

Deliberazione della Giunta Regionale 31 ottobre 2012, n. 34-4859

Individuazione dei nuovi Responsabili degli Accordi di Programma Quadro (APQ) in materia di Trasporti, Mobilità, Opere Olimpiche e Difesa del Suolo, sottoscritti in attuazione dell'Intesa Istituzionale di Programma Stato - Regione Piemonte - FCS 2000- 2006. Modifica della DGR del 21 aprile 2011, n. 67 - 1912.

A relazione dell'Assessore Quaglia:

Premesso che:

La Legge 23 dicembre 1996, n. 662, art.2, comma 203, definisce gli strumenti della programmazione negoziata e in particolare l'Intesa Istituzionale di Programma (IIP).

L'Accordo di programma quadro (APQ), definito in particolare alla lettera c) del citato comma 2003, è lo strumento attuativo dell'IIP e formalizza il partenariato istituzionale tra le Amministrazioni centrali, regionali e altri soggetti pubblici e privati coinvolti nel processo di programmazione del Fondo per le Aree Sottoutilizzate (FAS).

L'Intesa Istituzionale di Programma Stato – Regione Piemonte è stata sottoscritta il 22 marzo 2000 dal Presidente del Consiglio dei Ministri e dal Presidente delle Regioni Piemonte. Essa rappresenta la cornice negoziale entro la quale l'Amministrazione centrale e quella regionale hanno definito la programmazione degli investimenti pubblici nazionali e comunitari con particolare riferimento alla programmazione dei Fondi per le Aree Sottoutilizzate (FAS).

L'articolato normativo originario dell'Intesa regionale, oltre a definire gli obiettivi generali, tra i quali, l'accelerazione e qualificazione del processo di sviluppo territoriale, indicava gli assi prioritari di intervento: risorse naturali, risorse culturali, reti e nodi di servizi. L'Intesa è stata successivamente integrata con nuove tematiche quali: la rete ecologica, le città, la società dell'informazione, la ricerca e quelle per lo sviluppo locale.

Nel ciclo di programmazione del Fondo per le Aree Sottoutilizzate 2000 – 2006 (ora denominato Fondo per lo Sviluppo e Coesione (FSC), ai sensi del Decreto legislativo 31 maggio 2011, n. 88) - sono stati stipulati complessivamente 40 Accordi di Programma Quadro (APQ), per un valore attuale superiore a 2 miliardi di euro, finanziando 1.787 (monitoraggio 30 giugno 2012) interventi nei seguenti ambiti settoriali: Risorse idriche, Bonifiche, Beni culturali, Difesa del suolo, Opere Olimpiche, Sviluppo Locale e Aree Urbane, Infrastrutture dei Patti territoriali, Azioni di sistema, Trasporti e Mobilità, Ricerca, Società dell'informazione, Sanità; Politiche giovanili, Balcani, Valorizzazione turistica.

Le delibere CIPE di finanziamento annuale del FAS e i programmi di investimento nazionali relativi a specifiche tematiche hanno previsto regole e procedure, richiamate negli APQ sottoscritti dalla Regione Piemonte, idonee ad accrescere le valutazioni di efficacia degli interventi anche attraverso l'attività di monitoraggio.

I soggetti sottoscrittori, infatti, si impegnano a dar vita ad un flusso informativo sistematico e costante al fine di consolidare un processo stabile di concertazione e condivisione dei reciproci programmi di attività relativamente all'ambito territoriale interessato. Lo scambio di informazioni avviene di norma in coincidenza con le diverse fasi di monitoraggio, secondo le modalità indicate dalla governance sul monitoraggio stabilita a livello nazionale;

La delibera CIPE n. 14/2006, ha modificato il Governo delle Intese Istituzionali di Programma ed ha previsto nuove procedure per la programmazione e attuazione degli interventi, nonché nuovi meccanismi sanzionatori e premiali: Ha istituito nuovi organismi per l'attuazione dell'Intesa e per l'attuazione dei singoli Accordi di Programma Quadro, quali: il "Comitato Paritetico di Attuazione", che opera a livello politico (composto da rappresentanti politici e dall'alta amministrazione); il "Tavolo dei sottoscrittori", che opera a livello tecnico (composto dai firmatari o da loro delegati), con il compito di esaminare le proposte provenienti dal Responsabile dell'APQ e dai sottoscrittori.

Nel corso del 2010 sono state definite a livello nazionale le nuove regole per la governance dell'Intesa e degli APQ, al fine di omogeneizzare – per quanto possibile – il ciclo di programmazione del FSC 2000 – 2006 con quello della nuova programmazione del FSC 2007 – 2013. A tale fine il Ministero dello Sviluppo Economico, Dipartimento per lo Sviluppo e la Coesione Economica, ha realizzato il "Manuale Operativo sulle procedure di monitoraggio delle risorse FAS" trasmesso alle Regioni con nota del 20 Ottobre 2010 n. 14987-U.

In linea con le procedure previste dal Manuale, il Dipartimento per lo Sviluppo e la Coesione Economica (MISE) ha inoltre definito il nuovo sistema informatico per il monitoraggio degli APQ, denominato Sistema Gestione Progetti (SGP), in vigore da gennaio 2011. Le regole fissate a livello nazionale, di concerto con le Regioni, hanno introdotto innovazioni nel processo e nella governance del monitoraggio. In particolare prevedono un forte decentramento delle attività in capo alle Regioni e l'individuazione all'interno dell'organizzazione regionale dell'Organismo di Coordinamento della programmazione FSC 2000 – 2006, con compiti di validazione dei dati di monitoraggio, di richiesta di trasferimento delle risorse e di istruttoria per la riprogrammazione delle economie. Sono previste altresì anche innovazioni rispetto alle scadenze del monitoraggio, da effettuare a cadenza bimestrale e non più semestrale come in precedenza, in linea con il monitoraggio del FSC 2007 – 2013 e quelle dei fondi comunitari.

Considerato che la normativa di riferimento degli strumenti della programmazione negoziata prevede, tra l'altro, per gli Accordi di Programma Quadro (APQ), stipulati in attuazione dell'Intesa Istituzionale di Programma, la figura del "Responsabile dell'APQ, che deve prioritariamente:

- provvedere alla complessiva *governance* dell'Accordo, vigilando sul programma di interventi oggetto dell'APQ, attivando le necessarie forme di consultazione, rappresentando in modo unitario gli interessi dei soggetti attuatori e attivando le risorse tecniche e organizzative necessarie alla realizzazione degli interventi;
- promuovere, di concerto con i soggetti attuatori, le eventuali azioni ed iniziative necessarie a garantire il rispetto degli impegni e degli obblighi dei soggetti sottoscrittori;
- provvedere all'istruttoria dell'Accordo, in fase di programmazione, proporre eventuali modifiche, integrazioni e riprogrammazioni al Tavolo dei Sottoscrittori, ai sensi della Delibera CIPE 14/2006;
- monitorare in modo continuativo lo stato di attuazione dell'APQ, attivando e utilizzando a pieno ed in tempi rapidi tutte le risorse finanziarie individuate nell'accordo, per la realizzazione delle diverse attività e tipologie di intervento;

- assicurare e garantire le attività di monitoraggio previste per l'APQ dalla Circolare del Ministero dello Sviluppo Economico – Dipartimento per le politiche di sviluppo e la coesione economica, prot. 0014987U del 20/10/2010, concernente il “Manuale Operativo sulle procedure di monitoraggio delle risorse FAS”;
- richiamare le regole connesse all'attuazione e al monitoraggio degli APQ nei rispettivi atti di finanziamento in favore delle stazioni appaltanti (soggetti attuatori);
- assegnare al soggetto attuatore inadempiente, in caso di ritardo, inerzia o inadempimenti, un congruo termine per provvedere al monitoraggio, e, decorso inutilmente tale termine, segnalare l'inadempienza al Tavolo dei Sottoscrittori per le necessarie valutazioni;
- predisporre il Rapporto Annuale di Esecuzione dell'APQ, necessario per la predisposizione del Rapporto Annuale di Esecuzione (RAE) dell'Intesa, in capo all'Organismo di Coordinamento del FSC 2000 – 2006.

Ha inoltre il compito di operare rapportandosi con tutti gli altri soggetti sottoscrittori dell'APQ (Ministeri competenti e altri soggetti pubblici), con la struttura di riferimento presso il Dipartimento per lo Sviluppo e la Coesione Economica (MISE) e con la struttura regionale Direzione Programmazione Strategica, Politiche Territoriali ed Edilizia, in qualità di Organismo di Coordinamento del FSC 2000 – 2006.

Considerato inoltre che per sopravvenute esigenze organizzative dovute anche alla riorganizzazione delle strutture regionali - DGR dell'11/06/2012 n. 31 – 4009 – e della messa a riposo di un Responsabile di APQ, è necessario provvedere alla nomina dei nuovi Responsabili APQ in materia di Trasporti, Mobilità, Opere Olimpiche e Difesa del suolo, di competenza delle specifiche direzioni regionali, modificando di conseguenza la DGR del 21 aprile 2011, n. 67 – 1912.

Considerato altresì che i Responsabili di APQ sono nominati dalla Giunta Regionale su proposta delle Direzioni regionali competenti per materia, i cui compiti sono richiamati all'interno degli stessi accordi come “Soggetto Responsabile dell'attuazione dell'Accordo”, e che in genere sottoscrive anche l'Accordo stesso.

Viste le proposte delle Direzioni regionali: Trasporti, Logistica, Mobilità e Infrastrutture del 17 settembre 2012, prot.n. 5568/DB1200; Opere pubbliche, Difesa del suolo, Economia Montana e Foreste del 25 settembre 2012, prot. n. 70990DB1400; agli atti della Direzione Programmazione Strategica, Politiche Territoriali ed Edilizia, per l'individuazione dei nuovi Responsabili di APQ.

Rilevata la necessità di garantire la continuità delle attività necessarie all'attuazione dei singoli APQ, alla rimodulazione degli stessi, alla stipula di eventuali APQ integrativi e agli adempimenti legati al nuovo monitoraggio del FSC 2000 – 2006, si ritiene opportuno procedere all'individuazione dei seguenti Responsabili degli APQ:

- l'Arch. Lorenzo Marchisio, Responsabile del Settore Pianificazione, programmazione ed infomobilità (DB1201), quale Responsabile degli APQ: PIEMS Mobilità sostenibile – i nodi di interscambio persone - Progetto MOVICentro” e APQ PIEMT Mobilità sostenibile 1° atto integrativo - nodi di interscambio persone - Progetto MOVICentro;

- l'Arch. Riccardo Lorizzo, Responsabile del Settore Viabilità e sicurezza stradale (DB1203), quale Responsabile degli APQ: PIEAE Infrastrutture aeroportuali; PIETR Reti di trasporto; PIEOL – Opere Olimpiche;
- l'Arch. Salvatore Femia, Responsabile del Settore Pianificazione difesa del suolo, difesa assetto idrogeologico e dighe (DB1422), quale Responsabile degli APQ: PIEDS Difesa del suolo; PIEDT Difesa del suolo I atto integrativo; PIEDU Difesa del suolo II atto integrativo; PIEDV Difesa del suolo III atto integrativo;

Il dettaglio degli APQ con l'individuazione dei nuovi Responsabili di Accordo è riportato nell'allegato n. 1 a questo provvedimento per farne parte integrante e sostanziale.

Per completezza, si riporta nell'allegato n. 2 a questo provvedimento l'elenco dei Responsabili di APQ in carica, in materia di Risorse idriche, Bonifiche, Valorizzazione turistica, Beni culturali, Ricerca, Società dell'informazione, Sanità, Trasporti (APQ PIETS), Sviluppo Locale, Patti Territoriali, Azioni di Sistema, Politiche Giovanili e Balcani;

Visto l'art. 2, comma 203, della Legge 23 dicembre 1996, n. 662, che detta la disciplina della programmazione negoziata;

vista la Deliberazione CIPE 17/2003;

vista la Delibera CIPE n. 14/2006;

visto il Manuale Operativo sulle nuove procedure del monitoraggio del FAS, trasmesso dal Ministero dello Sviluppo Economico con nota del 20 ottobre 2010, n. 0014987-U;

visto l'art.16 della Legge Regionale 23/2008;

vista la DGR 21 aprile 2011, n. 67 – 1912.

Tutto ciò premesso,

la Giunta Regionale, unanime,

delibera

- di nominare, per le ragioni espresse in premessa, i nuovi Responsabili degli Accordi di Programma Quadro (APQ), in materia di Trasporti, Mobilità, Opere Olimpiche e Difesa del suolo, sottoscritti in attuazione dell'Intesa Istituzionale di Programma Stato – Regione Piemonte, con riferimento alla programmazione del Fondo Sviluppo e Coesione 2000 –2006 (ex FAS), così come specificato nell'allegato n. 1 alla presente deliberazione, che ne costituisce parte integrante e sostanziale;
- di prendere atto degli altri Responsabili APQ in carica, così come riportato nell'allegato n. 2 alla presente deliberazione;
- di modificare secondo quanto sopra la D.G.R. n. 67-1912 del 21.4.2011;
- il presente atto non comporta oneri a carico del Bilancio Regionale.

Avverso la presente deliberazione è ammesso ricorso al tribunale amministrativo regionale entro il termine di sessanta giorni dalla data di ricevimento del presente atto, o della piena conoscenza, secondo le modalità di cui alla legge.1034/1971, ovvero ricorso Straordinario al Capo dello Stato entro centoventi giorni dalla data di cui sopra, ai sensi del DPR. 24 novembre 1971 n. 1199.

La presente deliberazione sarà pubblicata sul Bollettino Ufficiale della Regione Piemonte ai sensi dell'art. 61 dello Statuto ed art. 5 della L.R.22/2010.

(omissis)

Allegato

Allegato n. 1 - Programmazione FSC 2000 – 2006 - 2012 -Nomina nuovi Responsabili degli APQ in materia di Difesa del suolo, Trasporti, Mobilità e Opere Olimpiche

Codice APQ	APQ sottoscritto	Data di stipula	Responsabile APQ	Direzione regionale competente
PIEDS	Difesa del suolo	09/05/2003	Arch. Salvatore Femia	Opere pubbliche, Difesa del suolo, economia montane e foreste
PIEDT	Atto integrativo Difesa del suolo	21/06/2004		
PIEDU	Difesa del suolo – II Atto integrativo	27/07/2006		
PIEDV	Difesa del suolo – III Atto integrativo	07/11/2007		
PIEMS	Mobilità sostenibile – i nodi di interscambio persone .- Progetto MOVlcentro	19/02/2003	Arch. Lorenzo Marchisio	Trasporti, Logistica, Mobilità e Infrastrutture
PIEMT	Mobilità sostenibile I atto integrativo - nodi di interscambio persone .- Progetto MOVlcentro;	09/04/2008		
PIEAE	Infrastrutture aeroportuali	02/03/2004	Arch. Riccardo Lorizzo	Trasporti, Logistica, Mobilità e Infrastrutture
PIETR	Reti infrastrutturali di trasporto	31/10/2006		
PIEOL	Potenziamento delle infrastrutture dei Giochi Olimpici – Torino 2006-	11/03/2005		

Allegato n. 2 – Elenco dei Responsabili in carica degli APQ e relativi atti integrativi in materia di Tutela delle acque e risorse idriche, Bonifiche, Sviluppo locale, Azioni di sistema e Potenziamento infrastrutture dei patti territoriali, Trasporti, Sanità pubblica, Ricerca, Società dell'informazione, Valorizzazione turistica, Beni culturali, Politiche giovanili, Balcani.

Codice APQ	APQ sottoscritto	Data stipula	Responsabile APQ	Direzione regionale competente
PIEAM	Infrastrutture Idriche e di collettamento e depurazione delle acque reflue urbane	04/12/2000	Ing. Salvatore De Giorgio	Ambiente
PIEAC	Infrastrutture Idriche di approvvigionamento e distribuzione delle acque destinate al consumo umano	26/07/2001		
PIERI	Tutela delle acque e gestione integrata delle risorse idriche	18/12/2002		
PIERJ	Tutela delle acque e gestione integrata delle risorse idriche (atto integrativo)	17/12/2003		
PIERY	Tutela delle acque e gestione integrata delle risorse idriche (atto integrativo II)	21/02/2005		
PIERK	Tutela delle acque e gestione integrata delle risorse idriche (atto integrativo III)	23/05/2006		
PIERL	Tutela delle acque e gestione integrata delle risorse idriche (atto integrativo IV)	29/05/2007		
PIEBO	Bonifiche	30/01/2004	Ing. Stefano Rigatelli	Programmazione Strategica, Politiche Territoriali ed Edilizia
PIEBP	Bonifiche (atto integrativo)	30/03/2005		
PIESL	Sviluppo Locale	28/10/2004	Dott. Alfonso Facco	
PIESM	Sviluppo Locale (atto Integrativo)	12/12/2005		
PIESN	Sviluppo locale e RAU (II atto integrativo)	13/07/2007		
PIEPT	Potenziamento infrastrutture Patti Territoriali	28/09/2005		
PIEAS	Azioni di sistema per la governance dell'Intesa	20/12/2006		
PIETS	Nodi Infrastrutturali di trasporto (atto Integrativo)	30/11/2007	Ing. Tommaso Turinetti	Trasporti, Logistica, Mobilità e Infrastrutture
PIERF	Sanità pubblica	30/05/2006	Dott.Roberto Moriondo	Innovazione, ricerca ed università
PIERS	Potenziamento della ricerca scientifica applicata in Piemonte	28/10/2004		
PIERT	Potenziamento della ricerca scientifica applicata in Piemonte (atto integrativo)	12/12/2005		
PIERU	Potenziamento della ricerca scientifica applicata in Piemonte (atto integrativo II)	30/05/2006		
PIERV	Ricerca scientifica (atto integrativo III)	20/07/2007		
PIESI	Società dell'informazione	30/04/2004		

PIESX	E - Government e Società dell'Informazione nella Regione Piemonte (atto integrativo)	27/06/2005		
PIESY	E - Government e Società dell'Informazione nella Regione Piemonte (atto integrativo II)	28/06/2006		
PIESZ	E - Government e Società dell'Informazione nella Regione Piemonte (atto integrativo III)	20/07/2007		
PIESO	E - Government e Società dell'Informazione nella Regione Piemonte (atto integrativo IV)	22/12/2009		
PIETU	Valorizzazione turistica delle risorse e delle località termali	10/01/2003	Dott.ssa Marzia Baracchino	Cultura, turismo e sport
PIEBC	Beni e sistemi culturali	18/05/2001	Dott.ssa Patrizia Picchi	Cultura, turismo e sport
PIEBD	Beni culturali – I Atto integrativo	26/10/2006		
PIEBE	Beni culturali – II Atto integrativo	26/06/2007		
PIEPA	Politiche Giovanili - Pyou: Passione da vendere	19/12/2007	Dott.ssa Patrizia Quattrone	Cultura, turismo e sport
PIEZ1	Programma di sostegno alla cooperazione regionale – Paesi dei Balcani – (*)	02/12/2005	Dott. Luciano Conterno	Gabinetto della Presidenza della Giunta

(*) Piemonte Regione capofila dell'APQ e Responsabile dell'attuazione.