

Deliberazione della Giunta Regionale 18 maggio 2015, n. 3-1425

Aggiornamento Responsabili degli Accordi di Programma Quadro (APQ), in attuazione dell'Intesa Istituzionale di Programma Stato - Regione Piemonte - FCS 2000- 2006 (ex FAS). Modifica della DGR del 31 ottobre 2012, n. 34-4859.

A relazione del Vicepresidente Reschigna:

Premesso che:

La Legge 23 dicembre 1996, n. 662, art.2, comma 203, definisce gli strumenti della programmazione negoziata e in particolare l'Intesa Istituzionale di Programma (IIP).

L'Accordo di Programma Quadro (APQ), definito in particolare alla lettera c) del citato comma 203, è lo strumento attuativo dell'IIP e formalizza il partenariato istituzionale tra le Amministrazioni centrali, regionali e altri soggetti pubblici e privati coinvolti nel processo di programmazione del Fondo per le Aree Sottoutilizzate (FAS).

L'Intesa Istituzionale di Programma Stato – Regione Piemonte è stata sottoscritta il 22 marzo 2000 dal Presidente del Consiglio dei Ministri e dal Presidente della Regione Piemonte. Essa rappresenta la cornice negoziale entro la quale l'Amministrazione centrale e quella regionale hanno definito la programmazione degli investimenti pubblici nazionali e comunitari con particolare riferimento alla programmazione dei Fondi per le Aree Sottoutilizzate (FAS).

L'articolato normativo originario dell'Intesa regionale, oltre a definire gli obiettivi generali, tra i quali, l'accelerazione e qualificazione del processo di sviluppo territoriale, indicava gli assi prioritari di intervento: risorse naturali, risorse culturali, reti e nodi di servizi. L'Intesa è stata successivamente integrata con nuove tematiche quali: la rete ecologica, le città, la società dell'informazione, la ricerca e quelle per lo sviluppo locale.

Nel ciclo di programmazione del Fondo per le Aree Sottoutilizzate 2000 – 2006 (ora denominato Fondo per lo Sviluppo e Coesione (FSC), ai sensi del Decreto legislativo 31 maggio 2011, n. 88) - sono stati stipulati complessivamente 40 Accordi di Programma Quadro (APQ), per un valore di circa 2 miliardi di euro, finanziando 1.796 (monitoraggio al 31.12.2014) interventi per lo più di opere pubbliche nei seguenti ambiti settoriali: Risorse idriche, Bonifiche, Beni culturali, Difesa del suolo, Opere Olimpiche, Sviluppo Locale e Aree Urbane, Infrastrutture dei Patti territoriali, Azioni di sistema, Trasporti e Mobilità, Ricerca, Società dell'informazione, Sanità pubblica; Politiche giovanili, Balcani, Valorizzazione turistica.

Le delibere CIPE di finanziamento annuale del FAS e i programmi di investimento nazionali relativi a specifiche tematiche hanno previsto regole e procedure, richiamate negli APQ sottoscritti dalla Regione Piemonte, idonee ad accrescere le valutazioni di efficacia degli interventi anche attraverso l'attività di monitoraggio.

I soggetti sottoscrittori, infatti, si impegnano a dar vita ad un flusso informativo sistematico e costante al fine di consolidare un processo stabile di concertazione e condivisione dei reciproci programmi di attività relativamente all'ambito territoriale interessato. Lo scambio di informazioni avviene di norma in coincidenza con le diverse fasi di monitoraggio, secondo le modalità indicate dalla governance sul monitoraggio stabilita a livello nazionale.

La delibera CIPE n. 14/2006, ha modificato il Governo delle Intese Istituzionali di Programma ed ha previsto nuove procedure per la programmazione e attuazione degli interventi, nonché nuovi meccanismi sanzionatori e premiali. Ha istituito nuovi organismi per l'attuazione dell'Intesa e per l'attuazione dei singoli Accordi di Programma Quadro, quali: il "Comitato Paritetico di Attuazione", che opera a livello politico (composto da rappresentanti politici e dall'alta amministrazione); il "Tavolo dei Sottoscrittori", che opera a livello tecnico (composto dai firmatari o da loro delegati), con il compito di esaminare le proposte provenienti dal Responsabile dell'APQ e dai sottoscrittori.

Nel corso del 2010 sono state definite a livello nazionale le nuove regole per la governance dell'Intesa e degli APQ, al fine di omogeneizzare – per quanto possibile – il ciclo di programmazione del FSC 2000 – 2006 con quello della nuova programmazione del FSC 2007 – 2013. A tale fine il Ministero dello Sviluppo Economico, Dipartimento per lo Sviluppo e la Coesione Economica, ha realizzato il "Manuale Operativo sulle procedure di monitoraggio delle risorse FAS" trasmesso alle Regioni con nota del 20 Ottobre 2010 n. 14987-U.

In linea con le procedure previste dal Manuale, il Dipartimento per lo Sviluppo e la Coesione Economica (MISE) ha inoltre definito il nuovo sistema informatico per il monitoraggio degli APQ, denominato Sistema Gestione Progetti (SGP), adeguandolo al monitoraggio previsto per la programmazione FSC 2007 – 2013 e quella dei fondi comunitari. Le regole fissate a livello nazionale, di concerto con le Regioni, hanno introdotto innovazioni nel processo e nella governance del monitoraggio. In particolare prevedono un forte decentramento delle attività in capo alle Regioni e l'individuazione all'interno dell'organizzazione regionale dell'Organismo di Coordinamento della programmazione FSC 2000 – 2006, con compiti di validazione dei dati di monitoraggio, di richiesta di trasferimento delle risorse e di istruttoria per la riprogrammazione delle economie. Sono previste altresì anche innovazioni rispetto sia alle scadenze del monitoraggio, da effettuare a cadenza bimestrale e non più semestrale come in precedenza, sia per quanto riguarda la predisposizione dei documenti, come il Rapporto Annuale di Esecuzione (RAE) per lo stato di avanzamento del Programma FSC nel suo complesso, nonché per lo stato di avanzamento degli APQ e dei progetti ad essi collegati.

Considerato che la normativa di riferimento degli strumenti della programmazione negoziata prevede, tra l'altro, per gli Accordi di Programma Quadro (APQ), stipulati in attuazione dell'Intesa Istituzionale di Programma, la figura del "Responsabile dell'APQ", che deve prioritariamente:

- provvedere alla complessiva *governance* dell'Accordo, vigilando sul programma di interventi oggetto dell'APQ, attivando le necessarie forme di consultazione, rappresentando in modo unitario gli interessi dei soggetti attuatori e attivando le risorse tecniche e organizzative necessarie alla realizzazione degli interventi;
- promuovere, di concerto con i soggetti attuatori, le eventuali azioni ed iniziative necessarie a garantire il rispetto degli impegni e degli obblighi dei soggetti sottoscrittori;
- provvedere all'istruttoria dell'Accordo, in fase di programmazione, proporre eventuali modifiche, integrazioni e riprogrammazioni al Tavolo dei Sottoscrittori, ai sensi della Delibera CIPE 14/2006;
- monitorare in modo continuativo lo stato di attuazione dell'APQ, attivando e utilizzando a pieno ed in tempi rapidi tutte le risorse finanziarie individuate nell'accordo, per la realizzazione delle diverse attività e tipologie di intervento;
- assicurare e garantire le attività di monitoraggio previste per l'APQ dalla Circolare del Ministero dello Sviluppo Economico – Dipartimento per le politiche di sviluppo e la coesione economica,

prot. 0014987U del 20/10/2010, concernente il “Manuale Operativo sulle procedure di monitoraggio delle risorse FAS”;

- richiamare le regole connesse all’attuazione e al monitoraggio degli APQ nei rispettivi atti di finanziamento in favore delle stazioni appaltanti (soggetti attuatori);
- assegnare al soggetto attuatore inadempiente, in caso di ritardo, inerzia o inadempimenti, un congruo termine per provvedere al monitoraggio, e, decorso inutilmente tale termine, segnalare l’inadempienza al Tavolo dei Sottoscrittori per le necessarie valutazioni;
- predisporre il Rapporto Annuale di Esecuzione dell’APQ, necessario per la predisposizione del Rapporto Annuale di Esecuzione (RAE) dell’Intesa, in capo all’Organismo di Coordinamento del FSC 2000 – 2006.

Ha inoltre il compito di operare rapportandosi con tutti gli altri soggetti sottoscrittori dell’APQ (Ministeri competenti e altri soggetti pubblici), con la struttura di riferimento presso il Dipartimento per lo Sviluppo e la Coesione Economica (MISE) e con la struttura regionale Direzione Risorse Finanziarie e Patrimonio, in qualità di Organismo di Coordinamento del programma FSC 2000 – 2006 e dell’IIP.

Considerato inoltre che per sopravvenute esigenze organizzative dovute anche alla riorganizzazione delle strutture regionali del 2014 e alla messa in quiescenza di alcuni Responsabili di APQ, è necessario provvedere all’aggiornamento dei Responsabili degli APQ in materia di Trasporti, Mobilità, Beni culturali, Ricerca, Società dell’informazione, Programmi regionali Salute pubblica e Risorse idriche, di competenza delle specifiche direzioni regionali, modificando di conseguenza la DGR del 31 ottobre 2012, n. 34-4859.

L’aggiornamento riguarda in particolare i seguenti responsabili di APQ:

- Arch. Luigi Robino, Direttore della direzione regionale Opere pubbliche, difesa del suolo, montagna, foreste, protezione civile, trasporti e logistica (A18000) quale Responsabile degli APQ in materia di Mobilità sostenibile - Progetto MOVICentro;
- Dott. Graziano Volpe, Responsabile ad interim del Settore Ciclo integrato dei rifiuti e servizio idrico e responsabile del Settore Risanamento acustico, elettromagnetico ed atmosferico e grandi rischi - Direzione regionale Governo, Tutela del territorio, ambiente (A16000)- quale Responsabile degli APQ in materia di Risorse idriche;
- Dott.ssa Giuliana Fenu, Responsabile della direzione Competitività del sistema regionale (A19000), quale Responsabile degli APQ in materia di Ricerca, Società dell’informazione e Programmi regionali Salute pubblica;
- Dott.ssa Raffaella Tittone, Responsabile del Settore Residenze, collezioni reali e soprintendenza beni librari – Direzione regionale Promozione della cultura, del turismo e dello sport (A20000) - quale Responsabile degli APQ in materia di Beni culturali;
- Ing. Tommaso Turinetti, Responsabile del settore Reti ferroviarie ed impiantistica - Direzione regionale Opere pubbliche, difesa del suolo, montagna, foreste, protezione civile, trasporti e logistica (A18000), già responsabile dell’APQ “Reti infrastrutturali di trasporto I atto integrativo (PIETS), quale responsabile anche degli APQ in materia di potenziamento infrastrutture aeroportuali, di reti infrastrutturali di trasporto e di potenziamento delle infrastrutture delle opere olimpiche (PIEAE,PIETR,PIEOL).

Il dettaglio degli APQ con l'individuazione dei nuovi Responsabili di Accordo è riportato nell'allegato n. 1 a questo provvedimento per farne parte integrante e sostanziale, che comprende nel suo insieme anche gli altri responsabili di APQ in attuazione dell'Intesa Istituzionale di Programma e del Programma FSC 2000 – 2006;

visto l'art. 2, comma 203, della Legge 23 dicembre 1996, n. 662, che detta la disciplina della programmazione negoziata;

vista la Delibera CIPE n. 14/2006;

visto il Manuale Operativo sulle nuove procedure del monitoraggio del FAS, trasmesso dal Ministero dello Sviluppo Economico con nota del 20 ottobre 2010, n. 0014987-U;

visto l'art. 16 della Legge Regionale 23/2008;

vista la DGR del 31 ottobre 2012, n. 34-4859;

tutto ciò premesso;

la Giunta Regionale, unanime,

delibera

- di aggiornare, per le ragioni espresse in premessa, l'elenco dei Responsabili degli Accordi di Programma Quadro (APQ), sottoscritti in attuazione dell'Intesa Istituzionale di Programma Stato – Regione Piemonte, con riferimento alla programmazione del Fondo Sviluppo e Coesione 2000 – 2006 (ex FAS), così come specificato nell'allegato n. 1 alla presente deliberazione, che ne costituisce parte integrante e sostanziale;
- di modificare secondo quanto sopra la D.G.R. del 31 ottobre 2012, n. 34-4859.

Il presente atto non comporta oneri a carico del Bilancio Regionale.

La presente deliberazione sarà pubblicata sul Bollettino Ufficiale della Regione Piemonte ai sensi dell'art. 61 dello Statuto e dell' art. 5 della L.R. 22/2010, nonché ai sensi dell'art. 23 lett.d) del d.lgs 33/2013 nel sito istituzionale dell'Ente nella sezione “Amministrazione trasparente”.

(omissis)

Allegato

Allegato n. 1 - - Elenco Responsabili degli APQ in attuazione dell'Intesa Istituzionale di Programma Stato – Regione Piemonte – Programma FCS 2000- 2006 (ex FAS).

| Codice APQ | APQ sottoscritti | Data stipula | Responsabile APQ | Direzione regionale competente |
|-------------------|---|---------------------|----------------------------|--|
| PIEAM | Collettamento e depurazione delle acque reflue urbane | 04/12/2000 | Arch. Graziano Volpe | Governo, Tutela del territorio, ambiente |
| PIEAC | Acque destinate al consumo umano | 26/07/2001 | | |
| PIERI | Tutela delle acque e gestione integrata delle risorse idriche | 18/12/2002 | | |
| PIERJ | Tutela delle acque e gestione integrata delle risorse idriche (I atto integrativo) | 17/12/2003 | | |
| PIERY | Tutela delle acque e gestione integrata delle risorse idriche (atto integrativo II) | 21/02/2005 | | |
| PIERK | Tutela delle acque e gestione integrata delle risorse idriche (atto integrativo III) | 23/05/2006 | | |
| PIERL | Tutela delle acque e gestione integrata delle risorse idriche (atto integrativo IV) | 29/05/2007 | | |
| PIERS | Potenziamento della ricerca scientifica applicata in Piemonte | 28/10/2004 | Dott. Giuliana Fenu | Competitività del sistema regionale |
| PIERT | Ricerca scientifica (I atto integrativo) | 12/12/2005 | | |
| PIERU | Ricerca scientifica (II atto integrativo) | 30/05/2006 | | |
| PIERV | Ricerca scientifica (III atto integrativo) | 20/07/2007 | | |
| PIESI | Società dell'informazione | 30/04/2004 | | |
| PIESX | Società dell'Informazione (I atto integrativo) | 27/06/2005 | | |
| PIESY | Società dell'Informazione (II atto integrativo) | 28/06/2006 | | |
| PIESZ | Società dell'Informazione (III atto integrativo) | 20/07/2007 | | |
| PIESO | Società dell'Informazione (IV atto integrativo) | 22/12/2009 | | |
| PIERF | Programmi regionali salute pubblica | 28/10/2004 | Dott.ssa Raffaella Tittone | Promozione della cultura, del turismo e dello sport |
| PIEBC | Beni e sistemi culturali | 18/05/2001 | | |
| PIEBD | Beni culturali – I Atto integrativo | 26/10/2006 | | |
| PIEBE | Beni culturali – II Atto integrativo | 26/06/2007 | Arch. Luigi Robino | Opere pubbliche, difesa del suolo, montagna, foreste, protezione civile, trasporti e logistica |
| PIEMS | Mobilità sostenibile – i nodi di interscambio persone - Progetto MOVlcentro | 19/02/2003 | | |
| PIEMT | Mobilità sostenibile I atto integrativo - nodi di interscambio persone.- Progetto MOVlcentro; | 09/04/2008 | | |

| | | | | |
|-------|--|------------|-----------------------------|--|
| PIEBO | Bonifiche | 30/01/2004 | Ing. Stefano Rigatelli | Governo, Tutela del territorio, ambiente |
| PIEBP | Bonifiche (atto integrativo) | 30/03/2005 | | |
| PIESL | Programmi integrati e studi di fattibilità per lo Sviluppo Locale | 28/10/2004 | Dott. Alfonso Facco | Risorse Finanziarie e Patrimonio |
| PIESM | Sviluppo Locale (I atto Integrativo) | 12/12/2005 | | |
| PIESN | Sviluppo locale e territoriale per interventi in aree urbane (II atto integrativo) | 13/07/2007 | | |
| PIEPT | Potenziamento infrastrutture Patti Territoriali | 28/09/2005 | | |
| PIEAS | Azioni di sistema per la governance dell'Intesa | 20/12/2006 | | |
| PIETS | Reti infrastrutturali di trasporto (l'atto Integrativo) | 30/11/2007 | | |
| PIEAE | Potenziamento Infrastrutture aeroportuali | 02/03/2004 | Ing. Tommaso Turinetti | Opere pubbliche, difesa del suolo, montagna, foreste, protezione civile, trasporti e logistica |
| PIETR | Reti infrastrutturali di trasporto | 31/10/2006 | | |
| PIEOL | Potenziamento delle infrastrutture dei Giochi Olimpici – Torino 2006- | 11/03/2005 | | |
| PIEDS | Difesa del suolo | 09/05/2003 | | |
| PIEDT | Atto integrativo Difesa del suolo | 21/06/2004 | Arch. Salvatore Femia | Opere pubbliche, difesa del suolo, montagna, foreste, protezione civile, trasporti e logistica |
| PIEDU | Difesa del suolo – II Atto integrativo | 27/07/2006 | | |
| PIEDV | Difesa del suolo – III Atto integrativo | 07/11/2007 | | |
| PIETU | Valorizzazione turistica delle risorse e delle località termali | 10/01/2003 | Dott.ssa Marzia Baracchino | Promozione della cultura, del turismo e dello sport |
| PIEPA | Politiche Giovanili - Pyou: Passione da vendere | 19/12/2007 | Dott.ssa Patrizia Quattrone | Coesione sociale |
| PIEZ1 | Programma di sostegno alla cooperazione regionale – Paesi dei Balcani – (*) | 02/12/2005 | Dott. Luciano Conterno | Gabinetto della Presidenza della Giunta |

(*) Regione Piemonte capofila dell'APQ interregionale MAE.