

Deliberazione della Giunta Regionale 18 dicembre 2012, n. 49-5103

**Sistema radio regionale di protezione civile "Emercom.Net" di cui alla D.G.R. 18-611 dell'1.8.2005: riconoscimento carattere strategico del sistema e del suo mantenimento in esercizio.**

A relazione dell'Assessore Ravello:

Premesso che:

con la legge n. 225/1992 sono state definite le attività della Protezione civile e le competenze attribuite alle Regioni, alle Province ed ai Comuni;

con l'articolo 108 del decreto legislativo n. 112/1998 sono state trasferite ulteriori funzioni alle Regioni, alle Province ed ai Comuni;

la legge regionale n. 44/2000 ha indicato le disposizioni normative per l'attuazione del sopra citato d.lgs. n. 112/1998 in merito al conferimento di funzioni e compiti amministrativi dello Stato alle Regioni ed agli Enti locali, in attuazione del capo I della legge n. 59/1997 e, in particolare, all'articolo 70 elenca le funzioni amministrative di competenza delle Regioni in materia di protezione civile che richiedono l'unitario esercizio a livello regionale;

con la legge regionale n. 7/2003 in attuazione delle indicazioni della l.r. n. 44/2000 sono state definite ulteriormente le competenze della Regione Piemonte, relativamente ai compiti di Protezione civile;

la medesima legge regionale n. 7/2003 prevede all'art. 5 comma 1 lettera e) che il sistema di protezione civile regionale garantisca a tutti i livelli, la realizzazione e il funzionamento efficiente ed efficace del sistema di telecomunicazioni fra componenti, unificato e standardizzato;

il protocollo d'intesa (G.U. 252 del 26/10/2002) tra il Ministero delle Comunicazioni e la Presidenza del Consiglio dei Ministri - Dipartimento della protezione civile prevede la messa a disposizione di frequenze radio per la realizzazione di reti di comunicazione che garantiscano l'acquisizione e la diffusione di una tempestiva informazione, migliorino il sistema di collegamento con gli organi istituzionali competenti in materia di protezione civile e, nei casi di emergenza, rendano più efficiente l'organizzazione dell'attività di soccorso;

con D.G.R. 18-611 del 1.8.2005 la Regione Piemonte ha approvato il progetto di realizzazione e gestione di un sistema radiomobile isofrequenziale denominato "Emercom.Net-Piemonte" per le attività di protezione civile degli enti pubblici e del volontariato regionale, da realizzarsi con parte delle risorse finanziarie stabilite dai riparti del fondo nazionale di protezione civile di cui alla L. 388/2000 e s.m.i., e ha avviato le procedure ad evidenza pubblica per l'individuazione del contraente;

con D.D. 352 del 18.12.2007 è stato approvato lo schema del contratto rep. 13092 del 27.12.2007 di noleggio, gestione e manutenzione del sistema radio della protezione civile regionale con realizzazione del primo dei due canali radio previsti dalla sopracitata convenzione;

la convenzione stipulata il 26.9.2010 tra Presidenza del Consiglio dei Ministri – Dipartimento della Protezione Civile, Ministero delle Comunicazioni e Regione Piemonte disciplina le modalità e le

procedure per l'utilizzo da parte della Regione Piemonte delle frequenze rese disponibili dal Ministero delle Comunicazioni alla Presidenza del Consiglio dei Ministri – Dipartimento della protezione civile e definisce gli ambiti e le modalità di utilizzo delle frequenze stesse;

il suddetto contratto, stipulato in attuazione della D.G.R. 18-611 dell'1.8.2005, della durata di anni quattro a partire dall'inizio lavori (avvenuta nel dicembre 2008) e in scadenza il 27 dicembre 2012, prevede l'opzione di riscatto finale dell'infrastruttura radio da parte della Amministrazione regionale per la cifra simbolica di € 0,01;

con D.D. 2888 del 4.11.2010 è stato approvato lo schema dell'atto rep. 15720 del 19/11/2010 di integrazione al contratto 13092 del 27.12.2007 con il quale è stata trasferita alla Regione Piemonte, anticipatamente rispetto alla scadenza contrattuale, la proprietà dei seguenti apparati facenti parte dell'infrastruttura Emercom.Net:

- dorsale in ponte radio a microonde, in quanto tale struttura costituisce una risorsa strategica nell'interesse generale della Regione Piemonte in grado di veicolare, senza oneri aggiuntivi, ulteriori servizi;
- apparecchiature installate nelle sale operative regionali di Torino e Alessandria e nelle unità mobile di telecomunicazioni della colonna mobile regionale, quattro stazioni radio base in tecnologia tetra e gli impianti afferenti alle stazioni fisse già installate presso le sedi delle componenti istituzionali del Sistema Regionale di Protezione Civile, in quanto la disponibilità diretta dei beni offre un'opportunità di integrazione di tale componentistica con gli altri sistemi informatici e di telecomunicazione già impiegati dalla Regione Piemonte e conformi agli standard adottati a livello nazionale;
- 400 terminali radio portatili, che costituiscono una risorsa impiegata al di fuori dell'esercizio della rete EmercomNet, a tutela della sicurezza degli operatori ed a vantaggio dell'efficienza e dell'efficacia dei compiti assegnati dalla Regione al Corpo AIB;

al fine di completare il progetto di realizzazione approvato con la D.G.R. 18-611 del 1.8.2005 sopra citata, con D.D. 2967 del 22.11.2011 è stato approvato il piano di implementazione e sviluppo della rete radio di protezione civile Emercom.Net, che prevede il secondo canale della rete, dedicato alle organizzazioni di volontariato del sistema regionale di protezione civile e l'implementazione della componente trasportabile a supporto della Task force soccorritori e del modulo Telecomunicazioni della colonna mobile regionale di protezione civile;

in relazione alle risorse complessivamente disponibili in base a quanto disposto dalle D.G.R. 3-13050/2010 e 17-1443/2011, con D.D. 217 del 6.2.2012 è stata avviata l'attuazione del primo lotto del piano per l'implementazione e lo sviluppo della rete radio di protezione civile Emercom.Net-Piemonte;

in virtù dei contratti e delle procedure di implementazione di cui sopra è stata quindi realizzata, con un investimento complessivo di € 6.835.197,00 oltre IVA (di cui € 6.758.785,88 di fondi regionali vincolati), l'attuale infrastruttura di rete costituita da:

- apparecchiature di proprietà regionale:
- dorsale a microonde costituita da 13 tratte in ponte radio;
- sale operative regionali di Torino e Alessandria;
- 4 reti semiregionali del canale volontariato costituite da 25 ponti radio VHF;

- 1 rete in tecnologia tetra multisito costituita da 6 unità, completa di 19 terminali ricetrasmittenti veicolari e 69 terminali ricetrasmittenti portatili;
- componente trasportabile ivi comprese le apparecchiature a bordo delle unità mobili;
- 169 stazioni radio fisse VHF;
- 480 terminali radio ricetrasmittenti portatili VHF;
- apparecchiature in noleggio (con possibilità di riscatto finale per € 0,01 al termine del contratto rep. 13092 del 27 dicembre 2007 con scadenza 27 dicembre 2012):
- 8 reti provinciali del canale istituzionale costituite da 77 ponti radio VHF;
- 8 sale operative provinciali;
- 647 terminali radio ricetrasmittenti portatili VHF;
- 20 terminali radio ricetrasmittenti radio base in valigia VHF;
- 234 terminali radio ricetrasmittenti veicolari VHF.

Rilevato che:

la radiocopertura garantita dalla rete Emercom.Net è superiore rispettivamente al 90% del territorio regionale per il canale istituzionale ed al 60% del territorio regionale per il canale del volontariato;

i terminali radio ricetrasmittenti afferenti alla rete sono stati distribuiti, oltre che agli uffici regionali dei Settori regionali Decentrati OO.PP e Prevenzione territoriale del rischio geologico ed agli uffici operativi a tutela del territorio piemontese di ARPA, AIPO e CNR-IRPI, anche alle seguenti componenti istituzionali ed operative del Sistema Regionale di Protezione Civile:

- strutture di comando e controllo sovracomunali (Province, Prefetture, COM);
  - enti territoriali sovra-comunali (Comunità Montane e Comunità Collinari);
  - Comuni montani e/o con problemi di isolamento;
  - Presidi Idraulici ed Idrogeologici di protezione civile di I e II livello attivati (Dir. P.C.M. 27/2/2004);
  - Comandi provinciali dei Vigili del Fuoco;
  - Corpo Forestale dello Stato;
  - Centrali Operative 118;
  - Organizzazioni di volontariato di protezione civile e convenzionate con la Regione Piemonte e corpo AIB;
- per un totale di 1100 operatori radio abilitati.

Considerato che in linea con i disposti della L.R. 7/2003, la Regione Piemonte ha il compito di assicurare il coordinamento operativo delle componenti del proprio sistema di protezione civile garantendo la tempestività e la qualità degli interventi a tutela della sicurezza dei cittadini, del sistema infrastrutturale e produttivo, dell'ambiente;

ritenuto pertanto indispensabile, al fine di un'azione incisiva e tempestiva da parte delle forze impegnate nel soccorso, disporre di un sistema di comunicazioni radio ridondante e standardizzato, che consenta l'interscambio di comunicazioni tra le componenti del sistema regionale e il coordinamento delle risorse operative garantendo al tempo stesso un adeguato livello di sicurezza degli operatori impegnati sul territorio;

ritenuto altresì che in virtù della radiocopertura garantita e della distribuzione del parco terminali, il sistema costituisce un canale alternativo di comunicazioni di emergenza, indipendente dai sistemi di telecomunicazioni ordinari, di carattere strategico ai fini di protezione civile;

rilevato che il possesso di un adeguato sistema di comunicazioni radio si è dimostrato un fattore di primaria importanza nella gestione degli eventi di protezione civile occorsi negli anni 2010 – 2012, sia all'interno che all'esterno del territorio regionale, con particolare riferimento agli episodi in cui le comunicazioni effettuate attraverso i sistemi ordinari non sono state possibili a causa delle condizioni operative, del danneggiamento delle infrastrutture o per il sovraccarico delle reti;

valutata quindi la necessità di mantenere i livelli attuali di copertura radio e di distribuzione degli apparati ricetrasmittenti, esercitando l'opzione di riscatto della parte dell'infrastruttura EmercomNet ancora a noleggio così come previsto dal contratto rep. 13092 del 27.12.2007, stipulato in attuazione a quanto disposto con D.G.R. 18-611 del 1.8.2005, in scadenza il 27.12.2012;

tutto ciò premesso e considerato, la Giunta regionale, unanime,

*delibera*

di riconoscere il carattere strategico, per il sistema regionale di protezione civile, della rete radio Emercom.Net, risultando la stessa uno strumento imprescindibile per migliorare, in caso di eventi di protezione civile, il coordinamento delle sue componenti, il supporto alle proprie risorse operative e la sicurezza degli operatori sul territorio;

di dare mandato al Settore Protezione Civile e Sistema AIB di attivarsi per esercitare l'opzione di riscatto contemplata dal contratto rep. 13092 del 27.12.2007, stipulato in attuazione a quanto disposto con D.G.R. 18-611 del 1.8.2005, acquisendo in proprietà le seguenti apparecchiature della rete radio di protezione civile Emercom.Net per la cifra simbolica di € 0,01:

- 8 reti provinciali del canale istituzionale costituite da 77 ponti radio VHF;
- 8 sale operative provinciali;
- 647 terminali radio ricetrasmittenti portatili VHF;
- 20 terminali radio ricetrasmittenti radio base in valigia VHF;
- 234 terminali radio ricetrasmittenti veicolari VHF.

di perseguire l'obiettivo del mantenimento in esercizio della rete, ad un livello adeguato alle necessità del sistema regionale di protezione civile, demandando a successivo atto deliberativo la definizione delle risorse destinate a tale scopo.

La presente deliberazione non comporta oneri per il bilancio regionale.

La presente deliberazione sarà pubblicata sul Bollettino Ufficiale della Regione Piemonte ai sensi dell'articolo 61 dello Statuto e dell'art. 5 della L.R. n. 22/2010.

(omissis)