n. 1310/2013);

verificato, in virtù della modifica descritta, che gli importi necessari erano complessivamente 38,86 suddivisi nelle seguenti quote: quota UE (43,12%) 16,76 milioni di €, quota Stato (39,82%) 15,47 milioni di € e quota regionale (17,06%) 6,63 milioni di €;

tenuto conto, secondo quanto già descritto dalla DGR n. 49-860 del 29.12.2014, che 2,4 milioni di € di economie della misura 214 e di altre misure dell'Asse 2 del PSR 2007-2013 risultavano avere incrementato la dotazione delle risorse della misura 214;

vista la DGR n. 49-860 del 29 dicembre 2014 avente per oggetto "Avvio delle operazioni di chiusura della programmazione di sviluppo rurale 2007-2013: PSR della Regione Piemonte. Domande della Misura 214 "Pagamenti agroambientali": finanziamento a valere sulle risorse FEASR 2007-2013";

tenuto conto che la deliberazione della Giunta regionale citata in ultimo ha stabilito i seguenti principi:

- il contenimento del disimpegno automatico, attivo dall'1.1.2016, degli importi del fondo FEASR assegnati al PSR 2007-2013 del Piemonte e non spesi entro il 31.12.2015 tramite l'adozione urgente

delle indicazioni provenienti dagli Organi dell'Unione Europea che consentivano l'utilizzo delle risorse di un Asse del PSR 2007-2013 non ancora spese per finanziare anche una sola Misura appartenente a tale Asse;

- il monitoraggio della situazione finanziaria del PSR 2007-2013 e l'accertamento delle economie di tutte le misure, in particolare della misura 214 per la quale è mutata la situazione descritta dalla DGR n. 28-7218 in data 10.3.2014 e s.m.i., a causa di economie nelle istruttorie delle domande e dell'incremento delle risorse ad essa assegnate provenienti da altre misure dell'Asse II, in ultimo per l'importo di 2,4 milioni di €;
- l'autorizzazione all'utilizzo di tutte le economie della Misura 214 e di altre misure appartenenti al medesimo Asse II – *miglioramento dell'ambiente e dello spazio rurale* fino al limite del totale assegnato all'Asse medesimo (408,96 milioni di € di spesa pubblica totale) per il finanziamento delle domande già pervenute per la misura 214 e per gli interventi ad essa assimilabili, con il seguente ordine:
 - domande relative alle campagne anteriori al 2013 e alla campagna 2013, comprese le domande al 2° anno di prolungamento di impegno ai sensi delle azioni 214.1, 214.2 e 214.8 (DGR n. 30-6513 del 14.10.2013 e s.m.i.) collocate nella graduatoria degli utili nella parte non finanziabile, in attesa di ulteriori risorse,
 - domande relative alla campagna 2014, di cui la DGR n. 28-7218 del 10.3.2014 e s.m.i. ha autorizzato la presentazione in conformità al regime transitorio di cui al reg. (UE) la 1310/2013;
 - la possibilità di finanziamento a carico della dotazione del nuovo periodo di programmazione 2014-2020 relativa alla Misura n. 10 (Misure agroclimatico-ambientali) o alla Misura n. 11 (Agricoltura biologica), in virtù del regime transitorio di cui al reg. (UE) 1310/2013, per le domande agroambientali della misura 214, della misura F del reg. (CE)1257/99 e del reg. (CEE) 2078/92 che non trovino copertura finanziaria nelle risorse FEASR 2007-2013 secondo i criteri del punto precedente, al fine di ridurre il valore stimato mediante la DGR n. 28-7218 del 10.3.2014 e s.m.i. di 6,63 milioni di €, assunti a carico del bilancio di previsione 2014 (UPB DB11152);
 - l'assegnazione del mandato alla Direzione regionale Agricoltura, in qualità di Autorità di gestione del PSR 2007-2013 e del 2014-2020, di dare applicazione alle disposizioni della medesima deliberazione, adeguandole in caso di necessità alla normativa o alle indicazioni provenienti da Organi dell'Unione europea o da organi nazionali competenti dello sviluppo rurale e secondo la gestione dei flussi finanziari del PSR 2007-2013 gestiti dall'organismo pagatore regionale ARPEA;

visto che la proposta di modifica al PSR 2007-2013 di spostare a favore della Misura 214:

- 2.405.695 euro di spesa pubblica cofinanziata (di cui 1.058.506 euro di quota FEASR), di cui dalle misure 211 e 215 e
- 30.892.702 euro costituendo il cosiddetto "top up agricolo" ossia un fabbisogno aggiuntivo di risorse rispetto alla dotazione, da soddisfare attraverso aiuti di Stato (finanziamenti nazionali integrativi) in origine a favore dell'Asse I *Competitività del settore agricolo e forestale* del PSR 2007-2013

è stata approvata con nota della Commissione europea Ares(2015)2313186 inviata via SFC il 3 giugno 2015;

visto che la proposta di modifica al PSR 2007-2013 di spostare a favore della Misura 214 ulteriori risorse pari a 7.727.000 euro di spesa pubblica cofinanziata (di cui 3.399.880 euro di quota FEASR) provenienti dalle misure 125, 215, 216, 226, 227, 311, 313.1, 322, 323 è stata approvata con nota della Commissione europea Ares(2015)3927994 del 23 settembre 2015;

preso atto che le due modifiche al PSR compiute nel 2015 sono state recepite con la deliberazione della Giunta regionale n. 18 - 2151 del 28 settembre 2015 che ha approvato gli aggiornamenti alla tabella finanziaria del PSR 2007-2013;

tenuto conto che le risorse cofinanziate di cui il 44% a carico del FEASR per un importo totale di 14,4 milioni di € (10.132.695 € oggetto delle citate ultime modifiche del PSR, unitamente alle economie di 2,4 milioni di € di cui alla DGR 49-860 del 29.12.2014 e alle economie nel frattempo realizzate) sono state individuate sulla piattaforma informatica nelle date del 13 ottobre e 23 novembre del 2015 a seguito della ricognizione effettuata dalla Direzione Agricoltura per consentire alle Amministrazioni provinciali e alle Comunità montane all'epoca delegate allo svolgimento delle istruttorie, la formazione di elenchi di liquidazione con pagamenti in un'unica soluzione;

preso atto dell'esaurimento delle risorse dell'asse II a chiusura dell'esercizio finanziario del PSR 2007-2013, per il completamento dei pagamenti delle domande della campagna 2014 il 18.12.2015 è stato avviato l'utilizzo degli aiuti di Stato (finanziamenti nazionali integrativi) risultanti nel complesso pari ad € 30.892.702;

monitorata la situazione delle domande agroambientali (PSR 2007-2013, PSR 2000-2006 e reg. (CEE) 2078/92) della campagna 2014 tramite la consultazione della reportistica in Sistema Piemonte (funzione Rendiconto economico) che alla data del 21/03/2016 risulta come riportata nella tabella seguente:

Campagna 2014 – Domande Azioni Misura 214 del PSR 2007-2013, domande misura F del PSR 2000-2006 e domande del reg. CEE 2078/92

N° pratiche presentate valide	Importo richiesto a finanziamento (milioni di €)	N° pratiche istruite	Importi ridotti in istruttoria (milioni di €)	Importo totale necessario (milioni di €)	Importo liquidato con spesa pubblica a carico PSR 2007-2013 di cui FEASR 44% (milioni di €)	Importo già liquidato a carico Aiuti di Stato (milioni di €)	Importo massimo da liquidare a carico Aiuti di Stato (milioni di €)
10.638	36.127.622	10.376	2.399.886	33.727.736	14.400.000	17.837.348	1.491.000

preso atto che alla spesa pubblica totale stimata in € 38,54 milioni con DGR n.28-7218 del 10 marzo 2014 si è fatto fronte con le risorse descritte nel precedente capoverso e che quindi non è stata utilizzata e non verrà adoperata per la campagna e le domande in oggetto la somma di 6,63 milioni di € (unico onere a carico del Bilancio regionale) già trasferita ad ARPEA (quale quota di cofinanziamento regionale per il PSR 2014-2020) e destinata al finanziamento di tali domande con la DGR n.28-7218 del 10.03.2014;

tutto ciò premesso;

la Giunta Regionale, a voti unanimi espressi ai sensi di legge,

delibera

in riferimento alle domande agroambientali relative all'annualità 2014 presentate ai sensi della deliberazione della Giunta Regionale n. 28-7218 del 10.03.2014, come modificata dalla DGR n. 34-7451 del 15.04.2014:

1) di prendere atto che la somma di 6,63 milioni di € (unico onere a carico del Bilancio regionale) già trasferita ad ARPEA (quale quota di cofinanziamento regionale per il PSR 2014-2020) destinata al finanziamento di tali domande con DGR n.28-7218 del 10 marzo 2014, non è stata utilizzata e non è più necessaria e che potrà quindi essere destinata ad assicurare la necessaria copertura finanziaria ad altri bandi che verranno aperti sulle misure del PSR 2014-2020;

2) di prendere atto che la somma di 17.837.348,00 € provenienti dagli aiuti di Stato (finanziamenti nazionali integrativi) rispetto al totale di 30.892.702€ trasferito dall'Asse I *Competitività del settore agricolo e forestale* del PSR 2007-2013 è stata destinata a favore delle domande agroambientali (misura 214 del PSR 2007-2013, misura F del PSR 2000-2006 e domande del reg.(CEE) 2078/92) e di stabilire di riservare 1.491.000,00 € per le necessità di circa 262 domande tuttora in fase istruttoria con successivo provvedimento della Giunta Regionale.

Contro la presente deliberazione è ammesso il ricorso al Tar entro 60 giorni, ovvero innanzi al Capo dello Stato entro 120 giorni dalla piena conoscenza dell'atto.

La presente deliberazione sarà pubblicata sul Bollettino Ufficiale della Regione Piemonte ai sensi dell'art. 61 dello Statuto e dell'art. 5 della L.R. 22/2010 nonché ai sensi dell'art. 26, comma 1, del d.lgs. n. 33/2013 nel sito istituzionale dell'Ente, nella sezione "Amministrazione trasparente".

(omissis)