

Codice DB1511

D.D. 8 agosto 2013, n. 437

Indizione di procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara ai sensi dell'art. 57, comma 5, lett. a), del D.Lgs. 163/2006 e ss.mm.ii.; servizi complementari al contratto rep. n. 16462 del 09.11.2011, in relazione al Fondo regionale disabili.

Vista la D.G.R. n. 91-10410 del 22.12.2008, modificata con DD.GG.RR. n. 54-11882 del 28.07.2009 e n. 7-490 del 4.08.2010, di approvazione dell'atto di indirizzo contenente gli obiettivi programmatici e il riparto delle risorse da trasferire alle Province e gli indirizzi e le risorse finalizzate ad attività che richiedono l'unitario esercizio a livello regionale, per l'attuazione degli interventi per il funzionamento e la qualità del sistema regionale dei servizi per il lavoro e per il supporto per lo svolgimento dei compiti afferenti alle politiche del lavoro, previsti dal Programma Operativo Regionale Ob. 2 FSE 2007/2013;

premesso che, il succitato atto di indirizzo stabilisce, tra l'altro, che la Regione organizzi azioni di accompagnamento per favorire la qualificazione del sistema regionale dei servizi al lavoro nonché di accompagnamento per lo sviluppo di progetti sperimentali rivolti prioritariamente a soggetti deboli;

vista la determinazione n. 511 del 2.10.2009 di indizione di gara per il servizio di accompagnamento alla Regione e alle Province per lo sviluppo di progetti sperimentali rivolti a soggetti deboli, con la quale è stato approvato il Capitolato Speciale d'Appalto e si è stabilito che all'affidamento del servizio si procedesse mediante procedura aperta ai sensi degli artt. 54 e 55, comma 1, del D.Lgs. 163/2006 e s.m.i., secondo il criterio di cui all'art. 83 del medesimo decreto;

vista la successiva determinazione n. 651 del 17.11.2009 di sostituzione del Capitolato Speciale d'Appalto, di cui sopra, così come risulta dall'allegato A) quale parte integrante del medesimo provvedimento;

vista la determinazione del Dirigente del Settore Attività Negoziale e Contrattuale, Espropri – Usi civici della Direzione Risorse Umane e Patrimonio n. 1444 del 14.12.2009 con la quale si è proceduto all'approvazione del bando e del relativo disciplinare di gara riguardante la procedura aperta, ai sensi degli artt. 54 e 55, comma 1, del D.Lgs. 163/2006 e s.m.i., avente ad oggetto il servizio di accompagnamento alla Regione e alle Province per lo sviluppo di progetti sperimentali rivolti a soggetti deboli, fissando l'importo presunto a base d'asta in € 625.000,00 oltre I.V.A. per una durata del contratto prevista in anni due;

considerato che, con determinazione del Dirigente del Settore Attività Negoziale e Contrattuale, Espropri – Usi civici della Direzione Risorse Umane e Patrimonio n. 1059 del 26.10.2010, è stato affidato, a seguito di espletamento di gara ad evidenza pubblica, il servizio sopraccitato all'A.T.I. composta da SELENE CONSULTING S.r.l. (mandataria), con (omissis) e sede in San Secondo di Pinerolo (TO), via Rivoira Don n. 24, DOLMEN S.r.l. (mandante) con (omissis) e sede in Torino, via Amendola, 6, e IZI S.p.A. (mandante) con (omissis) e sede in Roma, via Cornelio Celso 11, per l'importo di € 512.500,00 oltre IVA;

vista la determinazione del Dirigente del Settore Attività Negoziale e Contrattuale, Espropri – Usi civici della Direzione Risorse Umane e Patrimonio n. 315 del 22.04.2011 con la quale:

- è stata disposta l'autorizzazione, ai sensi dell'art. 37, comma 19 del D.Lgs. 163/2006 e s.m.i., alla variazione della composizione del raggruppamento temporaneo di cui alla citata determinazione n. 1059 del 26.10.2010, prendendo atto del subentro, in sostituzione della Società DOLMEN S.r.l., dichiarata fallita, della Società Innovazione e Sistemi per il Lavoro e il Mercato S.r.l., con sede in Torino, via Amendola 6;

- si dà atto che il raggruppamento temporaneo che dovrà svolgere il servizio di accompagnamento alla Regione e alle Province per lo sviluppo di progetti sperimentali rivolti a soggetti deboli è così composto: A.T.I. SELENE CONSULTING S.r.l. - INNOVAZIONE E SISTEMI PER IL LAVORO

E IL MERCATO S.r.l. – IZI S.p.A – corrente in San Secondo di Pinerolo (TO), via Rivoira Don n. 24;

vista la determinazione n. 589 del 24.10.2011 della Direzione Istruzione, Formazione professionale e Lavoro di integrazione degli impegni assunti relativi, tra gli altri, all'affidamento sopraccitato su capitoli vari del Bilancio regionale, al fine di adeguare la copertura finanziaria alle nuove regole introdotte dalla Legge n.148/2011, che prevede l'applicazione dell'aliquota I.V.A. al 21%;

dato atto che l'incarico sopraccitato è stato formalizzato con contratto rep. n. 16462 del 09.11.2011 – CIG 041116259C che definisce termini e modalità di espletamento del servizio;

dato atto che il servizio in oggetto ha preso avvio alla firma del contratto e si è svolto regolarmente secondo il programma previsto e, pertanto, sono state regolarmente liquidate dalla Regione Piemonte le fatturazioni finora emesse;

considerato che per necessità legate alle richieste di pianificazione del servizio operate dalla committente Regione Piemonte la scadenza per la realizzazione del predetto servizio, in origine fissata al 30/06/2013, è stata differita, a parità di risorse, al 30/09/2013 come da lettere prot. n. 28898/DB 15.11 del 18.06.2013;

vista la D.G.R. n. 27-6010 del 25.06.2013 recante "Fondo Regionale disabili – D.G.R. 73-10176 del 24.11.08 e D.G.R. 53-12644 del 23.11.2009 - Modifica e nuove assegnazioni alle Province. Riparto fondi sul capitolo 168440/13, spesa prevista € 5.000.000,00. Modifica alla D.G.R. n. 29-5043 del 11.12.2012", che prevede tra l'altro di assegnare alla Direzione Istruzione, Formazione professionale e Lavoro, per l'anno 2013, € 200.00000 per l'acquisizione di servizi di accompagnamento e di assistenza tecnica finalizzati alla definizione di nuovi modelli di gestione degli interventi, tenendo conto delle buone pratiche rilevate, delle specificità degli strumenti e degli utenti e delle interconnessioni con altre competenze correlate per la programmazione delle attività del Fondo Regionale disabili riguardanti il periodo 2014 – 2015;

considerato che in data 18.07.2013 con lettera prot. n. 127235, la Provincia di Torino – Servizio Politiche per il Lavoro, ha rivolto alla Direzione regionale Istruzione, Formazione Professionale e Lavoro formale richiesta di ulteriori attività di accompagnamento e sviluppo per l'attuazione, gestione e monitoraggio degli interventi rivolti a soggetti disabili in attuazione del Piano provinciale Fondo Regionale Disabili 2008/2010 e ss.mm.ii., complementari a quelle in essere previste dal citato contratto rep. n. 16462 del 09.11.2011 – CIG 041116259C;

considerato altresì che nella medesima comunicazione la Provincia di Torino - Servizio Politiche per il Lavoro ha quantificato tale fabbisogno in € 110.000,00 I.V.A. compresa, alla cui copertura intende fare fronte con risorse residue del piano provinciale 2008/2010 e s.m.i. approvato con DGP n. 538-16738 del 21.04.2009 e s.m.i.;

considerato che la crisi economica che ha colpito in modo rilevante il territorio piemontese, ha richiesto e richiede un cambiamento nelle politiche pubbliche e negli strumenti che la Regione e le Province mettono in campo in particolare per i soggetti disabili al fine di intervenire in modo più incisivo sulle loro difficoltà ad entrare nel mercato del lavoro, ottimizzando l'utilizzo delle risorse pubbliche;

considerata la drastica riduzione delle risorse che richiede, ora più che mai, la necessità di procedere di pari passo nella definizione dell'attività programmatica a valere sui fondi europei (in primis il Fondo Sociale Europeo) e sul Fondo regionale e nazionale disabili per evitare duplicazione di interventi ed inefficienze;

considerata, pertanto, l'opportunità di acquisire, a vantaggio della Regione Piemonte e della Provincia di Torino, che interviene con proprie risorse, un servizio volto a supportare le Amministrazioni interessate nella riprogrammazione e definizione di linee guida per la gestione delle risorse del Fondo Regionale disabili alla luce del nuovo modello di erogazione dei servizi al lavoro; tale servizio consentirà di:

1. supportare la razionalizzazione e il miglioramento le procedure e gli strumenti di programmazione, attuazione e valutazione dei servizi di politica attiva del lavoro rivolti, in via

esclusiva o prioritaria, ai soggetti disabili inserendoli in un quadro di sistema più omogeneo e coordinato con gli altri interventi rivolti a differenti target;

2. supportare la Regione Piemonte nel passaggio alla quantificazione e rendicontazione dei servizi svolti mediante le UCS (Unità di costo standard);

3. coadiuvare l'attività dei funzionari regionali e provinciali nella diffusione e nell'implementazione sul territorio piemontese delle linee guida riguardanti i nuovi atti di programmazione;

4. supportare gli operatori dei Centri per l'Impiego nella soluzione di problemi derivanti dall'introduzione delle nuove procedure informatiche per la registrazione dei percorsi di politica attiva del lavoro anche per i target più complessi;

visto il D.Lgs. 12 aprile 2006 n. 163 - Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture in attuazione delle direttive 2004/17/CE e 2004/18/CE;

visto il D.P.R. 5 ottobre 2010, n. 207 - Regolamento di esecuzione ed attuazione del decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163, recante "Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture in attuazione delle direttive 2004/17/CE e 2004/18/CE";

valutata l'opportunità di procedere mediante procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara ai sensi dell'art. 57, comma 5, lett. a), del D.Lgs. 163/2006 e ss.mm.ii., invitando lo stesso operatore economico, affidatario del contratto iniziale rep. n. 16462 del 09.11.2011, a partecipare alla procedura per l'affidamento di servizi complementari non compresi nel contratto iniziale, che, a seguito di una circostanza imprevista, sono divenuti necessari all'esecuzione del servizio oggetto del contratto iniziale rep. n. 16462 del 09.11.2011, ricorrendo tutti i presupposti di legge per l'applicazione di detto istituto, nello specifico:

- la richiesta di partecipazione alla procedura è rivolta all'operatore economico che presta il servizio oggetto del contratto iniziale rep. n. 16462 del 09.11.2011;

- i servizi non sono compresi nel progetto iniziale nè nel contratto iniziale e la necessità di essi è sorta a seguito di una circostanza imprevista, ravvisabile nelle mutate condizioni di contesto dovute alla profonda crisi finanziaria ed economica che, dagli ultimi mesi del 2008, sta scompaginando profondamente gli assetti delle politiche per il lavoro. La situazione attuale vede, infatti, da una parte la crisi della finanza pubblica e la riduzione della disponibilità di risorse e dall'altra un vertiginoso aumento della platea dei soggetti che necessitano di essere presi in carico dai servizi al lavoro, soggetti che sono spesso portatori di esigenze differenziate che richiedono interventi tempestivi e personalizzati. La crisi ha reso quanto mai indispensabile non solo programmare congiuntamente le diverse fonti di finanziamento, ma anche assicurare una gestione delle stesse quanto più sinergica, al fine di garantire il miglior utilizzo delle risorse e un'efficiente ed efficace realizzazione degli interventi finalizzati all'inserimento lavorativo in particolare delle fasce più deboli sul mercato del lavoro;

- i servizi complementari richiesti non possono essere separati sotto il profilo tecnico dal contratto iniziale senza recare gravi inconvenienti alle Amministrazioni interessate, in quanto le azioni previste, ancorché diverse, risultano essere fortemente connesse a quelle realizzate nell'ambito del contratto iniziale rep. n. 16462 del 09.11.2011 e la loro esecuzione presuppone un'approfondita conoscenza del contesto delle politiche e degli strumenti della Regione Piemonte e della Provincia di Torino in particolare riguardanti il nuovo modello di gestione degli interventi di politica attiva del lavoro di recente introdotto dalla Regione Piemonte e le metodologie e gli strumenti utilizzati per la gestione degli interventi rivolti a soggetti disabili;

- il valore complessivo stimato per servizi complementari non supera il cinquanta per cento dell'importo del contratto iniziale.

-

IL DIRETTORE

Visti:

- il Decreto Legislativo 30 marzo 2001 n. 165 “Norme generali sull’ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche”;
 - la Legge Regionale 11 aprile 2001, n. 7 “Ordinamento contabile della Regione Piemonte”;
 - la Legge Regionale 28 luglio 2008 n. 23 “Disciplina dell’organizzazione degli uffici regionali e disposizioni concernenti la dirigenza e il personale”;
 - la Legge Regionale 7 maggio 2013, n. 9 “Bilancio di previsione per l'anno finanziario 2013 e bilancio pluriennale per gli anni finanziari 2013-2015”;
- in conformità con gli indirizzi di cui alla Deliberazione della Giunta regionale n. 27-6010 del 25.06.2013;
attestata la regolarità amministrativa del presente atto;

determina

Di indire la procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara, ai sensi dell’art. 57, comma 5, lett. a), del D.Lgs. 163/2006 e ss.mm.ii., per l’affidamento di un servizio di assistenza tecnica volto a supportare la Regione Piemonte e la Provincia di Torino nella riprogrammazione e definizione di linee guida per la gestione delle risorse del Fondo Regionale disabili alla luce del nuovo modello di erogazione dei servizi al lavoro - servizio complementare al contratto rep. n.16462 del 09.11.2011, ricorrendo tutti i presupposti di legge per l’applicazione di detto istituto come in premessa indicato.

Di stabilire per l’acquisizione di suddetti servizi un importo di € 256.012,40 IVA esclusa (€ 309.775,00 IVA compresa) così suddivisi:

- € 165.103,31 oltre I.V.A. (per complessivi € 199.775,00 I.V.A. compresa) a carico della Regione Piemonte sul Fondo regionale disabili di cui alla D.G.R. n. 27-6010 del 25 giugno 2013;
- € 90.909,09 oltre I.V.A. (per complessivi € 110.000,00 I.V.A. compresa) sul Fondo regionale disabili di cui alla DGR 73-10176 del 24 novembre 2008 e ss.mm.ii.

Di stabilire, altresì, che per l’attivazione della procedura negoziata sopra indicata l’importo di € 225,00 per la contribuzione a favore dell’Autorità per la vigilanza sui contratti pubblici di lavori, servizi e forniture, secondo quanto previsto dalla Deliberazione del 21 dicembre 2011 - Attuazione dell’art. 1, commi 65 e 67, della Legge 23 dicembre 2005, n. 266, per l’anno 2012, pubblicata nella Gazzetta Ufficiale n. 30 del 06 febbraio 2012, è rinvenibile nell’ambito della dotazione di cui alla D.G.R. n. 27-6010 del 25 giugno 2013.

Di approvare, ai sensi dell’art. 279 del D.P.R. 207/2010 e s.m.i., il progetto relativo al servizio sopra indicato, allegato alla presente come parte integrante (ALL. A), contenente:

- a) la relazione tecnica-illustrativa con riferimento al contesto in cui è inserito il servizio;
- b) indicazioni e disposizioni per la stesura dei documenti inerenti la sicurezza di cui all'articolo 26, comma 3, del decreto legislativo 9 aprile 2008, n. 81;
- c) il calcolo della spesa per l’acquisizione del servizio con indicazione degli oneri della sicurezza non soggetti a ribasso di cui alla lettera b);
- d) il prospetto economico degli oneri complessivi necessari per l’acquisizione del servizio;
- e) il capitolato speciale descrittivo e prestazionale;
- f) lo schema di Contratto.

Di invitare la società SELENE CONSULTING S.r.l. in proprio e in qualità di mandataria del Raggruppamento Temporaneo di Imprese costituito con INNOVAZIONE E SISTEMI PER IL LAVORO E IL MERCATO S.r.l. e IZI S.p.A., affidatario del contratto iniziale rep. n. 16462 del 09.11.2011, a partecipare alla procedura relativa al servizio sopra indicato, per il quale è stato stimato un valore pari a € 256.012,40 IVA esclusa (€ 309.775,00 IVA compresa).

Di disporre la pubblicazione del presente provvedimento, ai sensi e per gli effetti dell’art. 37 del D.Lgs. 33/2013, sul sito della Regione Piemonte sezione “Trasparenza, valutazione e merito”.

Il presente atto sarà pubblicato sul B.U. della Regione Piemonte, ai sensi dell'art. 61 dello Statuto e dell'art. 5 della L.R. 22/2010.

Il Vice Direttore
Giuliana Fenu