

Deliberazione della Giunta Regionale 15 ottobre 2012, n. 83-4791

PAR FSC 2007-2013 DGR n. 37-4154 del 12 luglio 2012. Avvio Asse "III" Sostenibilita' ambientale, efficienza energetica, sviluppo delle fonti energetiche rinnovabili - Linea di azione: "Mobilita' sostenibile". Variazione al Bilancio per l'anno 2012 e Pluriennale 2012-2014 e relativa assegnazione.

A relazione degli Assessori Bonino, Quaglia:

Premesso che

l'art. 119, comma 5, della Costituzione, nella sua nuova formulazione discendente dalle modifiche introdotte dalla Legge Costituzionale n. 3 del 18 ottobre 2001, dispone la destinazione di risorse aggiuntive da parte dello Stato a favore di Comuni, Province, Città Metropolitane e Regioni "per promuovere lo sviluppo, la coesione e la solidarietà sociale, per rimuovere gli squilibri economici e sociali, per favorire l'effettivo esercizio dei diritti alla persona o per provvedere a scopi diversi dal normale esercizio";

il CIPE, con deliberazione n. 174 del 22 dicembre 2006, ha approvato il Quadro Strategico nazionale (QSN) per la politica di coesione 2007-2013, definendo gli indirizzi strategici per il raggiungimento degli obiettivi di competitività nell'ambito della politica regionale di sviluppo;

il CIPE, con deliberazione n. 166 del 21 dicembre 2007, di attuazione del Quadro Strategico nazionale 2007-2013, ha assegnato alle amministrazioni centrali e regionali le risorse per il Fondo di Sviluppo e Coesione (FSC) per l'intero periodo 2007/2013, definendo le nuove modalità di programmazione delle predette risorse e le relative procedure tecnico-amministrative e finanziarie necessarie. Tale Fondo è stato così ridenominato, in luogo di Fondo per le Aree Sottoutilizzate, ai sensi del decreto legislativo n. 88/2011, recante Disposizioni in materia di risorse aggiuntive ed interventi speciali per la rimozione di squilibri economici e sociali, a norma dell'articolo 16 della legge 5 maggio 2009, n. 42;

la Giunta regionale, con deliberazione n. 19-9238 del 21 luglio 2008, ha approvato il Documento Unitario di Programmazione (DUP), che delinea lo scenario di riferimento degli obiettivi della politica regionale unitaria e indica gli elementi per la definizione del Programma Attuativo Regionale FSC 2007-2013;

la Giunta regionale, con deliberazione n. 10-9736 del 6 ottobre 2008, ha adottato il Programma Attuativo Regionale del FAS Piemonte 2007-2013 (PAR FAS, ora PAR FSC) per un valore complessivo di un miliardo di euro, di cui euro 889.255.000,00 a valere sul FSC ed euro 110.745.000,00 di cofinanziamento regionale;

il CIPE, con successive deliberazioni n. 1 del 6 marzo 2009 (punto 2.10) e n. 1 del 11 gennaio 2011 ha modificato alcuni principi della predetta delibera n. 166/2007 e ha aggiornato la dotazione del FSC, rimodulando le risorse assegnate alla Regione Piemonte;

il CIPE nelle citate deliberazioni rende ammissibile a finanziamento nel PAR gli interventi e i progetti la cui spesa sia realizzata a partire dal 1° gennaio 2007;

in ossequio alle disposizioni contenute nelle citate delibere CIPE, e nel prendere atto dell'aggiornamento delle dotazioni delle risorse FSC la Giunta Regionale con propria delibera n.

10-1998 del 9 maggio 2011, ha confermato il valore originario complessivo di un miliardo di euro del PAR FSC 2007-2013, proponendo la programmazione delle risorse FSC di cui alla delibera CIPE n. 1/2009 punto 2.10 e la copertura della riduzione del 10% con risorse regionali, degli enti locali e risorse private di cui alla delibera CIPE n. 1/2011;

la Giunta Regionale, con D.G.R. n. 37-4154 del 12 luglio 2012, ha integrato e modificato il proprio Programma Regionale, ai sensi degli esiti del Comitato di Pilotaggio riunitosi il 18 aprile 2012 e della Delibera CIPE n. 41 del 23 marzo 2012;

il PAR individua gli organismi responsabili per la programmazione, sorveglianza e attuazione del Programma in particolare attribuisce alla Direzione Programmazione strategica, politiche territoriali ed edilizia la responsabilità della gestione e attuazione del Programma nel suo complesso (in qualità di Organismo di Programmazione e attuazione - OdP) in collaborazione con le strutture dell'amministrazione competenti per l'attuazione delle singole linee d'azione; i rapporti tra le strutture coinvolte sono stati definiti nel Manuale di Controllo e Gestione approvato con D.G.R. n. 37-4154 del 12 luglio 2012. Lo stesso regola anche le procedure e modalità di gestione, monitoraggio, rendicontazione, controlli di primo e secondo livello a cui i progetti finanziati nel PAR sono soggetti;

il Nucleo di valutazione e verifica degli investimenti pubblici della Regione Piemonte (Nuval), è incaricato di svolgere le attività di valutazione previste nel Disegno di valutazione, allegato alla sopra citata deliberazione n. 37-4154 del 12 luglio 2012 e di svolgere le funzioni altresì delineate nel Manuale per il sistema di gestione e controllo;

la delibera CIPE n. 41/2012 stabilisce che ai fini dell'attuazione del Programma delle Regioni nel caso delle Azioni Cardine si procede mediante la sottoscrizione di specifici Accordo di Programma Quadro (APQ) integrati dalle valutazioni ex ante e dall'indicazione dei criteri di selezione e ammissione degli interventi;

la legge regionale n. 5 del 4 maggio 2012 (Legge finanziaria per l'anno 2012) all'articolo 8 ha adottato il piano finanziario del PAR FSC (ex FAS) per il periodo di programmazione 2007-2013, ed ha autorizzato, l'istituzione nella UPB DB08021 di un fondo finanziato con risorse regionali ed uno con risorse statali vincolato al capitolo di entrata 23840, nonché il prelievo dai fondi citati delle somme occorrenti per istituire specifici capitoli di spesa;

la Giunta regionale, con propria delibera n. 36-4192 del 23 luglio 2012, ha approvato le Linee guida per la gestione dei suddetti Fondi;

considerato che:

il PAR FSC, nell'ambito dell'Asse "II "Sostenibilità ambientale, efficienza energetica, sviluppo delle fonti energetiche rinnovabili" assegna per l'attuazione della Linea di azione: "Mobilità sostenibile" Euro 43.600.000 a valere sul FSC;

con tali risorse si intende realizzare tramite APQ, attraverso gli interventi di cui agli Allegati "1" e "2" a questa deliberazione, l'attuazione di politiche efficienti ed adeguate alla mobilità sostenibile che consentano di acquisire nuova utenza al trasporto collettivo, di ridurre il ricorso alla mobilità privata con conseguente riduzione dell'inquinamento e della congestione delle aree urbane. Inoltre si intende operare per un generale miglioramento della qualità reale e percepita del servizio erogato anche attraverso il rinnovo del materiale rotabile impiegato;

il sopra citato APQ deve essere integrato con la valutazione ex ante degli interventi/progetti, ai sensi della Delibera CIPE n. 41/2012;

il NUVAL supporta gli organismi di governance del PAR FSC anche nella fase di selezione degli interventi e della valutazione ex ante, come stabilito dal citato Manuale di Gestione e Controllo;

la Direzione regionale Trasporti, infrastrutture, mobilità, logistica con nota protocollo n. 5823/DB1200 del 2 Ottobre 2012, d'intesa con l'OdP (nota protocollo n. 32332 del 4 ottobre 2012), ha richiesto alla Direzione Risorse Finanziarie:

l'istituzione di un apposito capitolo con contestuale prelievo dal capitolo 199150 "Fondo per l'attuazione del PAR FAS 2007-2013 (Del CIPE 166/2007)", come consentito dall'art. 8 comma 4 della L.R. n. 5/2012, indicando il seguente cronoprogramma di spesa:

- Euro 11.145.403 per il 2012;
- Euro 22.155.368 per il 2013;
- Euro 2.742.576 per il 2014;
- Euro 2.742.576 per il 2015;
- Euro 2.814.077 per il 2016;

la Direzione Risorse Finanziarie ha predisposto la variazione del Bilancio per l'anno 2012 e la variazione del bilancio pluriennale 2012-2014, di cui rispettivamente agli Allegati "A" e "B" a questa deliberazione;

occorre garantire la separazione delle funzioni di controllo da quelle gestionali, ai sensi del citato Manuale di Gestione e Controllo;

la Direzione regionale Trasporti, infrastrutture, mobilità, logistica dispone delle competenze e delle professionalità necessarie per lo svolgimento dei controlli di primo livello.

Espletata l'istruttoria, per la coerenza programmatica e la fattibilità tecnica e finanziaria degli interventi di cui agli Allegati "1" e "2", ai sensi di quanto previsto dal citato Manuale di Gestione e Controllo;

valutato quindi necessario dare avvio alla Linea d'azione in oggetto e alla fase di concertazione per la sottoscrizione degli APQ in materia di infrastrutture e trasporti, previo espletamento della valutazione ex ante ai sensi di quanto previsto dalla Delibera CIPE n. 41/2012.

Al fine di allineare le variazioni di cui all'allegato B della presente deliberazione al disegno di legge n. 300 "Bilancio di previsione per l'anno finanziario 2013 e bilancio pluriennale per gli anni finanziari 2013 – 2015" in corso di approvazione, l'assessorato competente provvederà a presentare l'emendamento necessario;

visto:

l'art. 24 L.R. 7/2001;

la L.R. n. 5 del 04 maggio 2012;

la L.R. n. 6 del 23 maggio 2012;

la D.G.R. n. 37-4154 del 12 luglio 2012;

la D.G.R. n. 36-4192 del 23 luglio 2012;
la L.R. n. 1 del 2000 e s.m.i.;
la D.G.R. n. 30-2362 del 22 luglio 2011 e s.m.i.;

tutto ciò premesso e considerato la Giunta regionale, unanime,

delibera

di dare formale e sostanziale avvio alla Linea di azione “Mobilità sostenibile” - Asse ”II - Sostenibilità ambientale, efficienza energetica, sviluppo delle fonti energetiche rinnovabili”, per la sostituzione degli autobus con motorizzazione Euro0 ed Euro1 circolanti, con mezzi a basso impatto ambientale attraverso gli interventi di cui agli Allegati “1” e “2”, parte integrante formale e sostanziale a questa deliberazione;

di apportare al Bilancio della Regione Piemonte per l’anno finanziario 2012 e pluriennale 2012-2014 le variazioni, ai sensi dell’art. 8 comma 4 della L.R. n. 5/2012, di cui agli Allegati “A” e “B” a questa deliberazione per farne parte integrante, formale e sostanziale;

di dare mandato all’Organismo di Programmazione e al Responsabile di Linea, per quanto di competenza come indicato nel Manuale di Gestione e Controllo, di svolgere l’istruttoria per la verifica di ammissibilità a finanziamento degli interventi e dei progetti la cui spesa sia realizzata a partire dal 1° gennaio 2007;

di dare mandato, previo espletamento della valutazione ex ante, all’Organismo di Programmazione d’intesa con il responsabile della Linea d’azione, di avviare la fase di concertazione con i Ministeri competenti per la definizione e la sottoscrizione dell’Accordo di Programma Quadro di cui in premessa;

di prendere atto che il responsabile pro-tempore della Direzione regionale ing. Aldo Manto è il responsabile della linea d’azione “Mobilità sostenibile “ per l’istruttoria dei progetti e per la relativa gestione, così come indicato nel Manuale di Gestione e Controllo; tale responsabilità viene assegnata secondo le competenze dei responsabili di Settore della DB12, al Responsabile del settore 12.1 arch. Lorenzo Marchisio

di dare mandato al Responsabile di Linea sopra indicato di porre in essere gli strumenti attuativi della Linea d’azione, compresa la predisposizione, definizione e l’approvazione delle piste di controllo inerenti le singole tipologie degli interventi;

di individuare il responsabile per i controlli di primo livello dei progetti della linea d’azione al Responsabile del settore 12.2, ing. Tommaso Turinetti;

di assegnare alla Direzione regionale Trasporti, infrastrutture, mobilità, logistica il 100% delle risorse stanziante nel Bilancio pluriennale 2012-2014 per l’attuazione della linea;

di rimandare all’approvazione dei successivi bilanci pluriennali le variazioni di bilancio successive all’esercizio 2014 nel rispetto degli importi previsti dal piano finanziario del PAR approvato con L.R. n. 5/2012.

La presente deliberazione sarà pubblicata sul Bollettino Ufficiale della Regione Piemonte ai sensi dell’art. 61 dello Statuto e dell’art. 5 della L.R. n. 22/2010.

(omissis)

Allegato

Allegato 1 – QUADRO RIEPILOGATIVO

APQ	INTERVENTO	Costo totale	Importo TOTALE PAR FAS	QUOTA FAS STATALE	Copertura regionale 10%	Quota FAS regionale
MOBILITA' SOSTENIBILE	Acquisto di autobus Euro 0 e 1 destinati ai servizi di trasporto pubblico locale automobilistico	€72.666.667	€43.600.000	€43.600.000	€0	€0
TOTALE		€72.666.667	€43.600.000	€43.600.000	€0	€0

Allegato 2 – SCHEDA DI SINTESI

- APQ Mobilità Sostenibile

ASSE II	
Linea d'azione	Mobilità Sostenibile
Progetto/ambito di intervento	Sostituzione di autobus con motorizzazione Euro0 ed Euro1 circolanti con mezzi a basso impatto ambientale.
Risorse assegnate	<i>VEDI ALLEGATO 1</i>
Obiettivi operativi del progetto	Ridurre l'inquinamento anche attraverso l'impiego di mezzi caratterizzati da bassi livelli di emissione. Finanziamento degli investimenti nell'ambito del programma di sostituzione degli autobus, con motorizzazioni omologate Euro 0 ed Euro 1 ai sensi della vigente normativa europea in tema di emissioni dei veicoli a motore, destinati ai servizi di trasporto pubblico locale automobilistico con mezzi a basso impatto ambientale o, quando alimentati a gasolio, caratterizzati da standard ecologici elevati (min. Euro 5). Gli interventi in oggetto riguardano nel dettaglio la sostituzione di autobus destinati dalle aziende di trasporto a capitale interamente o parzialmente pubblico ai servizi di trasporto pubblico locale di pertinenza.
Modalità di attuazione	APQ
Procedura di Selezione degli interventi o beneficiari	Procedure negoziate
Criteri di selezione per l'ammissione al contributi/ concessione finanziamenti	Coerenza con le Deliberazioni regionali di settore
Criteri di priorità	Aree urbane
Interventi finanziabili/ Elenco interventi individuati	Finanziamento degli investimenti nell'ambito del programma di sostituzione degli autobus, con motorizzazioni omologate Euro 0 ed Euro 1. Gli interventi in oggetto riguardano nel dettaglio la sostituzione di autobus destinati dalle aziende di trasporto a capitale interamente o parzialmente pubblico ai servizi di TPL di pertinenza.
Beneficiari	Aziende di trasporto a capitale interamente o parzialmente pubblico .
Contributo/ finanziamento concedibile/concesso	<i>VEDI ALLEGATO 1</i>
Indicatori	REALIZZAZIONE: Numero di Bus Diesel E4 o sup. Numero di Bus BIA RISULTATO: Età media dei BUS

Allegato A)

SPESA

CAPITOLO	UPB	DESCRIZIONE	COMPETENZA	CASSA	RESIDUI
2012	199150/0	DB08021			
FONDO PER L'ATTUAZIONE DEL PAR FAS 2007-2013 (DEL.CIPE 166/2007 E S.M.I.) - FONDI STATALI			-11.145.403,00	-11.145.403,00	+0,00
2012	288372/0	DB12002			
DI NUOVA ISTITUZIONE PAR FSC 2007-2013: ASSE II "SOSTENIBILITA' AMBIENTALE, EFFICIENZA ENERGETICA, SVILUPPO DELLE FONTI ENERGETICHE RINNOVABILI" - LINEA "MOBILITA' SOSTENIBILE" (D.CIPE N.166/2007)			+11.145.403,00	+11.145.403,00	+0,00
Totale SPESA			+0,00	+0,00	+0,00
SALDO (ENTRATA - USCITE)			+0,00	+0,00	+0,00

E/U	ANNO	CAPITOLO	RIFERIMENTI A CAPITOLI VINCOLATI O CORRELATI
U	2012	199150/0	VINCOLATI : E 2012 23840/0
U	2012	288372/0	VINCOLATI : E 2012 23840/0

SPESA

CAPITOLO	UPB	DESCRIZIONE	2013	2014
199150/0	DB08021	FONDO PER L'ATTUAZIONE DEL PAR FAS 2007-2013 (DEL.CIPE 166/2007 E S.M.I.) - FONDI STATALI	-22.155.368,00	-2.742.576,00
288372/0	DB12002	PAR FSC 2007-2013: ASSE II "SOSTENIBILITA' AMBIENTALE, EFFICIENZA ENEGETICA, SVILUPPO DELLE FONTI ENERGETICHE RINNOVABILI" - LINEA "MOBILITA' SOSTENIBILE" (D.CIPE N.166/2007)	+22.155.368,00	+2.742.576,00
Totale SPESA			+0,00	+0,00
SALDO (ENTRATA - USCITE)			+0,00	+0,00