

Deliberazione della Giunta Regionale 19 novembre 2013, n. 14-6688

Art. 12 L.R. 40/1998. Procedura di valutazione impatto ambientale e contestuale di incidenza: progetto variante all'abitato di Verbania della S.S. 34 - 1^a lotto localizzato nei Comuni di Verbania e San Bernardino Verbano.

A relazione degli Assessori Bonino, Ravello:

Premesso che:

Il progetto preliminare della Variante di Verbania alla S.S. 34 del Lago Maggiore è stato sottoposto a fase di verifica ex art. 10 della L.r. 40/98 conclusasi con la D.D. n. 422 del 07.09.2007 che ha determinato la necessità di sottoporre il progetto alla fase di valutazione e giudizio di compatibilità ambientale ex art. 12 della LR. 40/98 anche per singoli lotti funzionali.

La redazione del progetto definitivo della Variante all'abitato di Verbania della SS 34 – 1° lotto rientra nella programmazione regionale ai sensi del Protocollo d'Intesa sottoscritto in data 23/07/2008 tra Regione Piemonte, Provincia del Verbano Cusio Ossola, Comune di Verbania e ANAS spa (schema approvato con D.G.R. 15-8751 del 12.05.2009) e dell'Accordo di programma stipulato in data 23/10/2009 tra la Regione Piemonte e la Provincia del Verbano Cusio Ossola (schema approvato con D.G.R. 2-12147 del 21.09.2009 e adottato con D.P.G.R. n.123 del 16.12.2009) In attuazione degli accordi citati la Regione Piemonte ha finanziato completamente la redazione della progettazione definitiva per appalto integrato della Variante all'abitato di Verbania della SS 34 – 1° lotto destinando alla Provincia del Verbano Cusio Ossola, le risorse necessarie fino all'importo massimo di € 1.016.456,90.

In data 23.10.2012 la Società ANAS S.p.A., con sede legale in Roma Via Monzambano 10, ha presentato domanda di pronuncia di compatibilità ambientale e contestuale Valutazione di incidenza al Nucleo Centrale Organo Tecnico Regionale ai sensi dell'art. 12, comma 1 della LR 40/1998, relativamente al progetto definitivo dell'intervento "Variante all'abitato di Verbania della SS 34 – 1° Lotto, localizzato nei Comuni di Verbania e San Bernardino Verbano".

Contestualmente all'istanza sono stati depositati presso l'Ufficio di deposito progetti regionale – Via Principe Amedeo n. 17, copia degli elaborati relativi al progetto definitivo dell'intervento per la messa a disposizione per la consultazione da parte del pubblico.

Il proponente ha dato avviso dell'avvenuto deposito degli elaborati relativi alla valutazione di impatto ambientale e contestuale Valutazione di incidenza sul quotidiano "Il giornale del Piemonte" pubblicato in data 30.10.2012.

Il Nucleo Centrale dell'organo tecnico regionale, individuato con D.G.R. n. 21-27037 del 12.04.1999 e s.m.i., come previsto dall'art. 7, comma 3 della L.R. 40/1998 e specificato dalla citata D.G.R., vista la D.G.R. n. 42-3065 del 5/12/2011, verificate la natura e le caratteristiche dell'opera, ha individuato nella Direzione Trasporti, Infrastrutture, Mobilità e Logistica la struttura regionale competente, nonché quali strutture regionali interessate all'istruttoria le Direzioni Attività produttive, Ambiente, Programmazione Strategica, Politiche Territoriali ed Edilizia; Agricoltura; Opere Pubbliche Difesa del Suolo Economia Montana e Foreste.

A cura della Direzione Trasporti, Infrastrutture, Mobilità e Logistica è stato pubblicato sul B.U. della Regione Piemonte n. 48 del 29.11.2012 il comunicato di avvenuto deposito del progetto e della sua messa a disposizione per la consultazione da parte del pubblico, dell'avvio della procedura, nonché l'indicazione del Responsabile del Procedimento e dei Referenti di Progetto, nominati all'interno della Direzione stessa.

Il Responsabile del procedimento ha convocato, con note prot. n. 6873 DB1203 del 23.11.2012, e n. 6982 DB1203 del 28.11.2012 la prima riunione della Conferenza dei Servizi ai fini della valutazione di impatto ambientale ex art. 12 della L.R. 40/98 e contestuale valutazione di incidenza per il giorno 06.12.2012, invitando i seguenti soggetti:

Regione Piemonte:

- Direzione Opere Pubbliche, Difesa del Suolo, Economia Montana e Foreste, Settore Pianificazione Difesa del Suolo – Dighe;
 - Nucleo Centrale dell'Organo Tecnico Regionale;
 - Direzione Ambiente;
 - Direzione Ambiente, Settore Aree naturali e protette;
 - Direzione Programmazione strategica, politiche territoriali ed edilizia
 - Direzione Programmazione strategica, politiche territoriali ed edilizia, Settore Programmazione Operativa;
 - Direzione Programmazione strategica, politiche territoriali ed edilizia, Settore Progettazione, Assistenza, Copianificazione Urbanistica Provincia di Novara e Verbania;
 - Direzione Programmazione strategica, politiche territoriali ed edilizia, Settore Attività di Gestione e Valorizzazione del Paesaggio;
 - Direzione Attività Produttive, Settore Pianificazione e Verifica, Attività Estrattiva;
 - Direzione Opere Pubbliche, Difesa del Suolo, Economia Montana e Foreste, Settore Decentrato Opere Pubbliche di Verbania
 - Direzione Risorse umane e patrimonio Settore attività negoziale e contrattuale – espropri – usi civici
 - Direzione Agricoltura, Settore infrastrutture rurali e territorio
 - Direzione Opere Pubbliche, Difesa del Suolo, Economia Montana e Foreste, Settore Prevenzione territoriale del rischio geologico - Area di Torino; Cuneo; Novara e Verbania;
- ARPA Piemonte;
- Ente di gestione delle aree protette del Ticino e del Lago Maggiore;
- Comune di Verbania
- Comune di San Bernardino Verbano
- Provincia del Verbano Cusio Ossola
- Soprintendenza Beni Architettonici e Paesaggistici
- Soprintendenza beni archeologici del Piemonte
- Corpo Forestale dello Stato
- Comando Regionale Militare nord
- Enel Distribuzione
- Telecom Italia
- SNAM Rete gas
- Acque nord
- Molteni spa
- AIPO Agenzia Interregionale Fiume Po
- A.S.L. VCO

In data 06.12.2012 si è svolta la prima riunione dell'Organo Tecnico regionale per gli approfondimenti tecnici sulla documentazione presentata, subito seguita dalla riunione di insediamento della Conferenza dei Servizi, nel corso della quale il proponente ha presentato il progetto ed ha poi fornito chiarimenti alle richieste di puntualizzazione avanzate dai presenti. Il proponente nella riunione ha altresì comunicato che l'intervento Variante di Verbania alla SS34 – 1° lotto, è previsto nel piano Quinquennale ANAS 2007- 2011 ma che non risulta finanziato. A tale proposito la Conferenza ha sollevato il dubbio sulla procedibilità dell'istanza vista la mancanza di copertura finanziaria ha demandato al Responsabile del procedimento ed al Nucleo Centrale dell'Organo Tecnico l'approfondimento di tale aspetto.

In data 30.01.2013 si è svolta la seconda riunione dell'Organo Tecnico Regionale il quale, a seguito delle richieste di chiarimenti/integrazioni pervenute, ha preso atto della necessità di chiedere al Proponente integrazioni progettuali ai sensi dell'art. 12 comma 6 della L.R. 40/98, che sono state richieste con nota prot. 1195 DB 1203 del 28.02.2013 del Responsabile del Procedimento

Al fine di verificare la procedibilità di istanze di valutazione di impatto ambientale di progetti che non presentano la copertura finanziaria per la realizzazione delle opere, con nota prot. 947 DB1203 del 18.02.2013 a firma del Responsabile del procedimento e del Dirigente del Settore Compatibilità Ambientale e Procedure Integrate è stato richiesto al Settore Attività Legislativa e per la qualità normativa, un parere in merito.

Con nota prot. 4423 DB0502 del 28.03.2013 il Settore regionale Attività Legislativa e per la qualità normativa ha trasmesso il proprio parere nel quale è specificato che per la procedibilità delle valutazioni di impatto ambientale occorre la copertura finanziaria delle opere.

A seguito di tale indicazione con nota prot. 6743 del 09/05/2013 DB 10.02 il Settore Compatibilità Ambientale e Procedure integrate ha ribadito al Responsabile del procedimento che non sussistono le condizioni affinché il procedimento di valutazione di impatto ambientale sul progetto definitivo della Variante di Verbania alla SS34 – 1° lotto pervenga al provvedimento finale di giudizio di compatibilità ambientale comprensivo di tutte le autorizzazioni necessarie per la realizzazione dell'opera, così come prevede l'art. 13 della LR 40/98. Tale nota specifica inoltre che *“resta tuttavia impregiudicata l'attività amministrativa istruttoria compiuta nel corso della conferenza di servizi e che se da un lato il procedimento non può pervenire al provvedimento finale, nulla osta ad un'approvazione in linea tecnica del progetto; nel momento in cui si verificasse la condizione della copertura finanziaria dell'opera e fosse possibile riaprire il procedimento di valutazione d'impatto ambientale, si potrà beneficiare dell'attività istruttoria già compiuta”*.

Non risultano pervenute osservazioni da parte del pubblico entro il termine stabilito del 22/12/2012.

Il Proponente con nota prot. 81049 in data 19.06.2013 ha presentato le integrazioni progettuali richieste con la sopra citata nota prot. 947 DB1203 del 18.02.2013 del Responsabile del procedimento, depositandone copia presso l'Ufficio di deposito progetti regionale.

Il Responsabile del procedimento ha convocato, con nota prot. n. 3401 DB1203 del 26.06.2013 la seconda riunione della Conferenza dei Servizi e la terza riunione dell'Organo Tecnico Regionale.

L'Organo tecnico regionale, nel corso della riunione del 16.07.2013, considerato quanto indicato nella sopraccitata nota prot. 6743 del 09/05/2013, ha preso atto che non sussistono le condizioni affinché il procedimento di valutazione di impatto pervenga al provvedimento finale di giudizio di compatibilità ambientale stante la mancanza di copertura finanziaria. L'Organo tecnico tenuto conto dei pareri e dei contributi tecnici pervenuti, ha inoltre preso atto che il progetto non presenta problematiche tecniche di rilievo.

Durante la riunione della conferenza di servizi del 16.07.2013 il proponente ha illustrato le integrazioni progettuali presentate. Nella riunione è stata inoltre comunicata al proponente l'impossibilità a pervenire al giudizio di compatibilità ambientale e che, per quanto concerne la valutazione istruttoria compiuta, non sono emerse condizioni ostative all'approvazione in linea tecnica del progetto, fermo restando il fatto che, nel momento in cui intervenisse il requisito della copertura finanziaria, il procedimento di VIA dovrebbe essere rinnovato e potrebbe beneficiare degli approfondimenti già compiuti.

Si provvederà inoltre a far pervenire al Proponente tutti i pareri e contributi tecnici pervenuti nel corso dell'istruttoria della conferenza di servizi.

Per quanto sopra premesso e considerato,

Viste:

la L.R. 40/1998;

la D.G.R. n. 21-27037 del 12.04.1999 e s.m.i.

Visti i pareri e note pervenuti da:

- Regione Piemonte, Direzione Programmazione Strategica, Politiche territoriali ed Edilizia, Settore Progettazione, Assistenza Copianificazione Province Novara e VCO, nota prot. 20107 del 11.07.2013;

- Regione Piemonte, Direzione Programmazione Strategica, Politiche territoriali ed Edilizia, Settore Attività di gestione e Valorizzazione del Paesaggio, nota prot. 20598 del 15.07.2013;

- Regione Piemonte, Direzione Agricoltura, nota prot. 15219 del 05.08.2013;
- Regione Piemonte, Direzione Ambiente, nota prot. 11886 del 27.08.2013;
- Arpa Piemonte, nota prot. 70563 del 30.07.2013;
- Regione Piemonte, Direzione Opere Pubbliche, Difesa del suolo, Economia Montana e Foreste, Settore Pianificazione Difesa del suolo, Difesa Assetto idrogeologico e Dighe, nota prot. 49508 del 18/07/2013;
- Provincia del Verbano Cusio Ossola, nota fax. del 16.07.2013;
- Ente di gestione delle aree protette del Ticino e del Lago Maggiore, prot. 1954 del 16.07.2013 e prot. 2098 dle 01.08.2013;
- Ministero dei beni e delle attività culturali e del turismo, Direzione regionale per i beni culturali e paesaggistici del Piemonte, nota prot. 6363 del 16.07.2013
- Enel Distribuzione, nota pec prot. 778 del 07.02.2013;
- Gruppo Erogasmet – Molteni Spa, mail del 16.07.2013;
- Acque Nord, prot. 1519 del 04.07.2013;

Visti i verbali delle riunioni di Conferenza dei Servizi tenutesi il 06.12.2012 e il 16.07.2013, depositati agli atti.

La Giunta Regionale, unanime,

delibera

che non sussistono le condizioni per pervenire al giudizio di compatibilità ambientale ai sensi dell'art. 12 della L.R. 40/98 sul progetto definitivo "Variante all'abitato di Verbania della S.S. 34 – 1° lotto localizzato nei Comuni di Verbania e San Bernardino Verbano", presentato da ANAS spa, stante la mancanza di copertura finanziaria per la realizzazione delle opere;

che, a seguito dell'istruttoria compiuta e degli approfondimenti svolti, non sono emersi elementi ostativi alla valutazione favorevole in linea tecnica il progetto presentato;

che il procedimento di VIA potrà essere rinnovato su istanza del proponente al verificarsi del requisito della copertura finanziaria dell'opera e potrà beneficiare dell'attività istruttoria compiuta, qualora il progetto ed il relativo contesto ambientale non siano mutati.

Copia della presente deliberazione sarà inviata al soggetto proponente e a tutti i soggetti interessati di cui all'art. 9 della L.R. 40/98, nonché depositata in copia conforme presso l'Ufficio regionale di deposito progetti in via P. Amedeo, Torino; al soggetto proponente saranno inoltre inviati i pareri pervenuti.

La presente deliberazione sarà pubblicata sul B.U. della Regione Piemonte ai sensi dell'art. 61 dello Statuto e dell'art. 5 della L.R. n. 22/2010.

(omissis)