

Codice A19120

D.D. 3 giugno 2015, n. 341

Procedura di cottimo fiduciario ai sensi dell'art.125, comma 11, D.Lgs. 163/2006 e s.m.i. per la realizzazione di uno Studio di fattibilità finalizzato a sostenere la definizione di una Strategia regionale di evoluzione del Piano di Banda Larga e Ultra Larga di cui alla D.D. n. 25 del 15/12/2014 (CIG 6056401C33). Agg.ne definitiva a favore di R.T.I. To Wireless + Ernst&Young S.p.A. per un importo di Euro 189.100,00.

Premesso quanto segue:

con D.D. n. 251 del 29 ottobre 2014 il Direttore regionale della Direzione Innovazione, Ricerca, Università e Sviluppo energetico sostenibile (ora Direzione Competitività del Sistema regionale) ha stabilito di:

- attivare un procedimento preselettivo finalizzato esclusivamente a ricevere manifestazioni d'interesse per favorire la partecipazione e la consultazione del maggior numero di operatori economici in modo non vincolante per la Regione Piemonte, nel rispetto dei principi di trasparenza e parità di trattamento (indagine conoscitiva), avente ad oggetto un servizio riguardante la realizzazione di uno Studio di fattibilità finalizzato a sostenere la definizione della Strategia regionale di evoluzione del Piano di Banda Larga e Ultra Larga;
- approvare l'Avviso pubblico di manifestazione di interesse - Indagine di mercato per l'individuazione di operatori economici da invitare a cottimo fiduciario avente ad oggetto uno Studio di fattibilità finalizzato a sostenere la definizione della Strategia regionale di evoluzione del Piano di Banda Larga e Ultra Larga e relativi allegati, facenti parte integrante e sostanziale della medesima Determinazione;
- disporre la tempestiva pubblicazione del testo dell'Avviso sul sito internet di Regione Piemonte.

Con D.D. n. 25 del 15 dicembre 2014 il Dirigente responsabile del Settore Sistemi Informativi e Tecnologie della Comunicazione della Direzione Innovazione, Ricerca, Università e Sviluppo energetico sostenibile (ora Direzione Competitività del Sistema regionale) ha provveduto ad impegnare sul cap. 134943/2014 per l'acquisizione del servizio in oggetto, tramite procedura di cottimo fiduciario, ai sensi dell'art. 125, comma 11, del D.Lgs. 163/2006 e ss.mm.ii. e dell'art. 330 e seguenti del D.P.R. 207/2010, l'importo complessivo di €207.625,00 di cui:

- €207.400,00 (€170.000,00 + IVA per €37.400,00): importo per l'acquisizione del servizio a favore di beneficiario individuabile tra gli operatori economici invitati al cottimo fiduciario in parola;
- €225,000: importo per la contribuzione a favore dall'Autorità nazionale anticorruzione (che ha assorbito la soppressa Autorità per la vigilanza sui contratti pubblici di lavori, servizi e forniture), secondo quanto previsto dalla Deliberazione AVCP del 5 marzo 2014 (pubblicata nella Gazzetta Ufficiale Serie Generale n. 113 del 17 maggio 2014).

Con medesima determinazione è stata attivata la procedura di cottimo fiduciario ai sensi dell'art. 125, comma 11, del D.Lgs. 163/2006 e s.m.i. e dell'art. 330 e seguenti del D.P.R. 207/2010, per l'acquisizione del suddetto servizio (CIG 6056401C33) e si è proceduto nel contempo a:

- approvare, ai sensi dell'art. 279 del D.P.R. 207/2010 e s.m.i., il progetto relativo al servizio contenente: a) la relazione tecnica-illustrativa con riferimento al contesto in cui è inserito il servizio;

b) le indicazioni e le disposizioni per la stesura dei documenti inerenti la sicurezza di cui all'articolo 26, comma 3, del decreto legislativo 9 aprile 2008, n. 81; c) il calcolo della spesa per l'acquisizione del servizio con indicazione degli oneri della sicurezza non soggetti a ribasso; d) il prospetto economico degli oneri complessivi necessari per l'acquisizione del servizio; e) il capitolato speciale descrittivo e prestazionale; f) lo schema di contratto;

- dare atto di quanto indicato nel verbale di seduta riservata del 13/11/2014 riguardante l'apertura delle buste pervenute alla Direzione Innovazione, Ricerca, Università e Sviluppo energetico sostenibile (ora Direzione Competitività del Sistema regionale) in risposta all'Avviso pubblico per la manifestazione di interesse - Indagine di mercato per l'individuazione di operatori economici da invitare a cottimo fiduciario avente ad oggetto uno studio di fattibilità finalizzato a sostenere la definizione della Strategia regionale di evoluzione del Piano di Banda Larga e Ultra Larga, approvato con D.D. n. 251 del 29 ottobre 2014, e l'esame della documentazione ivi contenuta ad opera del responsabile del procedimento Dr. Roberto Moriondo, con il supporto della Dr.ssa Gabriella Serratrice e della Dott.ssa Silvia Bianco, funzionario verbalizzante (verbali agli atti della Direzione);

- invitare gli operatori economici che hanno manifestato interesse in risposta al suddetto Avviso pubblico e che sono stati dichiarati ammessi in quanto in possesso dei requisiti di ordine generale e di capacità economico-finanziaria e tecnica stabiliti nel medesimo Avviso;

- approvare lo schema di lettera di invito al cottimo fiduciario ai sensi dell'art. 125, comma 11, del D.Lgs. 163/2006 e ss.mm.ii. e dell'art. 330 e seguenti del D.P.R. 207/2010, contenente le indicazioni per la presentazione delle offerte;

- utilizzare l'impegno n. 3481 sul cap. 134943/2014 (ass. n. 100172).

Con lettera, prot. n. 614 - 615 - 616 - 617 - 618 del 19.12.2014, sono stati invitati a presentare la propria offerta i seguenti operatori economici:

1. Valdani Vicari & Associati s.r.l.

2. KPMG S.p.A.

3. Fondazione Torino Wireless

4. Open Gate Italia s.r.l.

5. Between S.p.A.

- entro il termine del 29.01.2015, fissato nella lettera d'invito, sono regolarmente pervenute le offerte delle società:

1. KPMG S.p.A. (Operatore singolo)

2. FONDAZIONE TORINO WIRELESS, futura mandataria del costituendo R.T.I. composto con Ernst & Young S.p.a. (mandante, che ha assorbito la Soc. Between S.p.A.)

3. OPEN GATE ITALIA S.r.l., futura mandataria del costituendo R.T.I. composto con TRIDEO S.r.l. (mandante), BIZANDO S.r.l. (mandante)

- le offerte presentate sono state oggetto di valutazione - in conformità all'art. 84 del D.lgs. 163/2006 e s.m.i. - da parte di una Commissione giudicatrice appositamente nominata con D.D. n. 44 del 30.01.2015, la quale previa verifica, svolta in occasione di più sedute pubbliche, del rispetto

dei termini e delle condizioni stabilite nei documenti di gara per la presentazione delle proposte e della regolarità e completezza della documentazione amministrativa allegata (come integrata ed aggiornata, ai sensi dell'art. 46 D.Lgs. 163/2006), ha proceduto all'analisi delle offerte economiche, come risulta dai verbali delle sedute della Commissione, agli atti della Direzione Competitività del Sistema regionale - Settore Sistemi Informativi e tecnologie della Comunicazione;

- al termine dei lavori della Commissione, in occasione della seduta pubblica del 19 febbraio 2015, l'operatore economico FONDAZIONE TORINO WIRELESS, futura mandataria del costituendo R.T.I. composto con Ernst & Young S.p.a. (mandante), è stato dichiarato aggiudicatario provvisorio del Servizio in oggetto avendo totalizzato un punteggio pari a 90,75/100 e per un importo complessivo pari a €155.000,00 o.f.e.

Visti il D.Lgs. 12 aprile 2006 n. 163 - Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture in attuazione delle direttive 2004/17/CE e 2004/18/CE e il D.P.R. 5 ottobre 2010, n. 207 - Regolamento di esecuzione ed attuazione del decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163, recante "Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture in attuazione delle direttive 2004/17/CE e 2004/18/CE".

Verificato che a tutt'oggi non sono presenti convenzioni-quadro o accordi-quadro CONSIP riguardanti i servizi oggetto di affidamento e che, da una verifica effettuata in proposito, tali servizi non risultano presenti sul mercato elettronico della P.A., il che consente di procedere in via autonoma all'acquisto ai sensi dell'art. 26, comma 3, della legge 23/12/1999 n. 488 (come da ultimo modificato dall'art. 1 del decreto-legge 12/07/2004, n. 168 convertito, con modificazioni, in legge 30/07/2004, n. 191), dell'art. 1, commi 449 e 450 della legge 27 dicembre 2006, n. 296, dell'art. 7 del decreto-legge 07/05/2012, n. 52 e dell'art. 1, comma 7, del decreto-legge 06/07/2012, n. 95, convertito, con modificazioni, in legge 7 agosto 2012, n. 135;

Effettuata la verifica mediante il sistema AVCPASS del possesso dei requisiti di ordine generale dichiarati in sede di gara dall'aggiudicatario provvisorio e dei requisiti riguardanti la capacità economico-finanziaria e tecnico-organizzativa, in conformità dell'art. 48, comma 2, del D.Lgs. 163/2006 e s.m.i., in capo all'aggiudicatario provvisorio e al concorrente che segue in graduatoria;

dato atto che la copertura economica del servizio sopra indicato è assicurata dall'impegno n. 3481 sul cap. 134943/2014;

rilevata la necessità di procedere all'aggiudicazione definitiva e al conseguente affidamento del Servizio in oggetto;

individuato con provvedimento n. 44 del 30.01.2015, ai sensi degli artt. 300 e 301 del D.P.R. n. 207/2010 e s.m.i., il Direttore dell'esecuzione del contratto (D.E.C.) nella persona della Sig.ra Daniela Borla, funzionario del Settore Sistemi Informativi e tecnologie della Comunicazione;

preso atto che lo schema di contratto è stato approvato con la D.D. n. 25 del 15 dicembre 2014, ai sensi dell'art. 279 del DPR n. 207/2010;

considerato che l'art. 11, comma 9, del D.Lgs. 163/2006 consente l'esecuzione del contratto in via d'urgenza, anche prima del decorso del termine dilatorio di 35 giorni dall'invio dell'ultima delle comunicazioni di aggiudicazione (c.d. periodo di stand still), in caso di procedure che non prevedono pubblicazione di bando di gara, quale è la presente procedura di cottimo fiduciario (come espressamente indicato all'art. 125, comma 4, del D.Lgs. n. 163/2006);

considerato, altresì, che il POR FESR piemontese ha posto il vincolo di spesa entro il 2018 delle risorse messe a disposizione per l'attuazione del piano regionale per la Banda larga e ultralarga, e che si rende indispensabile l'acquisizione da parte della Regione dei dati funzionali alla redazione di detto piano operativo nei tempi più contenuti possibile, e comunque non oltre dicembre 2015, onde evitare il grave danno che si verificherebbe con il rischio di perdita delle risorse e conseguente mancanza di servizi per i cittadini e di competitività per le imprese;

considerato inoltre che detta urgenza è connessa al rispetto delle strategie nazionali in materia, anche in vista della scadenza prevista per il 20 giugno p.v. della Consultazione pubblica svolta per conto del MISE dalla soc. INFRATEL, rivolta agli operatori di mercato e da cui conseguiranno le indicazioni del Piano Nazionale;

considerato, infine, che avviare il servizio decorso il termine di stand still o successivamente alla data di sottoscrizione del contratto porterebbe, presumibilmente, a realizzare le attività preliminari di rilevazione dei bisogni reali degli utilizzatori, in particolare delle imprese, in termini di servizi e applicazioni digitali e conseguentemente della reale esigenza di banda correlata, in coincidenza con il periodo estivo, rendendo difficoltosa, se non impossibile, la suddetta rilevazione nel corso del mese di agosto;

considerato che ciò richiederebbe, pertanto, una sospensione delle attività del servizio fino a settembre, perdendo così un mese nel calendario dei lavori, mese, che, invece, con l'avvio anticipato del servizio può essere interamente sfruttato in quanto l'espletamento della suddetta rilevazione presso le imprese e i cittadini può avvenire entro l'inizio del mese di agosto, con la possibilità di utilizzare poi tale mese per l'analisi dei dati, al fine di definire possibili scenari di sviluppo dell'infrastruttura e dei servizi entro il mese di settembre, permettendo così il rispetto dei tempi di stesura del Piano sopra evidenziati;

attestata la regolarità amministrativa del presente atto;

appurato che i criteri adottati nell'assunzione dell'impegno di spesa coincidono con i principi della competenza cd. potenziata di cui al D.Lgs. 118/2011, la somma impegnata con la presente determinazione si ipotizza esigibile nel 2015;

atteso che tale coincidenza dovrà essere annotata nel sistema contabile;

Tutto ciò premesso,

IL DIRIGENTE

Visti gli artt. 4 e 16 D.Lgs 165/2001 "Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche";

visto l'art. 17 della Legge regionale 28 luglio 2008, n. 23 "Disciplina dell'organizzazione degli uffici regionali e disposizioni concernenti la dirigenza ed il personale";

visto il decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 "Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009 n. 42" e smi;

vista la L.R. n. 8 del 07.05.2013 "Legge finanziaria per l'anno 2013";

visti gli artt. 23 e 27 del D.Lgs. n. 33/2013 "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle PP.AA.";

vista la circolare della Direzione Gabinetto della Presidenza della Giunta Regionale, prot. n. 6837/SB0100 del 05.07.2013, contenente le prime indicazioni in ordine all'applicazione degli artt. 23, 26 e 27 del D.Lgs. 33/2013;

vista la circolare, prot. n. 5371/SB0100 del 22.04.2014: D.Lgs. 33/2013 "Amministrazione Trasparente" - messa in linea della piattaforma funzionale agli obblighi di pubblicazione;

determina

- di approvare, per le motivazioni di fatto e di diritto indicate in narrativa, i verbali di gara del 30 gennaio 2015, 2 febbraio 2015, 3 febbraio 2015, 4 febbraio 2015 6 febbraio 2015, 9 febbraio 2015, 10 febbraio 2015, 11 febbraio 2015, 13 febbraio 2015, 19 febbraio 2015, relativi alla valutazione delle offerte per la realizzazione di uno Studio di fattibilità finalizzato a sostenere la definizione di una Strategia regionale di evoluzione del Piano di Banda Larga e Ultra Larga a supporto dello sviluppo delle politiche industriali, agli atti del competente Settore regionale;

- di procedere all'aggiudicazione definitiva e al conseguente affidamento del Servizio alla FONDAZIONE TORINO WIRELESS come mandataria del R.T.I. composto con Ernst & Young S.p.a. (mandante), per un importo pari a € 189.100,00 o.f.i. e per un periodo di tempo di mesi 7 (sette), come da variante migliorativa presentata in sede di offerta;

- di richiedere, per le motivazioni esplicitate in premessa, l'avvio anticipato del servizio data l'urgenza connessa al rispetto delle strategie nazionali in materia, anche in vista della scadenza prevista per il 20 giugno p.v. della Consultazione pubblica svolta per conto del MISE dalla soc. INFRATEL, rivolta agli operatori di mercato e da cui conseguiranno le indicazioni del Piano Nazionale;

- di procedere alla stipulazione del contratto - secondo lo schema approvato con D.D. n. 25 del 15 dicembre 2014 - in modalità elettronica mediante sottoscrizione in forma digitale;

- di utilizzare l'impegno n. 3481/2014 sul cap. 134943 effettuato con determinazione n. 25 del 15 dicembre 2014;

- di prevedere che alla liquidazione dell'importo dovuto a favore della FONDAZIONE TORINO WIRELESS, mandataria del R.T.I. composto con Ernst & Young S.p.a. (mandante), si provvederà secondo le modalità di cui all'art. 6 del contratto di affidamento.

La presente determinazione sarà pubblicata, ai sensi dell'art. 23, comma 1, lett. b) del D.Lgs. 33/2013, sul sito di Regione Piemonte, sezione "Amministrazione Trasparente".

La presente determinazione sarà pubblicata sul Bollettino Ufficiale di Regione Piemonte, ai sensi dell'art. 61 dello Statuto e dell'art. 5 della L.R. 12 ottobre 2010, n. 22 "Istituzione del Bollettino Ufficiale telematico della Regione Piemonte".

La presente determinazione sarà altresì pubblicata sul profilo di committente, ai sensi degli articoli 331, comma 3 e 334 del d.P.R. 5 ottobre 2010, n. 207.

Avverso la presente determinazione è possibile ricorrere al Tribunale Amministrativo regionale entro trenta giorni dalla conoscenza, secondo quanto previsto all'art. 120 del Decreto legislativo n. 104 del 2 luglio 2010 (Codice del processo amministrativo).

Il Dirigente responsabile
Gabriella Serratrice

Visto:
Il Direttore regionale
Giuliana Fenu