

Deliberazione della Giunta Regionale 8 ottobre 2012, n. 29-4694

Art. 19, comma 2, D. lgs. n. 123/2011 - Nomina in via straordinaria Collegi sindacali ASL VCO e ASL CN2.

A relazione dell'Assessore Monferino:

L'articolo 3, comma 1 *quater* del decreto legislativo 30 dicembre 1992, n. 502 e s.m.i., nonché l'art. 4, comma 1, lett. b, del decreto legislativo 21 dicembre 1999, n. 517, prevedono il Collegio sindacale quale organo delle Aziende sanitarie regionali.

Ai sensi dell'articolo 3 *ter*, comma 3, del citato D.lgs. n. 502/1992 e s.m.i., il Collegio sindacale dura in carica tre anni ed è composto da cinque membri, di cui due designati dalla Regione, uno designato dal Ministro del tesoro, del bilancio e della programmazione economica (ora Ministro dell'Economia e Finanze), uno dal Ministro della Sanità (ora Ministro della Salute) ed uno dalla Conferenza dei sindaci di riferimento territoriale.

L'art. 7, comma II, lettera e) della legge regionale 6 agosto 2007, n. 18, prescrive inoltre che, per le aziende sanitarie locali e per le aziende ospedaliere eventualmente insistenti sul territorio di competenza, un componente del Collegio sindacale sia designato dalla Conferenza dei sindaci di riferimento territoriale, mentre per le aziende sanitarie torinesi la competenza è rimessa, ai sensi del successivo comma III art. cit., alla Conferenza dei presidenti di circoscrizione di riferimento territoriale.

Ai sensi dell'art. 4, comma 3, del decreto legislativo 21 dicembre 1999, n. 517, il Collegio sindacale delle Aziende ospedaliero-universitarie è composto da cinque membri, di cui uno designato dalla Regione, uno dal Ministro del Tesoro, del bilancio e dalla programmazione economica (ora Ministro dell'Economia e Finanze), uno dal Ministro della Sanità (ora Ministro della Salute), uno dal Ministro dell'Istruzione, dell'Università e della Ricerca e uno dall'Università di riferimento territoriale.

Con diversa cadenza temporale sono progressivamente giunti a scadenza, sin dallo scorso mese di luglio, i mandati triennali dei Collegi sindacali istituiti presso le seguenti aziende sanitarie regionali: ASL TO5, ASL VC, ASL NO, ASL VCO, ASL CN2, ASL AT, AO S. Croce e Carle di Cuneo, AO SS. Antonio e Biagio e C. Arrigo di Alessandria, AO Città della Salute e della Scienza di Torino, AOU Maggiore della Carità di Novara, AOU S. Luigi di Orbassano.

Risulta altresì imminente la scadenza (in data 13 ottobre p.v.) del mandato del Collegio sindacale istituito presso l'ASL BI.

Preso atto pertanto della necessità di provvedere alla ricostituzione degli organi di controllo in parola, la Giunta regionale, con DGR n. 30 - 4552 del 10 settembre 2012, ha provveduto in ordine alla formulazione delle designazioni di competenza inerenti i Collegi sindacali interessati.

Nel contempo, attesi gli ambiti di competenza ministeriale in ordine alla designazione di un proprio componente in seno agli stessi Collegi, la Direzione Sanità aveva provveduto a richiedere, con congruo anticipo rispetto alle scadenze dei mandati, la formulazione di dette designazioni ai Ministeri interessati, e più precisamente: con nota prot. n. 1346/SNA del 22.05.2012 era stata rivolta richiesta di designazione al Ministero della Salute, mentre con successiva nota prot. n. 1629/SNA del 22.06.2012 era stata formulata analoga richiesta di designazione allo stesso

Ministero nei confronti del Collegio sindacale della neo-costituita Azienda ospedaliera Città della Salute e della Scienza di Torino.

Analoghe richieste (con note stesso protocollo in pari data) erano state inoltrate al Ministero dell'Economia e delle Finanze ed infine, con nota prot. n. 1346/SNA del 22.05.2012, si era fatta richiesta di designazione al Ministero dell'Istruzione, Università e Ricerca, per quanto attiene un componente dei Collegi sindacali delle Aziende ospedaliero-universitarie Maggiore della Carità di Novara e San Luigi di Orbassano.

Allo stato attuale, risultano essere interamente pervenute le designazioni richieste al Ministero dell'Economia e delle Finanze, trasmesse con nota prot. n. 0079858 del 20.09.2012, mentre, per quanto attiene il Ministero della Salute, le sole designazioni sinora acquisite ineriscono i componenti dei Collegi sindacali delle seguenti Aziende sanitarie : ASL TO5, ASL AT, AO SS. Antonio e Biagio e C. Arrigo di Alessandria, AO Città della Salute e della Scienza di Torino.

Del tutto priva di riscontro risulta invece, allo stato, la richiesta formulata al Ministero dell'Istruzione, dell'Università e della Ricerca, per quanto concerne la designazione, come si è detto, di un proprio componente in seno ai Collegi sindacali delle Aziende ospedaliero-universitarie Maggiore della Carità di Novara e San Luigi di Orbassano.

Interamente pervenute risultano, per contro, le designazioni a suo tempo richieste alle Conferenze dei sindaci ovvero dei Presidenti di circoscrizione di riferimento territoriale ed ancora, limitatamente alle Aziende ospedaliero-universitarie, all'Università di riferimento territoriale.

Quanto sopra premesso, si deve ora rilevare come nei confronti di alcuni dei Collegi sindacali scaduti, vale a dire quelli insediati presso le Aziende sanitarie VCO e CN2, risulti ormai decorso (rispettivamente in data 11 e 16 settembre u.s.) anche il termine, pari a quarantacinque giorni, previsto per la proroga degli organi non ricostituiti entro il termine di naturale scadenza dall'art. 3, comma 1, del d. l. 16/05/1994, n. 293, convertito in legge 15/07/1994, n. 444, inerente la disciplina della proroga degli organi amministrativi, e recentemente confermato dall'art. 19, comma 2, del D. lgs. 30/06/2011, n. 123, recante "Riforma dei controlli di regolarità amministrativa e contabile e potenziamento dell'attività di analisi e valutazione della spesa, a norma dell'art. 49 della legge 31 dicembre 2009, n. 196".

In proposito è da rilevare come tale ultima disposizione prescriva che, nel caso della mancata ricostituzione dei Collegi sindacali entro quarantacinque giorni, "l'amministrazione vigilante nomina in via straordinaria, nei successivi trenta giorni, un collegio di tre componenti in possesso dei requisiti prescritti".

Attesa pertanto la situazione di rilevante "criticità" istituzionale venutasi a verificare nelle Aziende sanitarie sopra ricordate, alla luce anche della necessità, da parte delle stesse, di dare corso alla puntuale adozione degli atti deliberativi da sottoporre al controllo dei rispettivi Collegi, con nota prot. n. 2357/SNA del 27.09.2012 il Ministero della Salute è stato invitato a provvedere con la massima sollecitudine alla formulazione delle designazioni di competenza ancora mancanti – anche nei confronti dei Collegi sindacali per i quali il termine di proroga non risulta ancora interamente decorso - con la precisazione che, in mancanza di una tempestiva comunicazione delle medesime, l'Amministrazione regionale avrebbe provveduto a nominare in via straordinaria i Collegi sindacali in questione, ai sensi del citato comma 2, art. 19, del D. lgs. n. 123/2011.

Analoga richiesta è stata inoltrata (nota prot. n. 2358/SNA del 27.09.2012), seppure con carattere di minore urgenza, attesa la più tardiva scadenza del regime di prorogatio dei rispettivi Collegi, al Ministero dell'Istruzione, Università e Ricerca, per quanto attiene, come sopra ricordato, la designazione del componente di competenza in seno all'organo di controllo delle Aziende ospedaliero-universitarie Maggiore della Carità di Novara e San Luigi di Orbassano.

Si deve peraltro rilevare come dai numerosi, ripetuti contatti assunti per vie brevi presso i Ministeri di cui sopra da parte dei competenti uffici della Direzione Sanità, anche successivamente all'invio delle comunicazioni citate, non siano emerse indicazioni certe in ordine ai tempi ancora necessari all'espressione delle designazioni in esame.

Posto quanto sopra, ai sensi del richiamato art. 19, comma 2, del D.lgs. n. 123/2011, il relatore propone alla Giunta regionale di provvedere alla nomina, in via straordinaria, dei Collegi sindacali delle Aziende sanitarie locali VCO e CN2, per i quali risulta ormai interamente decorso il termine di quarantacinque giorni di cui allo stesso comma 2, individuando, quali componenti di ciascun Collegio, i soggetti riportati nell'Allegato A alla presente deliberazione, intitolato "Nomina in via straordinaria di Collegi sindacali di Aziende sanitarie regionali, ai sensi dell'art. 19, comma 2, del D.lgs. n. 123/2011", che costituisce parte integrante e sostanziale del presente provvedimento.

Si dà atto che i componenti prescelti corrispondono ai nominativi già designati dalla Regione, con riferimento alle aziende sanitarie locali VCO e CN2, a mezzo di D.G.R. n. 30-4552 del 10.09.2012, nonché ai nominativi espressi, con riferimento alle medesime aziende, dalle rispettive conferenze dei sindaci di riferimento territoriale (note prot. nn. 41665 M.Z./er.b. del 25/06/2012 e 40190/SDG del 02.07.2012).

Della presente deliberazione dovrà essere fornita tempestiva comunicazione ai Direttori generali delle Aziende sanitarie locali VCO e CN2, affinché i medesimi possano procedere quanto prima alle formalità necessarie alla convocazione dei Collegi straordinari ed al loro insediamento.

Ai componenti dei Collegi sindacali straordinari spetterà il trattamento economico complessivo già previsto per i componenti dei Collegi sindacali aziendali, da corrispondere, in misura proporzionale alla durata dell'incarico, nella misura di cui all'art. 3, comma 13, del D. lgs. n. 502/1992 e s.m.i., e tenuto altresì conto delle prescrizioni di cui all'art. 61, comma 14, del d.l. n. 112/2008, convertito in legge n. 133/2008.

I Collegi sindacali straordinari cesseranno le proprie funzioni allorché, acquisite le designazioni necessarie da parte del competente Ministero della Salute, i Direttori generali delle Aziende sanitarie interessate provvederanno con proprio provvedimento, verificata l'insussistenza di situazioni di incompatibilità, alla nomina dei Collegi sindacali ordinari, ai sensi dell'art. 13, comma 5, della l.r. n. 10/1995.

Dell'avvenuta costituzione dei Collegi sindacali ordinari verrà, come di consueto, fornita tempestiva comunicazione alla Direzione Sanità.

Si fa riserva di provvedere, con successivi atti deliberativi, alla nomina in via straordinaria degli ulteriori Collegi sindacali per i quali non risultassero eventualmente acquisite, alla scadenza del termine, di quarantacinque giorni, di cui all'art. 19, comma 2, del D. lgs. n. 123/2011, le necessarie designazioni da parte dei Ministeri competenti.

Gli oneri derivanti dal presente provvedimento sono posti a carico dei bilanci delle Aziende sanitarie locali VCO e CN2.

La Giunta regionale;

visti:

il d.lgs. 30 dicembre 1992, n. 502 e s.m.i. recante ad oggetto “Riordino della disciplina in materia sanitaria, a norma dell’art. 1 della legge 23 ottobre 1992, n. 421”;

il d.lgs. 21 dicembre 1999, n. 517 recante ad oggetto “Disciplina dei rapporti fra Servizio sanitario nazionale ed università, a norma dell’art. 6 della legge 30 novembre 1998, n. 419”;

il d.lgs. 30 giugno 2003, n. 196 recante ad oggetto “Codice in materia di protezione dei dati personali”;

il d.lgs. 30 giugno 2011, n. 123 recante ad oggetto “Riforma dei controlli di regolarità amministrativa e contabile e potenziamento dell’attività di analisi e valutazione della spesa, a norma dell’art. 49 della legge 31 dicembre 2009, n. 196 ”;

la legge 7 agosto 1990, n. 241 e s.m.i. e la l.r. 4 luglio 2005, n. 7 recanti norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi;

la l.r. 24 gennaio 1995, n. 10 e s.m.i., recante ad oggetto “Ordinamento, organizzazione e funzionamento delle Aziende sanitarie regionali”;

la l.r. 23 marzo 1995, n. 39 e s.m.i. recante ad oggetto “Criteri e disciplina delle nomine ed incarichi pubblici di competenza regionale e dei rapporti tra la Regione ed i soggetti nominati”;

la l.r. 6 agosto 2007, n. 18 e s.m.i. recante ad oggetto “Norme per la programmazione socio-sanitaria ed il riassetto del servizio sanitario regionale”;

la DGR n. 1 – 2247 del 27.06.2011;

la DGR n. 30 - 4552 del 10.09.2012;

le note prot. nn. 1346/SNA del 22.05.2012 e 1629/SNA del 22.06.2012 al Ministero della Salute ed al Ministero dell’Economia e delle Finanze;

la nota prot. n. 1346/SNA del 22.05.2012 al Ministero dell’Istruzione, Università e Ricerca;

la nota prot. n. 0079858 del 20.09.2012 del Ministero dell’Economia e delle Finanze;

la nota prot. n. 2357/SNA del 27.09.2012 al Ministero della Salute;

la nota prot. n. 2358/SNA del 27.09.2012 al Ministero dell’Istruzione, Università e Ricerca;

condividendo le argomentazioni del relatore, a voto unanime, espresso nelle forme di legge,

delibera

- di nominare in via straordinaria, ai sensi dell’art. 19, comma 2, del D.lgs. n. 123/2011, i Collegi sindacali delle Aziende sanitarie locali VCO e CN2, per i quali risulta ormai interamente decorso il termine di proroga, di quarantacinque giorni, di cui allo stesso comma, individuando, quali componenti di ciascun Collegio, i soggetti riportati nell’Allegato A alla presente deliberazione a farne parte integrante e sostanziale, e intitolato “Nomina in via straordinaria di Collegi sindacali di Aziende sanitarie regionali, ai sensi dell’art. 19, comma 2, del D.lgs. n. 123/2011”;

- di dare atto che i componenti prescelti corrispondono ai nominativi già designati dalla Regione, con riferimento alle aziende sanitarie locali VCO e CN2, a mezzo di D.G.R. n. 30-4552 del 10.09.2012, nonché ai nominativi espressi, con riferimento alle medesime aziende, dalle rispettive Conferenze dei sindaci di riferimento territoriale;

- di disporre che la presente deliberazione venga tempestivamente comunicata ai Direttori generali delle aziende sanitarie locali VCO e CN2, affinché i medesimi possano procedere quanto prima alle formalità necessarie alla convocazione dei Collegi straordinari ed al loro insediamento;
- di dare atto che ai componenti dei Collegi sindacali straordinari spetterà il trattamento economico complessivo già previsto per i componenti dei Collegi sindacali aziendali, da corrispondere, in misura proporzionale alla durata dell'incarico, nella misura di cui all'art. 3, comma 13, del D.lgs. n. 502/1992 e s.m.i., e tenuto altresì conto delle prescrizioni di cui all'art. 61, comma 14, del d.l. n. 112/2008, convertito in legge n. 133/2008;
- di dare altresì atto che i Collegi sindacali straordinari cesseranno le proprie funzioni allorché, acquisite le designazioni necessarie da parte del competente Ministero della Salute, i Direttori generali delle Aziende sanitarie interessate provvederanno con proprio provvedimento, verificata l'insussistenza di situazioni di incompatibilità, alla nomina dei Collegi sindacali ordinari, ai sensi dell'art. 13, comma 5, della l.r. n. 10/1995;
- di riservarsi di provvedere, con successivi atti deliberativi, alla nomina in via straordinaria degli ulteriori Collegi sindacali per i quali non risultassero eventualmente acquisite, alla scadenza del termine di proroga, di quarantacinque giorni, di cui all'art. 19, comma 2, del D. lgs. n. 123/2011, le necessarie designazioni da parte dei Ministeri competenti;
- di dare infine atto che gli oneri derivanti dal presente provvedimento sono posto a carico dei bilanci delle Aziende sanitarie locali VCO e CN2.

Avverso la presente deliberazione è ammesso ricorso entro il termine di 60 giorni innanzi al Tribunale Amministrativo Regionale, ovvero ricorso straordinario al Capo dello Stato entro 120 giorni dall'intervenuta piena conoscenza.

La presente deliberazione sarà pubblicata sul Bollettino Ufficiale della Regione Piemonte ai sensi dell'art. 61 dello Statuto e dell'art. 5 della L.R. n. 22/2010.

(omissis)

Allegato

ALLEGATO A) "Nomina in via straordinaria di Collegi sindacali di Aziende sanitarie regionali, ai sensi dell'art. 19, comma 2, del D. lgs. n. 123/2011"

AZIENDA SANITARIA REGIONALE	NOMINATIVO	LUOGO E DATA DI NASCITA (omissis)
ASL VCO	MUCI ITALO ARTURO	
	ZIGIOTTI MAURIZIO	
	AMBROSO ALESSANDRO	
ASL CN2	DI BELLA VINCENZO	
	MARINI GIULIO	
	MARENGO ANDREA	