

Deliberazione della Giunta Regionale 17 luglio 2023, n. 15-7241

L.R. 11/2018 art. 11. Complesso del Forte San Carlo di Fenestrelle. Riconoscimento di un contributo anno 2023 a sostegno degli interventi di recupero e messa in sicurezza del Forte delle Valli - edifici e chiesa - opere di completamento dei servizi aggiuntivi e regimentazione delle acque al Forte San Carlo. Spesa complessiva di Euro 700.000,00 (euro 100.000,00 cap. 222890/2023 ed euro 600.000,00



Seduta N° 379

Adunanza 17 LUGLIO 2023

Il giorno 17 del mese di luglio duemilaventitre alle ore 09:40 in Torino presso la sede della Regione Piemonte, via Nizza 330 - Torino si è riunita la Giunta Regionale con l'intervento di Alberto Cirio Presidente, Fabio Carosso Vice Presidente e degli Assessori Matteo Marnati, Maurizio Raffaello Marrone, Marco Gabusi, Andrea Tronzano, Chiara Caucino, Vittoria Poggio, Elena Chiorino, Luigi Genesio Icardi con l'assistenza di Guido Odicino nelle funzioni di Segretario Verbalizzante.

Assenti, per giustificati motivi: gli Assessori
Marco PROTOPAPA - Fabrizio RICCA

DGR 15-7241/2023/XI

OGGETTO:

L.R. 11/2018 art. 11. Complesso del Forte San Carlo di Fenestrelle. Riconoscimento di un contributo anno 2023 a sostegno degli interventi di recupero e messa in sicurezza del Forte delle Valli – edifici e chiesa - opere di completamento dei servizi aggiuntivi e regimentazione delle acque al Forte San Carlo. Spesa complessiva di Euro 700.000,00 (euro 100.000,00 cap. 222890/2023 ed euro 600.000,00 cap. 222890/2024).

A relazione di: Poggio

La Regione, ai sensi dell'articolo 11 della Legge regionale n. 11/2018 “Disposizioni coordinate in materia di cultura”, promuove e sostiene, anche in concorso con altri soggetti pubblici e privati, la messa in sicurezza, il recupero, la salvaguardia, la conoscenza e la valorizzazione dei beni culturali di interesse artistico, storico, religioso, archeologico nel loro contesto di paesaggio culturale e ne favorisce la manutenzione, l'utilizzo, l'accessibilità e la fruizione pubblica anche sulla base di specifici progetti. Tale finalità di carattere generale contraddistingue la normativa regionale in materia di attività culturali ed è stata nel tempo puntualmente ribadita e sottolineata nei Programmi pluriennali di Attività dell'Assessorato alla Cultura.

Coerentemente con le politiche di sviluppo sostenibile, la Regione Piemonte intende promuovere una fruizione dei beni culturali in grado di generare opportunità di crescita economica diffusa e durevole, in armonia con il paesaggio, valorizzando le risorse turistico - culturali dell'area come leva per attivare flussi turistici nazionali ed internazionali in una logica di attrattività territoriale.

La fortezza di Fenestrelle è un complesso fortificato, eretto dal secolo XVII al secolo XIX definito anche come grande muraglia piemontese per le sue dimensioni e per il suo sviluppo lungo tutto il fianco sinistro della valle; dal 1999 è il simbolo della Provincia di Torino/Città Metropolitana di

Torino. Tutta l'area del Forte di Fenestrelle ricade all'interno del Parco Orsiera-Rocciavrè, (Ente di Gestione Aree protette delle Alpi Cozie) zona ad alta valenza naturalistica.

Il Programma Triennale della Cultura per il triennio 2022/2024, approvato dal Consiglio Regionale del Piemonte, ai sensi dell'art. 6 della L.R. 11/2018, con deliberazione n. 227-13907 del 05.07.2022, al capitolo 2.1.1. (Patrimonio artistico monumentale) espressamente prevede che “Nel tempo in Piemonte, terra di confine e di tradizione militare, è stata eretta una straordinaria rete di fortificazioni oggi parte del nostro patrimonio paesaggistico ed artistico culturale. Si tratta di un patrimonio variegato che spazia dai luoghi di attestamento delle truppe alle opere di difesa e offesa. In questa rete rientrano straordinarie costruzioni, tra cui il Forte di Fenestrelle, il Forte di Exilles, il Forte di Vinadio, il Forte di Gavi, la Cittadella di Alessandria, i più recenti Forte Bramafam e Forte dello Chaberton, oltre alle fortificazioni ai Becchi Rossi in valle Stura, strutture uniche nel panorama europeo.

La Regione intende promuovere la valorizzazione delle fortificazioni piemontesi, ai sensi dell'art. 11 della l.r. 11/18,” [...] intraprendendo “azioni mirate alla creazione di un progetto di valorizzazione storica culturale, turistica e sportiva di questo patrimonio che individui, tra le altre cose: [...] realizzazione di interventi sulle strutture per garantirne la conservazione, la realizzazione di un piano della percorribilità e dell'accessibilità alle fortezze, che comprenda la sistemazione delle aree esterne, il ripristino dei percorsi storici ed eventuali interventi di consolidamento e di miglioramento dell'accessibilità, interventi per la manutenzione ordinaria della sentieristica di accesso alle principali fortificazioni e per l'ammodernamento della segnaletica.”.

Il Programma di attività regionale, inoltre, al capitolo 1.3.4, prevede che la Regione, “nell'attuare le proprie politiche di consolidamento e di sviluppo culturale sul territorio piemontese, ritiene indispensabile creare reti, sistemi e sinergie anche con soggetti privati, per il sostegno ad attività ritenute di interesse pubblico nel rispetto del dettato normativo”. Tali attività e le relative progettualità possono essere sostenute, come previsto al capitolo 1.3.4 del Programma di attività, adottando lo strumento della convenzione con realtà culturali pubbliche e private caratterizzate dall'unicità del ruolo rivestito in uno specifico ambito culturale o su un determinato territorio, dalla presenza di altri apporti economici, dalla ricaduta promozionale sul territorio del progetto in chiave di visibilità e valorizzazione turistica e culturale.

L'art. 7 della legge regionale 11/2018 prevede che, per il conseguimento delle finalità e degli obiettivi declinati negli articoli 2 e 3 della citata legge e per la realizzazione degli interventi, delle attività e delle iniziative previste dalla stessa, la Regione opera, tra l'altro, attraverso attività di programmazione e realizzazione in partenariato mediante il ricorso al convenzionamento con soggetti pubblici e privati sulla base dei requisiti e dei criteri indicati nel Programma triennale della cultura”;

- il comma 2 dello stesso articolo 7 stabilisce che gli strumenti di cui al sopra citato comma 1 possono essere attivati su base annuale o pluriennale.

Con DGR n. 27-7565 del 21.09.2018, da ultimo, la Giunta Regionale ha approvato la collaborazione per gli anni 2018 e 2019 tra la Regione Piemonte e l'Associazione Progetto San Carlo – Forte di Fenestrelle – Onlus finalizzata alla valorizzazione del Forte di Fenestrelle attraverso lavori di messa in sicurezza del fabbricato di accesso e di parte della copertura della Polveriera del Forte delle Valli di Fenestrelle con un contributo di euro 100.000,00/2018.

In coerenza con la visione strategica assunta da tempo dalla Regione e anche in considerazione del legame esistente con il complesso immobiliare, è intenzione della Regione proseguire con iniziative per la salvaguardia dell'importante bene evidenziata ormai negli anni, anche attraverso il sostegno finanziario a progetti riguardanti recuperi strutturali ed attività di valorizzazione, anche con

l'apporto di sinergie di una pluralità di soggetti sostenitori.

Dato atto che dall'istruttoria svolta dal Settore Valorizzazione Patrimonio Culturale, Musei, Siti Unesco, Direzione regionale Cultura e Commercio, risulta quanto segue:

l'Agenzia del Demanio - Filiale di Torino, con atto di concessione Repertorio n. 2589 del 29.04.2022 ha rinnovato la concessione per 6 anni all'Associazione Progetto San Carlo – Forte di Fenestrelle – ONLUS del Forte San Carlo di Fenestrelle; l'Associazione si è impegnata negli anni a eseguire opere di riqualificazione attraverso interventi di restauro e recupero funzionale dei fabbricati costituenti il complesso finalizzati alla valorizzazione della fortezza e allo svolgimento di iniziative culturali e turistiche e nel corso degli anni ha realizzato, previo parere delle competenti Soprintendenze e in collaborazione con molti Enti e Fondazioni, tra cui la Regione Piemonte (da ultimo con la citata DGR n. 27-7565 del 21.09.2018), interventi per la messa in sicurezza dei luoghi e il recupero di tutta la struttura, nonché attività di valorizzazione sempre nel rispetto della concessione predetta; l'Associazione medesima ha da ultimo evidenziato la necessità di intervenire nuovamente sul Forte con interventi di recupero e messa in sicurezza;

il citato atto di concessione Repertorio n. 2589 del 29.04.2022 prevede all'articolo 5, comma 2 che il concessionario consente l'eventuale accesso al bene a soggetti individuati dalla Soprintendenza o dall'Agenzia del Demanio per lo svolgimento di attività di valorizzazione, restauro ed eventuali interventi di manutenzione straordinaria;

l'Unione Montana dei Comuni Valli Chisone e Germanasca ha espresso il suo intento di collaborare ed ha espresso la sua disponibilità ad eseguire i lavori al Forte al fine di ottimizzare le procedure di gara e programmare centralmente acquisti e lavori nell'ottica delle economie di scala, razionalizzando le risorse umane, strumentali ed economiche a disposizione ed ha presentato con nota Pec in data 28 febbraio 2023, trasmessa all'Assessorato alla Cultura, Turismo e Commercio - Direzione Cultura e Commercio – Settore valorizzazione del patrimonio culturale, Musei e Siti UNESCO - una richiesta di un contributo per euro 700.000,00 finalizzato a cofinanziamento degli interventi del progetto di recupero e messa in sicurezza del Forte delle Valli – edifici e chiesa - , di completamento dei servizi aggiuntivi al Forte San Carlo di Fenestrelle e di regimentazione delle acque, progetto peraltro già sottoposto alle competenti Soprintendenze ed in parte autorizzato, per un totale complessivo di Euro 800.000,00 cofinanziato per euro 50.000,00 dal Comune di Fenestrelle e per euro 50.000,00 dalla Fondazione CRT;

la Regione e l'Agenzia del Demanio, come risulta dalla documentazione agli atti del citato Settore, valutata la notevole importanza del forte, hanno ritenuto di far provvedere alla loro realizzazione ad un soggetto pienamente in grado di agire in base alla attuale normativa sui contratti;

pertanto l'Agenzia del Demanio – Direzione Regionale Piemonte e Valle d'Aosta, infatti con sua nota Prot. n. 7133 del 16.6.2023 trasmessa al citato Settore, ha espresso parere favorevole all'intervento di cofinanziamento della Regione Piemonte finalizzato a dare avvio al rilevante cantiere delle opere in esame, con le modalità prospettate dalla Regione con sua nota prot. n. 369 del 16.05.2023 del Settore suddetto, in cui è proposto quale soggetto per lo svolgimento delle opere l'Unione Montana citata fermo restando che le opere in argomento dovranno essere realizzate da parte dell'ente citato in osservanza, oltre a quanto disposto del citato atto repertorio n. 2589, delle indicazioni contenute nelle autorizzazioni rilasciate dai competenti Organi del Ministero della Cultura e che le stesse dovranno essere eseguite in conformità al Testo Unico dell'Edilizia ed ai regolamenti comunali vigenti in materia;

l'Unione Montana dei Comuni Valli Chisone e Germanasca, ai sensi degli articoli 62, 63 e

dell'allegato II.4, art. 9 del D.lgs n. 36/2023 può svolgere il ruolo di stazione appaltante e di Centrale Unica di Committenza (CUC) per tutti i Comuni appartenenti all'Unione, tra cui il Comune di Fenestrelle, come dalla documentazione agli atti del Settore, assicurando così la trasparenza, la regolarità, l'economicità della gestione dei contratti pubblici e di prevenire il rischio di infiltrazioni illecite;

- le iniziative progettuali relative alle opere sopra elencate sono coerenti con la l.r. 11/2018, nonché con il programma triennale della cultura (D.C.R. n. 227-13907 del 05.07.2022) nel quale al paragrafo 2.1.1, viene confermata la volontà di "promuovere la valorizzazione delle fortificazioni piemontesi, ai sensi dell'art. 11 della l.r. 11/18". A tal fine "saranno intraprese azioni mirate alla creazione di un progetto di valorizzazione storica culturale, turistica e sportiva di questo patrimonio che individui, tra le altre cose: [...] la realizzazione di interventi sulle strutture per garantirne la conservazione, la realizzazione di un piano della percorribilità e dell'accessibilità alle fortezze, che comprenda la sistemazione delle aree esterne, il ripristino dei percorsi storici ed eventuali interventi di consolidamento e di miglioramento dell'accessibilità, interventi per la manutenzione ordinaria della sentieristica di accesso alle principali fortificazioni e per l'ammodernamento della segnaletica";

- inoltre il citato Programma Triennale della Cultura per il triennio 2022/2024, al paragrafo 1.3.1 prevede che "l'accessibilità, intesa come accessibilità fisica agli edifici culturali e come possibilità di fruizione da parte di tutti gli utenti, è uno degli assi di intervento della futura programmazione regionale, in linea anche con la programmazione del PNRR, vista la necessità di investimenti di adeguamento di molti edifici storici e di luoghi della cultura;

- sempre il Programma Triennale della Cultura al paragrafo 2.1.1 evidenzia che "all'interno del ricco e vasto panorama culturale insistente sul proprio territorio, la Regione intende intervenire per valorizzare [...] tale patrimonio, prevedendo azioni finalizzate a sostenere progetti ritenuti strategici per la promozione e lo sviluppo dei territori e dei beni, [...] intervenendo altresì su quelli per i quali la Regione già negli anni passati ha indirizzato finanziamenti, su completamenti e ottimizzazione di iniziative di valorizzazione già assunte precedentemente [...];

- coerenza del progetto con requisiti previsti dal capitolo 1.3.4. del programma in quanto l'unicità del ruolo rivestito è garantita dall'essere il Complesso del Forte San Carlo di Fenestrelle, complesso fortificato, eretto dal secolo XVII al secolo XIX e definito anche come grande muraglia piemontese per le sue dimensioni e per il suo sviluppo lungo tutto il fianco sinistro della valle che dal 1999 è il simbolo della Provincia di Torino/Città Metropolitana di Torino, unico, anche nel panorama europeo, per l'eccezionalità della sua storia secolare e della sua testimonianza artistica, culturale e militare che ne fanno, unitamente alla spettacolarità della sua collocazione, sintesi e vessillo del patrimonio culturale regionale che grazie all'intervento finanziario della Regione e di altri cofinanziatori garantiscono ed implementano la ricaduta promozionale sul territorio del progetto in chiave di visibilità e valorizzazione turistica e culturale anche in considerazione del fatto che tutta l'area del Forte di Fenestrelle ricade all'interno del Parco Orsiera-Rocciavré, (Ente di Gestione Aree protette delle Alpi Cozie) zona ad alta valenza naturalistica e meta consolidata per molti cittadini torinesi e piemontesi, un importante luogo di ritrovo per le gite fuori porta, ma anche per i naturalisti, gli studiosi e i fotografi naturalisti da tutta Europa; inoltre il progetto presentato è strategico e di rilevante interesse pubblico per la fruizione dell'intero complesso della fortezza, poiché il Forte delle Valli si configura come l'accesso alto da Pra Catinat e dai sentieri del parco Orsiera- Rocciavré alla fortezza di Fenestrelle;

il contributo di euro 700.000,00 per gli interventi di cui sopra può essere riconosciuto all'Unione Montana dei Comuni Valli Chisone e Germanasca in quanto, ai sensi degli articoli 62, 63 e

dell'allegato II.4, art. 9 del D.lgs n. 36/2023, può svolgere il ruolo di stazione appaltante e di Centrale Unica di Committenza (CUC) per tutti i Comuni appartenenti all'Unione e l'art. 5, comma 2 del citato atto di concessione Repertorio n. 2589 del 29.04.2022 prevede che il concessionario consente l'eventuale accesso al bene a soggetti, quale è l'Unione Montana dei Comuni Valli Chisone e Germanasca, individuati dalla Soprintendenza o dall'Agenzia del Demanio per lo svolgimento di interventi di restauro ed eventuali interventi di manutenzione straordinaria;

il contributo massimo di euro 700.000,00 per gli interventi del progetto in esame potrà essere riconosciuto nel rispetto di quanto stabilito dalla D.G.R. 23-5334 dell'8.07.2022, ed in particolare ai sensi della Parte III, Punto 2, paragrafo 4 dell'Allegato alla medesima DGR che espressamente prevede che: "L'ammontare del contributo assegnato per spese d'investimento a sostegno di un singolo progetto non può superare l'80% delle spese ritenute ammissibili a preventivo, secondo quanto stabilito, per le diverse linee di intervento, nell'Allegato al Programma Triennale della Cultura 2022/2024 – Parte Seconda (spese di investimento), fatto salvo quanto diversamente disposto dalla legge, da regolamento o da provvedimento della Giunta Regionale"; il contributo di euro 700.000,00 su un complessivo di spesa di euro 800.000,00 può rientrare nella suddetta previsione data la riconosciuta rilevanza del bene, l'importanza dell'intervento e la ricaduta sul territorio dell'intervento.

Premesso tutto quanto sopra, la Giunta regionale, in considerazione della eccezionale rilevanza storica, artistica e culturale del Complesso del Forte San Carlo di Fenestrelle, considerato lo stato di bisogno in cui versano i beni ed al fine di non pregiudicarne ulteriormente la fruibilità, nel ritenere positiva e proficua la proposta dell'Unione Montana dei Comuni Valli Chisone e Germanasca, valutata la coerenza delle iniziative progettuali citate con quanto previsto nel Programma Triennale della Cultura 2022-2024, di cui alla D.C.R. n. 227-13709 del 5 luglio 2022, e nel rispetto della legge regionale 11/2018, art.11 e della D.G.R. 23-5334 dell'8.07.2022 "Approvazione degli indirizzi relativi alle nuove disposizioni in materia di presentazione dell'istanza, rendicontazione, liquidazione, controllo dei contributi concessi in materia di cultura a decorrere dall'anno 2022. Revoca della D.G.R. n. 58-5022 dell'8.05.2017 e s.m.i.", ed in particolare ai sensi della Parte III, Punto 2, paragrafo 4 dell'Allegato alla medesima DGR, ritiene opportuno partecipare finanziariamente con un contributo complessivo massimo di euro 700.000,00 (euro 100.000,00 anno 2023 ed euro 600.000,00 anno 2024) al progetto che prevede interventi di recupero e messa in sicurezza del Forte delle Valli – edifici e chiesa - opere di completamento dei servizi aggiuntivi e regimentazione delle acque al Forte San Carlo per un totale complessivo di Euro 800.000,00 e cofinanziato per euro 50.000,00 dal Comune di Fenestrelle e per euro 50.000,00 dalla Fondazione CRT.

Dato atto che il contributo massimo di euro 700.000,00, alla cui copertura si provvede con le risorse stanziare per Euro 100.000,00 sul capitolo 222890/2023 e per Euro 600.000,00 sul capitolo 222890/2024 del bilancio di gestione finanziario 2023-2025 Missione 5, Programma 2.

Vista la l.r. n. 11/2018 "Disposizioni coordinate in materia di cultura";

visto il D.Lgs, n. 118 del 23 giugno 2011: "Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di Bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organi, a nome degli artt. 1 e 2 della Legge 5 maggio 2009, n. 42";

vista la Legge regionale 24 aprile 2023, n. 6 "*Bilancio di previsione finanziario 2023-2025*";

vista la DGR 1 – 6763 "*Legge regionale 24 aprile 2023, n. 6 "Bilancio di previsione finanziario 2023-2025". Approvazione del Documento Tecnico di Accompagnamento e del Bilancio Finanziario*

Gestionale 2023-2025" del 27/04/2023.

vista la Deliberazione del Consiglio Regionale n. 227 del 5 luglio 2022 “L.r. 11/2018 art. 6. Approvazione del Programma Triennale della Cultura per il triennio 2022/2024”;

vista la D.G.R. n. 23 - 5334 del 8.07.2022 “Approvazione degli indirizzi relativi alle nuove disposizioni in materia di presentazione dell’istanza, rendicontazione, liquidazione, controllo dei contributi concessi in materia di cultura a decorrere dall’anno 2022. Revoca della DGR. n. 58-5022 dell’8.5.2017 e smi. “.

Attestata la regolarità amministrativa del presente provvedimento, ai sensi della D.G.R. n. 1-4046 del 17 ottobre 2016, come modificata dalla D.G.R. 1-3361 del 14.06.2021.

Tutto ciò premesso e considerato, la Giunta regionale, a voti unanimi

delibera

- di riconoscere, ai sensi della L.R. 1 agosto 2018 n. 11 “Disposizioni coordinate in materia di cultura” e del Programma di Attività per il triennio 2022-2024 in materia di promozione dei beni e delle attività culturali (di cui alla D.C.R. n. 227 del 5 luglio 2022), della D.G.R. 23-5334 dell’8.07.2022, ed in particolare ai sensi della Parte III, Punto 2, paragrafo 4 dell’Allegato alla medesima DGR, per l’anno 2023 un contributo massimo di Euro 700.000,00 (di cui Euro 100.000,00 per l’anno 2023 ed Euro 600.000,00 per l’anno 2024) a sostegno e partecipazione delle spese connesse agli interventi del progetto di recupero e messa in sicurezza del Forte delle Valli – edifici e chiesa - opere di completamento dei servizi aggiuntivi e regimentazione delle acque al Forte San Carlo di Fenestrelle per un totale complessivo di Euro 800.000,00, cofinanziato per euro 50.000,00 dal Comune di Fenestrelle e per euro 50.000,00 dalla Fondazione CRT da realizzarsi dall’Unione Montana dei Comuni Valli Chisone e Germanasca, come espresso dall’Agenzia del Demanio- Filiale di Torino, secondo quanto meglio descritto in premessa;

- di stabilire che alla spesa massima di Euro 700.000,00 si farà fronte per Euro 100.000,00 sul capitolo 222890/2023 e per Euro 600.000,00 sul capitolo 222890/2024 del bilancio di gestione finanziario 2023-2025 Missione 5, Programma 2, nel rispetto delle disponibilità di cassa e stanziamento stabilite dalla legge regionale 24 aprile 2023, n. 6 "*Bilancio di previsione finanziario 2023-2025*";

- di stabilire che la Direzione regionale Cultura e Commercio, Settore Valorizzazione Patrimonio Culturale, Musei e Siti Unesco provvederà all’attuazione di quanto stabilito dalla presente deliberazione.

Avverso la presente deliberazione è ammesso ricorso giurisdizionale avanti al TAR entro 60 giorni dalla data di comunicazione o piena conoscenza dell’atto, ovvero ricorso straordinario al Capo dello Stato entro 120 giorni dalla suddetta data, ovvero l’azione innanzi al Giudice Ordinario, per tutelare un diritto soggettivo, entro il termine di prescrizione previsto dal Codice civile.

La presente deliberazione sarà pubblicata sul B.U. della Regione Piemonte ai sensi dell’art. 61 dello Statuto e dell’art. 5 della Legge regionale 12 ottobre 2010, n. 22 “Istituzione del Bollettino Ufficiale telematico della Regione Piemonte”, nonché ai sensi dell’art. 26 del D.Lgs n. 33/2013 sul sito della Regione Piemonte sezione Amministrazione Trasparente.