

Deliberazione della Giunta Regionale 25 marzo 2013, n. 14-5562

Regolamento CE 1698/2005 - Programma di Sviluppo Rurale PSR 2007-2013. Misura 121 - "nuove sfide health check". Azioni 1.2.a (reti antigrandine) e 2.1c (sistemi di irrigazione a basso utilizzo di acqua in luogo dell'irrigazione a scorrimento). Criteri e disposizioni per l'emanazione del Bando 2013.

A relazione dell'Assessore Sacchetto:

Visto il Regolamento (CE) n. 1290/2005 del Consiglio, del 21 giugno 2005, relativo al finanziamento della politica agricola comune;

visto il Regolamento (CE) n. 1698/2005 del Consiglio, del 20 settembre 2005, sul sostegno allo sviluppo rurale da parte del Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale (FEASR), entrato in vigore dal 1° gennaio 2007, il quale abroga il reg. 1257/99 a decorrere da tale data e stabilisce le modalità di finanziamento da parte del FEASR delle iniziative assunte dagli Stati membri nel quadro di programmi di sviluppo rurale (PSR) per il periodo di programmazione 2007-2013;

visti i regolamenti (CE) della Commissione n. 1974/2006 e n. 1975/2006 recanti, rispettivamente, le disposizioni di applicazione del reg. 1698/05 e le modalità di applicazione delle procedure di controllo per le misure di sviluppo rurale;

visti gli Orientamenti strategici comunitari e il Piano strategico nazionale in materia di politica dello sviluppo rurale;

visto il Programma di Sviluppo Rurale (PSR) 2007-2013 adottato dalla Giunta Regionale con D.G.R. n. 48-5643 del 2 aprile 2007, riadottato con modifiche ed integrazioni con D.G.R. n. 44-7485 del 19 novembre 2007 ed approvato dalla Commissione Europea con la Decisione n. C (2007) 5944 del 28 novembre 2007 (codice CCI2007IT06RPO009), in cui sono indicati, tra l'altro, le strategie e le priorità di intervento, gli obiettivi specifici a cui queste si ricollegano, il Piano finanziario e la descrizione delle Misure prescelte per attuare la strategia di intervento;

considerato che il sopraccitato PSR 2007-2013 del Piemonte, in attuazione di quanto disposto con il richiamato articolo 20 del reg. (CE) n. 1698/2005, comprende la Misura 121 "Ammodernamento delle aziende agricole" la quale prevede la concessione di sostegni e contributi per agevolare l'ammodernamento delle aziende agricole;

viste le "Linee guida e istruzioni tecniche operative per l'applicazione delle Misure 112, 121 e 311" approvate con D.G.R. n. 37-8475 del 27.03.2008, riapprovate con modifiche con D.G.R. n. 130-9454 del 1.08.2008 e s.m.i.;

visto il Regolamento CE n. 74/2009 (di modifica del Regolamento (CE) n. 1698/2005) con il quale, sulla base della revisione (cosiddetto "health check") della Politica Agricola Comunitaria (PAC) di metà programmazione, sono state individuate alcune "nuove sfide" da affrontare nella attuazione dei PSR, tra cui, per la Misura 121, quelle relative a "Adattamento ai cambiamenti climatici e mitigazione dei relativi effetti", "Gestione delle risorse idriche" e "Sostegno agli investimenti connesso alla produzione lattiero casearia";

visto che, per tenere conto delle modifiche apportate al Reg. CE 1698/2005 dal Reg. CE 74/2009, la Giunta Regionale con D.G.R. n. 26-11745 del 13.07.2009 ha adottato la proposta di modifica 2009 del Programma di Sviluppo Rurale (PSR) 2007-2013, approvata, con modifiche, dalla Unione Europea con Decisione C (2010) 1161 del 7.03.2010;

visto che con la D.G.R. n. 30-1812 del 4.04.2011 e s.m.i. tra l'altro, ai sensi della Misura 121 del PSR, è stato approvato un Programma Quadro straordinario per l'attuazione delle azioni "Adattamento ai cambiamenti climatici e mitigazione dei relativi effetti" e "Gestione delle risorse idriche" e sono state approvate le disposizioni per l'emanazione di un bando 2011 relativo alla azione "Adattamento ai cambiamenti climatici e mitigazione dei relativi effetti" (sottoazione "Reti antigrandine");

vista la D.G.R. n. 67-2476 del 27.07.2011 e s.m.i. con la quale tra l'altro, in riferimento alla Misura 121 del PSR, sono state approvate le disposizioni per l'emanazione del bando 2011 relativo alla azione "Sostegno agli investimenti connesso alla produzione lattiero casearia";

vista la D.G.R. n. 68-2477 del 27.07.2011 e s.m.i. con la quale tra l'altro, in riferimento alla Misura 121 del PSR, sono state approvate le disposizioni per l'emanazione dei bandi 2011 relativi alle azioni "Adattamento ai cambiamenti climatici e mitigazione dei relativi effetti" (esclusa la sottoazione "Reti antigrandine") e "Gestione delle risorse idriche", incluse nel Programma Quadro straordinario;

vista la D.G.R. n. 41-3472 del 21.02.2012 e s.m.i. con la quale sono state apportate modifiche ed integrazioni alle Deliberazioni della Giunta Regionale n. 30-1812 del 4.04.2011, n. 67-2476 del 27.07.2011 e n. 68-2477 del 27.07.2011 ed è stato approvato un testo coordinato delle Deliberazioni medesime;

visto che la presentazione delle domande delle azioni sopra indicate si è conclusa in data 27.02.2012, termine indicato dalle determinazioni attuative delle sopraccitate Deliberazioni;

visto che con la D.G.R. n. 59-3949 del 29.05.2012 e s.m.i. venne disposta una riapertura della presentazione delle domande fino al 28.06.2012, in quanto le domande di sostegno pervenute al 27.02.2012, tenendo conto dell'importo totale di spesa richiesto e della percentuale media di contributo pubblico sulla spesa stessa, non erano sufficienti ad esaurire completamente le risorse pubbliche disponibili per l'attuazione dell'intervento (euro 27.000.000,00 complessivi, costituiti dalla somma della quota di cofinanziamento comunitario, della quota di cofinanziamento statale e della quota di cofinanziamento regionale);

visto che per tali bandi 2011, con l'avanzamento della gestione, al 15 marzo 2013 si è riscontrato un tasso di decadimento complessivo del 15,65% delle domande esaminate (numero 90 decadute su 485 esaminate dagli Uffici provinciali istruttori), il che determina un minore onere pubblico di oltre euro 2 milioni rispetto alla disponibilità complessiva di risorse pubbliche per l'attuazione dell'intervento (per complessivi euro 27.000.000,00, sopra indicati), come dettagliatamente descritto nella tabella sottoriportata:

Situazione al 15 marzo 2013		
“Nuova sfida”, Azione e Sottoazione del bando	Spesa richiesta (euro) delle domande in carico, al netto delle decadute in istruttoria	Contributo pubblico corrispondente (euro)
“Nuova sfida” Adattamento ai cambiamenti climatici e mitigazione dei relativi effetti		
1.1 - Risparmio energetico	13.253.020,93	3.300.002,21
1.2 a - Reti antigrandine	3.903.112,42	1.678.338,34
1.2 b - Opere idriche e sistemazioni del terreno finalizzate a prevenire smottamento ed erosione	3.965.976,96	1.705.370,09
“Nuova sfida” Gestione delle risorse idriche		
2.1 a - Invasi e altre opere accumulo acqua	1.621.671,57	697.318,78
2.1.b - Interventi di razionalizzazione dei sistemi irrigui finalizzati a ridurre le dispersioni e le perdite idriche	2.091.509,58	899.349,12
2.1 c - Sistemi di irrigazione a basso utilizzo di acqua (pioggia, goccia, spruzzo e simili) in luogo dell’irrigazione a scorrimento	9.266.254,61	3.984.489,48
2.2 - Miglioramento della qualità dell’acqua	934.168,73	401.692,55
“Nuova sfida” Sostegno agli investimenti connesso alla produzione lattiero casearia	32.021.224,33	12.328.171,37
Totale contributo pubblico erogabile	67.056.939,13	24.994.731,94
Disponibilità di risorse		27.000.000,00

ritenuto pertanto necessario ed opportuno, al fine di assicurare il completo utilizzo delle risorse pubbliche destinate alla attuazione della Misura 121 “nuove sfide health check”, adottare criteri e disposizioni per l’emanazione di un bando 2013, nell’ambito delle risorse finanziarie complessivamente già assegnate ai bandi della Misura 121 “nuove sfide health check” con le DD.G.R. n. 30-1812 del 4.04.2011, n. 67-2476 del 27.07.2011 e n. 68-2477 del 27.07.2011;

ritenuto opportuno, in base ai fabbisogni rilevati nel mondo agricolo, che tale bando 2013 sia emanato in riferimento alle Sottoazioni “1.2 a - Reti antigrandine” e “2.1 c - Sistemi di irrigazione a basso utilizzo di acqua -pioggia, goccia, spruzzo e simili- in luogo dell’irrigazione a scorrimento”

ritenuto opportuno assegnare a tale bando 2013 una dotazione finanziaria complessiva pari a euro 2.000.000,00 (di cui euro 1.000.000,00 per la Sottoazione “1.2 a - Reti antigrandine” ed euro 1.000.000,00 per la Sottoazione “2.1 c - Sistemi di irrigazione a basso utilizzo di acqua -pioggia, goccia, spruzzo e simili- in luogo dell’irrigazione a scorrimento”), a cui si farà fronte con le risorse del piano finanziario del PSR 2007-2013, già assegnate ai bandi 2011 della Misura 121 e non utilizzate per complessivi euro 2.000.000,00;

ritenuto opportuno, per migliore funzionalità, prevedere una gestione separata del bando 2013 rispetto al bando 2011, con separate graduatorie dei richiedenti e ritenuto inoltre opportuno, per chiarezza, precisare alcuni aspetti circa la spesa massima ammissibile per domanda ed ai termini per la realizzazione degli investimenti da parte dei beneficiari;

considerato che la gestione dei flussi finanziari del PSR 2007-2013 è effettuata, dal punto di vista operativo, dall'organismo pagatore ARPEA e che i contributi sono co-finanziati con i fondi provenienti da tre fonti separate, secondo il seguente schema:

- la quota Comunitaria a carico del FEASR (pari al 64,91% del totale in riferimento alle “nuove sfide“ di cui al Reg. CE 74/2009,) viene versata direttamente dalla UE all'organismo pagatore;
- la quota Nazionale e Regionale (pari al 35,09% del totale) è suddivisa per il 70% a carico dello Stato (24,56% del totale) che la versa direttamente all'organismo pagatore e per il 30% a carico della Regione Piemonte (pari al 10,53% del totale) che, sulla base delle risorse finanziarie assegnate sull'apposito capitolo di spesa n. 262963 (UPB DB 11152) del Bilancio di previsione della Regione Piemonte, vengono, di volta in volta, impegnate, liquidate e trasferite ad ARPEA con Determinazioni Dirigenziali del Settore Programmazione, attuazione e coordinamento dello sviluppo rurale (impegni di spesa numeri 411/2011, 2044/2011, 4424/2011, 370/2012,1719/2012, 3502/2012, 448/2013);

dato atto che, in considerazione della gestione dei flussi finanziari del PSR 2007-2013, sopra descritta, e del fatto che il bando 2013 sarà finanziato con le risorse del piano finanziario del PSR 2007-2013 già assegnate ai bandi 2011 della Misura 121 “nuove sfide health check” con le DD.G.R. n. 30-1812 del 4.04.2011, n. 67-2476 del 27.07.2011 e n. 68-2477 del 27.07.2011 e non utilizzate per complessivi euro 2.000.000,00, il presente provvedimento non comporta ulteriori oneri a carico della Regione Piemonte;

considerando che, poichè l'Unione Europea non ha ancora formalmente approvato un Regolamento per disciplinare la transizione dalla Programmazione 2007-2013 alla Programmazione 2014-2020 (nonostante tale transizione sia già stata ampiamente negoziata tra la Unione Europea stessa e gli Stati Membri), è opportuno precisare che gli investimenti ultimati dalle aziende agricole dopo il 31.12.2013 e/o per i quali l'accertamento finale sia stato effettuato dopo il 31.12.2013 saranno ammessi al contributo subordinatamente al fatto che detto emanando Regolamento UE di Transizione lo consenta;

dato atto che, non essendo cambiati i criteri di selezione rispetto al bando 2011; non è necessario sottoporre il bando 2013 al Comitato di Sorveglianza del PSR;

sentite le Province e le Organizzazioni Professionali Agricole e Cooperativistiche Regionali (componenti del Comitato ex art. 8 della l.r. 17/99) nella riunione tecnica di coordinamento del 14.03.2013;

visti gli articoli 2 e 3 della Legge Regionale 8 luglio 1999, n. 17;

la Giunta Regionale, a voti unanimi espressi ai sensi di legge,

delibera

di confermare i criteri già previsti per il bando 2011 in riferimento al Programma di Sviluppo Rurale (PSR) 2007-2013 del Piemonte, Misura 121, “nuove sfide health check”, Azioni e Sottoazioni di cui alle Deliberazioni della Giunta Regionale n. 67-2476 del 27.07.2011 e s.m.i. e n. 68-2477 del 27.07.2011 e s.m.i.:

1) di disporre l'adozione di un bando 2013 per la presentazione delle domande di sostegno di cui alle Sottoazioni 1.2.a (reti antigrandine) e 2.1c (sistemi di irrigazione a basso utilizzo di acqua - pioggia, goccia, spruzzo e simili - in luogo dell'irrigazione a scorrimento) da parte del dirigente della Direzione Regionale Agricoltura, Settore Servizi alle Imprese e relativi provvedimenti attuativi connessi;

2) di disporre che il bando 2013 sarà gestito separatamente dal bando 2011 relativo alle stesse Sottoazioni, con separate graduatorie dei richiedenti. L'importo minimo di spesa ammissibile per domanda è di euro 5.000,00 per la Sottoazione 1.2.a (reti antigrandine) e di euro 8.000,00 per la Sottoazione 2.1c (sistemi di irrigazione a basso utilizzo di acqua - pioggia, goccia, spruzzo e simili - in luogo dell'irrigazione a scorrimento). Il termine ultimo per la realizzazione degli investimenti e per la presentazione alle Province della comunicazione di fine lavori da parte delle aziende agricole è il 16.09.2014;

3) al finanziamento delle domande presentate ai sensi del presente provvedimento, per un importo di euro 2.000.000,00 (di cui euro 1.000.000,00 per la Sottoazione "1.2 a - Reti antigrandine" ed euro 1.000.000,00 per la Sottoazione "2.1 c - Sistemi di irrigazione a basso utilizzo di acqua - pioggia, goccia, spruzzo e simili - in luogo dell'irrigazione a scorrimento"), il cui cofinanziamento regionale è stato impegnato sul capitolo di spesa n. 262963 (UPB DB 11152) del Bilancio di previsione della Regione Piemonte con gli impegni di spesa indicati in premessa, si farà fronte con le risorse del piano finanziario del PSR 2007-2013 già assegnate ai bandi 2011 della Misura 121 "nuove sfide health check" con le DD.G.R. n. 30-1812 del 4.04.2011 e s.m.i., n. 67-2476 del 27.07.2011 e s.m.i. e n. 68-2477 del 27.07.2011 e s.m.i. e non utilizzate per complessivi euro 2.000.000,00. Il presente provvedimento non comporta ulteriori oneri a carico della Regione Piemonte;

4) di disporre che gli investimenti ultimati dopo il 31.12.2013 e/o per i quali l'accertamento finale verrà effettuato dopo il 31.12.2013 saranno ammessi al contributo subordinatamente al fatto che l'emanando Regolamento UE di Transizione lo consenta.

5) Per quanto non diversamente disciplinato dalla presente Deliberazione, valgono le disposizioni delle Deliberazioni della Giunta Regionale n. 67-2476 del 27.07.2011 e s.m.i., n. 68-2477 del 27.07.2011 e s.m.i., (come modificate ed integrate con D.G.R. n. 41-3472 del 21.02.2012 e s.m.i.) e n. 59-3949 del 29.05.2012 e s.m.i., nonché in subordine delle "Linee guida ed istruzioni tecniche ed operative" approvate con D.G.R. n. 130-9454 del 1.08.2008 e s.m.i.

La presente deliberazione sarà pubblicata sul Bollettino Ufficiale della Regione Piemonte ai sensi dell'art. 61 dello Statuto e dell'art. 5 della L.R. n. 22/2010.

(omissis)