

Deliberazione della Giunta Regionale 29 maggio 2012, n. 33-3923

**Programma per la gestione dei rischi sanitari della Regione Piemonte biennio 2012-2013.
Modifica alla DGR n. 55-1362 del 29 dicembre 2010 e s.m.i.**

A relazione dell'Assessore Monferino:

Ai sensi dell'articolo 21 della legge regionale 14 maggio 2004, n. 9 (legge finanziaria per l'anno 2004), così come modificato dall'articolo 23 della legge regionale 23 aprile 2007, n. 9 (legge finanziaria per l'anno 2007), dall'articolo 15 della legge regionale 27 dicembre 2010, n. 25 (legge finanziaria per l'anno 2011) e dall'articolo 32 della legge regionale n. 10 del 11 luglio 2011 (disposizioni collegate alla legge finanziaria per l'anno 2011), la Regione promuove la predisposizione di strumenti idonei a migliorare l'efficienza e l'economicità nella gestione dei rischi di responsabilità civile delle Aziende Sanitarie Regionali e, a tal fine, gestisce, direttamente o tramite l'individuazione di una o più Aziende Sanitarie Regionali cui attribuire il relativo incarico, un programma assicurativo regionale che comprende un fondo speciale sostitutivo o integrativo delle polizze assicurative.

Con DGR n. 55-1362 del 29 dicembre 2010 la Giunta regionale, in conformità alle previsioni legislative di cui sopra, ha definito, per il triennio 2011-2013, i criteri e le modalità di gestione del programma assicurativo. In particolare l'atto deliberativo, in coerenza al disposto del citato art. 21 L.R. 9/2004 e s.m.i. nel testo all'epoca vigente, prevedeva la seguente composizione del programma assicurativo:

- Fondo speciale regionale di ammontare stabilito in Euro 78 milioni (Euro 26 milioni all'anno) destinato al finanziamento degli esborsi che le ASR devono sostenere per il risarcimento dei sinistri di valore compreso tra Euro 5 mila e Euro 500 mila per sinistro;
- due livelli assicurativi:
 - primo livello assicurativo a garanzia del superamento della disponibilità del Fondo annuale (c.d. "Drop Down") e per i rischi per sinistri di valore eccedente Euro 500 mila per sinistro e fino all'ammontare di Euro 5 milioni per sinistro - polizza "Primary" n. 10.7005708 stipulata con l'impresa Faro Compagnia di Assicurazioni e Riassicurazioni S.p.A.;
 - secondo livello assicurativo a copertura dei rischi catastrofali, per un massimale complessivo di Euro 15 milioni per sinistro - polizza "Excess" n. Z056240 stipulata con l'impresa di assicurazioni Zurich Insurance Company S.a.

Con il suddetto provvedimento veniva altresì confermato all'Azienda Ospedaliero Universitaria San Giovanni Battista di Torino l'incarico di gestire, per conto della Regione Piemonte, il programma assicurativo come sopra definito.

Con deliberazione n. 19-1765 del 28 marzo 2011 la Giunta regionale, date le difficoltà sopraggiunte nel corso del primo trimestre di gestione del programma assicurativo idonee ad ostacolare il corretto funzionamento del programma stesso (decreto del Ministro dello Sviluppo Economico del 21 gennaio 2011 e provvedimento Istituto di Vigilanza sulle Assicurazioni Private e di Interesse Collettivo - ISVAP - n. 2871 del 24 gennaio 2011 di commissariamento e nomina degli organi della procedura di amministrazione straordinaria della società Faro S.p.A. - contraente polizza Primary), ha disposto di procedere entro il 15 settembre 2011 ad una nuova verifica sulle migliori soluzioni praticabili per il piazzamento dei rischi sanitari delle ASR (prosecuzione delle polizze in atto,

indizione di nuova gara ad evidenza pubblica, definizione ed avvio di un programma di autofinanziamento del rischio).

Con deliberazione n. 3-2494 del 3 agosto 2011, preso atto dell'evoluzione dello stato di criticità della società Faro S.p.A. (decreto del Ministro dello Sviluppo Economico del 29 luglio 2011 che disponeva, ai sensi e per gli effetti dell'art. 245 del Codice delle assicurazioni private ex d.lgs 7 settembre 2005 n. 209, la revoca dell'autorizzazione all'esercizio dell'attività assicurative in tutti i rami e la liquidazione coatta amministrativa della società Faro S.p.A.), la Giunta regionale affidava all'AOU San Giovanni Battista di Torino il compito di indire entro il mese di agosto 2011 la gara per l'affidamento – biennio 2012-2013 – della polizza “Primary” – I livello assicurativo - con premi a carico delle ASR. Contestualmente si incaricava altresì l'AOU di indire la gara per l'affidamento del servizio di gestione dei sinistri anno 2012 rientranti per valore nei limiti del Fondo e non affidati alla competenza gestionale dei Comitati di gestione dei sinistri ai sensi delle DD.G.R. n. 35-9620 del 15 settembre 2008 e n. 55-12646 del 23 novembre 2009 (ovvero sinistri di valore eccedente Euro 30 mila e fino al limite della franchigia di polizza) nonché dei connessi compiti di supporto tecnico e statistica sinistri in raccordo con i Comitati.

L'AOU San Giovanni Battista di Torino, in conformità a quanto disposto nel succitato provvedimento deliberativo, entro il termine previsto del mese di agosto 2011 ha indetto una procedura ad evidenza pubblica per l'affidamento dei servizi assicurativi di cui alla polizza Primary. All'esito della procedura il miglior offerente evidenziato in sede di gara è risultato Lloyd's New Line Group di Londra che ha quotato la franchigia di Euro 1.000.000,00 al premio annuo netto di Euro 11.258.691,00 (Euro 13.763.750,00 lordi).

In data 3 novembre 2011 è stata informata la IV Commissione del Consiglio regionale in merito agli esiti della procedura ad evidenza pubblica per l'affidamento dei servizi assicurativi di cui alla polizza Primary.

L'AOU San Giovanni Battista di Torino con atto n. 930/2780/60/11 del 9 novembre 2011 ha determinato l'affidamento della polizza “Primary” per il biennio 2012-2013 alla società di assicurazioni Lloyd's New Line Group di Londra alle condizioni declinate in sede di gara e con la migliorata tecnico-economica della franchigia di Euro 500 mila per sinistro per tutte le casistiche eccetto i sinistri riconducibili ai reparti di ostetricia e ginecologia o a eventi sentinella, come definiti con D.M. 11 dicembre 2009, per i quali resta invariata la franchigia di Euro 1 milione per sinistro.

A decorrere dal 19 novembre 2011 è cessato il contratto per i servizi assicurativi di cui alla polizza “Primary” stipulato con la Faro Assicurazioni S.p.A. per la sopraggiunta liquidazione coatta amministrativa della società. Con riferimento alle annualità 2012-2013, l'AOU San Giovanni Battista di Torino, data la compromessa capacità della società, aveva già esercitato il diritto di recesso dalla polizza “Primary” entro il termine previsto dal contratto (30 settembre 2011).

Sempre in conformità a quanto disposto dalla citata deliberazione n. 3-2494 del 3 agosto 2011, l'AOU San Giovanni Battista di Torino con determinazione della S.C. Provveditorato n. 1019/3116/60/2011 del 14 dicembre 2011, in esito alla procedura di evidenza pubblica espletata per l'affidamento del servizio di gestione dei sinistri per l'anno 2012 rientranti per valore nei limiti del Fondo e non affidati alla competenza gestionale diretta dei Comitati di gestione dei sinistri, ha inoltre disposto l'affidamento alla società IES - Insurance Engineering Services S.r.l. con sede legale in Milano.

Nella composizione del programma assicurativo dei rischi sanitari della Regione Piemonte 2011-2013 delineato dalla DGR n. 55-1362 del 29 dicembre 2010, pertanto, con riferimento al biennio 2012-2013, sono intervenute le seguenti modificazioni:

- la polizza “Primary” - primo livello assicurativo, all’esito della suddetta gara risulta variata la previgente franchigia di Euro 500 mila per sinistro con riferimento ai sinistri dell’area ostetrico-ginecologica e per i c.d. eventi sentinella per i quali la franchigia prevista è di Euro 1 milione;
- la polizza “Primary” per il biennio 2012-2013 non prevede inoltre il c.d. “Drop Down” ovvero la garanzia per il caso di esaurimento del Fondo di autorizzazione regionale;
- il Fondo speciale regionale costituito sul bilancio regionale per un ammontare stabilito in Euro 78 milioni (Euro 26 milioni per ciascuna delle annualità 2011-2012-2013) che trovano copertura negli stanziamenti dell’UPB DB20151 del bilancio di previsione 2012 e pluriennale 2013, con riferimento alle annualità 2012-2013 è destinato al finanziamento degli esborsi che le ASR devono sostenere per il risarcimento dei sinistri di valore compreso tra Euro 5 mila e Euro 500 mila per sinistro per tutte le casistiche eccetto i sinistri riconducibili ai reparti di ostetricia e ginecologia o a eventi sentinella, come definiti con D.M. 11 dicembre 2009, rispetto ai quali il Fondo interviene per i sinistri di valore compreso tra Euro 5 mila e Euro 1 milione per sinistro;
- resta invariata la polizza Excess Layer stipulata con la Compagnia Zurich - secondo livello assicurativo - a copertura dei rischi catastrofali, per un massimale complessivo di Euro 15 milioni per sinistro.

Sentita, ai sensi del menzionato articolo 21 comma 3 L.R. 9/2004 e s.m.i., la Commissione consiliare competente in data 19 aprile 2012.

Tutto ciò premesso,

la Giunta Regionale, a voti unanimi,

delibera

per le motivazioni in premessa esplicitate:

- di prendere atto degli esiti delle procedure di gara espletate, in conformità a quanto previsto dalla DGR n. 3-2494 del 3 agosto 2011, dall’AOU San Giovanni Battista di Torino per l’affidamento dei servizi assicurativi di cui alla polizza “Primary” nell’ambito del Programma assicurativo dei rischi sanitari della Regione Piemonte biennio 2012-2013 e del servizio di gestione dei sinistri per l’anno 2012 rientranti per valore nei limiti del Fondo speciale regionale e non affidati alla competenza gestionale diretta dei Comitati di gestione dei sinistri costituiti ai sensi delle DD.G.R. n. 35-9620 del 15 settembre 2008 e n. 55-12646 del 23 novembre 2009;
- di modificare conseguentemente, per il biennio 2012-2013, il programma assicurativo dei rischi sanitari della Regione Piemonte delineato dalla DGR n. 55-1362 del 29 dicembre 2010, come di seguito indicato:
 - la polizza “Primary” - primo livello assicurativo, garantisce i sinistri di valore eccedente Euro 500 mila per sinistro e fino all’ammontare di Euro 5 milioni per sinistro per tutte le casistiche eccetto i sinistri riconducibili ai reparti di ostetricia e ginecologia o a eventi sentinella, come definiti

con D.M. 11 dicembre 2009, per i quali la polizza interviene con franchigia di Euro 1 milione per sinistro e fino all'ammontare di Euro 5 milioni per sinistro;

- la polizza “Primary” per il biennio 2012-2013 non prevede inoltre il c.d. “Drop Down” ovvero la garanzia per il caso di esaurimento del Fondo di autoritenzione regionale;
 - il Fondo speciale regionale, costituito sul bilancio regionale per un ammontare stabilito in Euro 78 milioni (Euro 26 milioni per ciascuna delle annualità 2011-2012-2013), che trovano copertura negli stanziamenti dell'UPB DB20151 del bilancio di previsione 2012 e pluriennale 2013 con riferimento alle annualità 2012-2013 è destinato al finanziamento degli esborsi che le ASR devono sostenere per il risarcimento dei sinistri di valore compreso tra Euro 5 mila e Euro 500 mila per sinistro per tutte le casistiche eccetto i sinistri riconducibili ai reparti di ostetricia e ginecologia o a eventi sentinella rispetto ai quali il Fondo interviene per i sinistri di valore compreso tra Euro 5 mila e Euro 1 milione per sinistro;
 - resta invariata la polizza Excess Layer stipulata con la Compagnia Zurich - secondo livello assicurativo - a copertura dei rischi catastrofali, per un massimale complessivo di Euro 15 milioni per sinistro;
- di confermare le ulteriori disposizioni di cui al provvedimento deliberativo n. 55-1362 del 29 dicembre 2010 come modificato dalla successiva DGR n. 3-2494 del 3 agosto 2011.

La presente deliberazione sarà pubblicata sul Bollettino Ufficiale della Regione Piemonte a norma dell'art. 61 dello Statuto e dell'art. 5 della L.R. n. 22/2010.

(omissis)