Deliberazione della Giunta Regionale 28 marzo 2011, n. 19-1765

DGR n. 55-1362 del 29 dicembre 2010. "Programma per la gestione dei rischi sanitari della Regione Piemonte 2011-2013". Ulteriori disposizioni.

A relazione dell'Assessore Ferrero:

L'articolo 21 della legge regionale 14 maggio 2004, n. 9 (legge finanziaria per l'anno 2004), così come modificato dall'articolo 23 della legge regionale 23 aprile 2007, n. 9 (legge finanziaria per l'anno 2007) e dall'articolo 15 della legge regionale 27 dicembre 2010, n. 25 (legge finanziaria per l'anno 2011), prevede che la Regione Piemonte promuove la predisposizione di strumenti idonei a migliorare l'efficienza e l'economicità nella gestione dei rischi di responsabilità civile delle Aziende Sanitarie Regionali. A tal fine gestisce, direttamente o tramite l'individuazione di una o più ASR alle quali attribuisce il relativo incarico, un programma assicurativo che comprende un Fondo speciale nonché specifici contratti assicurativi.

Con DGR n. 55-1362 del 29 dicembre 2010 la Giunta regionale, in conformità alle previsioni legislative di cui sopra, ha confermato l'affidamento all'Azienda Ospedaliero Universitaria San Giovanni Battista di Torino, con riserva di revocare o modificare la delega stessa per svolgere direttamente la funzione e/o estenderla anche ad altre Aziende sanitarie regionali, dell'incarico di gestire, per conto della Regione Piemonte, il programma assicurativo triennio 2011-2013 che comprende un Fondo speciale il cui ammontare è stabilito in Euro 78 milioni (Euro 26 milioni all'anno) e due livelli assicurativi previsti, il primo, per garantire il superamento della disponibilità del Fondo annuale e per i rischi per sinistri di valore eccedente Euro 500 mila per sinistro e fino all'ammontare di Euro 5 milioni per sinistro e, il secondo, a copertura dei rischi catastrofali, per un massimale complessivo di Euro 15 milioni per sinistro.

Il provvedimento citato, in particolare, ritenuto di accogliere l'invito formulato dalla IV Commissione consiliare nella seduta del 27 dicembre 2010, autorizzava l'AOU San Giovanni Battista di Torino a prorogare i contratti assicurativi in essere (per il primo livello assicurativo la polizza "Primary" n. 10.7005708 stipulata con l'impresa Faro Compagnia di Assicurazioni e Riassicurazioni S.p.A. e, per il secondo livello assicurativo, la polizza "Excess" n. Z056240 stipulata con l'impresa di assicurazioni Zurich Insurance Company S.a.) per una durata di mesi tre ed a procedere ad una nuova verifica sulle modalità di affidamento del contratto assicurativo sulla base delle condizioni di cui al provvedimento sopraccitato ed all'analisi dei costi.

Con nota prot. n. 37776/DB2000 del 30.12.2010 del direttore regionale della direzione Sanità si è provveduto alla trasmissione dell'atto sopraccitato all'AOU delegata la quale, in ottemperanza alla medesima, ha proceduto a:

- interpellare in via d'urgenza, per il tramite del broker Marsh, le Compagnie assicuratrici allo scopo di verificare la disponibilità delle medesime alla proroga trimestrale dei contratti in scadenza al 31.12.2010 revocando, di conseguenza, la deliberazione del D.G. n. 569/590/60/2010 del 31.12.2010 di rinnovazione delle polizze in questione già approvata con deliberazione n. 519 del 9.12.2010 ;
- formalizzare la proroga trimestrale della polizza "Primary" stipulata con la compagnia Faro S.p.A.;
- comunicare alla direzione Sanità la indisponibilità manifestata dalla società Zurich rispetto alla proroga trimestrale della polizza "Excess".

L'AOU San Giovanni Battista di Torino con nota prot. n. 0000516 del 4.01.2011 (Allegato A al presente provvedimento a farne parte integrante e sostanziale) ha confermato alla direzione Sanità le principali problematiche derivanti dall'applicazione del provvedimento deliberativo citato con riguardo alla parte in cui lo stesso dispone di prorogare per un periodo di tre mesi i contratti assicurativi stipulati precludendo ad una strategia di verifica delle soluzioni attuabili per il piazzamento dei rischi sanitari delle ASR. In particolare l'Azienda, fatti propri gli esiti della relazione tecnica del broker Marsh sul mercato assicurativo nazionale ed internazionale e sulla statistica dei sinistri delle ASR piemontesi rapportati anche alle altre realtà regionali (Allegato B al presente provvedimento a farne parte integrante e sostanziale), ha confermato la convenienza tecnico-economica al rinnovo delle polizze in atto, ai sensi dell'art. 4 dei contratti originariamente formalizzati con le imprese di assicurazione che prevede la facoltà per le parti di stipulare, al termine del periodo triennale, la rinnovazione del servizio, una sola volta, ai sensi dell'art. 57, comma 5 lett. b), del d.lgs. 163/2006, a condizione che al momento ne ricorrano tutte le condizioni previste dalle leggi anche di fonte regionale.

Dato atto che con provvedimento n. 2871 del 24 gennaio 2011 l'ISVAP (Istituto per la Vigilanza sulle Assicurazioni Private e di Interesse Collettivo), stante il decreto del Ministro dello Sviluppo Economico del 21 gennaio 2011, ha disposto il commissariamento della Compagnia Faro S.p.A. – contraente polizza “Primary” - per la durata di un anno e nominato gli organi della procedura di amministrazione straordinaria della medesima.

Preso atto della nota prot. n. 0020171 del 16 marzo 2011 (allegato A al presente provvedimento a farne parte integrante e sostanziale) con cui l'AOU San Giovanni Battista di Torino, a seguito di specifici approfondimenti conseguenti al provvedimento di cui sopra, ribadisce che la soluzione contrattuale preferibile per il piazzamento del rischio sanitario delle ASR è il rinnovo triennale delle polizze in atto, salvo l'esercizio del diritto di recesso alla scadenza di ogni annualità previa osservanza di un termine di preavviso di 90 gg.

Preso infine atto che, allo scopo di corrispondere al meglio possibile alle esigenze di tutela assicurativa dei rischi sanitari delle ASR, è opportuno e prudentiale avviare una rivisitazione del programma assicurativo e, a tal fine, come atto propedeutico, è stato presentato al Consiglio regionale apposito articolo da inserire nel disegno di legge regionale n. 101 presentato dalla Giunta regionale il 10 dicembre 2010 recante “Disposizioni collegate alla legge finanziaria per l'anno 2011”; la proposta di cui trattasi prevede la possibilità di costituire un Fondo speciale sostitutivo, oltre che integrativo, delle polizze assicurative.

Acquisito in data 23 marzo 2011 il parere favorevole della Commissione consiliare competente, ai sensi del menzionato articolo 21 comma 3 L.R. 9/2004 e s.m.i., e ritenuto di accogliere l'invito della medesima di procedere entro il termine del 15 settembre 2011, anche in considerazione dell'evoluzione dello stato di criticità della società Faro S.p.A., ad un riesame di tutte le possibili soluzioni di piazzamento dei rischi sanitari delle ASR (prosecuzione delle polizze in atto, indizione di nuova gara ad evidenza pubblica, definizione ed avvio di un programma di autofinanziamento del rischio). A tal fine l'AOU San Giovanni Battista di Torino dovrà procedere, entro il termine del 31 luglio 2011, alle verifiche e rilevazioni necessarie a tali rivalutazioni.

Ritenuto opportuno, in prossimità della scadenza del termine di proroga previsto dalla DGR n. 55-1362 del 29 dicembre 2010 ed alla luce di quanto poc' anzi esposto, di dare indicazioni all'AOU San Giovanni Battista di Torino in merito alla gestione del programma assicurativo triennio 2011-2013 per la copertura dei rischi di natura sanitaria della Regione Piemonte, tenuto conto dell'attuale difficoltà a garantire il corretto funzionamento del programma così come delineato nell'ambito del

provvedimento deliberativo citato, con specifico riferimento al livello assicurativo a copertura dei rischi catastrofali, all'alea ed incertezza dell'esito di una gara per l'affidamento dei servizi di tutela assicurativa nonché alla situazione di criticità in cui versa la società Faro S.p.A.;

tutto ciò premesso,

la Giunta Regionale, a voti unanimi,

delibera

per le motivazioni in premessa esplicitate:

- di prendere atto delle specifiche istruttorie tecniche ed indagini di mercato condotte dall'Azienda Ospedaliero Universitaria San Giovanni Battista di Torino in conformità alle previsioni di cui alla DGR n. 55-1362 del 29 dicembre 2010 in merito alle modalità di affidamento dei contratti assicurativi di cui al programma assicurativo triennio 2011-2013 per la copertura dei rischi di natura sanitaria della Regione Piemonte che si allegano al presente provvedimento a farne parte integrante e sostanziale (allegato A "Relazioni AOU San Giovanni Battista di Torino" – allegato B "Relazione broker Marsh");
- di confermare all'AOU San Giovanni Battista di Torino l'incarico di gestire, per conto della Regione Piemonte, il programma assicurativo triennio 2011-2013, ivi compresa la stipula e gestione dei contratti di assicurazione di cui al programma in conformità alla vigente normativa, così come già previsto dalla citata D.G.R. n. 55-1362 del 29.12.2010;
- di incaricare l'AOU San Giovanni Battista di Torino ad effettuare, entro il termine del 31 luglio 2011, una nuova verifica sulle migliori soluzioni praticabili per il piazzamento del rischio sanitario delle Aziende Sanitarie Regionali;
- di demandare a successivo provvedimento della Giunta regionale, da adottarsi entro il termine del 15 settembre 2011, le rivalutazioni necessarie alla definizione della soluzione più appropriata per la copertura dei rischi di natura sanitaria della Regione Piemonte triennio 2011-2013.

La presente deliberazione sarà pubblicata sul Bollettino Ufficiale della Regione Piemonte a norma dell'art. 61 dello Statuto e dell'art. 5 della L.R. 22/2010.

(omissis)