

Deliberazione della Giunta Regionale 29 dicembre 2015, n. 58-2757

Parco della Salute, della Ricerca e dell'Innovazione di Torino - Definizione del co-finanziamento.

A relazione del Presidente Chiamparino:

Premesso che:

- il sistema sanitario piemontese si colloca tra i migliori in ambito nazionale ed europeo in merito alla tutela della salute della popolazione, ma necessita, per mantenere elevati standards prestazionali, non solo di una maggiore efficienza della spesa sanitaria, ma anche di una realizzazione di sinergie ed integrazioni funzionali che l'attuale pratica clinica richiede;
- il sistema sanitario è un potenziale motore dello sviluppo socio-economico del Paese, in particolare in alcuni ambiti territoriali in cui si sceglie strategicamente di investire e produce una crescita che necessita di una forte integrazione disciplinare che sviluppi compiutamente i potenziali collegamenti tra l'assistenza clinica di alta specialità e complessità, la formazione e la ricerca clinica e traslazionale di base;
- le attività di assistenza sanitaria, di didattica e di ricerca universitaria e più in generale la ricerca, collegate e integrate tra loro, potrebbero diventare la leva per insediamenti ad alto contenuto tecnologico e una spinta agli "spin off" per quei settori di maggiore competenza in Piemonte, quali la tecnologia e l'ingegneria biomedica applicata alla salute, la biogenomica, la scienza dei materiali e l'informatica;
- il settore biomedicale è di spicco nelle regioni europee dove si trovano centri di ricerca, università e imprese operanti nel campo delle scienze biomediche che si posizionano, grazie alle sinergie che si creano fra questi settori, ai primi posti sia dal punto di vista della competitività sia dal punto di vista della produzione brevettuale e scientifica nel panorama mondiale;
- la Città della Salute e della Scienza di Torino, con i quattro grandi ospedali Molinette, Sant'Anna, Regina Margherita e CTO, è oggi una realtà di grande importanza per il trattamento delle patologie di alta complessità, nonché per percorsi di emergenza, percorsi di diagnosi e cura in regime di ricovero ambulatoriale e di ricovero diurno di media complessità;
- l'obiettivo è di rafforzare il ruolo di riferimento dell'AOU Città della Salute e della Scienza di Torino per le più rilevanti patologie di alta complessità, non solo sulla base di una tradizione acquisita negli anni, ma soprattutto attraverso un'azione sinergica tra la Regione Piemonte, la Città di Torino, l'Università di Torino, al fine di renderla attrattiva anche per pazienti che possono giungere dall'Italia e dall'Europa.

Dato atto che:

- la finalità è di concentrare in una nuova struttura, alla luce della improcrastinabile necessità di rinnovare radicalmente gli edifici e le strutture degli esistenti ospedali, le competenze esistenti nelle strutture ospedaliere della Città della Salute e della Scienza di Torino, per il trattamento delle patologie di alta complessità;
- la Regione Piemonte intende realizzare il nuovo Parco della Salute della Ricerca e dell'Innovazione con l'obiettivo di raggiungere livelli di eccellenza in campo sanitario, scientifico, organizzativo e formativo, in connessione con il mondo produttivo, al fine di garantire elevati standards qualitativi di risposta ai bisogni sanitari e nel contempo creare occasioni di sviluppo economico e sociale nel territorio regionale.
- il nuovo Parco della Salute, della Ricerca e dell'Innovazione dovrà essere un centro di alta tecnologia e innovazione e polo di riferimento internazionale, e sarà costituito da: polo ospedaliero per l'alta complessità, polo didattico universitario, polo per la ricerca clinica e traslazionale, polo

per la ricerca di base, oltre a contenere funzioni di servizio legate alla cura, alla formazione, alla ricerca e funzioni ricettive e per la residenzialità universitaria;

- dovrà essere garantita l'integrazione con il Centro di ricerca e didattica previsto nel complesso dei Mercati Generali denominato "Arcate" ex MOI e con il Centro di Biotecnologie Molecolari - Incubatore di Ricerca, in corso di realizzazione sull'area dello Scalo Vallino, nonché con il previsto campus universitario delle facoltà scientifiche di Grugliasco.

Considerato che:

- con D.P.G.R. n. 71 del 06.12.2013 è stata decretata la "Costituzione dell'azienda Ospedaliero-Universitaria Città della Salute e della Scienza di Torino";

- in data 19.11.2014 la Giunta Regionale ha approvato la deliberazione n. 1-600 *"Adeguamento della rete ospedaliera agli standard della legge 135/2012 e del Patto per la Salute 2014/2016 e linee di indirizzo per lo sviluppo della rete territoriale"*;

- in data 23.01.2015 la Giunta Regionale ha approvato la deliberazione n. 1-924 *"Integrazioni alla D.G.R. 1-600 del 19.11.2014 "Adeguamento della rete ospedaliera agli standard della legge 135/2012 e del Patto per la Salute 2014/2016 e linee di indirizzo per lo sviluppo della rete territoriale"*;

- le DD.G.R. citate definiscono la dotazione delle discipline, in termini di strutture complesse, pubbliche e private equivalenti, nonché la dotazione del numero complessivo dei posti letto della rete ospedaliera piemontese, precisando le caratteristiche della attuale Città della Salute e della Scienza di Torino;

- il nuovo Parco della Salute, della Ricerca e dell'Innovazione costituisce un progetto prioritario nell'ambito sia delle politiche regionali per la salute, sia degli interventi per lo sviluppo delle attività evolute di formazione, studio e ricerca nei campi connessi alla salute e dovrà costituire un sistema unitario di attività volte alla cura, alla ricerca, alla formazione superiore ed ai servizi alle persone e dovrà avere ruolo, competenze e dimensioni idonee per essere interlocutore a livello internazionale del processo di innovazione in campo clinico, accademico, organizzativo e gestionale;

- con DGR n. 19-7209 del 10 marzo 2014 è stato approvato lo Schema di Protocollo di Intesa che – in esecuzione degli artt. 9 e 21 della L.R. n. 18/2007 – regola i rapporti tra la Regione Piemonte, l'Università degli Studi del Piemonte Orientale "A. Avogadro" e l'Università degli Studi di Torino sotto il profilo dell'integrazione tra le attività proprie degli Enti interessati, di assistenza, di didattica e di ricerca, e definisce il funzionamento delle aziende ospedaliero- universitarie di riferimento territoriale (Città della Salute e della Scienza di Torino, San Luigi Gonzaga di Orbassano e Maggiore della Carità di Novara),

- con deliberazione n. 2-1200 del 23.03.2015 ad oggetto *"Approvazione schema Protocollo Intesa tra Regione Piemonte, Città di Torino, Università degli Studi di Torino, Azienda Ospedaliera Universitaria Città della Salute e della Scienza di Torino e FS Sistemi Urbani s.r.l., per l'individuazione della localizzazione e avvio del processo tecnico-amministrativo per la realizzazione del Parco della Salute, della Ricerca e dell'Innovazione di Torino"*, la Giunta Regionale ha approvato i contenuti dello schema del Protocollo di Intesa;

- in data 26.03.2015 è stato sottoscritto il Protocollo d'Intesa tra la Città di Torino, la Regione Piemonte, l'Azienda Ospedaliera Universitaria Città della Salute e della Scienza di Torino (CSS), l'Università degli Studi di Torino e la Società FS Sistemi Urbani s.r.l. per la realizzazione del Parco della Salute, della Ricerca e dell'Innovazione di Torino, individuando come area idonea alla localizzazione l'ambito Avio-Oval, già oggetto di apposito Accordo di Programma stipulato nel 2009;

- il Protocollo d'Intesa, ai fini di garantire l'avvio in tempi rapidi dell'iniziativa, per assicurare il coordinamento delle iniziative politiche e programmatiche e delle necessarie azioni tecnico-

amministrative, ha istituito una Cabina di Regia, presieduta e coordinata dalla Regione Piemonte, composta dai rappresentanti dei Soggetti sottoscrittori e da una segreteria tecnica;

- il Protocollo d'Intesa ha individuato nell'ambito "Avio-Oval" la localizzazione del nuovo Parco della Salute, della Ricerca e dell'Innovazione, compresi i servizi e le funzioni collegate, prevedendo un polo ospedaliero per l'alta complessità con una potenzialità di 700 posti letto;
- la Cabina di Regia prevista dal Protocollo citato, nella seduta del 30.06.2015, alla luce di ulteriori specifici approfondimenti ed anche in relazione alle valutazioni relative alla riorganizzazione della rete ospedaliera regionale, ha ridefinito il numero di posti letto in 1040 (n. 970 posti ordinari oltre a n. 70 posti tecnici), in luogo dei 700 previsti dal Protocollo d'Intesa sopra menzionato.

Considerato altresì che:

- l'ambito "Avio-Oval" è stato oggetto di un Accordo di Programma sottoscritto in data 05.11.2009 tra la Regione Piemonte, la Città di Torino, la Società R.F.I. S.p.A. e F.S. Sistemi Urbani s.r.l., finalizzato all'attuazione di un programma di interventi per la realizzazione del Palazzo degli Uffici Regionali e di nuovi comparti edilizi residenziali e terziari commerciali, nonché delle opere infrastrutturali connesse;
- in attuazione dell'Accordo di Programma, adottato con D.P.G.R. n. 8 del 01.02.2010, è stata sottoscritta tra la Regione Piemonte, la Città di Torino, la Società R.F.I. S.p.A. e F.S. Sistemi Urbani s.r.l. specifica Convenzione in data 31.03.2011, finalizzata alla realizzazione del programma di interventi previsti nell'Accordo di Programma;
- l'Accordo di Programma e la relativa Convenzione attuativa sono organizzati secondo schemi insediativi ed infrastrutturali che consentono l'inserimento del Parco della Salute, della Ricerca e dell'Innovazione, previa modifica e aggiornamento dell'Accordo di Programma medesimo, nonché specifica variante urbanistica, senza determinare contrasti con le opere già realizzate o in corso di realizzazione, anzi assicurandone il massimo utilizzo funzionale.

Preso atto che:

- nell'ambito della Cabina di Regia e dai gruppi di lavori correlati – costituiti ai sensi degli artt. 6-7-8 del "Protocollo d'intesa per l'individuazione della localizzazione e avvio del processo tecnico-amministrativo per la realizzazione del Parco della Salute della ricerca e dell'innovazione in Torino", approvato con DGR n. 2-1200 del 23 marzo 2015 – è stato redatto lo Studio di Fattibilità del "Parco della Salute, della ricerca e dell'innovazione della Città di Torino";
- lo studio di fattibilità riguarda la realizzazione del nuovo Parco della Salute, della Ricerca e dell'Innovazione di Torino, secondo un modello strutturale e organizzativo adeguato a una struttura ad elevata complessità assistenziale e di insegnamento universitario, integrata nel sistema sanitario regionale;
- lo studio di fattibilità prevede la realizzazione di funzioni ed attività strettamente interconnesse: polo della sanità e della formazione clinica per una superficie di circa 127.000 mq, polo della didattica per una superficie di circa 51.000 mq. (sulla base delle esigenze espresse dall'Università degli Studi di Torino), polo della ricerca per una superficie di circa di 10.000 mq., oltre a foresteria per una superficie di circa 5.000 mq., attività di servizio e terziarie per una superficie di circa 15.000 mq., residenze per studenti e altre attività di carattere terziario e commerciale per una superficie di circa 62.000 mq.;
- lo studio di fattibilità è articolato in tre livelli di approfondimento: un primo livello descrive lo scenario complessivo dell'ambito di intervento; un secondo livello definisce le quantità e le qualità del polo ospedaliero e del polo universitario e per la ricerca; il terzo livello precisa il quadro di riferimento tecnico ed economico-finanziario del polo ospedaliero.

Dato atto che:

- con deliberazione n. 1-2611 del 21.12.2015, ad oggetto “Approvazione dello studio di fattibilità del Parco della Salute, della Ricerca e dell’Innovazione di Torino”, la Giunta Regionale ha stabilito di:

o approvare i contenuti dello schema dello studio di fattibilità del Parco della Salute, della Ricerca e dell’Innovazione di Torino, allegato alla presente deliberazione quale parte integrante e sostanziale;

o dare atto che saranno predisposti ulteriori documenti di studio ed analisi che avranno l’obiettivo di definire specifici approfondimenti tecnici in ordine a tematiche che interessano l’intero ambito;

o dare atto che nel termine di 120 giorni dalla approvazione della presente deliberazione sarà definito un quadro tecnico ed economico-finanziario finalizzato alla realizzazione del polo universitario e per la ricerca del Parco della Salute, della Ricerca e dell’Innovazione di Torino.

- si ritiene opportuno reperire parte del costo complessivo dell’opera, per una quota pari a € 250.000.000,00, presentando istanza al Ministero della Salute ai sensi dell’art. 20, Legge n. 67/1988 “Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato - Legge finanziaria 1988”.

Vista la deliberazione legislativa “Assestamento 2015 e disposizioni finanziarie 2015-2017” approvata dal Consiglio Regionale in data 23 dicembre 2015.

Preso inoltre atto che:

1. con il Disegno di legge n. 167 del 23 dicembre 2015 “*Variazione al bilancio di previsione 2015 ed al bilancio pluriennale 2015-2017 e relative disposizioni finanziarie*”, ha già assegnato la quota di cofinanziamento regionale, per € 12.500.000,00 pari al 5% dell’importo di 250.000.000,00 €, quota parte per la realizzazione del polo ospedaliero del Parco della Salute, della Ricerca e dell’Innovazione di Torino, così suddivisi:

- € 6.000.000,00 sul bilancio 2016,

- € 6.500.000,00 sul bilancio 2017

sul capitolo 246973 “*Erogazione agli Enti che gestiscono le funzioni sanitarie per spese di investimento relativamente alla manutenzione straordinaria, il rinnovo e l’adeguamento tecnologico del patrimonio e per altre spese di investimento*”, UPB A1405A2.

- con D.G.R. n. 10-2698 del 23 dicembre 2015 la Giunta Regionale ha deliberato di assegnare le risorse sul bilancio pluriennale assestato a seguito dell’approvazione da parte del Consiglio Regionale della deliberazione legislativa “Assestamento 2015 e disposizioni finanziarie 2015-2017”;

- con il succitato provvedimento il Consiglio Regionale ha assegnato la quota di cofinanziamento regionale, per € 12.500.000,00 pari al 5% dell’importo di 250.000.000,00 €, quota parte dell’importo complessivo dell’intervento, manifestando conseguentemente l’intenzione di inserire tale intervento nella programmazione regionale e di autorizzare l’attivazione della procedura di richiesta di finanziamento al Ministero della Salute di un importo pari a euro 250.000.000,00 per la realizzazione del polo ospedaliero del Parco della Salute, della Ricerca e dell’Innovazione di Torino, ai sensi dell’art. 20, Legge n. 67/1988 “Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato - Legge finanziaria 1988”.

Considerata l’urgenza di procedere nel percorso stabilito con il Protocollo di Intesa, e conseguentemente di adottare il presente atto, dovuta all’esigenza di presentare, entro il corrente anno, la richiesta di finanziamento al Ministero della Salute.

Visti:

- il D.P.G.R. n. 71 del 06.12.2013 “*Costituzione dell’azienda Ospedaliero-Universitaria Città della Salute e della Scienza di Torino*”;

- la D.G.R. n. 1-600 del 19.11.2014 *“Adeguamento della rete ospedaliera agli standard della legge 135/2012 e del Patto per la Salute 2014/2016 e linee di indirizzo per lo sviluppo della rete territoriale”*;
- la D.G.R. n. 1-924 del 23.01.2015 *“Integrazioni alla D.G.R. 1-600 del 19.11.2014 “Adeguamento della rete ospedaliera agli standard della legge 135/2012 e del Patto per la Salute 2014/2016 e linee di indirizzo per lo sviluppo della rete territoriale”*;
- la D.G.R. n. 2-1200 del 23.03.2015 *“Approvazione schema Protocollo Intesa tra Regione Piemonte, la Città di Torino, Università degli Studi di Torino, Azienda Ospedaliera Universitaria Città della Salute e della Scienza di Torino e FS Sistemi Urbani s.r.l., per l’individuazione della localizzazione e avvio del processo tecnico-amministrativo per la realizzazione del Parco della Salute, della Ricerca e dell’Innovazione di Torino”*;
- il Protocollo d’Intesa sottoscritto in data 26.03.2015;
- il D.P.G.R. n. 8 del 01.02.2010 relativo all’Accordo di Programma stipulato in data 05.11.2009 tra Regione Piemonte, Comune di Torino, società R.F.I. S.p.A. e F.S. Sistemi Urbani s.r.l. finalizzato all’attuazione di un programma di interventi per la realizzazione del Palazzo degli Uffici Regionali e di nuovi comparti edilizi e delle opere infrastrutturali connesse;
- il Decreto Legislativo 3 febbraio 1993 n. 29 e s.m.i. *“Razionalizzazione dell’organizzazione delle amministrazioni pubbliche e revisione della disciplina in materia di pubblico impiego”*;
- il Disegno di legge n. 167 del 23 dicembre 2015 *“Variazione al bilancio di previsione 2015 ed al bilancio pluriennale 2015-2017 e relative disposizioni finanziarie”*;
- la deliberazione legislativa *“Assestamento 2015 e disposizioni finanziarie 2015-2017” approvata dal Consiglio Regionale in data 23 dicembre 2015*;
- la L.R. n. 9 del 14 maggio 2015 *“Legge finanziaria”*;
- la L.R. n. 10 del 15 maggio 2015 *“Approvazione del bilancio di previsione 2015 e pluriennale 2015/2017”*.

Tutto ciò premesso e considerato, la Giunta regionale con voti unanimi espressi nelle forme di legge,

delibera

1. per le motivazioni in premessa illustrate, di prendere atto che il Consiglio Regionale ha assegnato la quota di cofinanziamento regionale, per € 12.500.000,00 pari al 5% dell’importo di 250.000.000,00 €, quota parte dell’importo complessivo dell’intervento, manifestando conseguentemente l’intenzione di inserire tale intervento nella programmazione regionale e di autorizzare l’attivazione della procedura di richiesta di finanziamento al Ministero della Salute di un importo pari a euro 250.000.000,00 per la realizzazione del polo ospedaliero del Parco della Salute, della Ricerca e dell’Innovazione di Torino, ai sensi dell’art. 20, Legge n. 67/1988 *“Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato - Legge finanziaria 1988”*.
2. di dare atto dell’urgenza di procedere nel percorso stabilito con il Protocollo di Intesa, e conseguentemente di adottare il presente atto, dovuta all’esigenza di presentare, entro il corrente anno, la richiesta di finanziamento al Ministero della Salute.
3. di dare atto che il Disegno di legge n. 167 del 23 dicembre 2015 *“Variazione al bilancio di previsione 2015 ed al bilancio pluriennale 2015-2017 e relative disposizioni finanziarie”*, ha già assegnato la quota di cofinanziamento regionale, la somma di € 12.500.000,00 pari al 5% dell’importo di 250.000.000,00 €, quota parte per la realizzazione del polo ospedaliero del Parco della Salute, della Ricerca e dell’Innovazione di Torino, così suddivisi:
 - € 6.000.000,00 sul bilancio 2016,
 - € 6.500.000,00 sul bilancio 2017

sul capitolo 246973 *“Erogazione agli Enti che gestiscono le funzioni sanitarie per spese di investimento relativamente alla manutenzione straordinaria, il rinnovo e l’adeguamento tecnologico del patrimonio e per altre spese di investimento”*, UPB A1405A2.

4. di dare mandato all’A.O.U. “Città della Salute e della Scienza di Torino” di approfondire, entro il termine di cui alla DGR n. 1-2611 del 21.12.2015 – ovvero 120 giorni decorrenti dalla data della DGR medesima – l’esistente Studio di Fattibilità fino alla fase di Progetto Preliminare e con la definizione di un quadro tecnico ed economico-finanziario finalizzato alla realizzazione del polo universitario e per la ricerca del Parco della Salute, della Ricerca e dell’Innovazione di Torino.

5. di dare mandato, a tal proposito, alla Direzione competente, di impegnare e liquidare, a valere sulle assegnazioni sopra descritte, le risorse finanziarie necessarie allo svolgimento delle prestazioni indicate al punto precedente.

La presente deliberazione sarà pubblicata sul B.U. della Regione Piemonte ai sensi dell’art. 61 dello Statuto e dell’art. 5 della L.R. 22/2010, nonché ai sensi dell’art. 23 lett. d) del D.Lgs. n. 33/2013 nel sito istituzionale dell’Ente, nella sezione “Amministrazione trasparente”.

(omissis)