

Deliberazione della Giunta Regionale 1 ottobre 2012, n. 26-4661

**PAR FSC 2007 - 2013 - DGR n. 37 - 4154 del 12 luglio 2012 - Avvio Asse II "Sostenibilita' ambientale, efficienza energetica, sviluppo delle fonti energetiche rinnovabili" - Linea di azione: II.2 "Sistema fluviale del Po e reti idriche" Linea di intervento Difesa del suolo. Variazione al Bilancio per l'anno 2012 e pluriennale 2012 - 2014 e relativa assegnazione.**

A relazione degli Assessori Quaglia, Ravello:

Premesso che

l'art. 119, comma 5, della Costituzione, nella sua nuova formulazione discendente dalle modifiche introdotte dalla Legge Costituzionale n. 3 del 18 ottobre 2001, dispone la destinazione di risorse aggiuntive da parte dello Stato a favore di Comuni, Province, Città Metropolitane e Regioni "per promuovere lo sviluppo, la coesione e la solidarietà sociale, per rimuovere gli squilibri economici e sociali, per favorire l'effettivo esercizio dei diritti alla persona o per provvedere a scopi diversi dal normale esercizio";

il CIPE, con deliberazione n. 174 del 22 dicembre 2006, ha approvato il Quadro Strategico nazionale (QSN) per la politica di coesione 2007-2013, definendo gli indirizzi strategici per il raggiungimento degli obiettivi di competitività nell'ambito della politica regionale di sviluppo;

il CIPE, con deliberazione n. 166 del 21 dicembre 2007, di attuazione del Quadro Strategico nazionale 2007-2013, ha assegnato alle amministrazioni centrali e regionali le risorse per il Fondo di Sviluppo e Coesione (FSC) per l'intero periodo 2007/2013, definendo le nuove modalità di programmazione delle predette risorse e le relative procedure tecnico-amministrative e finanziarie necessarie. Tale Fondo è stato così ridenominato, in luogo di Fondo per le Aree Sottoutilizzate, ai sensi del decreto legislativo n. 88/2011, recante Disposizioni in materia di risorse aggiuntive ed interventi speciali per la rimozione di squilibri economici e sociali, a norma dell'articolo 16 della legge 5 maggio 2009, n. 42;

la Giunta Regionale, con deliberazione n. 19-9238 del 21 luglio 2008, ha approvato il Documento Unitario di Programmazione (DUP), che delinea lo scenario di riferimento degli obiettivi della politica regionale unitaria e indica gli elementi per la definizione del Programma Attuativo Regionale FSC 2007-2013;

la Giunta Regionale, con deliberazione n. 10-9736 del 6 ottobre 2008, ha adottato il Programma Attuativo Regionale del FAS Piemonte 2007-2013 (PAR FAS, ora PAR FSC) per un valore complessivo di un miliardo di euro, di cui euro 889.255.000,00 a valere sul FSC ed euro 110.745.000,00 di cofinanziamento regionale;

il CIPE, con successive deliberazioni n. 1 del 6 marzo 2009 (punto 2.10) e n. 1 del 11 gennaio 2011 ha modificato alcuni principi della predetta delibera n. 166/2007 e ha aggiornato la dotazione del FSC, rimodulando le risorse assegnate alla Regione Piemonte;

il CIPE nelle citate deliberazioni rende ammissibile a finanziamento nel PAR gli interventi e i progetti la cui spesa sia realizzata a partire dal 1° gennaio 2007;

in ossequio alle disposizioni contenute nelle citate delibere CIPE, e nel prendere atto dell'aggiornamento delle dotazioni delle risorse FSC la Giunta Regionale con propria delibera n.

10-1998 del 9 maggio 2011, ha confermato il valore originario complessivo di un miliardo di euro del PAR FSC 2007-2013, proponendo la programmazione delle risorse FSC di cui alla delibera CIPE n. 1/2009 punto 2.10 e la copertura della riduzione del 10% con risorse regionali, degli enti locali e risorse private di cui alla delibera CIPE n. 1/2011;

la Giunta Regionale, con DGR n. 37-4154 del 12 luglio 2012, ha integrato e modificato il proprio Programma Regionale, ai sensi degli esiti del Comitato di Pilotaggio riunitosi il 18 aprile 2012 e della Delibera CIPE n. 41 del 23 marzo 2012;

il PAR individua gli organismi responsabili per la programmazione, sorveglianza e attuazione del Programma in particolare attribuisce alla Direzione Programmazione strategica, politiche territoriali ed edilizia la responsabilità della gestione e attuazione del Programma nel suo complesso (in qualità di Organismo di Programmazione e attuazione - OdP) in collaborazione con le strutture dell'amministrazione competenti per l'attuazione delle singole linee d'azione;

i rapporti tra le strutture coinvolte sono stati definiti nel Manuale di Controllo e Gestione approvato con DGR n. 37-4154 del 12 luglio 2012, lo stesso regola anche le procedure e modalità di gestione, monitoraggio, rendicontazione, controlli di primo e secondo livello a cui i progetti finanziati nel PAR sono soggetti;

il Nucleo di valutazione e verifica degli investimenti pubblici della Regione Piemonte (Nuval), è incaricato di svolgere le attività di valutazione previste nel Disegno di valutazione, allegato alla sopra citata deliberazione n. 37-4154 del 12 luglio 2012 e di svolgere le funzioni altresì delineate nel Manuale per il sistema di gestione e controllo;

la Delibera CIPE n. 41/2012 stabilisce che ai fini dell'attuazione del Programma delle Regioni nel caso delle Azioni Cardine si procede mediante la sottoscrizione di specifici Accordi di Programma Quadro (APQ) integrati dalle valutazioni ex ante e dall'indicazione dei criteri di selezione e ammissione degli interventi;

la legge regionale n. 5 del 4 maggio 2012 (Legge finanziaria per l'anno 2012) all'articolo 8 ha adottato il piano finanziario del PAR FSC (ex FAS) per il periodo di programmazione 2007-2013, ed ha autorizzato, l'istituzione nella UPB DB08021 di un fondo finanziato con risorse regionali ed uno con risorse statali vincolato al capitolo di entrata 23840, nonché il prelievo dai fondi citati delle somme occorrenti per istituire specifici capitoli di spesa;

la Giunta Regionale, con propria Delibera n. 36-4192 del 23 luglio 2012, ha approvato le Linee guida per la gestione dei suddetti Fondi.

Considerato che:

il PAR FSC, nell'ambito dell'Asse II "Sostenibilità ambientale, efficienza energetica, sviluppo delle fonti energetiche rinnovabili" assegna per l'attuazione della Linea d'azione II.2 "Sistema fluviale del PO e reti idriche" Linea d'intervento Difesa del Suolo Euro 29.326.146,00 a valere sul FSC. Il progetto è cofinanziato con risorse regionali pari ad Euro 4.429.800,00;

con tali risorse si intende realizzare interventi, tramite APQ, atti a ridurre il rischio dei nodi idraulici di Savigliano e di Casale Monferrato, dettagliati nell'Allegato 1 a questa deliberazione;

il sopra citato APQ deve essere integrato con la valutazione ex ante degli interventi/progetti, ai sensi della Delibera CIPE n. 41/2012;

il NUVAL supporta gli organismi di *governance* del PAR FSC anche nella fase di selezione degli interventi e della valutazione ex ante, come stabilito dal citato Manuale di Gestione e Controllo;

la Direzione regionale Opere Pubbliche, Difesa del Suolo, Economia Montana e Foreste con nota protocollo n. 67271 del 10 settembre 2012 d'intesa con l'OdP, ha richiesto alla Direzione Risorse Finanziarie:

l'istituzione di un apposito capitolo con contestuale prelievo dal capitolo 199150 "Fondo per l'attuazione del PAR FAS 2007-2013 (Del CIPE 166/2007)", come consentito dall'art. 8 comma 4 della L.R. n. 5/2012, indicando il seguente cronoprogramma di spesa:

- Euro 1.761.865,13 per il 2012
- Euro 3.468.128,99 per il 2013
- Euro 5.329.651,57 per il 2014
- Euro 9.712.846,21 per il 2015
- Euro 9.053.654,11 per il 2016

l'istituzione di un apposito capitolo con contestuale prelievo dal capitolo regionale 199152 "Fondo per l'attuazione del PAR FAS 2007-2013 (Del CIPE 166/2007)", come consentito dall'art. 8 comma 4 della L.R. n. 5/2012, indicando il seguente cronoprogramma di spesa:

- Euro 266.135,00 per il 2012
- Euro 523.871,00 per il 2013
- Euro 805.059,00 per il 2014
- Euro 1.467.154,00 per il 2015
- Euro 1.367.581,00 per il 2016

la Direzione Risorse Finanziarie ha predisposto la variazione del Bilancio per l'anno 2012 e la variazione del bilancio pluriennale 2012-2014, di cui rispettivamente agli Allegati "A" e "B" a questa deliberazione;

occorre garantire la separazione delle funzioni di controllo da quelle gestionali, ai sensi del citato Manuale di Gestione e Controllo;

valutato quindi necessario dare avvio alla Linea d'azione in oggetto e alla fase di concertazione per la sottoscrizione dell'APQ in materia di Difesa del Suolo, previo espletamento della valutazione ex ante ai sensi di quanto previsto dalla Delibera CIPE n. 41/2012;

visto

la L.R. n. 5 del 04.05.2012;

la L.R. n. 6 del 23.05.2012;

la D.G.R. n. 37 - 4154 del 12 luglio 2012;

la D.G.R. n. 36 - 4192 del 23 luglio 2012;

la Legge n. 267/1998;

il D.lgs 152/2006 e s.m.i.;

la Direttiva 2007/60/CE;

la L.R. n. 54/1975;

L'art. 18, commi 2 e 5, della L. R. n. 18/1984, sostituito con l'art. 1 della L. R. n. 6/2008;

Piano Stralcio 45;  
PAI approvato con D.P.C.M. del 24/5/2001;  
Piano Stralcio delle Fasce Fluviali approvato con D.P.C.M. 24 luglio 1998;  
Piano stralcio di integrazione al Pai approvato con D.P.C.M. del 30 giugno 2003;

Protocollo di Intesa per la tutela e la valorizzazione del territorio e la promozione della sicurezza delle popolazioni della valle del Po;

Programma generale di gestione dei sedimenti dell'alveo del fiume Po – Stralcio da confluenza Stura di Lanzo;

Variante del Piano stralcio per l'assetto Idrogeologico - Rete idrografica minore della Regione Piemonte;

Direttiva Piena di progetto, Direttiva gestione sedimenti, ecc (redatte dall'Autorità di Bacino a seguito di specifica delle norme del PAI).

Tutto ciò premesso e considerato la Giunta regionale, unanime,

*delibera*

di apportare al Bilancio della Regione Piemonte per l'anno finanziario 2012 e pluriennale 2012-2014 le variazioni, ai sensi dell'art. 8 comma 4 della L.R. n. 5/2012, di cui agli Allegati "A" e "B" a questa deliberazione per farne parte integrante, formale e sostanziale;

di dare formale e sostanziale avvio alla Linea di azione II.2 "Sistema fluviale del PO e reti idriche Linea d'intervento Difesa del Suolo" Asse II "Sostenibilità ambientale, efficienza energetica, sviluppo delle fonti energetiche rinnovabili", per la realizzazione di interventi atti a ridurre il rischio dei nodi idraulici di Savigliano e di Casale Monferrato di cui all'Allegato n. 1, parte integrante formale e sostanziale a questa deliberazione;

di dare mandato all'Organismo di Programmazione e ai Responsabili di Linea, per quanto di competenza come indicato nel Manuale di Gestione e Controllo, di svolgere l'istruttoria per la verifica di ammissibilità a finanziamento degli interventi e dei progetti la cui spesa sia realizzata a partire dal 1° gennaio 2007;

di dare mandato, previo espletamento della valutazione ex ante, all'Organismo di Programmazione d'intesa con il responsabile della Linea d'azione, di avviare la fase di concertazione con i Ministeri competenti per la definizione e la sottoscrizione dell'Accordo di Programma Quadro di cui in premessa;

di prendere atto che il responsabile pro-tempore della Direzione regionale Opere Pubbliche, Difesa del Suolo, Economia Montana e Foreste è il responsabile della linea d'azione II.2 "Sistema fluviale del PO e reti idriche" Linea d'intervento Difesa del Suolo per l'istruttoria dei progetti e per la relativa gestione, così come indicato nel Manuale di Gestione e Controllo;

di dare mandato al Responsabile di Linea sopra indicato di :

- porre in essere gli strumenti attuativi della Linea d'azione, compresa la predisposizione, definizione e l'approvazione delle piste di controllo inerenti le singole tipologie degli interventi;

- individuare tra i dirigenti della propria struttura, ove ritenuto necessario, il soggetto responsabile dell'attuazione della linea d'azione;
- individuare tra i dirigenti della propria struttura il soggetto responsabile dei controlli di primo livello;

di assegnare alla Direzione regionale Opere Pubbliche, Difesa del Suolo, Economia Montana e Foreste il 100% delle risorse stanziare nel Bilancio pluriennale 2012-2014 per l'attuazione della linea;

di rimandare all'approvazione dei successivi bilanci pluriennali le variazioni di bilancio successive all'esercizio 2014 nel rispetto degli importi previsti dal piano finanziario del PAR approvato con L.R. n. 5/2012.

La presente deliberazione sarà pubblicata sul Bollettino Ufficiale della Regione Piemonte ai sensi dell'art. 61 dello Statuto e dell'art. 5 della l.r. n. 22/2010.

(omissis)

Allegato

Allegato 1 – SCHEDA DI SINTESI

ASSE	Il Sostenibilità ambientale, efficienza energetica, sviluppo delle fonti energetiche rinnovabili				
Linea d'azione	2 Sistema fluviale del PO e reti idriche				
Progetto/ambito di intervento	Difesa del Suolo				
Risorse assegnate	Euro 33.755.946,00				
Obiettivi operativi del progetto	Ridurre/eliminare di rischio idrogeologico presenti sul territorio e di mettere in sicurezza persone, centri abitati e infrastrutture per consentire lo sviluppo delle comunità locali in condizioni di maggiore sicurezza. Inoltre, si intendono perseguire strategie finalizzate a migliorare il raccordo fra programmazione settoriale, europea e nazionale, da un lato, e dall'altro tra le priorità e le scelte espresse dal territorio.				
Modalità di attuazione	APQ				
Procedura di Selezione degli interventi o beneficiari	Evidenza pubblica				
Criteri di selezione per l'ammissione al contributi/concessione finanziamenti					
Criteri di priorità	Sulla base di priorità definite in programmi e piani settoriali				
Interventi finanziabili/ Elenco interventi individuati e costi	<b>SOGGETTO ATTUATORE STAZIONE APPALTANTE</b>	<b>TITOLO INTERVENTO</b>	<b>IMPORTO COMPLESSIVO</b>	<b>FONDI FSC 2007-2013</b>	<b>FONDI REGIONALI DI COFINANZIAMENTO FSC 2007-2013</b>
	AIPO	AREA DI LAMINAZIONE GOLENALE 2 IN DX FIUME PO NEI COMUNI DI VERRUA SAVOIA, MONCESTINO, GABIANO, FONTANETTO PO E PALAZZOLO V.SE - PROGETTAZIONE	1.200.000,00	1.080.000,00	120.000,00
	PROVINCIA DI VERCELLI	ADEGUAMENTO IDRAULICO PONTE DI TRINO, SCIOGLIERA A VALLE STABILIZZAZIONE PENDIO A MONTE	16.500.000,00	14.900.000,00	1.600.000,00
	AIOS (ASSOCIAZIONE IRRIGUA OVEST SESIA)	REALIZZAZIONE CANALE SCOLMATORE AD OVEST DI FONTANETTO PO.	10.241.000,00	8.101.200,00	2.139.800,00
	COMUNE DI SAVIGLIANO	NODO IDRAULICO DI SAVIGLIANO COMPLETAMENTO OPERE DI ARIGNATURA TORRENTE MAIRA	2.700.000,00	2.430.000,00	270.000,00
	COMUNE DI SAVIGLIANO	NODO IDRAULICO DI SAVIGLIANO COMPLETAMENTO OPERE DI DIFESA TORRENTE MELLEA	3.114.946,00	2.814.946,00	300.000,00
			<b>33.755.946,00</b>	<b>29.326.146,00</b>	<b>4.429.800,00</b>
Beneficiari	AIPO, Province, Associazione Irrigua OVEST Sesia, Comuni				

Contributo/ finanziamento concedibile/concesso	Euro 33.755.946,00
Indicatori	Core: 1.Capacità della rete idrica oggetto di intervento 2.Lunghezza della rete oggetto di intervento Occupazionali: Giornate uomo attivate in fase di cantiere Altri: Aree ad alta criticità idrogeologica (%) Opere di difesa da esondazioni e di sistemazione idraulica (realizzazione)

Allegato A)

SPESA

CAPITOLO	UPB	DESCRIZIONE	COMPETENZA	CASSA	RESIDUI
2012	199150/0	DB08021 FONDO PER L'ATTUAZIONE DEL PAR FAS 2007-2013 (DEL.CIPE 166/2007 E S.M.I.) - FONDI STATALI	-1.761.865,13	-1.761.865,13	+0,00
2012	199152/0	DB08021 FONDO PER L'ATTUAZIONE DEL PAR FAS 2007-2013 (DEL.CIPE 166/2007 E S.M.I.) - COFINANZIAMENTO REGIONALE	-266.135,00	-266.135,00	+0,00
2012	235108/0	DB14222 DI NUOVA ISTITUZIONE PAR FSC 2007-2013 ASSE II-LINEA 2. TRASFERIMENTI PER L'ATTUAZIONE DI INIZIATIVE RELATIVE AL SISTEMA FLUVIALE DEL PO.QUOTA STATALE (DELIBERA CIPE 166/2007 E S.M.I.)	+1.761.865,13	+1.761.865,13	+0,00
2012	235110/0	DB14222 DI NUOVA ISTITUZIONE PAR FSC 2007-2013 ASSE II-LINEA 2. TRASFERIMENTI PER L'ATTUAZIONE DI INIZIATIVE RELATIVE AL SISTEMA FLUVIALE DEL PO.QUOTA REGIONALE (DELIBERA CIPE 166/2007 E S.M.I.)	+266.135,00	+266.135,00	+0,00
Totale SPESA			+0,00	+0,00	+0,00
SALDO (ENTRATA - USCITE)			+0,00	+0,00	+0,00

E/U	ANNO	CAPITOLO	RIFERIMENTI A CAPITOLI VINCOLATI O CORRELATI
U	2012	199150/0	VINCOLATI : E 2012 23840/0
U	2012	235108/0	VINCOLATI : E 2012 23840/0
U	2012	235110/0	CORRELATI : E 2012 55635/0

E/U	ANNO	CAPITOLO	RIFERIMENTI				C O D I C I								Cod.Gest
			A	B	C		D I R E Z I O N I								
U	2012	235108/0	02	06	22	DB14/22	E	F	G	H	I	L	M	N	2234
U	2012	235110/0	02	06	22	DB14/22	2	1	2	02	003	3	04	15	2234

Allegato B)

SPESA

CAPITOLO	UPB	DESCRIZIONE	2013	2014
199150/0	DB08021	FONDO PER L'ATTUAZIONE DEL PAR FAS 2007-2013 (DEL.CIPE 166/2007 E S.M.I.) - FONDI STATALI	-3.468.128,99	-5.329.651,57
199152/0	DB08021	FONDO PER L'ATTUAZIONE DEL PAR FAS 2007-2013 (DEL.CIPE 166/2007 E S.M.I.) - COFINANZIAMENTO REGIONALE	-523.871,00	-805.059,00
235108/0	DB14222	PAR FSC 2007-2013 ASSE II-LINEA 2. TRASFERIMENTI PER L'ATTUAZIONE DI INIZIATIVE RELATIVE AL SISTEMA FLUVIALE DEL PO.QUOTA STATALE (DELIBERA CIPE 166/2007 E S.M.I.)	+3.468.128,99	+5.329.651,57
235110/0	DB14222	PAR FSC 2007-2013 ASSE II-LINEA 2. TRASFERIMENTI PER L'ATTUAZIONE DI INIZIATIVE RELATIVE AL SISTEMA FLUVIALE DEL PO.QUOTA REGIONALE (DELIBERA CIPE 166/2007 E S.M.I.)	+523.871,00	+805.059,00
Totale SPESA			+0,00	+0,00
SALDO (ENTRATA - USCITE)			+0,00	+0,00