

Deliberazione della Giunta Regionale 6 novembre 2015, n. 1-2367

**Programma Operativo Regionale 2007/2013 cofinanziato dal FESR, Obiettivo "Competitività regionale e Occupazione" - Proposta al Comitato di Sorveglianza di modifica del piano finanziario del POR FESR 2007/2013.**

A relazione dell'Assessore De Santis:

Il Regolamento CE n. 1083/2006, recante disposizioni generali sul Fondo europeo di sviluppo regionale (FESR), sul Fondo sociale europeo (FSE) e sul Fondo di coesione, ha fissato i nuovi obiettivi della politica di coesione europea e disciplinato l'utilizzo dei Fondi strutturali per il periodo 2007/2013.

Il Regolamento CE n. 1080/2006, relativo al Fondo europeo di sviluppo regionale (FESR), ha definito i compiti del Fondo, il campo di applicazione del suo intervento con riguardo agli obiettivi "Convergenza", "Competitività regionale e occupazione" e "Cooperazione territoriale europea" - quali definiti all'art. 3.2 del sopramenzionato Regolamento generale - nonché le norme in materia di ammissibilità al sostegno del Fondo.

La Commissione, con Decisione C(2007) 3809 del 02/08/2007 (identificativo del programma n. CCI 2007 IT 162 PO 011) ha approvato il Programma Operativo Regionale (in seguito POR), a titolo dell'obiettivo "Competitività regionale e occupazione" per il periodo 2007/2013.

Con la deliberazione n. 36-7053 dell'8 ottobre 2007 la Giunta Regionale ha preso atto della Decisione C(2007) 3809 e ha provveduto all'istituzione del Comitato di Sorveglianza.

La Commissione con Decisione C(2009) 7432 del 23.09.2009 ha modificato il POR approvato con Decisione C(2007) 3809 del 02/08/2007.

La Commissione con Decisione C(2010) 5672 del 12.08.2010 ha approvato la rettifica alla Decisione C(2009)7432 del 23.09.2009 modificando il testo del POR.

La Commissione con Decisione C(2012) 9212 del 10/12/2012 ha modificato il testo del POR secondo la proposta di revisione approvata con procedura scritta dal Comitato di Sorveglianza in data 17 maggio.

Con Decisione C(2013) n. 1662 del 27 marzo 2013 la Commissione Europea ha rettificato la Decisione C(2012) 9212 del 10/12/2012, modificando il Programma Operativo della Regione Piemonte a titolo dell'Obiettivo "Competitività Regionale e Occupazione" per il periodo 2007/2013.

Con DGR n. 1 - 5685 del 23 aprile 2013 la Giunta Regionale ha preso atto della Decisione C(2013) n. 1662 del 27 marzo 2013.

Il POR FESR 2007-2013 del Piemonte ha sempre conseguito gli obiettivi di spesa annuali fissati dai regolamenti comunitari (cd.N+2) evitando il disimpegno automatico delle risorse comunitarie e nazionali.

La Commissione Europea con Decisione C(2015) 2771 final del 30.4.2015 ha approvato la modifica agli Orientamenti sulla chiusura dei Programmi Operativi per il periodo 2007-2013, che riprende ed esplicita le principali regole previste dai regolamenti comunitari sui Fondi strutturali 2007-2013 per la chiusura dei PO. Tale Decisione, inoltre, introduce alcuni vincoli per la certificazione finale degli interventi in sede di chiusura del PO. In particolare, conferma - secondo quanto previsto dal Regolamento generale - che la data finale di ammissibilità delle spese sostenute da tutti i Beneficiari (pubblici e privati) nell'attuazione delle operazioni è il 31 dicembre 2015. Le spese sostenute successivamente al 31 dicembre 2015 non saranno ammesse ai finanziamenti pubblici del POR.

Con riferimento ai progetti che rientrano nelle misure di aiuto:

a) i Beneficiari devono sostenere le spese entro il 31 dicembre 2015 - termine finale di ammissibilità della spesa;

b) il contributo pubblico deve essere versato ai Beneficiari, da parte dell'Organismo concedente, prima del termine di presentazione della documentazione di chiusura da parte della Regione alla Commissione europea;

c) nel caso in cui il Beneficiario abbia ricevuto "anticipi" da parte dell'Organismo concedente, tale somma – oltre ad essere spesa da parte del Beneficiario entro il 31 dicembre 2015 – deve anche essere rendicontata dal Beneficiario con apposita documentazione giustificativa (fatture quietanzate o documenti contabili di valore probatorio equivalente) entro il 31 dicembre 2015.

Con riferimento alle misure che realizzano progetti di infrastrutture il Beneficiario deve presentare alla Regione entro le tempistiche fissate dall'Autorità di Gestione:

a) la rendicontazione finale delle spese effettivamente sostenute entro la data del 31 dicembre 2015;

b) la documentazione tecnico-amministrativa attestante che il progetto finanziato risulta completato, collaudato ed in uso entro la data di presentazione della documentazione di chiusura da parte della Regione alla Commissione europea.

Alla luce anche delle disposizioni contenute negli Orientamenti di chiusura di cui alla Decisione C(2015) 2771 final del 30.4.2015, l'Autorità di Gestione ha svolto una puntuale ricognizione del livello di attuazione finanziaria, fisica e procedurale dei singoli Assi prioritari del POR da cui sono emerse problematiche talora molto rilevanti. Le principali criticità rilevate sono:

—elevata "mortalità dei progetti" riconducibile alla crisi economico-finanziaria che ha caratterizzato l'economia regionale, nazionale e mondiale a partire dal 2008 e che ha accompagnato sostanzialmente quasi l'intero ciclo di attuazione del POR;

—tempi di realizzazione degli interventi finanziati molto più lunghi del previsto che riguardano in particolare i progetti infrastrutturali realizzati dagli Enti locali e territoriali del Piemonte nell'ambito dell'Asse 2 – *Sostenibilità ed efficienza energetica* e dell'Asse 3 – *Riqualificazione territoriale* del POR. Si tratta di un fenomeno certamente connesso alle politiche di contenimento della spesa adottate a livello nazionale e locale, ma anche alle problematiche specifiche che hanno caratterizzato il bilancio regionale e quello di alcuni Enti locali beneficiari degli interventi, nonché a criticità puntuali emerse in fase di realizzazione degli interventi che ne hanno determinato ritardi nell'attuazione;

—consistente volume di spesa ancora da certificare alla Commissione Europea per conseguire l'obiettivo finale di spesa "minimo" fissato per il POR alla fine del 2015 al fine di non perdere risorse comunitarie.

La situazione sopra delineata ha richiesto un intervento incisivo dell'Autorità di gestione attuato attraverso azioni condotte sia a livello del bilancio regionale (assegnando assoluta priorità ai pagamenti delle risorse del POR a favore dei beneficiari), sia dell'attività amministrativa (rafforzando la sorveglianza operativa), sia presso i beneficiari (svolgendo azioni di comunicazione continua, di sostegno tecnico e amministrativo anche mediante sopralluoghi sul posto).

L'Autorità di gestione del POR ritiene, inoltre, di assumere tutte le ulteriori iniziative al fine di consentire la conclusione di investimenti utili alla realizzazione della strategia regionale, al raggiungimento degli obiettivi economici e sociali ed allo sviluppo del territorio nell'ambito dei quali sono stati selezionati, nonché al fine di evitare un ulteriore aggravio sul bilancio regionale e/o su quelli degli enti locali. Risulta pertanto necessario mettere in "salvaguardia" gli interventi maggiormente a rischio che non si mostrano in grado di rispettare le scadenze comunitarie previste per il POR FESR e che, sulla base del monitoraggio effettuato dall'Autorità di gestione, sono collocati nell'ambito dell'Asse II - *Sostenibilità ed efficienza energetica* e dell'Asse III - *Riqualificazione territoriale*.

Per le considerazioni sopra esposte, si ritiene opportuno aderire al Piano di Azione e Coesione Nazionale previsto in attuazione della legge 12 novembre 2011, n. 183 recante «Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (art. 23, c.4).

Questa adesione comporta una riprogrammazione del POR FESR 2007/2013. In particolare, il POR FESR 2007-2013 del Piemonte prevede un "Finanziamento totale" di 1.068.743.504 euro. Di questi,

422.868.998 euro sono di “Contributo comunitario” (FESR) e 645.874.506 euro di “Cofinanziamento nazionale pubblico”. Nell’ambito del “Cofinanziamento nazionale pubblico”, le risorse dello “Stato” ammontano a 495.680.906 euro, mentre 150.193.600 euro sono di quota “Regione/Altri Pubblici”. Il tasso di contribuzione del FESR è pari al 39,57%.

La riprogrammazione finanziaria del POR che l’Autorità di gestione ritiene necessario proporre prevede:

- una riduzione della quota di cofinanziamento statale del POR FESR 2007-2013 (a valere sul Fondo di rotazione - ex legge 183/1987) per 31.650.000 euro e contestuale conferimento di tali somme al Piano di Azione e Coesione nell’ambito della “Misura di salvaguardia”. La riduzione è così ripartita:

6.000.000 euro dall’Asse 2 – *Sostenibilità ed efficienza energetica*

24.000.000 dall’Asse 3 – *Riqualificazione territoriale*

1.650.000 euro dall’Asse 4 - *Assistenza tecnica*

- la conseguente riduzione della quota corrispondente “Regione/Altri Pubblici” di 9.273.460 euro complessivi così ripartita:

1.800.000 euro dall’Asse 2 – *Sostenibilità ed efficienza energetica*

7.473.460 euro dall’Asse 3 – *Riqualificazione territoriale*.

Il nuovo Piano finanziario del POR - modificato per effetto della riduzione del “Cofinanziamento nazionale pubblico” per un importo complessivo di 40.923.460 euro - prevede quindi: un “Finanziamento totale” di 1.027.820.044 euro. Di questi, mentre la quota di “Contributo comunitario” (FESR) rimane invariata (422.868.998 euro), il “Cofinanziamento nazionale pubblico” si riduce ed ammonta a 604.951.046 euro. Nell’ambito del “Cofinanziamento nazionale pubblico”, le risorse dello “Stato” ammontano a 464.030.906 euro, mentre 140.920.140 euro sono costituiti dalla quota “Regione/Altri Pubblici”.

Pertanto gli importi della quota di cofinanziamento statale del POR FESR 2007-2013 (a valere sul Fondo di rotazione - ex legge 183/1987), pari a 31.650.000 euro, sono stati conferiti al Piano di Azione e Coesione Nazionale nell’ambito della “Misura di salvaguardia” .

Tale conferimento non comporta oneri aggiuntivi o variazioni a carico del bilancio regionale in quanto per la Misura di salvaguardia si utilizzeranno le risorse già iscritte sui capitoli di fondi statali del POR FESR 2007/2013 ai sensi della Deliberazione CIPE n. 37 del 15/06/2007.

Tenuto conto che la Decisione C(2015) 2771 final del 30.4.2015 che ha approvato la modifica agli Orientamenti sulla chiusura dei PO per il periodo 2007-2013, prevede che le domande di modifica di una decisione riguardante un Programma, compresa la modifica del piano di finanziamento per il trasferimento di fondi tra le priorità dello stesso Programma sotto lo stesso obiettivo e le stesse componenti dell’obiettivo e dello stesso Fondo, possono essere presentate fino al 31 dicembre 2015, data finale di ammissibilità delle spese.

Quanto sopra premesso;

la Giunta regionale;

a voti unanimi espressi nelle forme di legge,

*delibera*

a) di proporre, come da tabelle allegate alla presente deliberazione per farne parte integrante, le seguenti variazioni al piano finanziario del Programma al Comitato di Sorveglianza del POR FESR

2007/2013 – Obiettivo “Competitività e Occupazione”, quale organismo deputato all’esame e approvazione delle proposte di modifica del POR da sottoporre successivamente alla decisione della Commissione Europea:

I. riduzione della quota di cofinanziamento statale del POR FESR 2007-2013 (a valere sul Fondo di rotazione - ex legge 183/1987) per l’importo complessivo di euro 31.650.000, così ripartita:

*Asse 2 – Sostenibilità ed efficienza energetica: 6.000.000 euro*

*Asse 3 – Riqualificazione territoriale: 24.000.000*

*Asse 4 - Assistenza tecnica: 1.650.000 euro*

II. riduzione della quota corrispondente “Regione/Altri Pubblici” di 9.273.460 euro complessivi così ripartita:

*Asse 2 – Sostenibilità ed efficienza energetica: 1.800.000 euro*

*Asse 3 – Riqualificazione territoriale: 7.473.460 euro;*

b) di dare mandato all’Autorità di gestione:

I. di provvedere alla revisione del testo del POR relativamente al Piano finanziario ed alle altre modifiche conseguenti e necessarie (indicatori fisici, categorie di spesa, ecc.) per pervenire ad una positiva conclusione del Programma.;

II. di adottare gli atti ed i provvedimenti necessari per l’attuazione della presente deliberazione, nonché per l’implementazione delle procedure connesse all’adesione al Piano di Azione e Coesione Nazionale (legge 12 novembre 2011, n. 183).

c) di prendere atto che tale conferimento non comporta oneri aggiuntivi o variazioni a carico del bilancio regionale in quanto per la Misura di salvaguardia si utilizzeranno le risorse già iscritte sui capitoli di fondi statali del POR FESR 2007/2013 ai sensi della Deliberazione CIPE n. 37 del 15/06/2007.

La presente deliberazione sarà pubblicata sul B.U. della Regione Piemonte ai sensi dell’art. 61 dello Statuto e dell’art. 5 della l.r. 22/2010.

(omissis)

Allegato

**Piano Finanziario POR Vigente**

ASSI*	Finanziamento nazionale pubblico			Valori %		
	Stato	Regione /Altri Pubblici	Totale	Stato	Regione /Altri Pubblici	Totale
I. Innovazione e transizione produttiva	231.498.402	69.449.520	300.947.922	76,92%	23,08%	100,00%
II. Sostenibilità ed efficienza energetica	113.599.601	34.079.880	147.679.481	76,92%	23,08%	100,00%
III. Riqualificazione territoriale	130.709.842	40.702.281	171.412.123	76,25%	23,75%	100,00%
IV Assistenza Tecnica	19.873.061	5.961.919	25.834.980	76,92%	23,08%	100,00%
<b>TOTALE</b>	<b>495.680.906</b>	<b>150.193.600</b>	<b>645.874.506</b>	<b>76,75%</b>	<b>23,25%</b>	<b>100,00%</b>

**Piano Finanziario POR Modificato**

ASSI*	Finanziamento nazionale pubblico			Valori %		
	Stato	Regione /Altri Pubblici	Totale	Stato	Regione /Altri Pubblici	Totale
I. Innovazione e transizione produttiva	231.498.402	69.449.520	300.947.922	76,92%	23,08%	100,00%
II. Sostenibilità ed efficienza energetica	107.599.601	32.279.880	139.879.481	76,92%	23,08%	100,00%
III. Riqualificazione territoriale	106.709.842	33.228.821	139.938.663	76,25%	23,75%	100,00%
IV Assistenza Tecnica	18.223.061	5.961.919	24.184.980	75,35%	24,65%	100,00%
<b>TOTALE</b>	<b>464.030.906</b>	<b>140.920.140</b>	<b>604.951.046</b>	<b>76,71%</b>	<b>23,29%</b>	<b>100,00%</b>

**Risorse Deprogrammate**

ASSI*	Finanziamento nazionale pubblico			Valori %		
	Stato	Regione /Altri Pubblici	Totale	Stato	Regione /Altri Pubblici	Totale
II. Sostenibilità ed efficienza energetica	6.000.000	1.800.000	7.800.000	76,92%	23,08%	100,00%
III. Riqualificazione territoriale	24.000.000	7.473.460	31.473.460	76,25%	23,75%	100,00%
IV Assistenza Tecnica	1.650.000	-	1.650.000	100,00%	0,00%	100,00%
<b>TOTALE</b>	<b>31.650.000</b>	<b>9.273.460</b>	<b>40.923.460</b>			

**PF POR Vigente**

ASSI*	Contributo Comunitario	Controparte nazionale	Ripartizione indicativa della controparte nazionale		Finanziamento Totale	Tasso di cofinanziamento	Per informazione	
	(FESR)		Finanziamento nazionale pubblico <sup>1</sup>	Finanziamento nazionale privato <sup>3</sup>			Contributi BEI <sup>2</sup>	Altri finanziamenti <sup>4</sup>
	a		b(c+d)	c			d	e(a+b)
I. Innovazione e transizione produttiva	197.037.574	300.947.922	300.947.922	0	497.985.496	39,57%	0	0
II. Sostenibilità ed efficienza energetica	96.689.177	147.679.481	147.679.481	0	244.368.658	39,57%	0	0
III. Riqualificazione territoriale	112.227.487	171.412.123	171.412.123	0	283.639.610	39,57%	0	0
IV Assistenza Tecnica	16.914.760	25.834.980	25.834.980	0	42.749.740	39,57%	0	0
<b>TOTALE</b>	<b>422.868.998</b>	<b>645.874.506</b>	<b>645.874.506</b>	<b>0</b>	<b>1.068.743.504</b>	<b>39,57%</b>	<b>0</b>	<b>0</b>

**Nuovo PF POR**

ASSI*	Contributo Comunitario	Controparte nazionale	Ripartizione indicativa della controparte nazionale		Finanziamento Totale	Tasso di cofinanziamento	Per informazione	
	(FESR)		Finanziamento nazionale pubblico <sup>1</sup>	Finanziamento nazionale privato <sup>3</sup>			Contributi BEI <sup>2</sup>	Altri finanziamenti <sup>4</sup>
	a		b(c+d)	c			d	e(a+b)
I. Innovazione e transizione produttiva	197.037.574	300.947.922	300.947.922	0	497.985.496	39,57%	0	0
II. Sostenibilità ed efficienza energetica	96.689.177	139.879.481	139.879.481	0	236.568.658	40,87%	0	0
III. Riqualificazione territoriale	112.227.487	139.938.663	139.938.663	0	252.166.150	44,51%	0	0
IV Assistenza Tecnica	16.914.760	24.184.980	24.184.980	0	41.099.740	41,16%	0	0
<b>TOTALE</b>	<b>422.868.998</b>	<b>604.951.046</b>	<b>604.951.046</b>	<b>0</b>	<b>1.027.820.044</b>	<b>41,14%</b>	<b>0</b>	<b>0</b>

**Differenze**

ASSI*	Contributo Comunitario	Controparte nazionale	Ripartizione indicativa della controparte nazionale		Finanziamento Totale	Tasso di cofinanziamento	Per informazione	
	(FESR)		Finanziamento nazionale pubblico <sup>1</sup>	Finanziamento nazionale privato <sup>3</sup>			Contributi BEI <sup>2</sup>	Altri finanziamenti <sup>4</sup>
	a		b(c+d)	c			d	e(a+b)
I. Innovazione e transizione produttiva	0	0	0	0	0	0	0	0
II. Sostenibilità ed efficienza energetica	0	-7.800.000	-7.800.000	0	-7.800.000	0	0	0
III. Riqualificazione territoriale	0	-31.473.460	-31.473.460	0	-31.473.460	0	0	0
IV Assistenza Tecnica	0	-1.650.000	-1.650.000	0	-1.650.000	0	0	0
<b>TOTALE</b>	<b>0</b>	<b>-40.923.460</b>	<b>-40.923.460</b>	<b>0</b>	<b>-40.923.460</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>