

Codice A1714A

D.D. 8 novembre 2023, n. 949

Istanza di riclassificazione della classe di capacità d'uso del suolo nei Comuni di Salussola e Cerrione (BI). Proponente Costamagna Stefano. Annullamento e sostituzione integrale della determinazione dirigenziale n.899/A1714A/2023 del 25 ottobre 2023.



ATTO DD 949/A1714A/2023

DEL 08/11/2023

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

A1700A - AGRICOLTURA E CIBO

A1714A - Infrastrutture, territorio rurale, calamità naturali in agricoltura

OGGETTO: Istanza di riclassificazione della classe di capacità d'uso del suolo nei Comuni di Salussola e Cerrione (BI). Proponente Costamagna Stefano. Annullamento e sostituzione integrale della determinazione dirigenziale n.899/A1714A/2023 del 25 ottobre 2023.

Vista la determinazione dirigenziale 899/A1709C/2021 del 25/10/2023 avente ad oggetto “*Istanza di riclassificazione della classe di capacità d'uso del suolo nei Comuni di Salussola e Cerrione (BI). Proponente COSTAMAGNA Stefano*”;

rilevato che la determinazione di cui sopra, per mero errore materiale in fase di redazione e caricamento del documento nella procedura informatica, riporta nelle premesse refusi testuali e nel dispositivo riferimenti a terreni ubicati nel Comune di Tortona (AL);

ritenuto pertanto di procedere all'annullamento della determinazione dirigenziale n.899/A1714A/2023 del 25 ottobre 2023 e la sostituzione integrale della stessa con la presente determinazione.

Fin dall'inizio degli anni '80, la Regione Piemonte si è posta l'obiettivo di sviluppare la conoscenza dei suoli in quanto presupposto di base per una pianificazione sostenibile del territorio regionale.

Nell'ambito dei Programmi Interregionali Cofinanziati (PIC) individuati dalla Deliberazione della Giunta Regionale 4 maggio 2009, n.32-11356, è stato approvato il PIC n.1e “*Agricoltura e Qualità*” – Misura 5 – Azione 2 “*Analisi del fenomeno del consumo di suolo agricolo in Piemonte*”.

Uno degli interventi previsti nell'ambito di tale Azione è stato la redazione e la stampa della nuova “*Carta di capacità d'uso dei suoli del Piemonte*” a scala 1:250.000, cartografia che copre l'intero Piemonte. Oltre alle informazioni a scala 1:250.000, sono state rese disponibili la cartografia e i dati ricavati dai rilevamenti effettuati a scala di semi-dettaglio (1:50.000) che coprono la pianura piemontese e gran parte del territorio collinare.

La “*Carta di capacità d'uso dei suoli*” è uno strumento di classificazione che consente di differenziare le terre in funzione delle potenzialità produttive delle tipologie pedologiche. A livello regionale la Capacità d'uso dei suoli è diventata uno strumento fondamentale per molti aspetti della pianificazione territoriale, con particolare riferimento agli interventi che implicano la trasformazione dell'uso del suolo o che comportano un diffuso utilizzo del territorio ancorché con

caratteristiche di reversibilità a medio-lungo termine.

Per la definizione della localizzazione e la progettazione di tali interventi diventa però indispensabile una valutazione della capacità d'uso dei suoli a scala opportuna, che spesso è quella aziendale.

Nell'ambito della Relazione Programmatica sull'Energia, approvata con Deliberazione della Giunta Regionale 28 settembre 2009, n.30-12221, al fine di contemperare l'obiettivo di sviluppo della produzione energetica da fonte rinnovabile con le esigenze di tutela del territorio e di difesa dei suoli agricoli più fertili, sono stati adottati criteri localizzativi tendenti a preservare i terreni ad elevata capacità d'uso facendo emergere la necessità di utilizzare una metodologia comune, conforme a quella impiegata per la realizzazione e l'aggiornamento della cartografia pedologica regionale, per standardizzare le valutazioni della capacità d'uso dei suoli a scala di dettaglio.

Con Determinazione Dirigenziale 24 novembre 2009, n.1201/DB1100, la Direzione Agricoltura ha affidato ad IPLA S.p.A. l'incarico di predisporre un manuale operativo per il rilevamento della capacità d'uso a scala aziendale, che costituisse la metodologia ufficiale della Regione Piemonte per la valutazione della Capacità d'uso dei suoli. Il risultato di tale attività si è concretizzato nella redazione di un "*Manuale Operativo per la valutazione della Capacità d'uso a scala aziendale*", (di seguito Manuale Operativo) che descrive la metodologia e gli strumenti utili per la valutazione di tale qualità del suolo a scala di dettaglio, integrando le informazioni desumibili dalla cartografia pedologica regionale con quelle da rilevare direttamente sull'area di interesse. Il Manuale Operativo è completato dalla "*Scheda per la descrizione delle osservazioni di campagna*" (di seguito Scheda) e dal relativo "*Manuale di campagna per il rilevamento e la descrizione dei suoli*" (di seguito Manuale di campagna).

Con Deliberazione della Giunta Regionale 8 febbraio 2010, n.88-13271, la Regione Piemonte ha approvato il "*Manuale Operativo per la valutazione della Capacità d'uso a scala aziendale*", il "*Manuale di campagna per il rilevamento e la descrizione dei suoli*" e la "*Scheda per la descrizione delle osservazioni di campagna*". La stessa deliberazione ha stabilito altresì che il Manuale Operativo costituisse la metodologia ufficiale della Regione Piemonte per la valutazione della Capacità d'uso dei suoli a scala aziendale e che ogni studio pedologico finalizzato alla definizione della classe di capacità d'uso del suolo a scala aziendale, per essere uniformato allo standard utilizzato e riconosciuto dalla Regione Piemonte, dovesse essere condotto utilizzando tali Manuali e Scheda. La deliberazione non definiva però le modalità con cui condurre le istruttorie finalizzate alla ridefinizione a livello aziendale della Capacità d'uso del Suolo.

La Regione Piemonte, con Deliberazione della Giunta Regionale 30 novembre 2010, n.75-1148 "*D.G.R. n.32-11356 DEL 4.5.2009 - P.I.C. n.1e Agricoltura e Qualità - Misura 5 - Azione 2. Adozione della Carta della Capacità d'uso dei suoli del Piemonte quale strumento cartografico di riferimento per la specifica tematica relativa alla capacità d'uso dei suoli*" ha adottato la "*Carta della Capacità d'uso dei suoli del Piemonte*" a scala 1:250.000 quale strumento cartografico di riferimento per la specifica tematica relativa alla capacità d'uso dei suoli ed ha stabilito che, per gli approfondimenti alla scala di semi-dettaglio relativamente alle aree di pianura e di fondovalle collinare, lo strumento cartografico di riferimento fosse la "*Carta della Capacità d'uso dei suoli*" alla scala 1:50.000, ribadendo che ogni studio pedologico finalizzato alla definizione della classe di capacità d'uso del suolo a scala aziendale dovesse essere condotto utilizzando il "*Manuale Operativo per la valutazione della Capacità d'uso a scala aziendale*", la "*Scheda per la descrizione delle osservazioni di campagna*" e il relativo "*Manuale di campagna per il rilevamento e la descrizione dei suoli*" di cui alla Deliberazione della Giunta Regionale 8 febbraio 2010, n.88-13271, che costituiscono la metodologia ufficiale della Regione Piemonte per la valutazione della Capacità d'uso dei suoli a scala aziendale.

Con istanza del 31 marzo 2023, inviata tramite posta elettronica certificata il 30 aprile 2023 (acquisita al protocollo del Settore *Infrastrutture, Territorio Rurale, Calamità Naturali in Agricoltura* con n.12566 del 2 maggio 2023), Costamagna Stefano, in qualità di proprietario dei

terreni di seguito dettagliati, formulava istanza di ridefinizione della classe di capacità d'uso di suoli ubicati nei Comuni di Cerrione e Salussola (BI) al Settore regionale competente.

Più specificamente si deduceva dalla *“Relazione pedologica”* (di seguito Relazione) a firma del Dottor Agronomo Michele Colombo che la richiesta era relativa a 2 distinti “corpi” di seguito descritti:

- corpo B (Comune Salussola), di superficie pari a circa 8,7 ha contenente le Particelle 23 e 24 appartenenti al Foglio 1;
- corpo C (Comune Salussola), di superficie pari a circa 11,9 ha contenente le Particelle 8, 15, 18 (parziale), 25 e 26 appartenenti al Foglio 2.

In conformità a quanto previsto nell'Allegato alla Deliberazione della Giunta Regionale 4 febbraio 2022, n.15-4621 *“Aggiornamento della ricognizione dei procedimenti amministrativi di competenza della Direzione Agricoltura ed individuazione dei relativi termini di conclusione. Revoca della deliberazione della Giunta regionale 18 ottobre 2019, n. 10-396”*, con prot. n.13765 del 11 maggio 2023 il Settore *Infrastrutture, Territorio Rurale, Calamità Naturali in Agricoltura* formulava a IPLA S.p.A. una richiesta di parere tecnico in merito all'istanza di ridefinizione della classe di capacità d'uso del suolo a scala aziendale nel Comune di Salussola (BI) ed alla corrispondenza della documentazione pervenuta a quanto previsto dal *“Manuale Operativo per la valutazione della Capacità d'uso a scala aziendale”* approvato con Deliberazione della Giunta Regionale 8 febbraio 2010, n.88-13271.

Il parere, trasmesso da IPLA S.p.A. tramite posta elettronica certificata del 10 luglio 2023 (acquisito al protocollo del Settore *Infrastrutture, Territorio Rurale, Calamità Naturali in Agricoltura* con prot. n.19982 del 10 luglio 2023), specificava che:

1) Per quanto riguarda il Corpo B, analizzando i dati dei rilievi pedologici i tecnici IPLA S.p.A. hanno assegnato le seguenti capacità d'uso:

- Profilo 7: III classe sottoclasse w1;
- Profilo 8: III classe sottoclasse w1;
- Profilo 9: III classe sottoclasse w1;
- Profilo 10: II classe per s1.

In termini areali la superficie complessiva in III classe, relativa al lotto B, risulta pertanto essere pari a circa 2,7 ha, pari a circa il 31% della superficie totale oggetto della richiesta di riclassificazione facente parte del Corpo B.

Dal punto di vista interpretativo, facendo riferimento alle situazioni individuate nel Cap. 6 (*“I principali problemi di interpretazione riscontrati”*) del *“Manuale Operativo per la valutazione della Capacità d'uso dei suoli a scala aziendale”*, il caso in esame ricade nella tipologia denominata Caso 4, di seguito riportata: *“Caso 4: L'area, compresa in una sola classe di capacità d'uso dei suoli sulla Carta, mostra una differenziazione netta in due o più tipologie pedologiche in seguito al rilevamento sul terreno. Il rilievo sul terreno dovrebbe consentire di individuare o ipotizzare le porzioni territoriali coperte da ciascuna delle tipologie. In questo caso sarà considerata quella con classe di capacità d'uso più elevata come rappresentativa di tutta l'area, a meno che sia stata verificata una copertura inferiore al 25% della superficie.”*

In conclusione, alla luce di tutte le precedenti considerazioni, l'area oggetto di richiesta di riclassificazione del Lotto B viene confermata appartenere alla II classe di Capacità d'Uso.

2) Per quanto riguarda il Corpo C, analizzando i dati dei rilievi pedologici i tecnici IPLA hanno assegnato le seguenti capacità d'uso:

- Profilo 11: II classe per s1;
- Profilo 12: II classe per s1;
- Profilo 13: II classe per s1;
- Profilo 14: II classe per s1;
- Profilo 15: III classe sottoclasse w1;
- Profilo 16: III classe sottoclasse w1;

- Profilo 17: III classe sottoclasse w1.

In termini areali la superficie complessiva in III Classe, relativa al lotto C, risulta pertanto essere pari a circa 7,1 ha, pari a circa il 60% della superficie totale oggetto della richiesta di riclassificazione facente parte del Lotto C.

A fronte di ciò, facendo sempre riferimento al caso 4 del “*Manuale Operativo per la valutazione della Capacità d’uso dei suoli a scala aziendale*” citato già al punto 1, l’area oggetto di richiesta di riclassificazione del Lotto C viene confermata appartenere alla II classe di Capacità d’Uso.

In data 20 luglio 2023, è stato inviato al proponente il preavviso di rigetto dell’istanza, con protocollo n.21207 del Settore *Infrastrutture, Territorio Rurale, Calamità Naturali in Agricoltura*, a cui hanno fatto seguito, in data 27 luglio 2023 e 29 luglio 2023 le controdeduzioni del proponente (acquisite al protocollo del Settore *Infrastrutture, Territorio Rurale, Calamità Naturali in Agricoltura*, rispettivamente con prot. n.22001 del 28 luglio 2023 e n.22097 del 31 luglio 2023). Successivamente il medesimo proponente richiedeva in data 20 agosto 2023 (acquisita al protocollo del Settore *Infrastrutture, Territorio Rurale, Calamità Naturali in Agricoltura* con prot. n.23709 del 21 agosto 2023) al competente Settore regionale copia del documento tecnico istruttorio redatto da IPLA S.p.A., inviato in data 1 settembre 2023 con prot. n.24635 del Settore *Infrastrutture, Territorio Rurale, Calamità Naturali in Agricoltura*.

A seguito di quest’ultimo invio, in data 27 settembre 2023 con protocollo n.26902, il Settore *Infrastrutture, Territorio Rurale, Calamità Naturali in Agricoltura* comunicava all’istante che, in assenza da parte dello stesso di ulteriori controdeduzioni o conferma di quelle precedentemente inviate in data 27 luglio 2023 e 29 luglio 2023 (rispettivamente prot. n.22001 del 28 luglio 2023 e n.22097 del 31 luglio 2023) entro 10 giorni dalla ricezione, queste sarebbero state considerate decadute procedendo con il rigetto dell’istanza presentata. Si rammentava altresì il diritto a presentare, entro 10 giorni dal ricevimento della comunicazione, osservazioni eventualmente anche corredate da documenti a supporto dell’istanza. Trascorsi i tempi previsti nulla è pervenuto al competente Settore regionale.

IL DIRIGENTE

Richiamati i seguenti riferimenti normativi:

- vista la Deliberazione della Giunta Regionale n.30-12221 del 28 settembre 2008 "Relazione Programmatica sull'Energia (D.g.r. 19 novembre 2007 n.26- 7469). Approvazione";
- vista la Deliberazione della Giunta Regionale n.32-11356 del 4 maggio 2009 "Programmi Interregionali Cofinanziati PIC ex. L. 499/99 - Approvazione Linee guida e allocazione dotazioni finanziarie";
- vista la Determinazione Dirigenziale n.638/DB1108 del 27 luglio 2009 "Legge 23/12/1999, n.499 - Programma Interregionale Cofinanziato (PIC) n. 1e - Misura 5 - Azione 2. Affidamento a IPLA dell'analisi del consumo di suolo agricolo in Piemonte. Impegno di spesa di euro 89.500,00 sul cap. 139319/09 (A.100684)";
- vista la Determinazione Dirigenziale n.1201/DB1100 del 24 novembre 2009 "Legge 23/12/1999, n.499 - Programma Interregionale Cofinanziato (PIC) n. 1e -Misura 5 - Azione 2. Affidamento a IPLA dell'attività di supporto alle scelte regionali in merito all'utilizzo di suolo agricolo per la realizzazione di impianti fotovoltaici. Impegno di spesa di euro 30.000,00 sul cap. 139319/09";
- vista la Deliberazione della Giunta Regionale n.88-13271 del 8 febbraio 2010 "Approvazione dei Manuali Operativo e di campagna e della Scheda da utilizzare per la

valutazione della Capacità d'uso dei suoli a scala aziendale";

- vista la Deliberazione della Giunta Regionale n.75-1148 del 30 novembre 2010 "D.G.R. n.32-11356 del 4.5.2009 - P.I.C. n. 1e Agricoltura e Qualità - Misura 5 - Azione 2. Adozione della Carta della Capacità d'uso dei suoli del Piemonte quale strumento cartografico di riferimento per la specifica tematica relativa alla capacità d'uso dei suoli";
- dato atto, ai sensi dell'art. 8 Legge Regionale n.14 del 14 ottobre 2014, che il presente provvedimento conclude il relativo procedimento nei termini previsti dalla Deliberazione della Giunta Regionale n.15-4621 del 4 febbraio 2022 "Aggiornamento della ricognizione dei procedimenti amministrativi di competenza della Direzione Agricoltura ed individuazione dei relativi termini di conclusione. Revoca della deliberazione della Giunta regionale 18 ottobre 2019, n. 10-396" la quale, alle schede n. 230 e n. 231, ha individuato e regolamentato i procedimenti amministrativi di istruttoria delle domande pervenute, finalizzate alla ridefinizione della classe di capacità d'uso del suolo a scala aziendale e di presa d'atto della classe di capacità d'uso del suolo a scala aziendale, fissando in giorni 60 il termine di conclusione di detti procedimenti;
- attestata la regolarità amministrativa e l'assenza degli effetti diretti ed indiretti del presente provvedimento, sulla situazione economico-finanziaria e sul patrimonio regionale, ai sensi della Deliberazione della Giunta Regionale n.1-4046 del 17/10/2016 "Approvazione della "Disciplina del sistema dei controlli interni". parziale revoca della dgr 8- 29910 del 13.4.2000", come modificata dalla Deliberazione della Giunta Regionale n.1-3361 del 14 giugno 2021 "Parziale modifica della disciplina del sistema dei controlli interni approvata con D.G.R. 17 ottobre 2016 n. 1-4046".;

determina

Di procedere all'annullamento della determinazione dirigenziale n.899/A1714A/2023 del 25 ottobre 2023 e la sostituzione integrale della stessa con la presente determinazione.

Di prendere atto:

- del parere, trasmesso da IPLA S.p.A. tramite posta elettronica certificata del 10 luglio 2023 (acquisito al protocollo del Settore *Infrastrutture, Territorio Rurale, Calamità Naturali in Agricoltura* con prot. n.19982 del 10 luglio 2023) le cui conclusioni sono esplicitate in premessa;
- che, a seguito del preavviso di rigetto inviato dal Settore *Infrastrutture, Territorio Rurale, Calamità Naturali in Agricoltura* in data 20 luglio 2023 con prot. n.21207, sono state trasmesse da Costamagna Stefano controdeduzioni in data 27 luglio 2023 e 29 luglio 2023, (acquisite al protocollo del Settore *Infrastrutture, Territorio Rurale, Calamità Naturali in Agricoltura* rispettivamente con prot. n.22001 del 28 luglio 2023 e n.22097 del 31 luglio 2023);
- della richiesta inviata in data 20 agosto 2023 (acquisita al protocollo del Settore *Infrastrutture, Territorio Rurale, Calamità Naturali in Agricoltura* con prot. n.23709 del 21 agosto 2023) di copia del documento tecnico istruttorio redatto da IPLA S.p.A., inviato in data 1 settembre 2023 con prot. n.24635 del Settore *Infrastrutture, Territorio Rurale, Calamità Naturali in Agricoltura*;
- che sono trascorsi i tempi previsti senza che nulla sia pervenuto al competente Settore regionale.

Di stabilire che per i suoli ubicati in Comune di Salussola (BI) di cui alla predetta istanza del 31 marzo 2023 formulata da Costamagna Stefano, in qualità di proprietario dei terreni interessati:

- è confermata la classificazione in Classe II di capacità d'uso del suolo per l'area indicata come corpo B (Comune Salussola), di superficie pari a circa 8,7 ha, contenente le Particelle 23 e 24 appartenenti al Foglio 1;
- è confermata la classificazione in Classe II di capacità d'uso del suolo per l'area indicata come corpo C (Comune Salussola), di superficie pari a circa 11,9 ha, contenente le Particelle 8, 15, 18 (parziale), 25 e 26 appartenenti al Foglio 2.

Di dare atto che il presente provvedimento non comporta oneri per il bilancio regionale.

Avverso al presente provvedimento è ammesso ricorso entro il termine di 60 giorni innanzi al Tribunale Amministrativo Regionale, ovvero ricorso straordinario al Presidente della Repubblica entro 120 giorni dalla data di piena conoscenza dell'atto ovvero l'azione innanzi al Giudice Ordinario, per tutelare un diritto soggettivo, entro il termine di prescrizione previsto dal Codice Civile.

Il presente provvedimento sarà pubblicato sul Bollettino ufficiale della Regione Piemonte ai sensi dell'articolo 61 dello statuto e dell'articolo 5 della legge regionale 12 ottobre 2010, n. 22.

IL DIRIGENTE (A1714A - Infrastrutture, territorio rurale, calamità naturali in agricoltura)

Firmato digitalmente da Paolo Cumino