

Deliberazione della Giunta Regionale 2 luglio 2012, n. 29-4086

Approvazione dello schema di rinnovo del Protocollo d'intesa tra la Regione Piemonte ed il Consorzio Nazionale Imballaggi (CONAI) finalizzato all'incremento della raccolta differenziata dei rifiuti di imballaggio ed allo scambio di dati relativi alla gestione dei rifiuti di imballaggio.

A relazione dell'Assessore Ravello:

Il 16 novembre 2005 è stato sottoscritto, tra la Regione Piemonte ed il Consorzio Nazionale Imballaggi (CONAI), un Protocollo d'intesa biennale finalizzato all'incremento della raccolta differenziata dei rifiuti di imballaggio sul territorio regionale e all'attivazione di uno scambio di dati relativi alla gestione di tale tipologia di rifiuti. La proposta di protocollo d'intesa era stata approvata dalla Giunta Regionale con deliberazione n. 39-1384 del 14 novembre 2005.

Il 1 febbraio 2008 è stato firmato il rinnovo del Protocollo d'Intesa tra la Regione Piemonte ed il CONAI, approvato dalla Giunta Regionale con deliberazione n. 23-8086 del 28 gennaio 2008. Un ulteriore rinnovo del Protocollo d'intesa è stato sottoscritto il 4 febbraio 2010 (D.G.R. n. 88-13029 del 30 dicembre 2009).

L'Assessorato Ambiente, dal 2004, ha attivato uno studio permanente, denominato Progetto Recupero, che si prefigge di effettuare la mappatura completa dei flussi dei rifiuti urbani raccolti in modo differenziato per verificare che essi siano effettivamente recuperati. I risultati dello studio permettono di conoscere, con dettaglio provinciale e consortile, le percentuali di recupero per ogni tipologia di rifiuto e l'elenco degli impianti che hanno effettuato le operazioni di recupero. La collaborazione con il CONAI e con i Consorzi di filiera degli imballaggi, resa possibile dalla stipula del protocollo d'intesa sopra richiamato, è stata importante per definire i flussi dei rifiuti di imballaggio raccolti differenziatamente in Piemonte negli ultimi anni.

I risultati dello studio sono stati oggetto di iniziative di informazione e sensibilizzazione dei cittadini piemontesi, per dimostrare che l'impegno di ciascuno nella raccolta differenziata dei rifiuti permette il recupero effettivo di materiali utilizzabili in sostituzione di materie prime.

Il Piemonte ha ottenuto buoni risultati in merito a quantità e qualità dei rifiuti di imballaggio raccolti in modo differenziato, risultati che devono però ancora migliorare per contribuire al raggiungimento degli obiettivi di raccolta differenziata e di riciclo dettati dalla normativa comunitaria e nazionale.

Per lo svolgimento dell'attività di programmazione della gestione dei rifiuti di imballaggio di competenza dell'amministrazione regionale, oltretutto per la continuazione di Progetto Recupero, si ritiene necessario proseguire nella collaborazione con il CONAI e con i Consorzi di filiera per il reperimento e lo scambio di informazioni e di dati relativi alla raccolta, alla selezione ed al successivo riciclaggio o recupero dei rifiuti di imballaggio. A tal fine è stata predisposta e concordata con il CONAI la proposta di rinnovo del Protocollo d'intesa, allegata alla presente deliberazione quale parte integrante.

La Giunta Regionale, unanime,

visto l'art. 17 L.R. n. 51/1997,

delibera

- di approvare la proposta di rinnovo del Protocollo d'intesa tra la Regione Piemonte ed il Consorzio Nazionale Imballaggi (CONAI), allegata alla presente deliberazione quale parte integrante.

Il Protocollo d'intesa è finalizzato ad incrementare ed ottimizzare, nel territorio regionale, la raccolta differenziata dei rifiuti di imballaggio da utenze domestiche e non domestiche ed a proseguire nel reperimento e nello scambio di informazioni e di dati utili allo svolgimento delle attività di programmazione della gestione dei rifiuti di imballaggio di competenza dell'amministrazione regionale, oltrechè alla continuazione di "Progetto Recupero", studio permanente volto a mappare i flussi dei rifiuti urbani raccolti in modo differenziato sul territorio piemontese, con particolare riferimento ai rifiuti di imballaggio, per verificarne l'effettivo recupero.

- di dare mandato all'Assessore all'Ambiente della firma del rinnovo del suddetto Protocollo d'intesa.

La stipula del protocollo non comporta spese.

L'eventuale partecipazione finanziaria della Regione Piemonte alla realizzazione delle azioni previste dal Protocollo d'intesa sarà effettuata compatibilmente con le risorse disponibili sul bilancio regionale per l'anno 2012 e 2013 sui capitoli di competenza della Direzione Ambiente (UPB 10001).

La presente Deliberazione sarà pubblicata sul Bollettino Ufficiale della Regione Piemonte ai sensi dell'art. 61 dello Statuto e dell'art. 5 della L.R. n. 22/2010.

(omissis)

Allegato

RINNOVO PROTOCOLLO D'INTESA
tra
REGIONE PIEMONTE
e
CONSORZIO NAZIONALE IMBALLAGGI

Il CONAI, Consorzio Nazionale Imballaggi, con sede in Roma, Via Tomacelli 132, in persona del _____, dott. _____(di seguito CONAI);

la Regione Piemonte, con sede in Torino, Piazza Castello 165, in persona dell'Assessore all'Ambiente, dott. Roberto RAVELLO (di seguito Regione Piemonte)

VISTO il Protocollo d'intesa tra Regione Piemonte e CONAI firmato in data 16/11/2005 e rinnovato il 1/2/2008 e il 4/2/2010;

VISTO l'accordo quadro tra ANCI e CONAI 2009-2013, che regola gli aspetti tecnici ed economici per la raccolta ed il conferimento dei rifiuti di imballaggio gestiti dal servizio pubblico;

VISTO il Programma generale CONAI per la gestione dei rifiuti di imballaggio e la prevenzione della loro produzione, per gli anni 2011-2013;

CONSIDERATO che la Regione Piemonte conduce uno studio permanente denominato "Progetto Recupero – Riciclo garantito" (di seguito lo Studio), con lo scopo di definire i flussi dei rifiuti della raccolta differenziata, dalla raccolta al recupero, e che lo studio, per essere completato, deve essere integrato con i dati forniti dai Consorzi di Filiera, previsti dall'art. 223 del D. Lgs. n. 152/2006 (di seguito Consorzi di filiera);

CONSIDERATO che la Regione Piemonte, a seguito dello Studio, elabora un documento contenente la descrizione dei flussi dei rifiuti piemontesi dalla raccolta al recupero, articolata per consorzio di bacino e per provincia, con particolare riferimento alle percentuali di recupero per ogni tipologia di rifiuto e agli impianti di valorizzazione e recupero;

- CONSIDERATO che lo Studio ha riscosso consensi da parte delle amministrazioni pubbliche e dei cittadini che ritengono utile conoscere la destinazione del rifiuto raccolto differenziatamente;
- CONSIDERATO che la Regione Piemonte, in collaborazione con CONAI ed i Consorzi di filiera, intende promuovere campagne di comunicazione al fine di divulgare ai cittadini i risultati di Progetto Recupero e di incentivare la raccolta differenziata e il miglioramento della qualità della stessa;
- CONSIDERATO che il Piemonte ha ottenuto buoni risultati in merito a quantità e qualità dei rifiuti di imballaggio raccolti in modo differenziato, risultati che devono però ancora migliorare per contribuire al raggiungimento degli obiettivi di raccolta differenziata e di riciclo dettati dalla normativa comunitaria e nazionale;
- CONSIDERATO che la Regione Piemonte ritiene prioritario intervenire sulla prevenzione della produzione dei rifiuti urbani, con particolare riferimento ai rifiuti di imballaggio ed alla frazione organica;

Convengono di rinnovare la stipula del seguente

PROTOCOLLO D'INTESA

Art. 1

(Visto e Considerato)

I Visto e i Considerato costituiscono parte integrante e sostanziale del presente Protocollo d'Intesa.

Art. 2

(Oggetto)

Il presente Protocollo d'intesa intende promuovere la prevenzione della produzione di rifiuti di imballaggio, ottimizzare ed incrementare, sul territorio regionale, la raccolta differenziata dei rifiuti di imballaggio provenienti sia da utenze domestiche che da utenze non domestiche, oltre che facilitarne l'avvio al riciclo ed al recupero prevalentemente presso riciclatori o recuperatori sul territorio regionale e nazionale.

Art. 3

(Obiettivi)

Il presente Protocollo d'intesa ha la finalità di:

- a. Favorire e promuovere lo studio e l'attuazione di iniziative di prevenzione della produzione di rifiuti di imballaggio sul territorio regionale;
- b. Incrementare la raccolta differenziata dei rifiuti di imballaggio provenienti da utenza domestica, anche mediante un'apposita azione di sensibilizzazione;
- c. Ottimizzare le modalità di raccolta dei rifiuti di imballaggio al fine di migliorarne la qualità e promuoverne il riciclaggio, riducendo la produzione di scarti dalle attività di recupero;
- d. Verificare l'effettivo avvio a recupero dei rifiuti da imballaggio raccolti in modo differenziato;
- e. Individuare la mappatura completa dei flussi di rifiuti di imballaggio dalla produzione al recupero, per quantificare l'incidenza del rifiuto piemontese sull'industria del recupero, attraverso l'analisi di tutto il sistema di gestione dei rifiuti regionale;
- f. Attivare una campagna di comunicazione e sensibilizzazione dei cittadini sui risultati di raccolta e recupero dei rifiuti di imballaggio;
- g. Sviluppare un sistema di conferimento dei rifiuti di imballaggio secondari e terziari provenienti da superfici private non domestiche;
- h. Valorizzare, anche in attuazione del principio di prossimità, le sinergie esistenti sul territorio regionale in merito alla selezione ed al successivo recupero dei rifiuti di imballaggio;
- i. Favorire e promuovere il mercato dei materiali e dei prodotti recuperati dai rifiuti, da parte delle pubbliche amministrazioni, anche mediante l'inserimento nei capitolati per la fornitura di beni e servizi dell'obbligo di utilizzo di materiali riciclati a condizioni rispondenti a quanto previsto dal decreto 203/03.

Art. 4

(Attività e impegni del CONAI)

Al fine di rendere operativo il presente Protocollo d'intesa, CONAI, anche attraverso i Consorzi di Filiera, si impegna a:

- a. Assicurare il ritiro dei rifiuti provenienti dalla raccolta differenziata nel quadro delle condizioni e degli standard qualitativi indicati negli Allegati tecnici dell'Accordo Quadro Anci-CONAI, ivi compresi i corrispettivi previsti nello stesso Accordo Quadro;
- b. Assicurare, tramite i Consorzi di Filiera, il ritiro delle frazioni merceologiche similari secondo le indicazioni e gli standard di qualità indicati negli Allegati tecnici dell'Accordo Quadro Anci-CONAI alle condizioni previste nello stesso Accordo Quadro;

- c. Ritirare, tramite i Consorzi di Filiera, dai centri di conferimento individuati, i diversi materiali di pertinenza, nonché a riconoscere ai soggetti gestori i corrispettivi per i servizi aggiuntivi;
- d. Supportare la Regione Piemonte nell'attività di regolamentazione della gestione dei rifiuti di imballaggio e nel reperimento delle informazioni, definite concordemente dalle Parti firmatarie del presente Protocollo d'intesa, finalizzate alla mappatura dei flussi di rifiuti di imballaggio piemontesi, dalla produzione al recupero, anche tramite i dati forniti dai Consorzi di Filiera;
- e. Collaborare alla stesura ed alla realizzazione di un programma congiunto di monitoraggio merceologico e chimico-fisico dei vari flussi di rifiuto urbano prodotti in ambito regionale, con particolare riferimento al rifiuto urbano indifferenziato destinato a smaltimento direttamente o previo trattamento meccanico, al fine di individuare eventuali margini di miglioramento della raccolta di imballaggi;
- f. Individuare, d'intesa con i Consorzi di Filiera e la Regione, specifiche aree di intervento nel territorio regionale per l'attivazione di eventuali progetti pilota, anche con carattere innovativo e/o sperimentale, finalizzati al miglioramento della qualità dei rifiuti di imballaggio raccolti;
- g. Collaborare con la Regione all'individuazione di azioni di prevenzione della produzione di rifiuti di imballaggio da attuare sul territorio regionale;
- h. Organizzare, insieme ai Consorzi di Filiera, a supporto delle attività di cui al presente Protocollo d'intesa, e al fine di migliorare la sensibilizzazione dei cittadini alla raccolta differenziata, campagne di comunicazione nel territorio regionale, i cui meccanismi applicativi saranno definiti dal Comitato Tecnico di cui al successivo art. 7, nonché campagne mirate di informazione, eventi o manifestazioni specifiche sul territorio.

art. 5

(Attività e impegni della Regione Piemonte)

Al fine di rendere operativo il presente Protocollo d'intesa, la Regione Piemonte si impegna a:

- a. Attuare il "Progetto Recupero", di cui ai Considerato del presente Protocollo d'intesa, attraverso la mappatura completa del flusso dei rifiuti di imballaggio, per quantificare l'incidenza del rifiuto piemontese sull'industria del recupero;
- b. Promuovere e favorire la raccolta differenziata dei rifiuti di imballaggio definendo un sistema organizzativo – da applicare in tutto il territorio regionale – tale da permettere di conseguire i risultati quantitativi e di soddisfare i requisiti qualitativi stabiliti negli Allegati Tecnici dall'Accordo Quadro Nazionale ANCI-CONAI;

- c. Promuovere, in collaborazione con CONAI e con i Consorzi di filiera, campagne di informazione e sensibilizzazione sul territorio regionale;
- d. Raccogliere, elaborare e rendere disponibili i dati annuali di raccolta differenziata dei singoli comuni, suddivisi per tipologia di materiale;
- e. Condividere con CONAI e con i Consorzi di filiera interessati i dati di raccolta rifiuti per singola frazione e la relativa metodologia di calcolo, con l'obiettivo di divulgare ad altre realtà territoriali il modello di gestione delle informazioni locali raccolte, con particolare riferimento alla modalità di contabilizzazione del dato relativo ai rifiuti assimilabili ed assimilati per la determinazione degli obiettivi di raccolta;
- f. Condividere con CONAI i risultati di analisi merceologiche ed i valori di PCI ricavati da progetti di monitoraggio di vari flussi di rifiuti urbani (progetti affidati dalla Regione ad IPLA spa di Torino);
- i. Collaborare alla stesura ed alla realizzazione di un programma congiunto di monitoraggio merceologico e chimico-fisico dei vari flussi di rifiuto urbano prodotti in ambito regionale, con particolare riferimento al rifiuto urbano indifferenziato destinato a smaltimento direttamente o previo trattamento meccanico, al fine di individuare eventuali margini di miglioramento della raccolta di imballaggi;
- j. Individuare e promuovere, in collaborazione con CONAI, azioni di prevenzione della produzione di rifiuti di imballaggio da attuare sul territorio piemontese.

art. 6

(Comitato Tecnico)

Per assicurare il conseguimento degli obiettivi del presente Protocollo d'intesa, si costituisce un Comitato Tecnico formato da rappresentanti di CONAI, dei Consorzi di Filiera e della Regione Piemonte, con la partecipazione di ARPA Piemonte e di un rappresentante di ANCI Piemonte.

Il Comitato provvede a:

- a. Monitorare il sistema della gestione dei rifiuti di imballaggio per verificare le percentuali di intercettazione e di avvio al recupero;
- b. Studiare e promuovere interventi di prevenzione della produzione di rifiuti di imballaggio;
- c. Sviluppare e/o aggiornare accordi tecnici specifici per la gestione delle varie tipologie merceologiche di imballaggi secondo le necessità che dovessero emergere;
- d. Studiare le attività per le campagne di informazione/sensibilizzazione, finalizzate ad una informazione coordinata sul territorio regionale.

art. 7

Il presente Protocollo d'intesa ha durata annuale dalla data di sottoscrizione, con tacito rinnovo per il secondo anno, salvo diversa ed espressa volontà scritta delle parti.

REGIONE PIEMONTE

Dott. Roberto RAVELLO

CONAI

Torino, _____