

Deliberazione della Giunta Regionale 13 maggio 2013, n. 16-5785

Programma PAR FSC 2007-2013. Disposizioni attuative programmatiche e finanziarie a seguito delle riduzioni di spesa ai sensi del D.L n. 35/2013, in corso di conversione, e del D.L. n. 95/2012, come convertito dalla L. n. 135/2012.

A relazione del Vicepresidente Pichetto Fratin:

L' art. 119, comma 5, della Costituzione, nella sua nuova formulazione discendente dalle modifiche introdotte dalla Legge Costituzionale n. 3 del 18 ottobre 2001, dispone la destinazione di risorse aggiuntive da parte dello Stato a favore di Comuni, Province, Città Metropolitane e Regioni "per promuovere lo sviluppo, la coesione e la Solidarietà sociale, per rimuovere gli squilibri economici e sociali, per favorire l'effettivo esercizio dei diritti alla persona o per provvedere a scopi diversi dal normale esercizio".

Il CIPE, con deliberazione n. 166 del 21 dicembre 2007 di attuazione del Quadro Strategico nazionale per la politica di coesione 2007-2013, ha assegnato alle amministrazioni centrali e regionali le risorse per il Fondo di Sviluppo e Coesione (FSC) per l'intero periodo 2007/2013, definendo le nuove modalità di programmazione delle predette risorse e le relative procedure tecnico-amministrative e finanziarie necessarie.

La Giunta regionale, con deliberazione n. 19-9238 del 21 luglio 2008, ha approvato il Documento Unitario di Programmazione (DUP), che delinea lo scenario di riferimento degli obiettivi della politica regionale unitaria e indica gli elementi per la definizione del Programma Attuativo Regionale FSC 2007-2013.

Ai sensi delle previsioni contenute nel citato provvedimento del CIPE n. 166/2007 la Giunta regionale, con deliberazione n. 10-9736 del 6 ottobre 2008, ha adottato il Programma Attuativo Regionale del FAS Piemonte 2007-2013 (PAR FAS, ora PAR FSC) per un valore complessivo di un miliardo di euro, di cui euro 889.255.000,00 a valere sul FSC ed euro 110.745.000,00 di cofinanziamento regionale.

Provvedimenti legislativi intervenuti successivamente alla citata Delibera CIPE hanno apportato riduzioni alla disponibilità del FSC e in particolare:

- la delibera CIPE n. 1 del 6 marzo 2009, in attuazione alla Legge n. 28/2009, ha aggiornato la dotazione del FSC assegnata alla Regione Piemonte in euro 833.358.000,00 consentendo, però, di lasciare inalterato il valore del PAR FSC mediante un rinvio dell'impegno contabile dell'importo decurtato, pari ad euro 55.897.000,00, al verificarsi della sussistenza di maggiori risorse destinate al FSC a partire dal 2011 o anticipatamente in un quadro di finanza pubblica più favorevole, ovvero alla disponibilità di risorse già programmate e non utilizzate (punto 2.10);
- la deliberazione CIPE n. 1 del 11 gennaio 2011, in ossequio alle disposizioni contenute nella Legge 122/2010 ha disposto la riduzione del 10% del FSC e ha rimodulato la quota spettante alla Regione Piemonte in euro 750.022.200,00, ferma restando la previsione sopra detta di cui al punto 2.10 della delibera CIPE n. 1/2009.

Nel prendere atto dell'aggiornamento delle dotazioni delle risorse FSC, la Giunta regionale con delibera n. 10-1998 del 9 maggio 2011 ha inteso confermare il valore originario complessivo di un miliardo di euro del PAR FSC 2007-2013 (di cui FSC per euro 750.022.200,00), proponendo la

copertura della riduzione del 10% con risorse regionali, degli enti locali e risorse private e programmando la quota di risorse FSC di cui alla delibera CIPE n. 1/2009 la cui impegnabilità era vincolata alla sussistenza di maggiori risorse destinate al FSC.

La Giunta Regionale con propria delibera n. 37-4154 del 12 luglio 2012 e s.m.i., ha apportato le conseguenti ed opportune modifiche, a seguito di un lavoro di interlocuzione e confronto condotto dall'Organismo di Programmazione e Attuazione con le direzioni regionali interessate e dopo il parere positivo del Comitato di Pilotaggio nella seduta del 18.04.2012. A seguito di tale riprogrammazione sono state attivate linee d'intervento del PAR FSC, con deliberazioni della Giunta regionale, con relativo stanziamento sulle risorse FSC di circa 580 milioni.

Dopo il sostanziale avvio del PAR FSC sono stati approvati i seguenti provvedimenti:

- la delibera CIPE n. 107 del 26 Ottobre 2012, nelle sue premesse, evidenzia l'impossibilità da parte del Governo di reintegro della riduzione del 5% disposta con Delibera CIPE 1/2009, per un ammontare per la Regione Piemonte di Euro 55.897.000, facendo riferimento ad un quadro di finanza pubblica non favorevole;
- il CIPE, nella seduta del 8 Marzo 2013, quantifica in 371 milioni di euro l'importo del FSC per il 2013 da porre a copertura delle riduzioni di spesa disposte a carico delle Regioni a statuto ordinario (ai sensi della L. n. 135 del 7 agosto 2012 s.m.i.). Tale riduzione ammonta per la Regione Piemonte ad ulteriori Euro 32.385.755,55, così come si evince dall'Accordo siglato in Conferenza Stato-Regioni del 7 Febbraio 2013, fatti salvi le ulteriori eventuali riduzioni per gli anni 2014 e 2015;
- Il Decreto Legge n. 35 dell' 8 Aprile 2013, nelle more della presentazione di un piano di rientro, autorizza la Regione Piemonte ad utilizzare, per l'anno 2013, le risorse ad essa assegnate del FSC nel limite massimo di 150 milioni di euro "al fine di consentire la rimozione dello squilibrio finanziario derivante da debiti pregressi a carico del bilancio regionale inerenti i servizi di trasporto pubblico locale su gomma e di trasporto ferroviario regionale".

Nella tabella seguente si riportano le assegnazioni delle risorse FSC al Piemonte dalla Delibera CIPE 166/2007 così come rimodulate dai citati provvedimenti:

Provvedimento	Assegnazioni FAS Piemonte (in ML€)	Rimodulazione (in ML€)	Cofinanziamento regionale (in ML€)	NOTE
D. CIPE 166/2007	889,255		110,745	Approvato dalla Giunta Regionale con DGR n. 49-11971 del 4 agosto 2009 e dal CIPE con Delibera n. 11/2009
D. CIPE 1/2009 E 107/2012	833,358	-55,897		Impugnabilità legata nel 2009 ad un quadro più favorevole; nel 2012 dichiarata l'impossibilità di reintegro
D. CIPE 1/2011	750,022	-83,335		Risorse assegnate al Piemonte
D. CIPE /2013	717,637	- 32,386		Riduzioni di spesa disposte a carico delle Regioni a statuto ordinario (L. n. 135/2012)
Nuova disponibilità FSC	717,637			
D.L. n. 35/2013	150,000			Autorizzazione ad utilizzare quota risorse FSC per il TPL
Totale Regione Piemonte FSC	567,637			

Nelle more dell'esatta definizione della rimodulazione delle risorse del FSC la Regione Piemonte, con DGR n. 17-5508 del 11.03.2013, ha disposto la sospensione dell'attivazione di nuove linee d'azione del PAR FSC ed ha incaricato l'Organismo di Programmazione e Attuazione (OdP) di predisporre le necessarie revisioni del Programma di intesa con i responsabili delle linee di intervento e di proporre e porre in essere tutti gli atti e le operazioni necessarie per addivenire alla sottoscrizione, per gli interventi infrastrutturali, degli Accordi di Programma Quadro "rafforzati".

Per quanto sopra delineato la Regione Piemonte, alla luce del mutato quadro normativo e congiunturale e delle rimodulazioni finanziarie sopra delineate, ritiene di dover necessariamente variare il valore complessivo del PAR FSC come segue:

- utilizzare 150 milioni di euro delle risorse FSC per i servizi di trasporto pubblico locale su gomma e di trasporto ferroviario regionale, secondo il piano di rientro adottato dalla Giunta regionale con DGR n. 25-5760 del 6.5.2013, ai sensi dell'art. 11 del D.L. n. 35/2013;
- definire, pertanto, il valore del PAR FSC 2007-2013 in Euro 713.956.430,00 di cui:
 - Euro 567.636.430,00 a valere sul FSC al netto delle risorse FSC di cui alla delibera CIPE n. 1/2009 e al netto della riduzione prevista dalla Delibera CIPE del 8 marzo 2013 come sopra detto;
 - Euro 80.000.000,00 a copertura del cofinanziamento regionale;
 - Euro 66.320.000,00 con risorse di diversa fonte finanziaria;
- adeguare il quadro finanziario per Asse e per Linee garantendo l'immediata realizzazione di:

- interventi finalizzati alla promozione dello sviluppo in materia di trasporti, di infrastrutture e di investimenti locali, la cui priorità discende dal comma 8, art 11 del citato D. L. n. 35/2013;
 - interventi per un ammontare di 50 milioni di Euro in ambito di Edilizia sanitaria, in coerenza con gli obiettivi del QSN e della finalità del FSC;
 - interventi e progetti per i quali sono stati stipulati atti e provvedimenti giuridicamente vincolanti per i quali non risulta possibile od opportuno ridimensionarne il finanziamento;
- confermare la quota di almeno il 60% da destinare alle Azioni cardine, da attuare attraverso gli Accordi di Programma Quadro ai sensi della Delibera CIPE n. 41 del 23.03.12 e s.m.i.

Considerato che per quanto delineato occorre:

- integrare il PAR con il nuovo Asse “Edilizia sanitaria” e ridefinire l’intero documento rispetto alla nuova assegnazione di cui all’Allegato 1 a questa deliberazione, con l’individuazione puntuale degli interventi e bandi oggetto di finanziamento, dei beneficiari e degli strumenti di attuazione, d’intesa con le direzioni regionali competenti;
 - sottoporre le modifiche al Comitato di Pilotaggio e alla presa d’atto del CIPE, ai sensi della Delibera CIPE n. 41 del 23 marzo 2012 e del D.L. n. 35/2013.
- Si propone, pertanto, di dare mandato al Responsabile della Direzione Programmazione strategica, politiche territoriali ed edilizia, in qualità di OdP del PAR FSC 2007–2013, di procedere all’integrazione e modifiche del PAR FSC, approvato con DGR n. 37-4154 del 12 luglio 2012 s.m.i., conseguentemente all’approvazione della presente Deliberazione.

Si propone, inoltre, al fine di dare immediata continuità all’attuazione del PAR FSC di:

- confermare l’incarico all’OdP del PAR FSC di proporre e porre in essere tutti gli atti e le operazioni necessarie per addivenire alla sottoscrizione, per gli interventi infrastrutturali, degli Accordi di Programma Quadro “rafforzati” e, ove previsti, dei Contratti istituzionali di sviluppo, ai sensi della DGR n. 17-5508 del 11.03.2013 e del D.L. n. 35/2013, nei limiti della dotazione finanziaria di cui all’Allegato 1 a questa deliberazione, che ne forma parte integrante sostanziale e formale;
- incaricare, a rettifica della DGR n. 17-5508 del 11.03.2013, l’OdP, d’intesa con le direzioni competenti, di modificare gli atti inerenti le linee d’azione già attivate nei limiti delle disponibilità finanziarie di cui al citato Allegato 1, consentendo le relative trasformazioni delle prenotazioni in impegni in coerenza con le nuove disponibilità;
- incaricare, a rettifica della DGR n. 17-5508 del 11.03.2013, l’OdP, d’intesa con le direzioni competenti, di proporre e porre in essere gli atti per l’avvio delle linee d’azione non ancora attivate e per le quali il Comitato di Pilotaggio, nella seduta del 18 aprile 2012, ha espresso parere positivo e nei limiti delle disponibilità finanziarie di cui al citato Allegato 1;
- impegnare la Giunta Regionale a valutare gli interventi possibili qualora fossero disposte, a valere sul FSC, eventuali ulteriori riduzioni per gli anni 2014 e 2015 di cui alla L. n. 135/2012 e s.m.i.;
- considerare prioritarie, nell’ambito del prossimo ciclo di programmazione dei Fondi Strutturali e del FSC 2014-2020, le opere e i progetti non finanziati e previsti nel PAR FSC 2007-2013

approvato con DGR n. 37-4154 del 12 luglio 2012 e s.m.i., previa verifica di fattibilità e di coerenza programmatica;

Tutto ciò premesso e considerato, la Giunta regionale,

condivisa la relazione dell'Assessore competente;

vista la Legge n. 135 del 7 agosto 2012, e s.m.i.;
vista la DGR n. 37-4154 del 12 luglio 2012 e s.m.i.;
vista la DGR n. 36-4192 del 23 luglio 2012;
vista la deliberazione CIPE n. 107/2012;
visto l'Accordo Stato - Regioni del 7 Febbraio 2013;
visti gli esiti della seduta del CIPE del 8 Marzo 2013;
visto il D.L. n. 35/2013 dell' 8 Aprile 2013;

con voto unanime,

delibera

- di prendere atto che la quota del FSC assegnata dallo Stato al Piemonte è pari a Euro 717.636.430,00 a seguito della riduzione di spesa disposta a carico delle Regioni a statuto ordinario per l'anno 2013 (ai sensi della L. n. 135/2012) e che per la Regione Piemonte ammonta ad Euro 32.385.755,55, così come si evince dall'Accordo siglato in Conferenza Stato-Regioni del 7 Febbraio 2013, fatte salve le ulteriori eventuali riduzioni per gli anni 2014 e 2015;
- di prendere atto che il CIPE, con Delibera n. 107/2012, nelle sue premesse, evidenzia l'impossibilità del Governo a reintegrare la quota FSC di cui al punto 2.10 della Delibera 1/2009, pari a Euro 55.897.000,00;
- di destinare Euro 150 milioni a valere sul FSC, secondo il piano di rientro adottato dalla Giunta regionale con DGR n. 25-5760 del 6.5.2013, ai sensi dell'art. 11 del D.L. n. 35/2013, "al fine di consentire la rimozione dello squilibrio finanziario derivante da debiti pregressi a carico del bilancio regionale inerenti i servizi di trasporto pubblico locale su gomma e di trasporto ferroviario regionale";
- di aggiornare il valore del PAR FSC 2007-2013 del Piemonte in euro 713.956.430,00 di cui:
 - Euro 567.636.430,00 a valere sul FSC al netto delle risorse FSC di cui alla delibera CIPE n. 1/2009 e al netto della riduzione prevista dalla Delibera CIPE del 8 marzo 2013 come sopra detto;
 - Euro 80.000.000,00 a copertura del cofinanziamento regionale;
 - Euro 66.320.000,00 con risorse di diversa fonte finanziaria;
- di approvare pertanto la nuova programmazione delle risorse finanziarie del PAR FSC come indicato nell'Allegato 1 a questa deliberazione, di cui forma parte integrante formale e sostanziale, destinando una quota di risorse FSC pari ad Euro 50 milioni al nuovo asse "Edilizia sanitaria", adeguando pertanto il quadro finanziario, per Asse e per Linea di azione, in conseguenza alla nuova assegnazione;
- di confermare la quota di almeno il 60% da destinare alle Azioni cardine, da attuare attraverso gli Accordi di Programma Quadro (APQ) ai sensi della Delibera CIPE n. 41 del 23.03.12 e s.m.i. e,

quindi, di confermare l'incarico all'OdP del PAR FSC di proporre e porre in essere tutti gli atti e le operazioni necessarie per addivenire alla sottoscrizione, per gli interventi infrastrutturali, degli APQ "rafforzati" e, ove previsti, dei Contratti istituzionali di sviluppo, ai sensi della DGR n. 17-5508 del 11.03.2013 e del D.L. n. 35/2013, nei limiti della dotazione finanziaria di cui all'Allegato 1 a questa deliberazione;

- incaricare, a rettifica della DGR n. 17-5508 del 11.03.2013, l'OdP, d'intesa con le direzioni competenti, di modificare gli atti inerenti le linee d'azione già attivate nei limiti delle disponibilità finanziarie di cui al citato Allegato 1, consentendo le relative trasformazioni delle prenotazioni in impegni in coerenza con le nuove disponibilità;

- incaricare, a rettifica della DGR n. 17-5508 del 11.03.2013, l'OdP, d'intesa con le direzioni competenti, di proporre e porre in essere gli atti per l'avvio delle linee d'azione non ancora attivate e per le quali il Comitato di Pilotaggio, nella seduta del 18 aprile 2012, ha espresso parere positivo e nei limiti delle disponibilità finanziarie di cui al citato Allegato 1;

- di dare mandato al Responsabile della Direzione Programmazione Strategica politiche territoriali ed edilizia, quale Organismo di programmazione e di attuazione del PAR FAS 2007-2013, di procedere all'integrazione e modifiche del PAR FSC, approvato con DGR n. 37-4154 del 12 luglio 2012 s.m.i., conseguentemente all'approvazione della presente Deliberazione, da sottoporre all'approvazione del Comitato di Pilotaggio e alla presa d'atto del CIPE;

- di impegnare la Giunta Regionale a valutare gli interventi possibili qualora fossero disposte a valere sul FSC eventuali ulteriori riduzioni tagli, per gli anni 2014 e 2015, di cui al D.L. n. 95/2012, convertito dalla L. n. 135/2012;

- di considerare prioritarie nell'ambito del prossimo ciclo di programmazione dei Fondi Strutturali e del FSC 2014-2020 le opere e i progetti non finanziati e previsti nel PAR FSC 2007-2013 approvato con DGR n. 37-4154 del 12 luglio 2012 e s.m.i., previa verifica di fattibilità e di coerenza programmatica.

La presente deliberazione sarà pubblicata sul Bollettino Ufficiale della Regione Piemonte ai sensi dell'art. 61 dello Statuto e dell'art. 5 della L. R. n. 22 del 2010.

(omissis)

Allegato

Allegato 1 - PROGRAMMAZIONE PAR FSC 2007-2013 per Asse, linea d'azione e ambito progettuale						
Asse	Linea di azione	Ambiti Progettuali	FSC CIPE 2013	Cofinanziamento regionale	Altro cofinanziamento pubblico/privato	TOTALE
Innovazione e transizione produttiva	Sistema regionale integrato di sanità elettronica		10.447.440	1.661.175	13.000.000	25.108.615
	Sistema informativo formazione e lavoro		10.447.440	1.661.175	1.661.175	13.769.790
	Competitività industria e artigianato	Sostegno PMI e GI per ampliamento e specializzazione	1.250.000		5.000.000	36.712.262
		Realizzazione di Poli di Innovazione	10.000.000			
		Progetti a favore dell'artigianato	7.500.000			
		Progetti di ricerca industriale	12.962.262			
	Internazionalizzazione in uscita, promozione e marketing	Internazionalizzazione in entrata	7.000.000		5.000.000	22.000.000
Internazionalizzazione in uscita		10.000.000				
TOTALE ASSE I			69.607.142	3.322.350	24.661.175	97.590.667
Sostenibilità ambientale, efficienza energetica, sviluppo delle fonti energetiche rinnovabili	Mobilità sostenibile	Acquisto BUS	13.600.000			13.600.000
		Sistema fluviale del PO e reti idriche	Difesa del suolo	7.448.811	266.135	
	Reti irrigue		22.460.000		15.000.000	
	Reti idriche		20.000.000			
TOTALE ASSE II			63.508.811	266.135	15.000.000	78.774.946
Riqualificazione territoriale	Programmi territoriali integrati		35.571.576	18.956.711		54.528.287
	Sviluppo sostenibile del sistema montano (forestale)		9.576.135	1.328.930	13.266.563	24.171.628
	Reti infrastrutturali e logistica	Sistema stradale e autostradale	76.272.748	44.622.252		304.445.000
		Sistema ferroviario metropolitano	177.000.000			
		Sistema regionale di infomobilità	4.000.000		2.550.000	
	Riqualificazione post-manifatturiera	Fondo di reindustrializzazione	8.000.000			11.000.000
		Riqualificazione siti aree industriali dismesse	3.000.000			
	Cultura		5.000.000	1.057.450	2.600.000	6.057.450
Turismo		28.000.000	5.537.250		33.537.250	
TOTALE ASSE III			346.420.459	71.502.593	15.816.563	433.739.615
Valorizzazione delle risorse umane	Sviluppo e qualificazione dei servizi sociali	Sezioni primavera	9.500.000	196.800	10.842.262	38.251.184
		Housing sociale	15.000.000	2.712.122		
	Formazione per tutta la vita e promozione dell'innovazione	Progetto Risorse- Agenzie formative	4.000.000			7.000.000
		Progetto Risorse- Alta Formazione	3.000.000			
TOTALE ASSE IV			31.500.000	2.908.922	10.842.262	45.251.184
Edilizia sanitaria	Interventi di edilizia sanitaria		50.000.000			50.000.000
TOTALE ASSE V			50.000.000			50.000.000
Assistenza tecnica	Governance e Assistenza Tecnica		6.000.000	2.000.000		8.000.000
TOTALE ASSE VI			6.000.000	2.000.000		8.000.000
Quota per Conti Pubblici Territoriali.			600.018			600.018
TOTALE			567.636.430,00	80.000.000,00	66.320.000,00	713.956.430,00