

REGIONE PIEMONTE BU24 18/06/2015

Tribunale Amministrativo Regionale per il Piemonte  
Sezione Seconda

**N. 141 Reg. ordinanze 2015. Ordinanza del 16 aprile 2015 emessa dal Tribunale amministrativo regionale per il Piemonte sul ricorso proposto da Provincia di Asti c/Regione Piemonte e Provincia di Alessandria.**

Allegato



N. 141 Reg. ordinanze 2015

Ordinanza del 16 aprile 2015 emessa dal Tribunale amministrativo regionale per il Piemonte sul ricorso proposto da Provincia di Asti c/Regione Piemonte e Provincia di Alessandria

N. 590 /2015 REG.PROV.COLL.  
N. 01279/2014 REG.RIC.



7842/3

R E P U B B L I C A I T A L I A N A

Il Tribunale Amministrativo Regionale per il Piemonte

(Sezione Seconda)

ha pronunciato la presente

ORDINANZA

sul ricorso numero di registro generale 1279 del 2014, integrato da motivi aggiunti, proposto da:

PROVINCIA DI ASTI, rappresentata e difesa dagli avv. Massimo Caniggia, Franca Rizzo, con domicilio eletto presso Marco Faggiano in Torino, Via Drovetti, 37;

*contro*

REGIONE PIEMONTE, rappresentata e difesa dall'avv. Giovanna Scollo, con domicilio eletto presso Giovanna Scollo in Torino, piazza Castello, 153;

*nei confronti di*

PROVINCIA DI ALESSANDRIA;

*per l'annullamento*

- della D.G.R. n. 2-157 del 28.07.2014, pubblicata sul BUR del 14.08.2014. recante la individuazione e riparto per il 2014 delle risorse





finanziarie da destinare all'esercizio delle funzioni conferite agli Enti Locali, nella parte in cui viene determinata in soli Euro 741.486,32 la somma da destinare alla Provincia di Asti per l'esercizio delle funzioni conferite; della Determina del Servizio rapporti con le Autonomie locali n. 165 del 29.07.2014;

- di tutti gli atti precedenti, preordinati, consequenziali e comunque connessi e per ogni consequenziale statuizione;

nonché per il rinvio

alla Corte Costituzionale della questione di legittimità costituzionale della LL.RR. del Piemonte n. 1/2014 di approvazione della Legge Finanziaria e n. 2/2014 di approvazione e del Bilancio previsionale anno 2014, per contrasto con gli artt. n. 97, n. 117, n. 118 e n. 119 Cost.;

nonchè, con i motivi aggiunti depositati in data 3.3.2015, per l'annullamento previa adozione delle misure cautelari idonee,

- della Deliberazione della Giunta Regionale n. 1-665 del 27/11/2014, avente ad oggetto "Variazione delle risorse finanziarie sull'assestamento al bilancio di previsione 2014", pubblicata sul Bollettino Ufficiale della Regione Piemonte in data 18/12/2014;

- della Determinazione dirigenziale n. 7 del 12/12/2014 avente ad oggetto "Leggi regionali 17/99, 44/00 e s.m.i. impegno di spesa di Euro 9.839.941,88 da destinare alle Province piemontesi per l'esercizio delle funzioni conferite sul cap. 149827 del bilancio di previsione dell'anno 2014", pubblicata sul Bollettino Ufficiale della Regione Piemonte in data 22/01/2015;





- di tutti gli atti precedenti, preordinati, consequenziali e comunque connessi e per ogni consequenziale statuizione; nonché per il rinvio alla Corte Costituzionale della questione di legittimità costituzionale della Legge Regionale del Piemonte n. 19 del 01/12/2014 "di assestamento al Bilancio di previsione per l'anno 2014 e disposizioni finanziarie" per contrasto con gli artt. n. 3, n. 97, n. 117, n. 118 e n. 119 della Costituzione.



Visti il ricorso, i motivi aggiunti e i relativi allegati;

Viste le memorie difensive;

Visti tutti gli atti della causa;

Visto l'atto di costituzione in giudizio della Regione Piemonte;

Relatore nella camera di consiglio del giorno 25 marzo 2015 il dott. Antonino Masaracchia e uditi per le parti i difensori come specificato nel verbale;

FATTO

1. La Provincia di Asti ha domandato a questo TAR l'annullamento, previa sospensione cautelare, della delibera della Giunta regionale del Piemonte n. 2-157, del 28 luglio 2014, recante la ripartizione per il 2014 delle risorse finanziarie – già indicate nella legge regionale n. 1 del 2014, recante l'approvazione della legge finanziaria regionale per l'anno 2014, e nella legge regionale n. 2 del 2014, recante l'approvazione del bilancio di previsione regionale per il 2014 – da





destinare all'esercizio delle funzioni conferite agli Enti locali. Oggetto di impugnazione, peraltro, è anche la determinazione dirigenziale n. 165, del 29 luglio 2014, con la quale le suddette somme sono state impegnate e ne è stata autorizzata la liquidazione.

Lamenta la Provincia ricorrente – in quanto conferitaria di funzioni amministrative regionali, a norma del sistema di decentramento amministrativo delineato dalla legge n. 59 del 1997, dal d.lgs. n. 112 del 1998 e dalle leggi regionali attuative – che le somme così stanziata dalla Regione (per un importo riconosciuto alla Provincia ricorrente di soli euro 741.486,32 complessivi), non sono sufficienti a dare copertura neanche alle mere spese necessarie per il funzionamento degli uffici provinciali che esercitano le funzioni decentrate, in quanto non consentono di coprire neppure gli stipendi del personale.

Vengono quindi sollevate diverse censure di legittimità avverso le impugnature delibere, in particolare: violazione dell'art. 119 Cost. e dell'art. 149 del d.lgs. n. 267 del 2000; erronea attuazione dell'art. 4 della legge n. 59 del 1997, nonché degli artt. 3, comma 3, e 7 del d.lgs. n. 112 del 1998 e violazione dell'art. 149, comma 12, del d.lgs. n. 267 del 2000; erronea attuazione del combinato disposto degli artt. 4, comma 2, e 16, comma 4, della legge della Regione Piemonte n. 34 del 1998, in relazione agli artt. 7 e 10 della legge della Regione Piemonte n. 17 del 1999 nonché all'art. 2 della legge della Regione Piemonte n. 44 del 2000; violazione dell'art. 2 della legge regionale n. 44 del 2000 e non conformità ai principi di cui agli artt. 2, 4, 8 e 16 della legge regionale n. 34 del 1998 e violazione dell'art. 4, comma 3,





della legge n. 59 del 1997; eccesso di potere per difetto di istruttoria, travisamento di fatti ed erronea valutazione dei presupposti; illegittimità derivata per incostituzionalità delle leggi della Regione Piemonte nn. 1 e 2 del 2014.

1.1. Con motivi aggiunti depositati il 3 marzo 2015 la Provincia ricorrente ha esteso le proprie censure anche alla sopravvenuta delibera della Giunta regionale n. 1-665, del 27 novembre 2014, avente ad oggetto "*Variazione delle risorse finanziarie sull'assestamento al bilancio di previsione 2014*" nonché alla conseguente determinazione dirigenziale n. 7, del 12 dicembre 2014, riguardante la destinazione alle Province dell'impegno di spesa. Si tratta di atti derivanti dall'approvazione della legge regionale di assestamento di bilancio (la legge regionale n. 19 del 2014) la quale – come riferisce la Provincia ricorrente – ha aumentato lo stanziamento in favore degli Enti locali: per l'effetto le somme destinate alla Provincia ricorrente sono state aumentate di ulteriori euro 776.980,74, da aggiungersi alla somma in precedenza stabilita, per un totale di risorse trasferite pari ad euro 1.518.467,06, cifra comunque insufficiente a "garantire almeno la copertura finanziaria e patrimoniale essenziale delle funzioni conferite alla Provincia".

2. All'esito dell'udienza camerale del 25 marzo 2015 il Collegio ha ritenuto di sollevare questione di legittimità costituzionale in relazione alle norme delle leggi regionali del 2014 contenenti l'approvazione della legge finanziaria regionale ed il bilancio di previsione 2014,





norme riconosciute rilevanti per la decisione del gravame, e, con separata ordinanza n. 93 del 2015, ha disposto la sospensione cautelare degli atti impugnati sino alla prima camera di consiglio successiva alla restituzione degli atti relativi al giudizio da parte della Corte costituzionale.

Deve quindi osservarsi che questo TAR non ha ancora esaurito la propria *potestas iudicandi* nella sede cautelare, in quanto la sospensione degli atti impugnati è stata disposta sino all'esito della decisione della questione di legittimità costituzionale (cfr. Corte cost., sent. n. 172 del 2012).



## DIRITTO

1. Emerge dagli atti versati in giudizio che la Regione Piemonte, in attuazione delle leggi regionali n. 1 del 2014 (*“Legge finanziaria per l'anno 2014”*) e n. 2 del 2014 (*“Bilancio di previsione per l'anno finanziario 2014 e bilancio pluriennale per gli anni finanziari 2014-2016”*), con d.G.R. n. 2-157, del 28 luglio 2014, ha individuato nell'importo complessivo di euro 10.790.508,00 le risorse finanziarie da destinare per l'esercizio delle funzioni conferite agli Enti locali; in particolare, alle Province è stata assegnata la somma complessiva di euro 9.390.428,71. Di conseguenza, con determinazione dirigenziale n. 165, del 29 luglio 2014, si è autorizzata la liquidazione di quest'ultima somma a favore delle Province del Piemonte sul capitolo n. 149827/2014. In base alla ripartizione proporzionale tra le varie Province della somma così liquidata, alla Provincia odierna ricorrente è stata così assegnata la





somma complessiva di euro 741.486,32. A seguito, poi, della legge regionale n. 19 del 2014 (*“Assestamento al bilancio di previsione per l'anno finanziario 2014 e disposizioni finanziarie”*) l'importo complessivo stanziato in favore delle Province è salito ad euro 9.839.941,88 (somma individuata nell'allegato n. 1 alla d.G.R. n. 1-665, del 27 novembre 2014), con conseguente complessiva assegnazione alla Provincia ricorrente della somma di euro 1.518.467,06.

Tale ultima somma è però manifestamente insufficiente a garantire la copertura di tutte le spese necessarie a far fronte all'esercizio delle funzioni conferite alla Provincia. Come documentato in giudizio dalla ricorrente (doc. n. 15), infatti, per il pagamento dei soli stipendi del personale (adibito all'esercizio di quelle funzioni) la somma necessaria supererebbe i 3 milioni e 600.000 euro annui, con la conseguenza che l'amministrazione – oltre a non poter materialmente esercitare le funzioni conferite – non sarebbe neanche in grado di mantenere le obbligazioni contratte con i terzi.

Non ignora il Collegio che, a norma dell'art. 19, comma 1, del d.lgs. n. 68 del 2011, a decorrere dall'anno 2013, ciascuna Regione a Statuto ordinario deve assicurare la soppressione di tutti i trasferimenti regionali, aventi carattere di generalità e permanenza, di parte corrente e, ove non finanziati tramite il ricorso all'indebitamento, in conto capitale diretti al finanziamento delle spese delle Province, ai sensi dell'articolo 11, comma 1, lett. e, della legge-delega n. 42 del 2009. Tale previsione normativa, nel concorrere ad attuare il disegno di federalismo fiscale ai sensi dell'art. 119 Cost., ha altresì stabilito che,





per assicurare alle Province un importo corrispondente ai trasferimenti regionali così soppressi, ciascuna Regione deve comunque determinare, con proprio atto amministrativo (previo accordo concluso in sede di Consiglio delle autonomie locali, d'intesa con le Province del proprio territorio), una compartecipazione delle Province alla tassa automobilistica regionale, con successiva possibilità di adeguamento dell'aliquota e di incremento della compartecipazione; in caso di persistente incapienza rispetto all'ammontare delle risorse regionali soppressi, ciascuna Regione è altresì chiamata ad assicurare alle Province la compartecipazione ad altro tributo regionale, nei limiti della compensazione dei trasferimenti soppressi (comma 2 dell'art. 19 cit.). E' stato altresì previsto che, in caso di mancata fissazione della compartecipazione alla tassa automobilistica entro la data del 30 novembre 2012, lo Stato sarebbe intervenuto in via sostitutiva ai sensi dell'art. 8 della legge n. 131 del 2003.

Con riguardo alla situazione esistente in Piemonte, la difesa della Regione non ha documentato se essa abbia fissato, entro il 30 novembre 2012, la misura della suddetta compartecipazione; né se si è verificato un successivo intervento statale sostitutivo; né, ancora, se sia stato istituito il "Fondo sperimentale regionale di riequilibrio" che, ai sensi del comma 4 della disposizione in esame, potrebbe consentire di realizzare, in forma progressiva e territorialmente equilibrata, l'attuazione del nuovo sistema. Non risulta quindi che, al momento, sia stata adottata una qualche determinazione in merito; con la





conseguenza che l'eventuale venir meno dei trasferimenti regionali, ai sensi del comma 1 dell'art. 19 del d.lgs. n. 68 del 2011, non potrebbe attualmente trovare copertura in alcuna voce. Ne consegue l'attuale completa inoperatività, per la Regione Piemonte, della previsione di cui all'art. 19 del d.lgs. n. 68 del 2011: tale norma, rimasta inattuata nella *pars construens* (ossia, laddove assicura il recupero delle risorse soppresse), non può di conseguenza trovare applicazione neanche nella *pars destruens* (ossia, laddove dispone la soppressione dei trasferimenti regionali alle Province), pena la violazione delle disposizioni costituzionali che di seguito si richiameranno (*infra*, par. n. 2): con la conseguenza che questo Giudice deve interpretarla in modo costituzionalmente orientato, ossia nel senso che la sua operatività deve rimanere sospesa finché non saranno concretamente stabilite le modalità di recupero delle risorse soppresse.



2. Le leggi regionali che hanno approvato la finanziaria 2014, il bilancio di previsione per l'anno 2014 e l'assestamento di bilancio 2014, dal canto loro, nello stabilire una consistente riduzione degli stanziamenti a favore delle Province per le funzioni loro delegate (riduzione che, rispetto allo stanziamento per l'anno 2010, allora pari ad euro 60.000.000,00, assume proporzioni davvero inusitate, se solo si pensa alla somma stanziata per il 2014, pari a meno di 20 milioni di euro), di fatto impediscono a queste ultime la concreta possibilità di esercitare quelle funzioni, in violazione degli artt. 114, 117, 119, 97, 3 e 118 Cost.





2.1. Si evidenzia, anzitutto, la violazione dell'autonomia finanziaria delle Province, di cui agli artt. 117 e 119 Cost., con negative ricadute anche sul buon andamento dell'amministrazione (art. 97 Cost.).

Fintanto che le Province continuano ad essere individuate, nella Costituzione, come enti costituenti la Repubblica e dotati di autonomia, anche finanziaria (art. 114, commi 1 e 2, e 119, comma 1, Cost.), la sottrazione delle risorse loro spettanti in base alla legge si traduce in una menomazione della loro autonomia finanziaria (cfr. Corte cost., sent. n. 241 del 2012) perché costringe tali enti a dare copertura ai costi delle funzioni trasferite con risorse proprie (che, peraltro, la Provincia ricorrente allega di non possedere). Al tempo stesso, la descritta menomazione dell'autonomia finanziaria si traduce in un ostacolo all'assolvimento dei compiti istituzionali che, anche in base al ricordato sistema di decentramento amministrativo avviato con la legge n. 59 del 1997, tali enti territoriali sono chiamati a svolgere. L'autonomia finanziaria è, infatti, funzionale all'assolvimento di detti compiti (così Corte cost., sent. n. 63 del 2013), ed il suo venir meno non favorisce di certo l'effettivo esercizio delle funzioni e dei servizi secondo criteri di efficienza, efficacia ed economicità. In tale quadro, pertanto, il ruolo delle autonomie locali, quale attualmente disegnato dalle richiamate norme costituzionali, non può considerarsi compatibile con una drastica riduzione dei servizi che gli Enti locali sono chiamati a fornire ai cittadini, giustificata esclusivamente da considerazioni di carattere finanziario. L'equilibrio di bilancio che anche le Regioni sono chiamate a

PER IL PRES.





mantenere, insieme al loro dovere di concorrere ad assicurare l'osservanza dei vincoli economici e finanziari derivanti dall'ordinamento dell'Unione europea (art. 119, comma 1, Cost., nella formulazione risultate a seguito della legge cost. n. 1 del 2012), non può infatti tradursi nel taglio indiscriminato dei servizi e delle attività amministrative, assurgendo a valore primario del nostro ordinamento costituzionale. Analogamente a quanto osservato dalla sentenza n. 36 del 2013 della Corte costituzionale (resa in materia di Livelli Essenziali di Assistenza), anche il soddisfacimento delle ordinarie attività amministrative non dipende solo dalle risorse disponibili, ma anche dalla loro allocazione ed utilizzazione: ciò soprattutto allorché – come nel caso di specie – il mancato o l'insufficiente stanziamento comporti la compromissione delle istanze costituzionali già richiamate. Pertanto anche le leggi regionali, della cui legittimità costituzionale in questa sede si dubita, potevano e dovevano allocare od utilizzare diversamente le risorse a disposizione, pur di garantire alle Province la salvaguardia della loro autonomia finanziaria e – correlativamente – pur di mantenere il buon andamento nell'amministrazione pubblica. Il tutto, ovviamente, nel necessario rispetto del principio di previa copertura della spesa in sede legislativa (art. 81, comma 4, Cost.).

Va, in proposito, ricordato che – come più volte sottolineato dalla Corte costituzionale – se è vero che dall'art. 81 Cost. (ai cui principi anche le Regioni devono sottostare: cfr., di recente, Corte cost., sent. n. 4 del 2014) deriva un principio di tendenziale equilibrio finanziario





dei bilanci dello Stato (e delle Regioni), tanto su base annuale che su base pluriennale, “da questa premessa non può logicamente conseguire che sussista in materia un limite assoluto alla cognizione del giudice di costituzionalità delle leggi. Al contrario, ritenere che quel principio sia riconosciuto in Costituzione non può avere altro significato che affermare che esso rientra nella tavola complessiva dei valori costituzionali, la cui commisurazione reciproca e la cui ragionevole valutazione sono lasciate al prudente apprezzamento” della Corte costituzionale. “In altri termini, non si può ipotizzare che la legge di approvazione del bilancio dello Stato o qualsiasi altra legge incidente sulla stessa costituiscano una zona franca sfuggente a qualsiasi sindacato del giudice di costituzionalità, dal momento che non vi può essere alcun valore costituzionale la cui attuazione possa essere ritenuta esente dalla inviolabile garanzia rappresentata dal giudizio di legittimità costituzionale” (così Corte cost., sent. n. 260 del 1990).

2.2. Al contempo, si staglia anche la violazione dell'art. 3 della Costituzione, sia sotto il profilo dell'irragionevolezza, sia sotto il profilo della violazione del principio di eguaglianza sostanziale.

Sul primo versante, la drastica riduzione degli stanziamenti sofferta dalla Provincia ricorrente non tiene conto dell'esigenza (logica, ancor prima che giuridica) che le funzioni assegnate siano conferite unitamente alle risorse disponibili per il loro svolgimento, vieppiù in considerazione del livello dei costi delle funzioni delegate.





Sul secondo versante, appare al Collegio evidente che quella drastica riduzione si pone in frontale contrasto con il compito della Repubblica (e quindi, per la parte di propria competenza, anche delle Regioni) di rimuovere gli ostacoli di ordine economico e sociale che, limitando di fatto la libertà e l'eguaglianza dei cittadini, impediscono il pieno sviluppo della persona umana e l'effettiva partecipazione di tutti i lavoratori all'organizzazione politica, economica e sociale del Paese (art. 3, comma 2, Cost.). E' infatti evidente che il mancato esercizio delle funzioni delegate alle Province – afferenti a settori nevralgici della vita economica e sociale della comunità territoriale: si pensi, solo per citarne alcuni, all'industria, alle miniere, all'inquinamento atmosferico, acustico ed elettromagnetico, alla gestione dei rifiuti, all'energia, alla tutela delle acque, alla difesa del suolo, alla protezione civile, al turismo, ai trasporti, all'istruzione, ai servizi sociali, ai beni culturali, ecc. –, lungi dal "rimuovere" gli ostacoli descritti dall'art. 3, comma 2, Cost., al contrario li causerebbe e, allo stesso tempo, si tradurrebbe in inaccettabili discriminazioni di fatto tra i cittadini e nella sostanziale negazione dei loro diritti di libertà.

2.3. Si evidenzia, infine, anche la violazione dell'art. 118 Cost. e dei principi ivi proclamati di sussidiarietà, differenziazione ed adeguatezza.

Siffatti principi postulano, infatti, che determinate funzioni siano conferite anche alle Province le quali, così, ne diventano titolari ai





sensi dell'art. 118, comma 2, Cost. In tale quadro costituzionale, il mantenimento delle funzioni già conferite con legge statale, accompagnato però dal taglio delle risorse destinate a quelle funzioni, equivale ad una sostanziale espropriazione delle funzioni di cui le Province sono titolari, in violazione del dettato costituzionale e del principio di sussidiarietà verticale (in applicazione del quale, invece, quelle funzioni erano state allocate alle Province). Ne esce violentato anche il principio di adeguatezza, in quanto lo stanziamento disposto è del tutto inidoneo a consentire alla Provincia di far fronte ai costi che lo svolgimento delle funzioni delegate implica.



3. La questione di legittimità costituzionale così prospettata è anche rilevante per la decisione che questo TAR dovrà assumere sul ricorso introduttivo e sui motivi aggiunti, ai sensi dell'art. 23 della legge n. 87 del 1953.

Gli atti regionali impugnati, nell'attribuire lo stanziamento oggetto di contestazione alla Provincia ricorrente, non potevano infatti che rimanere entro gli ambiti finanziati indicati dalle leggi regionali di approvazione della finanziaria regionale 2014, del bilancio di previsione 2014 e del relativo "assestamento" di bilancio: ciò, con riferimento alle somme indicate nell'apposita Unità Previsionale di Base (UPB) n. DB05011 "*Affari istituzionali ed Avvocatura- Rapporti con le Autonomie Locali*", di cui agli Allegati A di quelle leggi (intitolati, rispettivamente, "*Rifinanziamento delle leggi regionali*", "*Bilancio di previsione per l'anno finanziario 2014*" e "*Assestamento al bilancio finanziario*





per l'anno finanziario 2014"). In tal senso si è infatti mossa, dapprima, la d.G.R. n. 2-157, del 28 luglio 2014, la quale ha provveduto alla suddivisione e ripartizione delle risorse di parte corrente 2014 agli Enti locali piemontesi, poi la determinazione dirigenziale n. 165 del 29 luglio 2014 (nelle cui premesse, tra l'altro, si legge che, con la d.G.R. n. 2-157, del 28 luglio 2014, "sono state individuate nell'importo di € 10.790.508,00 per l'anno 2014 le risorse finanziarie da destinare per l'esercizio delle funzioni conferite agli Enti locali piemontesi" e che "nell'ambito del suddetto importo è stata individuata la somma di € 9.390.428,71 da destinare nello specifico alle Province piemontesi"), quindi la successiva d.G.R. n. 1-665, del 27 novembre 2014, la quale, dando atto che dall'assestamento di bilancio derivano ulteriori euro 14.040.000,00 in favore degli Enti locali (sul capitolo di bilancio n. 149827 dell'UPB 05011), ha provveduto a variare di conseguenza l'entità dello stanziamento, ed infine la determinazione dirigenziale n. 7, del 12 dicembre 2014, con la quale le nuove somme disponibili sono state ripartite tra i vari Enti locali (con assegnazione alle Province, per quanto in questa sede maggiormente interessa, di ulteriori euro 9.839.941,88). E' quindi evidente che gli atti impugnati non avrebbero potuto attribuire agli Enti locali piemontesi maggiori risorse rispetto a quelle indicate negli allegati delle leggi di approvazione della finanziaria 2014, del bilancio 2014 e dell'assestamento di bilancio 2014 e che – di conseguenza – le doglianze in questa sede avanzate dalla Provincia ricorrente non possono che coinvolgere, in via necessaria e pregiudiziale, proprio quelle leggi di bilancio. A queste ultime, peraltro, deve aggiungersi





anche la legge regionale n. 6 del 2014 (*“Variazione al bilancio di previsione per l’anno finanziario 2014 e pluriennale per gli anni finanziari 2014-2016”*) la quale, nell’apportare già alcune variazioni al bilancio di previsione 2014, non aveva tuttavia previsto alcun aumento della somma stanziata in favore degli Enti locali piemontesi e, quindi, delle Province.

In particolare, vengono in considerazione ai fini del giudizio di costituzionalità:

- l’art. 1, comma 1, della legge della Regione Piemonte 5 febbraio 2014, n. 1 (*“Legge finanziaria per l’anno 2014”*), nel quale si prevede il rifinanziamento delle vigenti leggi regionali di spesa, tra le quali anche la legge regionale n. 34 del 1998 (*“Riordino delle funzioni e dei compiti amministrativi della Regione e degli Enti locali”*), in combinato disposto con l’Allegato A della medesima legge, laddove si stanZIA la somma di soli euro 10.750.508,00 per l’anno 2014;

- l’art. 2, commi 1 e 2, della legge della Regione Piemonte 5 febbraio 2014, n. 2 (*“Bilancio di previsione per l’anno finanziario 2014 e bilancio pluriennale per gli anni finanziari 2014-2016”*), mediante i quali è stato approvato il totale generale delle spese ed è stata autorizzata l’assunzione degli impegni di spesa entro i limiti degli stanziamenti di competenza dello stato di previsione della spesa per l’anno finanziario 2014, in combinato disposto con l’Allegato A della medesima legge, nella parte relativa all’UPB DB05011 – Titolo 1, laddove si prevede la predetta cifra di soli euro 10.790.508,00;

- l’art. 3 della medesima legge regionale, che ha approvato il quadro





generale riassuntivo del bilancio per l'anno finanziario 2014, in combinato disposto con l'Allegato A della medesima legge, nella parte in cui assegna al Capitolo n. 149827 (denominato "*Fondo per l'esercizio delle funzioni conferite (L.R. 34/98)*") la predetta somma;

- l'art. 1 della legge della Regione Piemonte 1° agosto 2014, n. 6 ("*Variatione al bilancio di previsione per l'anno finanziario 2014 e pluriennale per gli anni finanziari 2014-2016*"), nella parte in cui non apporta alcuna variazione in aumento, nei sensi già indicati, con riferimento alla cifra già stanziata di soli euro 10.790.508,00 in favore degli Enti locali;

- l'art. 1 della legge della Regione Piemonte 1° dicembre 2014, n. 19 ("*Assestamento al bilancio di previsione per l'anno finanziario 2014 e disposizioni finanziarie*"), in combinato disposto con l'Allegato A della medesima legge, con riferimento all'UPB DB05011, nella parte in cui assegna ulteriori risorse per euro 14.040.000,00 in favore degli Enti locali.

Le citate norme appaiono in contrasto con i richiamati parametri costituzionali laddove, nello stanziare le somme già riferite, non raggiungono la soglia finanziaria minima necessaria per l'esercizio, in concreto, delle funzioni conferite alle Province. La Provincia ricorrente, in proposito, ha riferito – con affermazione che pare al Collegio attendibile – che le somme stanziate per il 2010 a proprio favore (pari ad euro 4.371.000,00) sarebbero sufficienti a coprire tutti i costi necessari per l'esercizio delle funzioni; ed anzi in tal senso ha circoscritto la propria domanda giudiziale.

Il Collegio ritiene pertanto che sussistano tutti i presupposti per





sollevare questione di legittimità costituzionale delle indicate disposizioni.

P.Q.M.

Il Tribunale Amministrativo Regionale per il Piemonte, Sezione seconda,

a) dichiara rilevante per la definizione del presente giudizio e non manifestamente infondata, nei termini di cui in motivazione, la questione di legittimità costituzionale delle seguenti disposizioni:

- art. 1, comma 1, della legge della Regione Piemonte 5 febbraio 2014, n. 1 (*“Legge finanziaria per l'anno 2014”*), in combinato disposto con l'Allegato A della medesima legge, laddove si stanziava la somma di soli euro 10.750.508,00, per l'anno 2014, per il rifinanziamento della legge regionale n. 34 del 1998, anziché quella necessaria per il perseguimento delle funzioni conferite, nei sensi di cui in motivazione;

- art. 2, commi 1 e 2, della legge della Regione Piemonte 5 febbraio 2014, n. 2 (*“Bilancio di previsione per l'anno finanziario 2014 e bilancio pluriennale per gli anni finanziari 2014-2016”*), in combinato disposto con l'Allegato A della medesima legge, nella parte relativa all'UPB DB05011 – Titolo 1, laddove si prevede la predetta cifra di soli euro 10.790.508,00, anziché quella necessaria per il perseguimento delle funzioni conferite, nei sensi di cui in motivazione;

- art. 3 della legge della Regione Piemonte 5 febbraio 2014, n. 2 (*“Bilancio di previsione per l'anno finanziario 2014 e bilancio pluriennale per gli anni finanziari 2014-2016”*), in combinato disposto con l'Allegato A





della medesima legge, nella parte in cui assegna al Capitolo n. 149827 (denominato "Fondo per l'esercizio delle funzioni conferite (L.R. 34/98)") la predetta somma, anziché quella necessaria per il perseguimento delle funzioni conferite, nei sensi di cui in motivazione;

- art. 1 della legge della Regione Piemonte 1° agosto 2014, n. 6 ("Variazione al bilancio di previsione per l'anno finanziario 2014 e pluriennale per gli anni finanziari 2014-2016"), nella parte in cui non apporta alcuna variazione in aumento, nei sensi indicati in motivazione, con riferimento alla cifra già stanziata di soli euro 10.790.508,00 in favore degli Enti locali;

- art. 1 della legge della Regione Piemonte 1° dicembre 2014, n. 19 ("Assestamento al bilancio di previsione per l'anno finanziario 2014 e disposizioni finanziarie"), in combinato disposto con l'Allegato A della medesima legge, nella parte in cui assegna al predetto capitolo di bilancio ulteriori risorse per soli euro 14.040.000,00, anziché la somma necessaria per il perseguimento delle funzioni conferite, nei sensi di cui in motivazione;

b) solleva, per l'effetto, questione di legittimità costituzionale delle norme citate per violazione degli artt. 114, 117, 119, 97, 3, commi 1 e 2, e 118 della Costituzione;

c) sospende il processo ed ordina l'immediata trasmissione degli atti alla Corte costituzionale;

d) dà atto che, con separata ordinanza n. 93 del 2015, è stata disposta la sospensione del presente giudizio e rinviata la trattazione della domanda cautelare alla prima camera di consiglio utile successiva alla





restituzione degli atti da parte della Corte costituzionale;

e) manda alla Segreteria di provvedere alla notificazione della presente ordinanza alle parti in causa ed al Presidente della Giunta regionale del Piemonte ed alla comunicazione della stessa al Presidente del Consiglio regionale del Piemonte.

Così deciso in Torino nella camera di consiglio del giorno 25 marzo 2015 con l'intervento dei magistrati:

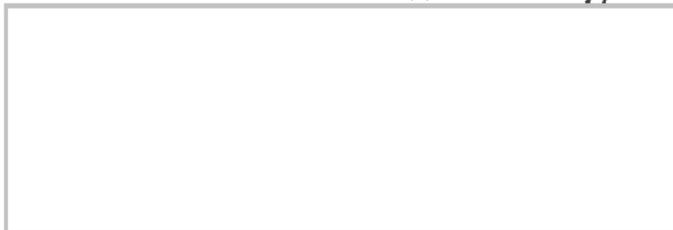
Vincenzo Salamone, Presidente

Roberta Ravasio, Primo Referendario

Antonino Masaracchia, Primo Referendario, Estensore

L'ESTENSORE

IL PRESIDENTE



DEPOSITATA IN SEGRETERIA

Il 16 APR. 2015

IL SEGRETARIO

(Art. 89, co. 3, cod. proc. amm.)

