

Codice DB1107

D.D. 19 novembre 2010, n. 1316

Programma di Sviluppo Rurale (PSR) 2007-2013 - Ricorso alla procedura negoziata, ai sensi dell'art. 57, comma 2, lettera b) del D.lgs. 163/06 per l'acquisizione del software "Gestionale per la condizionalita' e la sicurezza del lavoro" e dei relativi servizi complementari per la gestione on line della misura 114 del PSR 2007-2013. Impegno di spesa di Euro 230.400,00 o.f.i sul capitolo 209376/10.

E' tuttora operante a livello regionale il Sistema Informativo agricolo del Piemonte (SIAP), istituito con L.R. 23 aprile 2007 n. 9. Attraverso il SIAP vengono gestiti i procedimenti amministrativi in materia di agricoltura e sviluppo rurale, in collaborazione con le amministrazioni pubbliche e i soggetti privati competenti in materia e sono ricondotti ad un unico sistema anagrafico l'identificazione dei beneficiari e la certificazione della relativa consistenza aziendale.

Il SIAP è stato realizzato rispettando i requisiti stabiliti dall'Unione Europea in materia di sistemi integrati di controllo e gestione per l'erogazione degli aiuti in agricoltura (S.I.C.G.), come previsto al capitolo 4 del Regolamento (CE) n. 1782/2003.

Nell'ambito del Programma di Sviluppo Rurale 2007-2013 (PSR), tramite il quale sono promosse azioni finalizzate allo sviluppo dei settori e delle attività produttive del mondo agricolo piemontese, è compresa la misura 114 che dispone aiuti in favore degli agricoltori che utilizzano i servizi di consulenza aziendale finalizzati alla gestione degli obblighi in tema di condizionalità e di sicurezza del lavoro in agricoltura.

Per la gestione di tale misura è stata valutata l'utilità di introdurre l'uso di prodotti software specificamente dedicati, compatibili e integrabili nel SIAP e utilizzabili in modalità on line, che permetterebbero ai tecnici incaricati di sviluppare in modo più efficace ed efficiente le attività di consulenza nonché di disporre, a supporto delle valutazioni e delle analisi da svolgere, dei dati strutturali e informativi contenuti nelle banche dati del SIAP e relativi alle singole aziende agricole che beneficiano della consulenza.

La gestione informatica e on line, all'interno del SIAP, delle attività di consulenza consentirebbe, inoltre, ai funzionari della pubblica amministrazione, il monitoraggio e valutazione delle attività svolte dai consulenti in applicazione della misura, ottemperando a quanto richiesto dalla normativa europea che disciplina l'erogazione degli aiuti previsti nell'ambito del PSR 2007-13.

Sulla base di tali valutazioni, per rendere più efficace e efficiente la gestione della misura 114 del PSR e per ottemperare a quanto prescritto all'Amministrazione regionale dalla normativa europea in merito, si ritiene di dovere acquisire:

- a) prodotti software di facile uso, integrabili nel SIAP, utilizzabili in modalità on line, dotati delle funzionalità necessarie a supportare le attività di consulenza aziendale anche grazie alla consultazione dei dati strutturali delle aziende beneficiarie e in grado di garantire la tracciabilità degli interventi effettuati, il monitoraggio e la valutazione.
- b) servizi complementari per garantirne il funzionamento e la gestione (aggiornamenti informatici, normativi e procedurali, assistenza tecnica informatica, attività formative).

Il loro utilizzo permetterebbe ai tecnici dei soggetti erogatori dei servizi di consulenza agricola, riconosciuti dalla Regione Piemonte a seguito di bando pubblico di cui alla determinazione dirigenziale n. 487/DB1107 del 9 giugno 2009, di gestire in modalità informatica le attività di

consulenza, supportando efficacemente lo svolgimento delle stesse e permettendo, tramite collegamento telematico, l'utilizzo dei dati dei fascicoli aziendali contenuti nel SIAP e relativi a ciascuna delle aziende agricole beneficiarie dell'intervento. Consentirebbe inoltre ai funzionari dell'Amministrazione regionale di svolgere le attività di monitoraggio e di valutazione richieste dalla Comunità europea, fornendo riscontri e informazioni in relazione all'andamento e ai risultati ottenuti dall'applicazione della misura citata.

La sede regionale della Confederazione Italiana Agricoltori ha informato l'Amministrazione regionale che, a cura della struttura nazionale della Confederazione e con il concorso finanziario del Ministero delle Politiche agricole, alimentari e forestali (cofinanziamento del 50%), è stata sviluppata la piattaforma SeTA, finalizzata a realizzare una serie di applicativi on line per la diffusione, presso le aziende agricole e il sistema agricolo nazionale, di strumenti atti a promuovere l'innovazione tecnologica in agricoltura. Nell'ambito della piattaforma SeTA è stato sviluppato il "Gestionale per la condizionalità e la sicurezza del lavoro", specificamente dedicato alla gestione delle attività di consulenza aziendale sulle tematiche della condizionalità e della sicurezza in applicazione della misura 114 del PSR 2007-13.

La realizzazione, la gestione e l'implementazione degli applicativi realizzati nell'ambito della piattaforma SeTA sono stati affidati dalla Confederazione Italiana Agricoltori alla propria struttura di consulenza Associazione Agricoltura è vita, con sede in Roma, Lungotevere Michelangelo n. 9. (omissis).

Al fine di conoscere i contenuti tecnici e le caratteristiche di tali prodotti, sono stati organizzati specifici incontri, presenti i funzionari regionali competenti in materia e il personale della citata Associazione, nel corso dei quali sono state illustrate le funzionalità e le prerogative dell'applicativo sviluppato e da cui è emerso che lo stesso consentirebbe:

- ai consulenti delle aziende agricole di gestire in modalità informatica e on line le attività di consulenza, supportando efficacemente lo svolgimento delle stesse e permettendo, tramite collegamento telematico, l'utilizzo dei dati dei fascicoli aziendali contenuti nel SIAP e relativi a ciascuna delle aziende agricole beneficiarie dell'intervento;
- ai funzionari della pubblica amministrazione di svolgere il monitoraggio e la valutazione delle attività svolte dai consulenti nelle aziende agricole che hanno attivato la misura in argomento, come prescritto dalle normative europee di attuazione del PSR 2007-13.

La stessa Associazione si è peraltro resa disponibile a rendere acquisibile dall'Amministrazione regionale in modalità gratuita il software, sviluppato, peraltro, nell'ambito di un'iniziativa approvata e finanziata dal Ministero delle Politiche agricole, alimentari e forestali.

Preso atto, dalla verifica effettuata, che l'Amministrazione regionale non dispone di prodotti software dedicati e funzionali a quanto richiesto dall'applicazione della misura 114 del PSR e che non risulterebbe conveniente l'ipotesi di avviarne la produzione attivando una specifica commessa presso il CSI Piemonte o presso altri operatori, anche in considerazione dei tempi tassativi entro i quali deve essere garantita la piena operatività dei suddetti servizi.

Dato atto che sono state valutate le caratteristiche tecniche anche di un altro prodotto presentato da un diverso operatore come rispondente alle necessità dell'Amministrazione regionale, i cui esiti però non sono risultati soddisfacenti non avendo tale prodotto fornito le stesse garanzie di performance e di funzionalità evidenziate dal "Gestionale per la condizionalità e la sicurezza del lavoro".

Vista la nota inviata tramite posta elettronica (prot. 30/11 del 9 novembre 2010) da cui si evince che l'Associazione Agricoltura è vita risulta unica depositaria del marchio d'autore e quindi proprietaria del software sorgente.

Preso atto, inoltre, che il prodotto risulta già utilizzato dalla Regione Campania, nonché accreditato presso le Regioni Veneto, Emilia Romagna e Calabria e in corso di valutazione per l'accreditamento da parte delle Regioni Marche, Basilicata e Abruzzo.

Considerato che alcune delle suddette Amministrazioni regionali hanno riconosciuto tale software come funzionale alla gestione delle attività di consulenza aziendale proprie della Misura 114 del PSR, rilevando la sua unicità per le sue attuali caratteristiche di funzionalità, di efficacia e di capacità di interconnessione on line con le banche dati dei sistemi informativi agricoli esistenti sia a livello nazionale che a livello regionale;

Considerato che, a seguito di valutazione e verifica del prodotto, sono stati individuati specifici elementi di natura tecnica attinenti:

- a) le caratteristiche del software in oggetto (tra cui la completezza e la semplicità d'uso, l'adattabilità alle esigenze specifiche regionali, la compatibilità e l'integrabilità nel SIAP e la capacità di dialogare on line con le banche dati pubbliche dei sistemi informativi agricoli nazionale e regionali);
- b) la piena rispondenza delle funzionalità sviluppate alle necessità legate all'applicazione della misura 114 del PSR, dimostrata peraltro dalla stessa sua adozione ed accreditamento presso altre Amministrazioni regionali;
- c) la possibilità di disporre di uno strumento informatico che migliori e renda più efficace e efficiente la gestione delle attività di consulenza e ne consenta il monitoraggio e la valutazione, secondo quanto prescritto dalle normative europee in materia.

L'Amministrazione regionale, sulla base delle suddette considerazioni, risulta interessata a disporre in modalità gratuita del software prodotto dall'associazione Agricoltura è vita e ad acquisire a pagamento i servizi complementari sviluppati dalla stessa, ai fini della loro utilizzazione quale strumento di lavoro a supporto dell'attività di consulenza che sarà avviata entro il 15 dicembre 2010 attraverso la misura 114 del PSR.

Tale acquisizione, a seguito dell'approfondita valutazione delle caratteristiche e dei contenuti anche di natura tecnica, come sopra evidenziati, presenti nel software e nei servizi complementari ad esso, consentirebbe all'Amministrazione di:

- a) rendere più efficace e efficiente la gestione della misura 114 del PSR;
- b) rispettare i tempi previsti di piena operatività dei servizi di consulenza, che sarà avviata entro il 15 dicembre 2010;
- c) fornire ai tecnici dei soggetti erogatori dei servizi di consulenza agricola, riconosciuti dalla Regione Piemonte a seguito di bando pubblico di cui alla determinazione dirigenziale n. 487/DB1107 del 9 giugno 2009, strumenti per la gestione in modalità informatica delle attività di consulenza, supportando efficacemente lo svolgimento delle stesse e permettendo, tramite collegamento telematico, l'utilizzo dei dati dei fascicoli aziendali contenuti nel SIAP e relativi a ciascuna delle aziende agricole beneficiarie dell'intervento;
- d) garantire ai funzionari dell'Amministrazione regionale lo svolgimento delle attività di monitoraggio e di valutazione richieste dalla Comunità europea, fornendo riscontri e informazioni in relazione all'andamento e ai risultati ottenuti dall'applicazione della misura citata.

Verificato sulla base delle considerazioni e delle valutazioni specificate in premessa, che esiste un unico prestatore economico, come sopra individuato, in grado di fornire il prodotto con le caratteristiche tecniche individuate dall'Amministrazione e non surrogabili da prestazioni alternative.

Considerato che per l'acquisizione dei servizi complementari all'utilizzo dell'applicativo, visto quanto sopra specificato, risulta possibile ricorrere alla procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara, disciplinato dall'art. 57 del D.lgs. 163/2006, che prevede, al comma 2, lettera b), che la stessa sia adottabile qualora, per ragioni di natura tecnica, il contratto possa essere affidato unicamente ad un operatore economico determinato.

Considerato che l'acquisizione da parte dell'Amministrazione regionale dei servizi complementari all'applicativo "Gestionale per la condizionalità e la sicurezza del lavoro" per la gestione on line delle attività di consulenza in applicazione della misura 114 del Programma di Sviluppo Rurale 2007-13 (PSR) è possibile attraverso l'operatore economico Agricoltura è Vita Lungotevere Michelangelo 9 – 00192 Roma (omissis).

Sulla base degli elementi esposti si ritiene di richiedere all'Associazione Agricoltura è vita la fornitura gratuita del software gestionale indicato e un'offerta per la fornitura dei servizi:

- di start up funzionale, necessari per la messa in funzionamento del software;
- di gestione, per l'adeguamento normativo, il supporto e l'assistenza procedurale, la manutenzione delle apparecchiature e l'assistenza informatica dedicata;
- di formazione e addestramento all'uso per i consulenti e i funzionari regionali coinvolti nell'applicazione della misura 114 del PSR.

-

L'acquisizione rientra tra le competenze del Settore Servizi di sviluppo agricolo della Direzione Agricoltura ed è coerente con gli obiettivi di gestione assegnati dalla Giunta regionale.

E' inoltre classificabile nell'ambito degli interventi per la gestione e il controllo del PSR 2007-13, tra i quali sono previsti attività di supporto alla gestione dei servizi on-line per lo sviluppo rurale offerti mediante il sistema informativo agricolo piemontese (SIAP).

La DGR n. 28-9037 del 25/6/2008 ha quantificato i fabbisogni finanziari per questi interventi, definiti come interventi di assistenza tecnica allo sviluppo rurale, compresi nella misura 511 del PSR 2007-13 e per i quali è previsto che l'Amministrazione regionale agisca direttamente con iniziative a titolarità propria.

L'attività proposta rientra inoltre tra le attività previste dalla scheda di sviluppo CS00880 - Gestione integrata dei finanziamenti e delle agevolazioni fiscali – del Piano di sviluppo triennale per l'e-government e la società dell'informazione in Piemonte 2009-2011, approvato con DGR n. 10-11162 del 06/04/2009. Tale attività prevedrà un coinvolgimento anche del CSI Piemonte per la messa in opera degli interventi sul Sistema Informativo Agricolo Piemontese (SIAP) al fine di consentire al software citato di interloquire con le basi dati presenti nell'Anagrafe Agricola Unica del Piemonte, nonché con le altre base dati residenti sui server del CSI Piemonte.

Il valore stimato del contratto relativo ai servizi complementari per la gestione on line delle attività di consulenza in applicazione della misura 114 del Programma di Sviluppo Rurale 2007-13 (PSR) sia di euro 192.000,00 oneri fiscali esclusi pari a euro 230.400,00 oneri fiscali inclusi.

Tale valore, al netto dell'imposta sul valore aggiunto (IVA), risulta inferiore all'importo della soglia dei contratti pubblici di rilevanza comunitaria, come fissato dall'art. 28 comma 1 lett. b) del D.lgs. 163/06 e s.m.i., e sarà oggetto di negoziazione a seguito di presentazione dell'offerta.

Alla copertura degli oneri si farà fronte con i fondi previsti per la realizzazione della misura 511 del Programma di Sviluppo Rurale 2007-2013, dedicata alle attività di assistenza tecnica e descritta al punto 16.1.2 del Programma stesso.

Vista la D.G.R. n. 3 - 13050 del 19.01.2010 “Bilancio di Previsione per l’anno finanziario 2010. Ripartizione delle Unità previsionali di base in capitoli, ai fini della gestione”;

Vista la DGR 19-201 del 21.06.10: “Bilancio di previsione per l’anno 2010. Parziale assegnazione delle risorse finanziarie”;

Vista la DGR 19-338 del 19.07.2010: “DGR 19-201 del 21.06.2010 Bilancio di previsione per l’anno 2010. Parziale assegnazione delle risorse finanziarie”: integrazione e modifica;

Vista l’assegnazione n. 100590 sul capitolo 209376/10 disposta a favore della Direzione Agricoltura (DB1100) con D.G.R. n. 3-13050 del 19 gennaio 2010 e DGR 1-589 del 9 settembre 2010.

Vista la DGR n. 1-589 del 09/09/2010 che approva il Programma operativo dei Direttori regionali dell’anno 2010, parte 1 (obiettivi) e parte 2 (risorse finanziarie).

Viste le circolari prot. n. 23087/DB0902 del 03/09/2010 della Direzione Risorse Finanziarie e prot. n. 43218/DB0700 del 07/09/2010 della Direzione Risorse Umane e Patrimonio relative alla tracciabilità dei pagamenti.

Vista la nota prot. n. 28503/DB11.00 del 21 ottobre 2010 a firma del Responsabile della Direzione Regionale DB1100 che autorizza, per l’esercizio in corso, i Responsabili di Settore all’assunzione degli impegni di spesa riguardanti le attività di competenza, nei limiti ed obiettivi previsti dalla citata deliberazione.

Tenuto conto della lettera di invito, della scheda di offerta e del capitolato d’oneri contenente l’elenco e le prescrizioni per l’affidamento dell’incarico, allegati alla presente determinazione per farne parte integrante e sostanziale (allegati 1, 2 e 3).

Considerato che in conformità con quanto previsto dall’art. 3 della L. 136/10 “Piano straordinario contro le mafie, nonché delega al Governo in materia di antimafia” così come modificato dal DL 12 novembre 2010, n. 187 si provvederà con successivo atto ad assegnare per l’affidamento in oggetto il relativo numero CIG.

Per quanto illustrato in premessa,

IL DIRIGENTE

Visti gli articoli 4 e 17 del Decreto legislativo 30 marzo 2001 n. 165 “Norme generali sull’ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche”.

Visti gli articoli 17 e 18 della legge regionale n. 23 del 28 luglio 2008, “Disciplina dell’organizzazione degli uffici regionali e disposizioni concernenti la dirigenza ed il personale”.

Vista la legge regionale n. 7 dell’11 aprile 2001, “Ordinamento contabile della Regione Piemonte”.

Vista la legge regionale n. 14 del 1° giugno 2010 “Legge finanziaria per l’anno 2010”.

Vista la legge regionale n. 15 del 1° giugno 2010 “Bilancio di previsione per l’anno finanziario 2010 e bilancio pluriennale per gli anni finanziari 2010-2012.”.

Vista la legge regionale n. 18 del 3 agosto 2010 "Assestamento al bilancio di previsione per l'anno finanziario 2010 e disposizioni finanziarie".

Vista la DGR n. 1-589 del 09/09/2010 che approva il Programma operativo dei Direttori regionali dell'anno 2010, parte 1 (obiettivi) e parte 2 (risorse finanziarie).

Visto il decreto legislativo n. 163 del 12 aprile 2006 "Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture in attuazione delle direttive 2004/17/CE e 2004/18/CE".

Vista la circolare prot. n. 23087/DB0902 del 03/09/2010 e la circolare prot. n. 43218/DB0700 del 07/09/2010;

Vista la L. 136/10 "Piano straordinario contro le mafie, nonché delega al Governo in materia antimafia" nell'ambito delle risorse finanziarie assegnate ed in conformità con gli indirizzi in materia disposti dalla Giunta Regionale

tutto ciò premesso

determina

1. Di prendere atto, per le motivazioni di cui in premessa, delle necessità dell'Amministrazione regionale di gestire in modalità informatica e on line l'applicazione della misura 114 del PSR 2007-13, al fine di permettere ai tecnici incaricati di sviluppare in modo più efficace e efficiente le attività di consulenza e consentire ai funzionari regionali di disporre di strumenti per il monitoraggio e la valutazione delle attività di consulenza, come prescritto dalla normativa europea in materia.

2. Di prendere atto delle valutazioni effettuate che hanno individuato nel software "Gestionale per la sicurezza e la condizionalità", sviluppato dall'Associazione Agricoltura è vita, Lungotevere Michelangelo 9 – 00192 Roma (omissis), le caratteristiche anche di natura tecnica e funzionali, come richiesto dall'art. 57 del D.lgs. 163/06, necessarie alla gestione informatica e on line delle attività di consulenza aziendale in applicazione della misura 114 del PSR 2007-13.

3. Di acquisire a titolo gratuito il software "Gestionale per la Condizionalità e la Sicurezza del Lavoro", sviluppato nell'ambito del sistema SeTA e messo a disposizione dalla Confederazione Italiana Agricoltori (CIA) per il tramite della sua struttura di consulenza e servizio Associazione Agricoltura è vita.

4. Di prendere atto che esiste un unico prestatore economico in grado di fornire il prodotto necessario con le caratteristiche tecniche individuate dall'Amministrazione regionale e non surrogabili da prestazioni alternative.

5. Di prendere atto che per l'acquisizione dei servizi complementari all'utilizzo dell'applicativo risulta possibile ricorrere alla procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara, come disciplinato dall'art. 57 del D.lgs. 163/2006, che prevede, al comma 2, lettera b), che la stessa sia adottabile qualora, per ragioni di natura tecnica, il contratto possa essere affidato unicamente ad un operatore economico determinato.

6. Di acquisire, presso la stessa Associazione, i servizi complementari al software "Gestionale per la condizionalità e la sicurezza del lavoro" (start up funzionale, servizi gestionali e attività

formative) mediante la procedura negoziata, senza previa pubblicazione di un bando di gara, ai sensi dell'art. 57 comma 2, lettera b) del D.lgs. 163/2006.

7. Di approvare la lettera di invito, il capitolato speciale d'oneri e la scheda di offerta con il quale vengono definite le condizioni per la fornitura del servizio in oggetto, allegati alla presente determinazione per farne parte integrante e sostanziale (allegati 1, 2 e 3).

8. Di invitare l'operatore economico denominato Associazione Agricoltura è Vita, Lungotevere Michelangelo 9 – 00192 Roma (omissis) a presentare un'offerta economica per la fornitura del software e dei servizi di cui al punto 2 ai sensi dell'art. 57, comma 2, lettera b) del D.lgs. 163/2006, per un importo presunto di euro 230.400,00 o.f.i. , oggetto di successiva negoziazione.

9. Di individuare quale beneficiario dei fondi da impegnare sul bilancio di previsione per l'anno 2010, ai sensi dell'art. 31 comma 2 della Legge regionale 7/2001, l'Associazione Agricoltura è Vita.

10. Di impegnare la spesa complessiva di euro 230.400,00 o.f.i. sul capitolo di spesa 209376 (UPB DB11012) del bilancio di previsione per l'anno finanziario 2010 a favore dell'Associazione Agricoltura è vita, Lungotevere Michelangelo 9 – 00192 Roma (omissis). (Assegnazione 100590).

11. Di liquidare la spesa complessiva di euro 230.400,00 o.f.i. a favore dell'Associazione Agricoltura è vista secondo le modalità stabilite nel capitolato speciale d'oneri in allegato al presente provvedimento.

12. Di demandare a successivi atti amministrativi:

- l'aggiudicazione della fornitura;
- l'approvazione dell'offerta economica;
- l'approvazione dello schema di lettera contratto.

La presente determinazione sarà pubblicata sul Bollettino Ufficiale della Regione Piemonte, ai sensi dell'art. 61 dello Statuto e dell'art. 16 del DPGR n. 8/R/2002.

Il Dirigente
Caterina Ronco