

Deliberazione della Giunta Regionale 21 aprile 2015, n. 1-1327

**Definizione del riconoscimento economico spettante alla Società di committenza regionale S.C.R. Piemonte S.p.A. per l'attività espletata nell'anno 2014 per le Aziende sanitarie regionali.**

A relazione dell'Assessore Saitta:

Con L.R. n. 19/2007 la Regione Piemonte ha costituito la Società di committenza Regione Piemonte S.p.A. (SCR) con funzioni di centrale di committenza e di stazione unica appaltante in relazione a contratti pubblici di forniture, servizi e lavori in favore dei soggetti di cui all'art. 3 della stessa legge regionale.

Con DGR n. 90 – 10532 del 29/12/2008 è stato definito il programma degli interventi da assegnare a SCR ai sensi dell'art. 6 della LR 19/2008 nelle materie di cui all'art. 1 della medesima legge. Tra le categorie di spesa comune sono state identificate energia elettrica, telefonia, carta e cancelleria, noleggio fotocopiatori e auto, gas metano, etc..

Per quanto riguarda la spesa in ambito sanitario la stessa DGR ha già individuato i beni che consentono più facilmente la standardizzazione dei prodotti e delle procedure, quali soluzioni fisiologiche e soluzioni infusionali, materiale sanitario e presidi per assistenza di base per tutte le specialità, materiale da medicazione, etc.

Successivamente, con DGR n. 6 – 11703 del 6/07/2009, si è provveduto alla prima identificazione delle categorie merceologiche da assegnare a SCR per le procedure di gara a livello regionale. Tali categorie comprendono biancheria piana e confezionata, contenitori aghi e taglienti, pannolini per incontinenti, registrazione ricette, soluzioni infusionali e fiale galeniche, suturatici meccaniche, sieri e vaccini, vaccini antinfluenzali, vaccini profilassi igienico-sanitaria, consulenza di brokeraggio assicurativo, lavoro interinale, fornitura di servizi integrativi di ingegneria clinica. Relativamente a tali tipologie di beni e servizi le Aziende sanitarie regionali (ASR) sono tenute ad avvalersi dei contratti conclusi da SCR e ad astenersi dall'avviare gare pluriennali.

In attuazione del Piano di rientro 2010-2012, al fine della aggregazione della domanda e della standardizzazione dei fabbisogni di beni e servizi delle ASR, con DGR n. 12 – 1438 del 28/01/2011 sono state affidate a SCR, per l'espletamento delle relative gare regionali, le seguenti tipologie di prodotti: farmaci, aghi e siringhe, ausili di assistenza integrativa e protesica, prodotti di medicazione, guanti medicali, disinfettanti, mezzi di contrasto e sacche nutrizionali.

Preso atto che l'art. 30 della L.R. n. 8/2013 ha aggiunto il comma 2 bis all'art. 4 della L.R. 19/2007, in conseguenza del quale, per le attività indicate all'art. 2 della L.R. 6/8/2007, n. 19 e s.m.i., “è stabilito un meccanismo di remunerazione sugli acquisti da imporre a carico dell'aggiudicatario degli strumenti di approvvigionamento e di negoziazione posti in essere dalla SCR – Piemonte S.p.A. il quale è tenuto a versare una commissione non superiore all'1,5% da calcolarsi sul valore, al netto dell'IVA, del fatturato realizzato. La Giunta regionale determina i criteri e le modalità per l'applicazione della commissione, nonché per la definizione dell'entità della stessa”.

Ai sensi dell'art. 4, comma 2-bis, della L.R. 19/2007, la Giunta regionale, con DGR n. 7-7024 del 20/01/2014, ha già stabilito, con le “Linee guida”, parte integrante e sostanziale dello stesso provvedimento, criteri e modalità per l'applicazione e la definizione dell'entità di tale commissione.

L'art. 2, comma 5, delle predette "Linee guida" prevede che, nei casi in cui SCR operi quale stazione unica appaltante, la misura della commissione debba tenere conto dei costi oggetto di rimborso di cui all'art. 4 del D.P.C.M. 30 giugno 2011.

Lo stesso art. 2, comma 6, delle "Linee guida" dispone, altresì, che, qualora la Regione affidi a SCR la realizzazione, in veste di stazione appaltante, degli interventi individuati nella programmazione, la misura della commissione tenga conto del budget di commessa riconosciuto a SCR a copertura dei costi diretti relativi alla singola convenzione.

L'art. 3, comma 1, precisa, inoltre, che l'attivazione dei meccanismi di remunerazione in questione è finalizzata alla parziale copertura dei costi di funzionamento di SCR, fatti salvi in ogni caso gli interventi della Regione Piemonte in favore di SCR.

Ciò premesso, con verbale n. 3 del 28/02/2014, il Consiglio di Sorveglianza di SCR, preso atto che per l'anno 2013 i costi di SCR sono interamente coperti da fonti di ricavo anche a valere sulle convenzioni e incarichi affidati a SCR nel corso degli anni, ha approvato, nelle sue linee generali, il modello di budget proposto dal Consiglio di Gestione di SCR e le fonti di ricavo individuabili a copertura dei costi aziendali, al fine di raggiungere, progressivamente, l'autofinanziamento di SCR.

Il Piano di attività 2014 e il relativo budget previsionale di SCR così adottati evidenziano, tra le voci di ricavo ipotizzate e stimate a copertura dei costi societari 2014, la somma di € 2.350.000,00 oneri fiscali esclusi, quale "accantonamento stimato fondo di ripartizione sanitario", da impegnarsi da parte della Direzione regionale Sanità a favore di SCR.

Con Verbale n. 7 del 17/11/2014, il Consiglio di Sorveglianza di SCR, ha ribadito, in merito al bilancio 2014 ed alla complessiva situazione finanziaria di SCR, la necessità che la competente Direzione regionale Sanità disponga di un quadro preciso ed esaustivo dei rapporti finanziari intercorrenti tra la Regione ed SCR, al fine della puntuale valutazione della tematica e dell'individuazione delle possibili soluzioni circa il riconoscimento economico delle attività svolte.

Con propria nota prot. n. 11812 del 28/11/2014, SCR, nel dare seguito agli approfondimenti richiesti, ha confermato la correttezza delle somme già esposte nella nota prot. 09372 del 22/09/2014 ed illustrate nel corso del Consiglio di Sorveglianza del 17/11/2014.

Con propria nota prot. n. 4029 del 20/04/2015, SCR ha formalizzato alla Direzione Sanità la richiesta di € 2.935.000,00 o.f.i. a titolo di riconoscimento economico dell'attività espletata nell'anno 2014.

Occorre qui evidenziare che, in relazione alle 34 procedure di gara assegnate, SCR ha aggiudicato, nel corso dell'anno 2014, n. 1989 lotti su 2304 lotti, per un importo totale aggiudicato pari a € 505.042.092, a fronte di una base d'asta di € 550.926.970, con economie complessive presunte di circa l'8,3%.

Peraltro, per la puntuale definizione del finanziamento a SCR, a valere sulle attività effettuate per conto della Direzione sanità nell'anno 2014, si rende necessario definire le tipologie di macroattività svolte da SCR nell'ambito dei processi di approvvigionamento delle Aziende sanitarie regionali (ASR) e parametrare i budget di commessa per la gestione delle gare alla loro complessità, valutata in base alla specificità della fornitura ed alla numerosità dei lotti e delle fasi procedurali.

Nell'ambito delle macroattività di cui sopra, occorre prevedere una quotazione specifica per la gestione della gara regionale dei farmaci occorrenti alle ASR, di durata quadriennale (2012-2015) ed espletata con il sistema dinamico di acquisizione (SDA), che prevede confronti concorrenziali plurimi tra i fornitori e l'utilizzo di apposita piattaforma informatica, ed è necessario, altresì, riconoscere una quota annuale conseguente alla gestione dei singoli contratti con i fornitori.

Pertanto, si stabilisce di quotare le diverse tipologie di procedure di gara in favore delle ASR effettuate da SCR nel corso dell'anno 2014 così come riportato nell' Allegato A, che costituisce parte integrante e sostanziale del presente provvedimento e di definire la somma risultante di € 1.850.000,00 o.f.e. (€ 2.257.000,00 o.f.i.), che viene ritenuta congrua e accettata da SCR quale riconoscimento economico, per l'anno 2014, per l'attività effettivamente svolta.

Tutto ciò premesso;

la Giunta Regionale, condividendo le argomentazioni del relatore, ad unanimità,

*delibera*

- di riconoscere alla Società di committenza regionale SCR Piemonte S.p.A. la somma di € 2.257.000,00 o.f.i., come dettagliato in premessa, quale compenso spettante, per l'anno 2014, per le procedure di gara di beni e servizi affidate ed espletate in favore delle Aziende sanitarie regionali;
- di dare atto che la somma di cui sopra risulta dalla quotazione delle diverse tipologie di procedure di gara espletate nel corso dell'anno 2014, così come riportato nell' Allegato A, che costituisce parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
- di dare atto che le risorse finanziarie sono allocate nella UPB A14040 del Bilancio per l'esercizio finanziario 2015 e di demandare alla Direzione Sanità tutti gli atti consequenziali.

La presente deliberazione sarà pubblicata sul Bollettino Ufficiale della Regione Piemonte ai sensi dell'art. 61 dello Statuto e dell'art. 5 della L.R. 22/2010.

(omissis)

Allegato

TIPOLOGIE DI MACROATTIVITA' DI SCR PIEMONTE PER LE AZIENDE SANITARIE REGIONALI	IMPORTO UNITARIO	NUMERO PROCEDIMENTI ANNO 2014	IMPORTO 2014
<b>Gestione gara procedura aperta:</b> coordinamento nucleo tecnico, raccolta e standardizzazione dei fabbisogni, definizione strategia di gara, eventuale acquisizione consulenza specialistica e supporti informatici, analisi di mercato e studio basi di gara, svolgimento e gestione del dialogo tecnico, redazione documentazione di gara (capitolato tecnico, bando, disciplinare, modulistica, modello offerta economica e schema di contratto), nomina RUP, richiesta CIG, pubblicazioni di legge, contributi AVCP, nomina della commissione di gara, gestione delle sedute di gara, verifica di legge operatori economici, sottoscrizione contratti, gestione istanze di accesso agli atti e degli eventuali contenziosi. - <b>IMPORTO PER SINGOLA GARA CON NUMERO LOTTI INFERIORE O UGUALE A 20</b>	€ 25.000,00	6	€ 150.000,00
<b>Gestione gara procedura aperta:</b> coordinamento nucleo tecnico, raccolta e standardizzazione dei fabbisogni, definizione strategia di gara, eventuale acquisizione consulenza specialistica e supporti informatici, analisi di mercato e studio basi di gara, svolgimento e gestione del dialogo tecnico, redazione documentazione di gara (capitolato tecnico, bando, disciplinare, modulistica, modello offerta economica e schema di contratto), nomina RUP, richiesta CIG, pubblicazioni di legge, contributi AVCP, nomina della commissione di gara, gestione delle sedute di gara, verifica di legge operatori economici, sottoscrizione contratti, gestione istanze di accesso agli atti e degli eventuali contenziosi. - <b>IMPORTO PER SINGOLA GARA CON NUMERO DI LOTTI SUPERIORE A 20</b>	€ 30.000,00	2	€ 60.000,00
<b>Gestione procedura negoziata:</b> coordinamento nucleo tecnico, raccolta dei fabbisogni, eventuale acquisizione consulenza specialistica, redazione documentazione di gara (capitolato tecnico, lettera di invito, modulistica, modello offerta economica e schema di contratto), nomina RUP, contributi AVCP, nomina e gestione seggio di gara, verifica operatori economici, sottoscrizione contratti e gestione degli eventuali contenziosi. - <b>IMPORTO PER SINGOLA PROCEDURA</b>	€ 16.000,00	25	€ 400.000,00
<b>Gestione SDA gara farmaci:</b> coordinamento nucleo tecnico, raccolta dei fabbisogni, strategia di gara, acquisizione consulenza specialistica e piattaforma SDA (€ 80.000,00/anno), analisi di mercato e studio basi di gara, redazione documentazione di gara (bando istitutivo del sistema, bandi semplificati, lettere di invito e relativi allegati, schema di contratto), nomina RUP, richiesta CIG pubblicazioni di legge, contributi AVCP, verifica operatori economici, sottoscrizione contratti e gestione degli eventuali contenziosi - <b>IMPORTO ANNUALE A PRESCINDERE DAL NUMERO DI CONFRONTI CONCORRENZIALI</b>	€ 280.000,00	1	€ 280.000,00
<b>Gestione contrattuale:</b> pubblicazione convenzione, registrazione contratto, autorizzazione subappalti, lettere di contestazione, applicazione penali, escussioni cauzioni, richiesta di reintegro e svincolo cauzioni, gestione degli eventuali contenziosi, eventuale risoluzione e scorrimento graduatoria, gestione modifiche contrattuali (fusioni per incorporazioni, cessione di ramo d'azienda, cessione di AIC, modifiche composizione RTI, etc), gestione delle eventuali indisponibilità temporanee, aggiornamenti prezzi AIFA o ISTAT, aggiornamenti tecnologici, verifiche conformità prodotti in corso di fornitura (eventuali prove di laboratorio) attivazione di "quinti d'obbligo", proroghe tecniche, etc... <b>Monitoraggio della fornitura:</b> monitoraggio dei consumi, elaborazione aggregata della reportistica ( per Regione e Aziende Sanitarie) e verifica della corretta esecuzione della fornitura. <b>Supporto alle Aziende Sanitarie</b> in fase di: adesione alla convenzione con relativa emissione degli ordinativi di fornitura, applicazioni di penali, gestione problematiche con i fornitori (evasione ordini, applicazione prezzi difformi, gestione resi, adesione payback, etc). <b>IMPORTO ANNUALE PER SINGOLO CONTRATTO ( a prescindere dal numero di lotti)</b>	€ 6.000,00	160	€ 960.000,00

<b>TOTALE</b>	<b>€ 1.850.000,00</b>
---------------	-----------------------

oneri fiscali esclusi