

Codice A18120

D.D. 20 aprile 2015, n. 934

Servizio ospitalita' apparati di rete sistema radio regionale di protezione civile "Emercom.Net" (CIG 6220434087). Approvazione schema di contratto ai fini del subentro al RTI Selex Es spa e GEG srl nel rapporto contrattuale con Etere srl, individuazione beneficiario per Euro 100.000,00 o.f.i. (impegno di spesa 320/2014) e per Euro 156.200,00 o.f.i. (impegno di spesa 473/2014)

Premesso che:

la legge regionale n. 7/2003 prevede all'art. 5 comma 1 lettera e) che il sistema di protezione civile regionale garantisca a tutti i livelli, la realizzazione e il funzionamento efficiente ed efficace del sistema di telecomunicazioni fra componenti, unificato e standardizzato;

con D.G.R. n. 18-611 del 1.8.2005 la Regione Piemonte ha approvato il progetto di realizzazione e gestione di un sistema radiomobile isofrequenziale denominato "Emercom.Net-Piemonte" per le attività di protezione civile degli enti pubblici e del volontariato regionale e ha avviato le procedure ad evidenza pubblica per l'individuazione del contraente;

a seguito dell'esperimento delle procedure di gara indetta con determinazione n. 1188 del 17 luglio 2006, tra la Regione Piemonte e il raggruppamento di Imprese Selex Communications s.p.a. (ora Selex Es s.p.a.) e GEG s.r.l. (di seguito "RTI") è stato sottoscritto il contratto rep. n.13092 del 27/12/2007 (di seguito "Contratto") per la realizzazione del primo canale del sistema radiomobile Emercom.Net con frequenze dedicate alla Protezione Civile;

la rete è stata consegnata alla Regione Piemonte nel mese di dicembre 2009 ed è entrata in esercizio nel 2010 a seguito del collaudo e dell'approvazione, con DD n.2624 del 08/10/2010, della "regolamentazione rete radio Emercom.Net-Piemonte, canale istituzionale";

con D.D. 2888 del 4/11/2010 è stato approvato lo schema dell'atto rep. n. 15720 del 19/11/2010 di integrazione al Contratto con il quale è stata trasferita alla Regione Piemonte, anticipatamente rispetto alla scadenza contrattuale, la proprietà di parte degli apparati facenti parte dell'infrastruttura Emercom.Net;

al fine di completare il progetto di realizzazione di cui alla D.G.R. 18-611 del 1.8.2005 sopra citata, con D.D. 2967 del 22.11.2011 è stato approvato il piano di implementazione e sviluppo della rete radio ed è stata avviata l'attuazione del primo lotto del piano per l'implementazione e lo sviluppo della rete radio di protezione civile Emercom.Net-Piemonte;

in relazione alle risorse complessivamente disponibili con D.D. 217 del 6.2.2012 è stata avviata l'attuazione del primo lotto del piano per l'implementazione e lo sviluppo della rete radio di protezione civile Emercom.Net-Piemonte;

in virtù dei contratti e delle procedure di implementazione di cui sopra è stata quindi realizzata l'attuale infrastruttura, costituita dalle seguenti apparecchiature:

- dorsale digitale a microonde costituita da 13 tratte in ponte radio;
- 8 reti provinciali del canale istituzionale costituite da 77 ponti radio VHF;
- 4 reti semiregionali del canale volontariato costituite da 25 ponti radio VHF;
- sale operative regionali di Torino e Alessandria;

- 8 sale operative provinciali;
- 1 rete in tecnologia tetra multisito costituita da 6 unità, completa di 19 terminali ricetrasmittenti veicolari e 69 terminali ricetrasmittenti portatili;
- 169 stazioni radio fisse VHF;
- 20 terminali radio ricetrasmittenti radio base in valigia VHF;
- 234 terminali radio ricetrasmittenti veicolari VHF;
- 1137 terminali radio ricetrasmittenti portatili VHF;
- componente trasportabile ivi comprese le apparecchiature a bordo delle unità mobili;

i terminali del parco radio risultano distribuiti, oltre che agli uffici regionali dei Settori Protezione Civile e Sistema AIB, Decentrati OO.PP. e Prevenzione territoriale del rischio geologico ed agli uffici operativi a tutela del territorio piemontese di ARPA, AIPO e CNR-IRPI, anche alle altre componenti istituzionali ed operative del Sistema Regionale di Protezione Civile per un totale, ad oggi, di oltre 2000 operatori radio abilitati;

il Contratto, della durata di anni quattro a partire dall'inizio lavori (avvenuto nel dicembre 2008), è scaduto il 27/12/2012 e al suo articolo 3.2 prevede che, sino ad espletamento delle procedure di nuova aggiudicazione, l'appaltatore garantisca la prosecuzione del servizio oltre i termini di scadenza alle medesime condizioni adeguate secondo indice ISTAT;

con D.D. 249/2014 è stata impegnata sul cap. 136446/14 (ASS. 100320) la somma complessiva di € 1.145.021,84, a favore del beneficiario da individuarsi al termine delle procedure di acquisizione (Cod. benef. 167964 CREDITORE DETERMINABILE SUCCESSIVAMENTE) per: mantenimento in efficienza dei sistemi di telecomunicazioni di emergenza servizi specialistici, mantenimento ed evoluzione di apparecchiature tecnologiche e sistemi telematici a supporto della sala operativa regionale; consolidamento e sviluppo dei moduli della colonna mobile regionale e del modulo europeo TAST (impegno di spesa n 473/2014);

con D.D. 206/2014 è stata impegnata sul cap. 149055/2014 (ASS. 100367) la somma complessiva di € 1.575.198,00, a favore del beneficiario da individuarsi al termine delle procedure di acquisizione (Cod. benef. 167964 CREDITORE DETERMINABILE SUCCESSIVAMENTE) per fronteggiare eventuali situazioni di emergenza che dovessero verificarsi sul territorio regionale, nonché per mantenere in efficienza il sistema di protezione civile regionale, al fine di garantire la necessaria prontezza operativa delle strutture e la corretta funzionalità dei servizi preventivi;

Dato atto che:

con deliberazione D.G.R. 49-5103 del 18/12/2012 la Regione Piemonte:

- ha riconosciuto il carattere strategico, per il sistema regionale di protezione civile, della rete radio Emercom.Net, risultando la stessa uno strumento imprescindibile per migliorare, in caso di eventi di protezione civile, il coordinamento delle sue componenti, il supporto alle proprie risorse operative e la sicurezza degli operatori sul territorio;
- ha dato mandato al Settore Protezione Civile e Sistema AIB di attivarsi per esercitare l'opzione di riscatto delle apparecchiature costituenti il sistema radio contemplata dal Contratto;
- ha disposto di perseguire l'obiettivo del mantenimento in esercizio della rete, ad un livello adeguato alle necessità del sistema regionale di protezione civile, demandando a successivo atto la definizione delle risorse destinate a tale scopo;

Emercom.Net si basa su una infrastruttura costituita da una serie di apparati di rete, la cui disposizione è stata progettata in modo da ottimizzare le prestazioni di radiocopertura secondo le caratteristiche orografiche del territorio piemontese;

le apparecchiature che compongono la suddetta infrastruttura sono collocate in appositi siti adeguatamente attrezzati, che in gran parte dei casi prevedono specifici contratti di ospitalità a carattere oneroso il cui costo complessivo costituisce una delle voci previste dal Contratto (art. 4.1);

con D.D. 665/2013, per le motivazioni in essa contenute, si è disposto:

- di dare corso alla clausola di continuità di cui all'articolo 3.2 del contratto rep. n. 13092 del 27/12/2007, limitatamente ai servizi necessari al mantenimento in efficienza del sistema costituiti dai costi connessi con l'ospitalità presso i siti attrezzati costituenti l'infrastruttura della rete radio, dalla manutenzione della suddetta infrastruttura, e dell'assistenza e manutenzione delle sale operative, della componente trasportabile e delle unità mobili per l'anno 2013;
- di demandare a successivi atti i provvedimenti per la definizione degli accordi necessari a costituire i contratti di ospitalità a carattere oneroso presso i siti attrezzati impiegati per garantire la radiocopertura del territorio piemontese;
- di procedere al riscatto dei beni a noleggio per la somma di € 0,01 o.f.i., ai sensi di quanto previsto dal contratto rep. 13092 ed in attuazione a quanto disposto dalla D.G.R. 49-5103 del 18.12.2012;

con D.D. 2827/2013, per le motivazioni in essa contenute, si è disposto di indire l'affidamento del servizio di assistenza, manutenzione e adeguamento tecnologico del sistema radio regionale di protezione civile "Emercom.Net" mediante gara a procedura ristretta ai sensi degli artt. 54 e 55 del D. Lgs.163/06 e s.m.i.;

con D.D. 1633/2014, per le motivazioni in essa contenute, si è disposto di integrare i contenuti della D.D. 2827/2013 rettificando gli atti di gara ed approvando il progetto definitivo del servizio, redatto ai sensi del D.P.R. 5 ottobre 2010 n. 207, art. 279 e di demandare a successivi atti determinativi i provvedimenti necessari all'approvazione dell'esito della suddetta procedura di gara, nonché all'affidamento del servizio;

con D.D. 2827/2013 e 1887/2014, per le motivazioni in esse contenute, si è proceduto a dare corso per l'annualità 2014 alla clausola di continuità di cui all'articolo 3.2 del Contratto rep. 13092 del 27.12.2007, limitatamente ai necessari servizi di ospitalità delle apparecchiature presso i siti attrezzati costituenti l'infrastruttura, di manutenzione dell'infrastruttura della rete radio, di manutenzione e assistenza delle sale operative, della componente trasportabile e delle unità mobili ai fini del loro mantenimento in efficienza, provvedendo contestualmente alla relativa copertura finanziaria.

Rilevato che:

tra i servizi essenziali da garantire ai fini del mantenimento in esercizio della rete ad un livello adeguato alle necessità del sistema regionale di protezione civile rientra la gestione delle infrastrutture di telecomunicazioni, appoggiata a siti attrezzati di proprietà di terzi, per i quali è necessario garantire la copertura degli oneri di ospitalità;

in considerazione dell'acquisizione in proprietà regionale dell'intera rete, come disposto con la summenzionata D.D. 665/2013, si è stabilito di procedere separatamente, tramite sottoscrizione dei contratti con i soggetti ospitanti, all'ospitalità delle apparecchiature rispetto ai servizi di assistenza e manutenzione della rete;

il servizio di assistenza, manutenzione e adeguamento tecnologico del sistema radio regionale di protezione civile “Emercom.Net” di cui alle sopra citate D.D. 2827/2013 e 1633/2014 non comprende i canoni di ospitalità delle apparecchiature presso i siti attrezzati;

il R.T.I., per garantire l'ospitalità delle apparecchiature di rete costituente una delle voci del Contratto, ha sottoscritto un apposito rapporto contrattuale con la società Etere s.r.l. (nota prot. Selex 5345 del 28/5/2010, custodita agli atti del Settore con prot. 40345 dell'1/6/2010);

l'art. 13.2 “Voltura affitti” del Capitolato Speciale approvato con D.D. 1188 del 17/7/2006 prevede la facoltà della Regione di subentrare al contraente nei contratti d'affitto stipulati per l'utilizzo dei siti per la collocazione delle attrezzature necessarie al funzionamento della rete;

sussiste la necessità di provvedere agli adempimenti finalizzati a garantire la continuità del servizio così come disposto dalla DGR 49-5103 del 18.12.2012 destinando, nell'ambito delle attuali disponibilità, risorse finanziarie sufficienti a garantire l'ospitalità delle apparecchiature (la cui consistenza è riportata nell'allegato allo schema di contratto compiegato al presente atti) per l'annualità 2015;

Considerato che:

non è possibile, allo stato attuale, apportare variazioni alla configurazione della rete in termini di siti attrezzati prescelti in fase di progettazione e realizzazione senza effetti fortemente penalizzanti sul funzionamento del Sistema e sul livello del servizio erogato;

l'art. 57, comma 2, lett b) del D.Lgs 163/2006 prevede l'aggiudicazione senza previa pubblicazione del bando di gara qualora il contratto possa essere affidato unicamente ad un operatore economico determinato;

il riscatto di tutte le apparecchiature del Sistema è perfezionato come risulta dalla relativa fattura commerciale di Selex ES s.p.a. n. 1401002975 del 31/3/2014 e dal relativo mandato di pagamento 50128/14;

nell'arco delle annualità 2015 e 2016 potranno essere messe in atto eventuali ottimizzazioni del sistema a livello dell'architettura di rete, anche con l'obiettivo del contenimento dei costi di ospitalità per le successive annualità di esercizio del Sistema e di sviluppo di utili sinergie gestionali con altre componenti del sistema regionale di protezione civile;

il processo di contrattualizzazione diretta con i proprietari o i gestori dei siti attrezzati in uso è particolarmente complesso e comporta tempistiche considerevoli, non compatibili con il termine del servizio in essere e con le esigenze legate all'esercizio del Sistema nonché con l'acquisizione del nuovo servizio di assistenza e manutenzione;

risulta pertanto vantaggioso per l'Amministrazione dare corso all'opzione di subentro al R.T.I. Selex ES s.p.a. e GEG s.r.l. nei rapporti contrattuali attivati con Etere s.r.l. per l'ospitalità delle apparecchiature di rete Emercom.Net;

Verificato che:

l'importo riferito al contratto tra R.T.I. ed Etere s.r.l. è quantificabile in € 256.200,00 o.f.i./ann, in linea con i contenuti dei costi attuali di gestione così come definiti dal Contratto rep. 13092, adeguati in funzione dell'attuale consistenza della rete a seguito della realizzazione del I lotto di implementazione dedicato al “Canale del Volontariato” di cui alla D.D. 217/2012;

a seguito degli impegni di spesa n. 320/2014 sul cap. 149055/2014 assunto con D.D. 206/2014 e n. 473/2014 sul cap. 136446/2014 assunto con D.D. 249/2014 sussiste la disponibilità finanziaria necessaria per la copertura di una annualità dei costi di ospitalità;

CONSIP S.p.A. e la centrale di committenza regionale (SCR) non hanno ad oggi stipulato alcuna convenzione per il servizio in oggetto e pertanto si può procedere ad autonoma procedura di acquisto, fermo restando il diritto di recesso dell'amministrazione regionale nel caso in cui, in corso di contratto, si rendesse disponibile tale convenzione, così come stabilito all'art.1 del D.L. 95/2012 (convertito con L. 135/2012);

l'art. 125 del D.Lgs. 163/2006 e s.m.i. consente il ricorso all'acquisizione in economia;

con la D.G.R. n. 46-5034 del 28/12/2006 e la circolare regionale n. 17131/5 del 29/12/2006 la Regione Piemonte ha individuato i lavori, i servizi e le forniture che possono essere acquisiti in economia ai sensi dell'art. 125 del D.Lgs. n. 163/2006;

Ritenuto pertanto:

di procedere al subentro al R.T.I. Selex ES s.p.a. e GEG s.r.l. nei rapporti contrattuali attivati con Etere s.r.l. per l'ospitalità delle apparecchiature di rete Emercom.Net dando avvio, con il presente atto, agli adempimenti amministrativi a ciò necessari;

di approvare lo schema di contratto compiegato al presente atto a farne parte integrante e sostanziale;

di individuare come decorrenza del contratto l'1.1.2015;

di far fronte alle spese connesse con la prima annualità di gestione per mezzo delle risorse finanziarie impegnate sul cap. 149055/2014 con D.D. 206/2014 (imp. 320/2014) e sul cap. 136446/2014 con D.D. 249/2014 (imp. 473/2014);

di individuare la società Etere s.r.l. (Cod. benef. 299323) quale beneficiario per € 100.000,00 dell'imp. 320/2014 sul cap. 149055/2014 e per € 156200,00 dell'imp. 473/2014 sul cap. 136446/2014;

di demandare a successivi provvedimenti gli atti per l'affidamento delle acquisizioni di cui all'oggetto;

attestata la regolarità amministrativa del presente atto;

Tutto ciò premesso e considerato

IL DIRIGENTE

visto il D.Lgs. n. 163/2006 e s.m.i;
visto il D.P.R. 5 ottobre 2010 n. 207;
vista la L.R. 23/2008;
visto il D.lgs 118/2011;

determina

di procedere al subentro al R.T.I. Selex ES s.p.a. e GEG s.r.l. nei rapporti contrattuali attivati con Etere s.r.l. per l'ospitalità delle apparecchiature di rete Emercom.Net;

di approvare lo schema di contratto compiegato al presente atto a farne parte integrante e sostanziale;

di individuare come decorrenza del contratto l'1.1.2015;

di procedere ad effettuare la verifica dei requisiti di ordine generale, di cui all'art. 38 del D.Lgs 163/2006, ai fini del subentro al R.T.I. Selex ES s.p.a. e GEG s.r.l. nei rapporti contrattuali attivati con Etere s.r.l. per il servizio di ospitalità delle apparecchiature di rete Emercom.Net ai sensi dell'art. 57, comma 2, lett b) del già citato D.Lgs 163/2006;

di demandare a successivi provvedimenti gli atti per l'affidamento delle acquisizioni di cui all'oggetto.

di far fronte alle spese connesse con la prima annualità di gestione per mezzo delle risorse finanziarie impegnate sul cap. 149055/2014 con D.D. 206/2014 (imp. 320/2014) e sul cap. 136446/2014 con D.D. 249/2014 (imp. 473/2014);

di individuare la società Etere s.r.l. (Cod. benef. 299323) quale beneficiario per € 100.000,00 dell'imp. 320/2014 sul cap. 149055/2014 e per € 156200,00 dell'imp. 473/2014 sul cap. 136446/2014;

di disporre ai sensi dell'art.23, comma 1, lett.b) del Dlgs 33/2013, la pubblicazione sul sito della Regione Piemonte nella sezione "Amministrazione Trasparente".

Avverso la presente determinazione è ammesso il ricorso al TAR del Piemonte entro 60 giorni dalla avvenuta piena conoscenza dell'atto oppure ricorso straordinario al Capo dello Stato entro 120 giorni.

La presente determinazione sarà pubblicata sul Bollettino Ufficiale della Regione Piemonte ai sensi dell'articolo 61 dello Statuto e dell'art. 5 della L.R. 22/2010.

Il Dirigente
Stefano Bovo