

Deliberazione della Giunta Regionale 15 ottobre 2012, n. 32-4742

**PAR FSC 2007-2013 - D.G.R. n. 37-4154 del 12 luglio 2012 - Avvio Asse IV: Valorizzazione delle risorse umane. Linea d'azione: Sviluppo e qualificazione dei servizi sociali. Progetto: Sezioni primavera. Variazione al Bilancio per l'anno finanziario 2012.**

A relazione dell'Assessore Quaglia:

Premesso che

l'art. 119, comma 5, della Costituzione, nella sua nuova formulazione discendente dalle modifiche introdotte dalla Legge Costituzionale n. 3 del 18 ottobre 2001, dispone la destinazione di risorse aggiuntive da parte dello Stato a favore di Comuni, Province, Città Metropolitane e Regioni "per promuovere lo sviluppo, la coesione e la solidarietà sociale, per rimuovere gli squilibri economici e sociali, per favorire l'effettivo esercizio dei diritti alla persona o per provvedere a scopi diversi dal normale esercizio";

il CIPE, con deliberazione n. 174 del 22 dicembre 2006, ha approvato il Quadro Strategico nazionale (QSN) per la politica di coesione 2007-2013, definendo gli indirizzi strategici per il raggiungimento degli obiettivi di competitività nell'ambito della politica regionale di sviluppo;

il CIPE, con deliberazione n. 166 del 21 dicembre 2007, di attuazione del Quadro Strategico nazionale 2007-2013, ha assegnato alle amministrazioni centrali e regionali le risorse per il Fondo di Sviluppo e Coesione (FSC) per l'intero periodo 2007/2013, definendo le nuove modalità di programmazione delle predette risorse e le relative procedure tecnico-amministrative e finanziarie necessarie. Tale Fondo è stato così ridenominato, in luogo di Fondo per le Aree Sottoutilizzate, ai sensi del decreto legislativo n. 88/2011, recante Disposizioni in materia di risorse aggiuntive ed interventi speciali per la rimozione di squilibri economici e sociali, a norma dell'articolo 16 della legge 5 maggio 2009, n. 42;

la Giunta regionale, con deliberazione n. 19-9238 del 21 luglio 2008, ha approvato il Documento Unitario di Programmazione (DUP), che delinea lo scenario di riferimento degli obiettivi della politica regionale unitaria e indica gli elementi per la definizione del Programma Attuativo Regionale FSC 2007-2013;

la Giunta regionale, con deliberazione n. 10-9736 del 6 ottobre 2008, ha adottato il Programma Attuativo Regionale del FAS Piemonte 2007-2013 (PAR FAS, ora PAR FSC) per un valore complessivo di un miliardo di euro, di cui euro 889.255.000,00 a valere sul FSC ed euro 110.745.000,00 di cofinanziamento regionale;

il CIPE, con successive deliberazioni n. 1 del 6 marzo 2009 (punto 2.10) e n. 1 del 11 gennaio 2011 ha modificato alcuni principi della predetta delibera n. 166/2007 e ha aggiornato la dotazione del FSC, rimodulando le risorse assegnate alla Regione Piemonte,

il CIPE nelle citate deliberazioni rende ammissibile a finanziamento nel PAR gli interventi e i progetti la cui spesa sia realizzata a partire dal 1° gennaio 2007;

in ossequio alle disposizioni contenute nelle citate delibere CIPE, e nel prendere atto dell'aggiornamento delle dotazioni delle risorse FSC la Giunta Regionale con propria delibera n. 10-1998 del 9 maggio 2011, ha confermato il valore originario complessivo di un miliardo di euro

del PAR FSC 2007-2013, proponendo la programmazione delle risorse FSC di cui alla delibera CIPE n. 1/2009 punto 2.10 e la copertura della riduzione del 10% con risorse regionali, degli enti locali e risorse private di cui alla delibera CIPE n. 1/2011;

la Giunta Regionale, con DGR n. 37-4154 del 12 luglio 2012, ha integrato e modificato il proprio Programma Regionale, ai sensi degli esiti del Comitato di Pilotaggio riunitosi il 18 aprile 2012 e della Delibera CIPE n. 41 del 23 marzo 2012;

il PAR individua gli organismi responsabili per la programmazione, sorveglianza e attuazione del Programma in particolare attribuisce alla Direzione Programmazione strategica, politiche territoriali ed edilizia la responsabilità della gestione e attuazione del Programma nel suo complesso (in qualità di Organismo di Programmazione e attuazione - OdP) in collaborazione con le strutture dell'amministrazione competenti per l'attuazione delle singole linee d'azione;

i rapporti tra le strutture coinvolte sono stati definiti nel Manuale di Controllo e Gestione approvato con D.G.R. n. 37-4154 del 12 luglio 2012. Lo stesso regola anche le procedure e modalità di gestione, monitoraggio, rendicontazione, controlli di primo e secondo livello a cui i progetti finanziati nel PAR sono soggetti;

il Nucleo di valutazione e verifica degli investimenti pubblici della Regione Piemonte (Nuval), è incaricato di svolgere le attività di valutazione previste nel Disegno di valutazione, allegato alla sopra citata deliberazione e di svolgere le funzioni altresì delineate nel Manuale per il sistema di gestione e controllo;

la legge regionale n. 5 del 4 maggio 2012 (Legge finanziaria per l'anno 2012) all'articolo 8 ha adottato il piano finanziario del PAR FSC (ex FAS) per il periodo di programmazione 2007-2013, ed ha autorizzato, l'istituzione nella UPB DB08021 di un fondo finanziato con risorse regionali ed uno con risorse statali vincolato al capitolo di entrata 23840, nonché il prelievo dai fondi citati delle somme occorrenti per istituire specifici capitoli di spesa;

preso atto che la Giunta regionale con propria delibera n. 36-4192 del 23 luglio 2012 ha approvato le Linee guida per la gestione dei suddetti Fondi;

considerato che:

il PAR FSC, nell'ambito dell'Asse IV "Valorizzazione delle risorse umane" assegna per l'attuazione della Linea d'azione "Sviluppo e qualificazione dei servizi sociali – Progetto Sezioni primavera" Euro 11.221.740,00 a valere sul FSC, (di cui una quota pari a Euro 561.087,00 il cui impegno è vincolato alla verifica di maggiori risorse destinate al FSC ai sensi della citata Delibera CIPE n. 1/2009 punto 2.10). Il progetto è cofinanziato con risorse regionali pari ad Euro 1.695.076,00

con tali risorse si intende realizzare il potenziamento della rete regionale del nuovo servizio socio-educativo per bambini dai 24 ai 36 mesi di età attraverso gli interventi di cui all'Allegato n. 1 a questa deliberazione;

la Direzione regionale, Istruzione, Formazione professionale e Lavoro con nota protocollo n. 35204/DB1502 del 26 luglio 2012, d'intesa con l'OdP, ha richiesto alla Direzione Risorse Finanziarie:

l'istituzione di un apposito capitolo con contestuale prelievo dal capitolo 199150 "Fondo per l'attuazione del PAR FAS 2007-2013 (Del. CIPE 166/2007)", come consentito dall'art. 8 comma 4 della L.R. n. 5/2012, indicando per l'anno 2012:

- Euro 1.303.200,00;

l'istituzione di un apposito capitolo con contestuale prelievo dal capitolo regionale 199152 Fondo per l'attuazione del PAR FAS 2007-2013 (Del. CIPE 166/2007), come consentito dall'art. 8 comma 4 della L.R. n. 5/2012, indicando per l'anno 2012:

- Euro 196.800,00;

la Direzione Risorse Finanziarie ha predisposto la variazione del Bilancio per l'anno 2012 di cui all'Allegato A a questa deliberazione;

occorre garantire la separazione delle funzioni di controllo da quelle gestionali, ai sensi del citato Manuale di Gestione e Controllo;

la Direzione regionale Politiche sociali e politiche per la famiglia dispone delle competenze e delle professionalità necessarie per lo svolgimento dei controlli di primo livello;

tenuto conto delle valutazioni al PAR FSC del NUVAL e dell'Autorità Ambientale;

valutato quindi necessario dare avvio alla Linea d'azione in oggetto;

visto:

la L.R. n. 5 del 04.05.2012;

la L.R. n. 6 del 23.05.2012;

l'art. 1, comma 630 della Legge 27 dicembre 2006, n. 296;

gli Accordi in sede di Conferenza unificata Stato, Regioni e Autonomie locali per l'avvio sperimentale del servizio socio-educativo rivolto ai bambini di età compresa tra i 24 e i 36 mesi e denominato "sezione primavera" sottoscritti in data 7 giugno 2007, 20 marzo 2008, 29 ottobre 2009 e 7 ottobre 2010;

le DD.G.R. n. 3-9003 del 20-06-2008, n. 27-12373 del 19-10-2009, n. 65-12777 del 7 dicembre 2009 e n. 29-1214 del 17 dicembre 2010 di approvazione di Intese con l'Ufficio Scolastico Regionale per il Piemonte per la prosecuzione del servizio;

la D.G.R. n. 2-9002 del 20 giugno 2008 di approvazione degli Standard minimi del servizio socio-educativo per bambini da due a tre anni denominato Sezione primavera;

la l.r. n. 17 del 26-07-2007 e s.m.i. con la quale si è proceduto alla riorganizzazione societaria dell'Istituto Finanziario Regionale Piemontese (istituito con l.r. n. 8 del 26-01-1976) che ha assunto la nuova denominazione di Finpiemonte S.P.A., società a capitale interamente pubblico ed a prevalente partecipazione regionale che (secondo lo schema dell'in house providing) esercita funzioni e svolge attività strumentali alle competenze della Regione Piemonte;

visto in particolare l'art. 2, comma 2, lett. a) della citata l.r. 17/2007 e s.m.i. che prevede la possibilità per le strutture regionali di avvalersi di Finpiemonte S.p.A. per la gestione dei procedimenti di erogazione di incentivi, agevolazioni ed altri benefici comunque denominati;

visto l'art. 2, comma 4, della citata l.r. 17/2007 e s.m.i. che prevede che gli affidamenti a Finpiemonte siano regolati in conformità ai principi contenuti nella "Convenzione Quadro per gli affidamenti diretti a Finpiemonte S.p.A." e lo "Schema di contratto tipo", schema approvato dalla Giunta regionale con D.G.R. n. 2-13588 del 22-03-2010;

ritenuto che, al fine di garantire l'istituzione del Fondo "Potenziamento dei servizi per l'infanzia" e considerata l'impossibilità per le strutture regionali di fare fronte in proprio alle operazioni finanziarie collegate al fondo medesimo, si deve dare indicazione alla Direzione regionale competente di procedere all'affidamento a Finpiemonte S.p.A. delle attività e delle funzioni connesse all'istituzione del Fondo;

preso atto che Finpiemonte gestirà gli adempimenti e le attività collegate all'erogazione dei contributi, adempimenti ed attività che saranno oggetto di apposito contratto a norma della "Convenzione Quadro" approvata con D.G.R. n. 2-13588 del 22-03-2010.

tutto ciò premesso e considerato la Giunta regionale, unanime:

*delibera*

di apportare al Bilancio della Regione Piemonte per l'anno finanziario 2012 le variazioni, ai sensi dell'art. 8 comma 4 della L.R. n. 5/2012, di cui all'Allegato A a questa deliberazione per farne parte integrante, formale e sostanziale;

di dare formale e sostanziale avvio alla Linea di azione "Sviluppo e qualificazione dei servizi sociali – Progetto Sezioni primavera" - Asse IV "Valorizzazione delle risorse umane", per realizzare il potenziamento della rete regionale del nuovo servizio socio-educativo per bambini dai 24 ai 36 mesi di età, attraverso gli interventi di cui all'Allegato n. 1 a questa deliberazione per farne parte integrante, formale e sostanziale;

di dare mandato all'Organismo di Programmazione e ai Responsabili di Linea, per quanto di competenza come indicato nel Manuale di Gestione e Controllo, di svolgere l'istruttoria per la verifica di ammissibilità a finanziamento degli interventi e dei progetti la cui spesa sia realizzata a partire dal 1° gennaio 2007;

di prendere atto che il responsabile pro-tempore della Direzione regionale Istruzione, formazione professionale e lavoro è il responsabile della linea d'azione "Sviluppo e qualificazione dei servizi sociali – Progetto Sezioni primavera" per l'istruttoria dei progetti e per la relativa gestione, così come indicato nel Manuale di Gestione e Controllo;

di dare mandato al Responsabile di Linea sopra indicato di:

- porre in essere gli strumenti attuativi della Linea d'azione, compresa la predisposizione, definizione e l'approvazione delle piste di controllo inerenti le singole tipologie degli interventi;
- individuare tra i dirigenti della propria struttura, ove ritenuto necessario, il soggetto responsabile dell'attuazione della linea d'azione;

di individuare nel responsabile pro-tempore della Direzione Politiche sociali e politiche per la famiglia il responsabile per i controlli di primo livello dei progetti della linea d'azione, al quale è demandato il compito di individuare il soggetto responsabile dei citati controlli tra i dirigenti della propria struttura;

di assegnare alla Direzione regionale Istruzione, formazione professionale e lavoro le risorse stanziante nel Bilancio dell'anno finanziario 2012 per l'attuazione della linea di azione sopra indicata;

di rimandare all'approvazione dei successivi bilanci pluriennali le variazioni di bilancio successive all'esercizio 2012 nel rispetto degli importi previsti dal piano finanziario del PAR approvato con L.R. n. 5/2012

di demandare alla Direzione regionale Istruzione, Formazione professionale e Lavoro, per le motivazioni dettagliate in premessa, di procedere all'affidamento a Finpiemonte S.p.A. delle attività e delle funzioni connesse all'istituzione ed al funzionamento del Fondo "Potenziamento dei servizi per l'infanzia" procedendo all'approvazione dello schema di contratto a norma di quanto previsto dalla presente deliberazione e dalla "Convenzione Quadro" approvata con D.G.R. n. 2-13588 del 22-03-2010.

La copertura finanziaria del corrispettivo da versare a Finpiemonte S.p.A. per le funzioni e le attività predette è assicurata da quanto previsto dall'art. 30, comma 5 e seguenti, della "Convenzione Quadro" sopra citata.

La presente deliberazione sarà pubblicata sul Bollettino Ufficiale della Regione Piemonte ai sensi dell'art. 61 dello Statuto e dell'art. 5 della L.R. n. 22/2010.

(omissis)

Allegato

Allegato 1 – SCHEDA DI SINTESI

ASSE IV	Valorizzazione delle risorse umane
Linea d'azione	Sviluppo e qualificazione dei servizi sociali
Progetto/ambito di intervento	Sezioni primavera
Risorse assegnate	€ 12.916.816
Obiettivi operativi del progetto	Realizzazione e potenziamento della rete regionale del nuovo servizio socio-educativo per bambini dai 24 ai 36 mesi di età al fine di incrementare il tasso di copertura dei servizi educativi per i bambini della fascia di età compresa tra 0 e 3 anni con riferimento ai parametri europei (che indicano nel 33% la quota da conseguire) ed in relazione al volume crescente della domanda per la fascia 24-36 mesi.
Modalità di attuazione	SAD
Procedura di Selezione degli interventi o beneficiari	Evidenza pubblica: Bando
Criteri di selezione per l'ammissione al contributo / concessione finanziamenti	I criteri sono quelli indicati all'art. 3 dell'Intesa triennale tra Regione Piemonte e Ufficio Scolastico Regionale per il Piemonte approvata con D.G.R. n. 29-1214 del 17 dicembre 2010.
Criteri di priorità	1) Prosecuzione del servizio da parte degli Enti già titolari di autorizzazione al funzionamento della sezione primavera 2) Realizzazione di nuovi punti autorizzati di erogazione del servizio
Interventi finanziabili/ Elenco interventi individuati	Interventi strutturali per l'adeguamento dei locali, acquisto arredi e materiale didattico in conformità a quanto stabilito dagli "Standard minimi del servizio socio-educativo per bambini da due a tre anni denominato Sezione primavera" per l'anno 2012/2013 approvati con D.G.R. n. 2-9002 del 20 giugno 2008. Spese utenze (energia elettrica, gas, ecc) e refezione. Spese relative all'insegnamento.
Beneficiari	Direzioni Didattiche ed Istituti comprensivi, Enti gestori delle scuole dell'infanzia paritarie, Comuni, Enti gestori di asili nido e micronidi privati convenzionati con Comuni
Contributo/ finanziamento concedibile/concesso	€ 1.500.000,00
Indicatori	Persone beneficiarie: numero bambini fruitori del servizio; occupazione creata: numero personale assunto docente e non docente; tasso di copertura della domanda di servizio riferita al target 0-2 anni: %

Allegato A)

SPESA

CAPITOLO	UPB	DESCRIZIONE	COMPETENZA	CASSA	RESIDUI
2012	168163/0	DB15131 DI NUOVA ISTITUZIONE PAR FSC 2007-2013 - ASSE IV "VALORIZZAZIONE DELLE RISORSE UMANE" - LINEA "SVILUPPO E QUALIFICAZIONE DEI SERVIZI SOCIALI" - PROGETTO "FINANZIAMENTO SEZIONI PRIMAVERA". DELIBERA CIPE N.166/2007	+1.303.200,00	+1.303.200,00	+0,00
2012	168165/0	DB15131 DI NUOVA ISTITUZIONE PAR FSC 2007-2013 - ASSE IV "VALORIZZAZIONE DELLE RISORSE UMANE" - LINEA "SVILUPPO E QUALIFICAZIONE DEI SERVIZI SOCIALI" - PROGETTO "FINANZIAMENTO SEZIONI PRIMAVERA". DELIBERA CIPE N.166/2007 - COFINANZIAMENTO REGIONALE	+196.800,00	+196.800,00	+0,00
2012	199150/0	DB08021 FONDO PER L'ATTUAZIONE DEL PAR FAS 2007-2013 (DEL.CIPE 166/2007 E S.M.I.)	-1.303.200,00	-1.303.200,00	+0,00
2012	199152/0	DB08021 FONDO PER L'ATTUAZIONE DEL PAR FAS 2007-2013 (DEL.CIPE 166/2007 E S.M.I.)	-196.800,00	-196.800,00	+0,00
Totale SPESA			+0,00	+0,00	+0,00
SALDO (ENTRATA - USCITE)			+0,00	+0,00	+0,00

E/U	ANNO	CAPITOLO	RIFERIMENTI A CAPITOLI VINCOLATI O CORRELATI
U	2012	168163/0	VINCOLATI : E 2012 23840/0
U	2012	199150/0	VINCOLATI : E 2012 23840/0

E/U	ANNO	CAPITOLO	RIFERIMENTI				C O D I C I							Cod.Gest	
			A	B	C		D I R E Z I O N I								
U	2012	168163/0	03	03	10	DB15/13	E	F	G	H	I	L	M	N	1549
U	2012	168165/0	03	03	10	DB15/13	2	1	1	05	003	2	08	04	1549