Deliberazione della Giunta Regionale 30 novembre 2009, n. 42-12691

Approvazione del "Piano straordinario di formazione per la salute e sicurezza sui luoghi di lavoro" di cui all'accordo del 20 novembre 2008, ai sensi dell'art. 11 comma 7, del D.Lgs. 9 aprile 2008 n. 81. Spesa prevista Euro 3.123.900,00 bilancio per l'esercizio finanziario 2009 e 2010.

A relazione degli Assessori Migliasso, Pentenero, Artesio:

Visti:

- La comunicazione della Commissione al Parlamento Europeo, al Consiglio, al Comitato Economico e Sociale e al comitato delle Regioni, COM (2007) 62 "Migliorare la qualità e la produttività sul luogo di lavoro: strategia comunitaria 2007-2012 per la salute e la sicurezza sul luogo di lavoro", che individua quale obiettivo prioritario delle politiche europee la "Riduzione continua, durevole ed omogenea degli infortuni sul lavoro e delle malattie professionali";
- La L.R. n. 63 del 13 aprile 1995 – "Disciplina delle attività di formazione ed orientamento professionale" e s.m.i.;
- La L. 3 agosto 2007 n. 123 "Misure in tema di tutela della salute e della sicurezza sul lavoro e delega al Governo per il riassetto e la riforma della normativa in materia" per il riassetto e la riforma delle norme vigenti in materia di salute e sicurezza delle lavoratrici e dei lavoratori sui luoghi di lavoro, mediante il riordino e il coordinamento delle medesime in un unico testo normativo;
- L'Accordo del 20 novembre 2008, in Conferenza Permanente Stato-Regioni e Province Autonome, ai sensi dell'art. 11 comma 7, del D.Lgs. 9 aprile 2008 n. 81.

Visto inoltre che:

- con il D.lgs. 9 aprile n. 81 "Attuazione dell'articolo 1 della legge 3 agosto 2007 n.123" è stata data attuazione ai contenuti della legge 123/2007;
- con il D.lgs. 3 agosto 2009 n. 106 sono state apportate disposizioni integrative e correttive al D.lgs. 81 del 2008;

Preso atto che:

- il D.lgs. 81/2008 e s.m.i. individua nelle attività di informazione e formazione le leve strategiche al fine della conoscenza delle problematiche connesse ai rischi presenti nelle lavorazioni e delle misure di prevenzione da mettere in atto per eliminare o ridurre tali rischi;
- il D.Lgs. 81/2008 e s.m.i. prevede attività formative obbligatorie per tutti i soggetti aziendali coinvolti nella progettazione e realizzazione delle misure preventive;
- con l'accordo stipulato ai sensi dell'art.11 comma 7 del D.Lgs. 9 aprile 2008 n. 81 tra il Governo, le Regioni e le Province Autonome di Trento e Bolzano, sono state individuate le priorità per il finanziamento di attività di promozione della cultura e delle azioni di prevenzione della salute e sicurezza sui luoghi di lavoro, (repertorio atti n. 226/CSR del 20 novembre 2008);
- con atto deliberativo n. 8-10241 del 9 dicembre 2008 la Giunta Regionale ha istituito il Comitato Regionale di Coordinamento delle attività di prevenzione e vigilanza in materia di salute e sicurezza sul posto di lavoro previsto dall' art 7 D.Lgs 81/08 e dall' art 1 del DPCM 21 dicembre 2007;

Rilevato che:

- il Piano Socio Sanitario Regionale approvato con D.C.R. 137-40212 del 24 ottobre 2007 prevede al capitolo 3 punto 3.10.8 - Salute e sicurezza negli ambienti di lavoro-, un ruolo attivo affidato al servizio pubblico di promozione della cultura della salute, fermo restando la centralità dell'azione di vigilanza e controllo.
- Il Piano sopraccitato dispone il raggiungimento degli obiettivi di salute e sicurezza negli ambienti di lavoro e concretamente prevede al terzo punto "il potenziamento delle attività di promozione della cultura della salute e sicurezza sul lavoro (progetto scuola sicura, lavoratori migranti, lavoratori autonomi, lavoratori atipici) ".
- La legge regionale 22 dicembre 2008 n. 34 "Norme per la promozione dell'occupazione, della qualità, della sicurezza e regolarità del lavoro" prevede, all'art 57:

“1. La Regione promuove e sostiene iniziative orientate al miglioramento delle condizioni di lavoro, alla prevenzione ed anticipazione dei rischi.

2. Ai fini di cui al comma 1 la Giunta regionale, in accordo con le parti sociali rappresentate nella Commissione regionale di concertazione:

a) finanzia programmi formativi in tema di sicurezza sui luoghi di lavoro, nonché di rafforzamento delle competenze dei rappresentanti dei lavoratori per la sicurezza;

b) favorisce e sostiene campagne informative ed azioni di sensibilizzazione, specie se rivolte a lavoratori immigrati, da realizzarsi anche con il coinvolgimento dei centri provinciali per l'educazione degli adulti;

c) sostiene la realizzazione di moduli formativi dedicati al tema della sicurezza e qualità del lavoro nel sistema dell'istruzione e formazione professionale, realizzate mediante impiego di risorse pubbliche.”

- la strategia comunitaria 2007-2012 per la salute e la sicurezza sul luogo di lavoro di cui alla richiamata Comunicazione della Commissione e del Parlamento Europeo pone tra gli obiettivi principali il mutamento del comportamento dei lavoratori e la diffusione presso i datori di lavoro di approcci orientati alla salute e invita gli Stati Membri all'integrazione della salute e della sicurezza nei programmi di istruzione e formazione;

Considerato che la Regione Piemonte intende:

- contribuire a creare e diffondere la cultura della salute e sicurezza sui luoghi di lavoro e la promozione del benessere dei lavoratori;

- favorire l'acquisizione di maggiore consapevolezza dei problemi legati alla salute e sicurezza sul lavoro e la comprensione del valore dell'impegno verso la sicurezza;

- promuovere il cambiamento dei modelli comportamentali di lavoratori e datori di lavoro, nonché abitudini che migliorino le condizioni di salute in generale;

- estendere le attività formative in materia di sicurezza alle istituzioni scolastiche e della formazione professionale, che vengono individuate quale specifico strumento per veicolare e diffondere la cultura della sicurezza;

Considerato che, per la realizzazione di tali finalità, si rende necessaria l'elaborazione di un piano della formazione per la salute e sicurezza sui luoghi di lavoro che individui nella formazione un'importante leva di cambiamento dei modelli culturali e che consenta l'emanazione di un successivo avviso pubblico per la realizzazione degli obiettivi individuati;

Considerato che tale Piano è elemento essenziale per accedere ai finanziamenti previsti dall'accordo del 20 novembre 2008;

Preso atto che il “Piano straordinario di formazione per la salute e sicurezza sui luoghi di lavoro” così come descritto nell'Allegato A), parte integrante e sostanziale della presente deliberazione, individua:

a. un quadro complessivo e unitario degli interventi da attuare ai sensi dell'Accordo 20 novembre 2008;

b. le indicazioni necessarie a orientare le successive disposizioni riguardanti proposte formative rivolte ai destinatari previsti dall'accordo e non oggetto di intervento formativo già finanziati a vario titolo dalla Regione o dalle Province;

c. i potenziali destinatari dei finanziamenti da erogare per la realizzazione degli interventi formativi;

d. la necessità del più ampio coinvolgimento possibile delle parti sociali ed istituzioni interessate a favorire e rendere stabile questo processo virtuoso.

Considerato che tali disposizioni devono tradursi in coerenti azioni formative per le quali sarà disposto opportuno Avviso pubblico da emanarsi con Determinazione congiunta da parte dei Direttori regionali Istruzione, Formazione Professionale e Lavoro e Sanità;

Considerato opportuno dotarsi di una struttura organizzativa in grado di gestire la molteplicità degli aspetti connessi all'iniziativa e che tale struttura assuma le caratteristiche di un gruppo interdirezionale composto da funzionari appartenenti alle Direzioni regionali Istruzione, Formazione Professionale e Lavoro e Sanità, affinché provveda a:

- elaborare l'avviso pubblico;
- valutare le proposte;
- definire le graduatorie;
- erogare i finanziamenti;
- monitorare e valutare gli esiti dei progetti finanziati.

Tale struttura sarà integrata da rappresentanti delle parti sociali e degli enti pubblici presenti nel Comitato Regionale di Coordinamento, di cui all'art. 7 del D.Lgs. 81/2008 dotati di competenze, conoscenze, capacità ed esperienze tali da contribuire all'elaborazione dell'avviso pubblico e alla valutazione degli esiti dei progetti finanziati.

Considerato, inoltre, che il Comitato Regionale di Coordinamento, costituito dai componenti previsti dalla D.G.R. 9 dicembre 2008, n. 8-10241, nella seduta del 24 novembre 2009, ha condiviso lo spirito, l'impianto, gli obiettivi generali, lo scopo, i risultati, gli output (prodotti) e gli interventi formativi del Piano;

Considerato, inoltre, che si sono acquisite le loro indicazioni e le stesse sono state integrate nei contenuti del Piano;

Considerato che con l'Accordo 20 novembre 2008, sono stati resi disponibili per la Regione Piemonte Euro 2.403.000,00 da incrementarsi con un cofinanziamento regionale non inferiore al 30%;

Ritenuto opportuno quantificare l'incremento menzionato in Euro 720.900,00 pari al 30% dello stanziamento del Ministero del Lavoro, della Salute e delle Politiche Sociali, che porterebbe ad un finanziamento del piano per un importo complessivo di € 3.123.900,00;

Ritenuto pertanto opportuno approvare il "Piano straordinario della formazione per la sicurezza" così come previsto dall'accordo siglato il 20 novembre 2008, di cui all' allegato A) parte integrante e sostanziale della presente deliberazione;

Ritenuto necessario procedere all'invio al Ministero del Lavoro, della Salute e delle Politiche Sociali del citato piano di formazione, parte integrante del presente atto, ai sensi del punto 4 dell'accordo.

Vista la D.G.R. 42-12102 del 7 settembre 2009 con la quale la G.R. ha approvato il Programma Operativo dei Direttori regionali dell'anno 2009 affidando loro gli obiettivi da conseguire e le risorse necessarie, ai sensi dell'art.7 della L.R. 7/2001;

Vista la L.R. 7/2001;

Vista la L.R. 23/2008;

Vista la L.R. 36/2008;

La Giunta Regionale, unanime,

delibera

Di approvare per le motivazioni espresse in premessa, il "Piano straordinario di formazione per la salute e sicurezza sui luoghi di lavoro" di cui all'Allegato A) parte integrante e sostanziale del presente atto;

Di destinare al finanziamento del "Piano straordinario di formazione per la salute e sicurezza sui luoghi di lavoro" la somma complessiva di € 3.123.900,00 così ripartita:

- € 2.403.000,00 resi disponibili dal Ministero del Lavoro della Salute e delle Politiche Sociali per la Regione Piemonte in applicazione di quanto stabilito, ai sensi dell'articolo 11 comma 7 del D.Lgs. 9 aprile 2008 n.81, dall'accordo 20 novembre 2008, che saranno oggetto di iscrizione su apposito capitolo di nuova istituzione sul bilancio per l'esercizio finanziario 2010;
- € 720.900,00 quale quota di cofinanziamento regionale;

Alla copertura della quota di cofinanziamento, si fa fronte con le risorse assegnate con D.G.R. 42-12102 del 7 settembre 2009 con la quale la G.R. ha approvato il Programma Operativo dei Direttori regionali dell'anno 2009, sui sotto indicati capitoli del bilancio 2009;

- € 260.900,00 sul cap. 146845/2009
- € 100.000,00 sul cap. 147240/2009
- € 360.000,00 sul cap. 157096/2009

Di procedere all'invio al Ministero del Lavoro, della Salute e delle Politiche Sociali, del suddetto "Piano straordinario di formazione per la salute e sicurezza sui luoghi di lavoro", ai sensi del punto 4 dell'Accordo, a cura della Direzione Istruzione, Formazione Professionale e Lavoro.

Di dare mandato ai Direttori regionali Istruzione, Formazione Professionale e Lavoro e Sanità di provvedere con propri atti all'impegno delle risorse e all'emanazione di un "Avviso pubblico per l'attuazione del Piano straordinario di formazione per la salute e sicurezza sui luoghi di lavoro" e all'approvazione delle graduatorie finali.

Di assegnare la funzione di coordinamento e segreteria delle attività previste alla Direzione Regionale Istruzione, Formazione Professionale e Lavoro;

Di dare mandato al Direttore Risorse Umane e Patrimonio di istituire un gruppo di lavoro interdirezionale composto da funzionari delle Direzioni regionali Istruzione, Formazione Professionale e Lavoro e Sanità, ai sensi dell'art. 5 della L.R. 23/08 e dell'art. 4 del provvedimento organizzativo di cui alla D.G.R. 10-9336 del 01.08.08, integrato da rappresentanti delle parti sociali e degli enti pubblici presenti nel Comitato Regionale di Coordinamento, di cui all'art. 7 del D.Lgs. 81/2008, dotati di competenze, conoscenze, capacità ed esperienze tali da contribuire all'elaborazione dell'avviso pubblico e alla valutazione degli esiti dei progetti finanziati.

Di pubblicare la presente deliberazione, unitamente all'Allegato A) parte integrante e sostanziale della stessa, nel Bollettino Ufficiale della Regione Piemonte ai sensi dell'art.61 dello Statuto e dell'art 14 del DPGR n. 8/R/2002.

(omissis)