

Deliberazione della Giunta Regionale 31 ottobre 2012, n. 23-4848

PAR FSC 2007-2013- DGR n. 37-4154 del 12 luglio 2012. Avvio Asse I - "Innovazione e transizione produttiva - Linea di azione 1.3: Competitivita' industria e artigianato - Linea d'intervento b): Interventi finanziati su prestiti partecipativi con risorse BEI". Variazione al Bilancio per l'anno 2012 e relativa assegnazione.

A relazione del Vicepresidente Cavallera e degli Assessori Giordano, Quaglia:

Premesso che:

- l'art. 119, comma 5, della Costituzione, nella sua nuova formulazione discendente dalle modifiche introdotte dalla Legge Costituzionale n. 3 del 18 ottobre 2001, dispone la destinazione di risorse aggiuntive da parte dello Stato a favore di Comuni, Province, Città Metropolitane e Regioni "per promuovere lo sviluppo, la coesione e la solidarietà sociale, per rimuovere gli squilibri economici e sociali, per favorire l'effettivo esercizio dei diritti alla persona o per provvedere a scopi diversi dal normale esercizio";
- il CIPE, con deliberazione n. 174 del 22 dicembre 2006, ha approvato il Quadro Strategico nazionale (QSN) per la politica di coesione 2007-2013, definendo gli indirizzi strategici per il raggiungimento degli obiettivi di competitività nell'ambito della politica regionale di sviluppo;
- il CIPE, con deliberazione n. 166 del 21 dicembre 2007, di attuazione del Quadro Strategico nazionale 2007-2013, ha assegnato alle amministrazioni centrali e regionali le risorse per il Fondo di Sviluppo e Coesione (FSC) per l'intero periodo 2007/2013, definendo le nuove modalità di programmazione delle predette risorse e le relative procedure tecnico-amministrative e finanziarie necessarie. Tale Fondo è stato così ridenominato, in luogo di Fondo per le Aree Sottoutilizzate, ai sensi del decreto legislativo n. 88/2011, recante Disposizioni in materia di risorse aggiuntive ed interventi speciali per la rimozione di squilibri economici e sociali, a norma dell'articolo 16 della legge 5 maggio 2009, n. 42;
- la Giunta regionale, con deliberazione n. 19-9238 del 21 luglio 2008, ha approvato il Documento Unitario di Programmazione (DUP), che delinea lo scenario di riferimento degli obiettivi della politica regionale unitaria e indica gli elementi per la definizione del Programma Attuativo Regionale FSC 2007-2013;
- la Giunta regionale, con deliberazione n. 10-9736 del 6 ottobre 2008, ha adottato il Programma Attuativo Regionale del FAS Piemonte 2007-2013 (PAR FAS, ora PAR FSC) per un valore complessivo di un miliardo di euro, di cui euro 889.255.000,00 a valere sul FSC ed euro 110.745.000,00 di cofinanziamento regionale;
- il CIPE, con successive deliberazioni n. 1 del 6 marzo 2009 (punto 2.10) e n. 1 del 11 gennaio 2011 ha modificato alcuni principi della predetta delibera n. 166/2007 e ha aggiornato la dotazione del FSC, rimodulando le risorse assegnate alla Regione Piemonte;
- il CIPE nelle citate deliberazioni rende ammissibile a finanziamento nel PAR gli interventi e i progetti la cui spesa sia realizzata a partire dal 1° gennaio 2007;
- in ossequio alle disposizioni contenute nelle citate delibere CIPE, e nel prendere atto dell'aggiornamento delle dotazioni delle risorse FSC la Giunta Regionale con propria delibera n.

10-1998 del 9 maggio 2011, ha confermato il valore originario complessivo di un miliardo di euro del PAR FSC 2007-2013, proponendo la programmazione delle risorse FSC di cui alla delibera CIPE n. 1/2009 punto 2.10 e la copertura della riduzione del 10% con risorse regionali, degli enti locali e risorse private di cui alla delibera CIPE n. 1/2011;

- la Giunta Regionale, con DGR n. 37-4154 del 12 luglio 2012, ha integrato e modificato il proprio Programma Regionale, ai sensi degli esiti del Comitato di Pilotaggio riunitosi il 18 aprile 2012 e della Delibera CIPE n. 41 del 23 marzo 2012.

Considerato che:

- Con Deliberazione della Giunta Regionale n. 31-2276 del 27 giugno 2011, la Regione Piemonte ha autorizzato Finpiemonte S.p.A., ai sensi dell'art. 2364, comma 1, n. 5 c.c. e dell'art. 11 comma 3 lettera b) del suo Statuto Sociale, a sottoscrivere il Contratto di Prestito di euro 100.000.000,00 dalla Banca Europea per gli Investimenti – “Prestito – Regione Piemonte Loan for SMEs”, destinato esclusivamente al finanziamento a medio/lungo termine di investimenti realizzati da piccole e medie imprese operanti nel territorio della Regione Piemonte.

- Con lo stesso provvedimento è stato dato mandato alla Direzione Attività Produttive di approvare, con successivi provvedimenti amministrativi, tutti gli atti connessi, accessori e strumentali all'attuazione del Progetto in oggetto ed in particolare quanto segue:

a) gli atti di indirizzo, in conformità alle finalità del prestito BEI, per l'utilizzo e la destinazione delle risorse BEI a favore delle PMI piemontesi rispetto ai “programmi regionali” indicati nel contratto di Prestito e precisamente:

i. Piano straordinario per l'occupazione. Asse IV. Misura IV.1 - Agevolazioni per il rafforzamento della struttura patrimoniale delle PMI mediante prestiti partecipativi;

ii. Incentivazione alla razionalizzazione dei consumi energetici e all'uso di fonti di energia rinnovabile negli insediamenti produttivi - POR 2007-2013 - Asse II, Attività II.1.1. e Attività II.1.3. – Misura 1;

iii. Agevolazioni per le PMI a sostegno di progetti ed investimenti per l'innovazione, la sostenibilità ambientale e la sicurezza nei luoghi di lavoro - POR 2007-2013 - Asse I – Attività I.1.3. e Attività I.2.2.;

iv. Programmi regionali diversi dai programmi indicati ai precedenti punti, previa approvazione scritta di BEI;

b) il contratto di affidamento a Finpiemonte per la gestione di tutte le attività connesse ai programmi regionali in essere e futuri finanziati con provvista BEI, nell'ambito del progetto in oggetto.

- Il provvedimento ha disposto altresì che i rientri dei finanziamenti regionali erogati alle imprese beneficiarie di agevolazioni a valere sulla predetta misura “*Piano Straordinario per l'Occupazione - Asse IV, Misura IV.1, agevolazioni per il rafforzamento della struttura patrimoniale delle PMI mediante prestiti partecipativi*”, siano destinati a costituire una riserva dedicata alla copertura di eventuali insolvenze in capo alle PMI finanziate con provvista BEI, autorizzando, a tal fine Finpiemonte S.p.A. all'utilizzo dei fondi stessi (anche per la copertura di disallineamenti tra i flussi finanziari in entrata ed in uscita derivanti dai finanziamenti con provvista BEI, fatto salvo quanto previsto dall'art. 2 comma 4 bis della legge Regione Piemonte 17/2007 e della DGR 8-9465 del 25/8/2008).

- In data 30 giugno 2011 Finpiemonte S.p.A. e BEI hanno firmato il contratto di prestito “Regione Piemonte Loan for SMEs”.

- La Regione Piemonte, coerentemente ai contenuti del contratto, ritiene opportuno destinare la prima tranche di fondi BEI (di 25 milioni di euro) al finanziamento dei progetti approvati a valere sulle Misure i) e ii) sopra citate, che al momento non sono finanziabili in ragione della completa assegnazione delle risorse stanziare. Considerato, inoltre, che, nello specifico, per quanto attiene la Misura “*Piano straordinario per l’occupazione - Asse IV. Misura IV.1 - Agevolazioni per il rafforzamento della struttura patrimoniale delle PMI mediante prestiti partecipativi*”, le risorse stanziare e le caratteristiche dei finanziamenti già erogati non consentono un’adeguata attivazione del meccanismo rotativo del Fondo, tale da consentire il finanziamento, in tempi sostenibili, dei progetti in lista d’attesa mediante i rientri rateali dei finanziamenti in ammortamento.

Dato atto che:

- il Programma regionale PAR FCS, come da ultimo modificato, ha previsto azioni di sostegno a imprese (sottofondo di contributo o finanziamento agevolato) che intendano ampliare, specializzare e diversificare un’attività di produzione di beni e servizi;

- il PAR individua gli organismi responsabili per la programmazione, sorveglianza e attuazione del Programma, in particolare attribuisce alla Direzione Programmazione strategica, politiche territoriali ed edilizia la responsabilità della gestione e attuazione del Programma nel suo complesso (in qualità di Organismo di Programmazione e attuazione - OdP) in collaborazione con le strutture dell’amministrazione competenti per l’attuazione delle singole linee d’azione;

- i rapporti tra le strutture coinvolte sono stati definiti nel Manuale di Controllo e Gestione approvato con DGR n. 37-4154 del 12 luglio 2012. Lo stesso regola anche le procedure e modalità di gestione, monitoraggio, rendicontazione, controlli di primo e secondo livello a cui i progetti finanziati nel PAR sono soggetti;

- il Nucleo di valutazione e verifica degli investimenti pubblici della Regione Piemonte (Nuval), è incaricato di svolgere le attività di valutazione previste nel Disegno di valutazione, allegato alla sopra citata deliberazione n. 37-4154 del 12 luglio 2012 e di svolgere le funzioni altresì delineate nel Manuale per il sistema di gestione e controllo;

- la presente deliberazione deve essere integrata con la valutazione ex ante degli interventi/progetti, ai sensi della Delibera CIPE n. 41/2012;

- la legge regionale n. 5 del 4 maggio 2012 (Legge finanziaria per l’anno 2012) all’articolo 8 ha adottato il piano finanziario del PAR FSC (ex FAS) per il periodo di programmazione 2007-2013, ed ha autorizzato, l’istituzione nella UPB DB08021 di un fondo finanziato con risorse regionali ed uno con risorse statali vincolato al capitolo di entrata 23840, nonché il prelievo dai fondi citati delle somme occorrenti per istituire specifici capitoli di spesa;

- la Giunta regionale, con propria Delibera n. 36-4192 del 23 luglio 2012, ha approvato le Linee guida per la gestione dei suddetti Fondi;

- la D.G.R. n. 2-230 del 29.6.2010 di approvazione del P.S.O. contiene la misura 4.1 “Più forti Patrimonialmente” che prevede agevolazioni alle P.M.I. mediante prestiti partecipativi e stabilisce quale soggetto gestore la Finpiemonte S.p.A;

- il PAR-FSC approvato con D.G.R. n. 37-4154 del 12/7/2012 prevede analoga misura rubricata come 1.3.b “Interventi finanziati su prestiti partecipativi con risorse BEI“ stabilendo nella scheda di sintesi allegata alla presente deliberazione, quale soggetto gestore Finpiemonte S.p.A.;
- il PAR FSC, nell’ambito dell’Asse I – “Innovazione e transizione produttiva“ - Linea d’azione 1.3 “Competitività industria e artigianato”, assegna per l’attuazione della presente Linea d’intervento Euro 1.250.000,00 a valere sul FSC; con tali risorse s’intende agevolare, a fronte di programmi di miglioramento aziendale, il rafforzamento della struttura patrimoniale delle piccole e medie imprese piemontesi mediante prestiti partecipativi, in particolare attraverso l’erogazione di un finanziamento agevolato, erogato con la partecipazione di fondi BEI e l’erogazione di un contributo a fondo perduto in base alla realizzazione del versamento dell’aumento di capitale e del progetto di miglioramento aziendale, con i fondi PAR FSC;
- i dettagli dell’intervento che si prevede di realizzare sono contenuti nell’Allegato 1 alla presente Deliberazione;
- il Nuval supporta gli organismi di *governance* del PAR FSC anche nella fase di selezione degli interventi e della valutazione ex ante, come stabilito dal citato Manuale di Gestione e Controllo;
- la Direzione regionale Attività Produttive con nota protocollo n. 13725 del 20.09.2012, d’intesa con l’OdP, ha richiesto alla Direzione Risorse Finanziarie l’istituzione di un apposito capitolo con contestuale prelievo dal capitolo 199150 “Fondo per l’attuazione del PAR FAS 2007-2013 (Del. CIPE n. 166/2007)”, come consentito dall’art. 8 comma 4 della L.R. n. 5/2012 e la contestuale istituzione del relativo capitolo di spesa attribuito all’UPB DB16122 e vincolato al capitolo di entrata 23840, indicando il seguente cronoprogramma di spesa:
Euro 1.250.000,00 per il 2012;
- la Direzione Risorse Finanziarie ha predisposto la variazione del Bilancio per l’anno 2012 di cui all’Allegato “A” a questa deliberazione;
- occorre garantire la separazione delle funzioni di controllo da quelle gestionali, ai sensi del citato Manuale di Gestione e Controllo.

Verificata la coerenza programmatica e la fattibilità tecnica e finanziaria degli interventi di cui alla scheda di sintesi di cui all’allegato 1, che costituisce parte integrante formale e sostanziale della presente deliberazione.

Valutato quindi necessario dare avvio alla Linea d’azione 1.3 “Competitività industria e artigianato – Linea d’intervento b): Interventi finanziati su prestiti partecipativi con risorse BEI” in materia di azioni di sostegno a imprese (sottofondo di contributo o finanziamento agevolato) che intendano ampliare, specializzare e diversificare un’attività di produzione di beni e servizi, previo espletamento della valutazione ex ante ai sensi di quanto previsto dalla Delibera CIPE n. 41/2012.

Vista:

- la L.R. n. 34 del 24/11/2004 - Interventi per lo sviluppo delle attività produttive;
- la L.R. n. 5 del 4/5/2012 - Legge finanziaria per l’anno 2012;

la L.R. n. 6 del 23/5/2012 – Bilancio di previsione per l'anno finanziario 2012 e bilancio pluriennale per gli anni finanziari 2012-2014;

la D.G.R. n. 90-12924 del 21/12/2009 che definisce i contenuti generali della misura “Agevolazioni per il rafforzamento della struttura patrimoniale delle piccole e medie imprese mediante prestiti partecipativi”;

la D.G.R. n. 2-230 del 29/06/2010 “Approvazione Piano straordinario per l'occupazione”;

la D.G.R. n. 36-2237 del 22/6/2011 – Approvazione Programma pluriennale d'intervento per le attività produttive riferito al quinquennio 2011/2015;

la D.G.R. n. 31-2276 del 27 giugno 2011, con cui la Regione Piemonte ha autorizzato Finpiemonte S.p.A. a sottoscrivere il Contratto di Prestito di 100 milioni di euro con BEI – “Prestito – Regione Piemonte Loan for SMEs”;

la D.G.R. n. 37-4154 del 12 luglio 2012 “Adozione del Programma Attuativo Regionale PAR-FSC 2007-2013, del Manuale per il sistema di controllo e gestione, del Piano di Comunicazione e del Disegno di Valutazione. Abrogazione D.G.R. 10-9736 del 6/10/2008 e s.m.i.”;

la D.G.R. n. 36-4192 del 23 luglio 2012 “Programma Attuativo Regionale Fondo di Sviluppo e Coesione (PAR-FSC) 2007-2013 (già Fondo per le Aree sottoutilizzate FAS). Adozione delle Linee guida per la gestione di Fondi istituiti ai sensi dell'art. 8, comma terzo, della Legge regionale 4 maggio 2012, n. 5 (Legge finanziaria per l'anno 2012)”;

la D.D. n. 180 del 12.07.2010 che ha approvato il Bando “Agevolazioni per il rafforzamento della struttura patrimoniale delle piccole e medie imprese mediante prestiti partecipativi” - Piano Straordinario per l'Occupazione – Asse IV. Misura IV.1, affidandone la gestione a Finpiemonte s.p.a. in conformità alla convenzione quadro corrente tra la stessa e la Regione Piemonte;

la D.D. 12 agosto 2011, n. 326: Prestito – “Regione Piemonte Loan for SMEs” tra Finpiemonte S.p.A. e BEI. Finanziamento progetti in lista d'attesa sulla misura “Piano Straordinario per l'occupazione – Asse IV. Misura IV.1. – Agevolazioni per il rafforzamento della struttura patrimoniale delle PMI mediante prestiti partecipativi” – Programma 2011/2015 per le attività produttive;

Tutto ciò premesso e considerato la Giunta regionale, unanime,

delibera

- di apportare al Bilancio della Regione Piemonte per l'anno finanziario 2012 la variazione, ai sensi dell'art. 8 comma 4 della L.R. n. 5/2012, di cui all'Allegato “A” alla presente deliberazione di cui costituisce parte integrante, formale e sostanziale;

- di dare formale e sostanziale avvio alla Linea d'intervento b) “Interventi finanziati su prestiti partecipativi con risorse BEI” nell'ambito della linea di azione 1.3 “Competitività industria e artigianato - Asse I: Innovazione e transizione produttiva”, per la realizzazione di progetti di miglioramento aziendale, il rafforzamento della struttura patrimoniale delle piccole e medie imprese piemontesi mediante prestiti partecipativi, come descritto in premessa e specificato nell'Allegato 1, parte integrante, formale e sostanziale della presente deliberazione;

- la presente deliberazione deve essere integrata con la valutazione ex ante degli interventi/progetti, ai sensi della Delibera CIPE n. 41/2012;
- di ripristinare, rispetto a quanto previsto dalle sopra citata D.D. n. 326 del 12 agosto 2011, l'erogazione di un contributo a fondo perduto, nella misura e con le modalità indicate nell'Allegato 1, alle imprese beneficiarie della Misura IV.1 "Agevolazioni per il rafforzamento della struttura patrimoniale delle piccole e medie imprese mediante prestiti partecipativi", per il rafforzamento, a fronte di programmi di miglioramento aziendale, della struttura patrimoniale delle PMI piemontesi mediante prestiti partecipativi;
- di prendere atto che il responsabile pro-tempore della Direzione regionale Attività produttive è il responsabile della suddetta linea d'intervento nell'ambito dell'Asse "I Innovazione e transizione produttiva", così come indicato nel Manuale di Gestione e Controllo;
- di individuare in Finpiemonte S.p.A.:
 - il soggetto responsabile dell'istruttoria dei progetti e della relativa gestione, così come indicato nel Manuale di Gestione e Controllo;
 - il soggetto preposto all'attuazione degli strumenti attuativi della Linea d'intervento, comprese le attività di rendicontazione inerenti le singole tipologie degli interventi previa predisposizione, definizione e l'approvazione delle piste di controllo da parte del responsabile della linea d'azione;
 - il soggetto responsabile dei Controlli di Primo livello.

La presente deliberazione sarà pubblicata sul Bollettino Ufficiale della Regione Piemonte ai sensi dell'art. 61 dello Statuto e dell'art. 5 della l.r. n 22/2010.

(omissis)

Allegato

Allegato 1 – SCHEDA DI SINTESI

ASSE I	Innovazione e transizione produttiva
Linea di azione	Competitività industria e artigianato
Progetto/ambito di intervento	Interventi finanziati su prestiti partecipativi con risorse BEI
Risorse assegnate	€ 1.250.000,00
Obiettivi operativi del progetto	Agevolare, a fronte di programmi di miglioramento aziendale, il rafforzamento della struttura patrimoniale delle piccole e medie imprese piemontesi mediante prestiti partecipativi.
Modalità di attuazione	SAD previa concertazione con il Ministero dello Sviluppo Economico
Procedura di selezione degli interventi o dei beneficiari	Bando a sportello con evidenza pubblica. A seguito di procedura pubblica, relativa alla Misura IV.1 del Piano Straordinario per l'Occupazione – Prestiti Partecipativi, sono state approvate dal soggetto gestore della Misura, Finpiemonte S.p.A., le domande di intervento presentate ritenute ammissibili.
Criteri di selezione per l'ammissione a contributo/concessione finanziamenti	In funzione dell'esaurimento delle risorse regionali stanziare, un numero consistente di progetti non sono stati finanziati. Mediante le risorse BEI derivanti dal Contratto di prestito "Regione Piemonte Loan for SME's", sottoscritto da BEI e Finpiemonte S.p.A., verranno erogati i finanziamenti agevolati, scorrendo la lista d'attesa del bando "prestiti partecipativi" La Misura in oggetto prevede, in linea con quanto previsto dalla Misura IV.1 del PSO – Prestiti Partecipativi, l'erogazione di un contributo a fondo perduto aggiuntivo per la realizzazione del progetto.
Criteri di priorità	Non presenti (bando a sportello)
Interventi finanziabili/Elenco Interventi Individuati	Si tratta di beneficiari già ammessi e in lista d'attesa sulla Misura IV.1 del PSO – Prestiti Partecipativi, in particolare a partire dalla domanda n° 67
Beneficiari	Piccole e medie imprese con sede operativa in Piemonte, come definite dalla Raccomandazione 2003/361/CE del 6 maggio 2003 (GUCE L 124 del 20 maggio 2003), recepita con Decreto Ministeriale del 18 maggio 2005 (GURI n. 238 del 18 ottobre 2005).
Contributo/Finanziamento concedibile/concesso	Il contributo pari al 5% dell'importo del finanziamento erogato con fondi BEI sarà liquidato in unica soluzione e per l'importo massimo di € 50.000, a conclusione e rendicontazione del completo versamento da parte dei soci dell'aumento di capitale e del progetto di miglioramento aziendale.
Indicatori	Core: Numero imprese beneficiarie; Occupazionali: Giornate uomo complessivamente attivate per la realizzazione del progetto.

Allegato A)

SPESA

CAPITOLO	UPB	DESCRIZIONE	COMPETENZA	CASSA	RESIDUI
2012	199150/0	DB08021			
FONDO PER L'ATTUAZIONE DEL PAR FAS 2007-2013 (DEL.CIPE 166/2007 E S.M.I.) - FONDI STATALI			-1.250.000,00	-1.250.000,00	+0,00
2012	283187/0	DB16122			
DI NUOVA ISTITUZIONE PAR FSC 2007-2013 ASSE I - LINEA 1.3.B. INTERVENTI FINANZIATI SU PRESTITI PARTECIPATI CON RISORSE BEI (D.CIPE N.166/2007) - COFINANZIAMENTO REGIONALE			+1.250.000,00	+1.250.000,00	+0,00
Totale SPESA			+0,00	+0,00	+0,00
SALDO (ENTRATA - USCITE)			+0,00	+0,00	+0,00

E/U	ANNO	CAPITOLO	RIFERIMENTI A CAPITOLI VINCOLATI O CORRELATI
U	2012	199150/0	VINCOLATI : E 2012 23840/0
U	2012	283187/0	VINCOLATI : E 2012 23840/0

E/U	ANNO	CAPITOLO	RIFERIMENTI			C O D I C I										Cod.Gest	
			A	B	C		D I R E Z I O N I										
			01	02	10			E	F	G	H	I	L	M	N		
U	2012	283187/0				DB16/12		2	1	2	03	002	3	10	30	2323	