

Deliberazione della Giunta Regionale 20 giugno 2023, n. 10-7071

Realizzazione del Parco della Salute, della ricerca e dell'innovazione di Torino. Disposizioni attuative del D.P.C.M. 5 aprile 2023 di nomina del Commissario Straordinario, Avvocato di Stato Mario Corsini.



Seduta N° 368

Adunanza 20 GIUGNO 2023

DGR 10-7071/2023/XI

OGGETTO:

Realizzazione del Parco della Salute, della ricerca e dell'innovazione di Torino. Disposizioni attuative del D.P.C.M. 5 aprile 2023 di nomina del Commissario Straordinario, Avvocato di Stato Mario Corsini.

A relazione di: Icardi

Premesso che:

- in data 26.03.2015 è stato sottoscritto il Protocollo d'Intesa tra la Città di Torino, la Regione Piemonte, l'A.O.U. Città della Salute e della Scienza di Torino, l'Università degli Studi di Torino e la Società FS Sistemi Urbani s.r.l. per la realizzazione del Parco della Salute, della Ricerca e dell'Innovazione di Torino (PSRI), individuando come area idonea alla localizzazione l'ambito Avio-Oval;
- in data 22.12.2016 la Giunta Regionale con deliberazione n. 1-4438 ha individuato la Stazione Appaltante nella Azienda Ospedaliero Universitaria Città della Salute e della Scienza di Torino per l'intervento relativo al lotto 1 del PSRI;
- in data 24.07.2017 con D.G.R. n. 5-5391 la Giunta regionale ha approvato lo Studio di Fattibilità (aggiornamento luglio 2017) e il Documento Programmatico sugli investimenti straordinari per l'ammodernamento strutturale, tecnologico ed organizzativo del Servizio Sanitario della Regione Piemonte (aggiornamento luglio 2017) al fine di dare riscontro al parere espresso dal Nucleo di Valutazione e Verifica degli Investimenti Pubblici in Sanità del 3.05.2017;
- in data 27.12.2017 con D.P.G.R. n. 75 il Presidente della Giunta della Regione Piemonte ha approvato l'Accordo di Programma recante modifica all'A.d.P. approvato con D.P.G.R. n. 8/2010, per la realizzazione del Parco della Salute, della Ricerca e dell'Innovazione di Torino nell'ambito Parco della Salute e sede Regione Piemonte (ex ambito Avio-Oval) e per la definizione di un programma di natura urbanistica per l'ambito dei presidi ospedalieri della Città della Salute e della Scienza di Torino;
- in data 14.02.2018 il Ministero della salute di concerto con il Ministero dell'economia e delle finanze e la Regione Piemonte hanno sottoscritto l'Accordo di Programma per il settore degli investimenti sanitari - programma investimenti art. 20 legge n. 67/1988 relativo al PSRI di Torino;
- in data 08.05.2018 con D.C.R. n. 286-18810 il Consiglio Regionale ha approvato coerentemente con gli atti programmatori generali, l'aggiornamento e l'integrazione dei programmi di interventi in edilizia sanitaria, ivi compresa la scheda riferita al Parco della

Salute della Ricerca e dell'Innovazione di Torino;

- in data 03.08.2018 la Regione Piemonte ha approvato D.G.R. n. 3-7329 “Parco della Salute, della Ricerca e dell'Innovazione di Torino. Approvazione dei documenti di progetto del Polo della Sanità e della Formazione Clinica e del Polo della Ricerca ai fini dell'emanazione del decreto di ammissione al finanziamento ex art. 20 L. 67/1988 da parte dei Ministeri della Salute e dell'Economia e Finanze”;
- in data 06.08.2018 l'A.O.U. Città della Salute e della Scienza di Torino ha approvato la Deliberazione n. 361 “Parco della Salute, della Ricerca e dell'Innovazione di Torino. D.G.R. n. 3-7329 del 03.08.2018. Approvazione dei documenti di progetto del Polo della Sanità e della Formazione Clinica e del Polo della Ricerca ai fini dell'emanazione del decreto di ammissione al finanziamento ex art. 20 L. 67/1988 da parte dei Ministeri della Salute e dell'Economia e Finanze”;
- in data 24.10.2018 l'A.O.U. Città della Salute e della Scienza di Torino ha approvato la Deliberazione del n. 598 “Parco della Salute della Ricerca e dell'Innovazione di Torino – Presa d'atto della Determina Dirigenziale della Città di Torino n. 239 del 15/10/2018 – Approvazione dei documenti costituenti il progetto di bonifica della matrice suolo del comprensorio 1 – redatto ai sensi degli artt. 242 e 242 bis del D.lgs. 152/2006 e s.m. ed i. - Approvazione bozza del modulo A ai fini dell'emanazione del Decreto di ammissione al finanziamento ex art. 20 L. 67/1988 da parte dei Ministeri della Salute e dell'Economia e Finanze”;
- in data 25.10.2018 la Regione Piemonte ha approvato la Determinazione Dirigenziale n. 686 “Parco della Salute della Ricerca e dell'Innovazione di Torino – Progetto di bonifica di cui alla deliberazione del 24/10/2018 n. 598 dell'AOU Città della Salute e Scienza di Torino”;
- in data 30.10.2018 la Regione Piemonte ha approvato la Determinazione Dirigenziale n. 704 “Programma investimenti ex art. 20 l. 67/88 – AOU CITTÀ DELLA SALUTE E DELLA SCIENZA DI TORINO – Realizzazione “Parco della Salute, della Ricerca e dell'Innovazione di Torino (Intervento 1 – Realizzazione edifici e bonifica area)” - Richiesta di ammissione al finanziamento al Ministero della Salute;
- in data 11.12.2018 la Regione Piemonte ha approvato la Determinazione Dirigenziale n. 851 “Programmazione investimenti ex art. 20 L. 67/88 – AOU CSS di TORINO – Realizzazione “Parco della Salute, della Ricerca e dell'Innovazione di Torino (Intervento 1 – Realizzazione edifici e bonifica area)” - Richiesta di ammissione al finanziamento al Ministero della Salute. Integrazione alla Determinazione Dirigenziale 704 del 30.10.2018”;
- in data 28.12.2018 il Ministero della Salute ha emesso il Decreto Dirigenziale recante l'ammissione a finanziamento dell'intervento scheda 010.010901.H.139 denominato “Parco della Salute, della Ricerca e dell'Innovazione di Torino”. Realizzazione degli edifici;
- in data 31.01.2019 l'A.O.U. Città della Salute e della Scienza di Torino con Deliberazione n. 118 ha indetto la procedura di gara, mediante dialogo competitivo, per l'affidamento del contratto di Partenariato Pubblico Privato, per la realizzazione del Polo della Sanità e della Formazione Clinica e del Polo della Ricerca (Lotto 1). Il termine per la trasmissione delle domande di ammissione al dialogo era stato fissato per il 26.04.2019;
- con Deliberazione n. 00001301 del 30-10-2020 del Commissario veniva indetta la gara per l'affidamento dei lavori di bonifica della matrice suolo del Comprensorio 1 - Parco della Salute, della Ricerca e dell'Innovazione, per un importo complessivo dell'appalto pari ad € 14.811.580,84;
- durante le diverse fasi del dialogo competitivo i concorrenti hanno presentato richieste di chiarimento volte a sensibilizzare la Stazione Appaltante in merito alle conseguenze dell'aumento dei prezzi registrato sia con riferimento ai materiali di costruzione, che ai vettori energetici;
- con nota del 4 maggio 2022, la Stazione Appaltante, alla luce di quanto sopra, ha presentato all'ANAC, nell'ambito del Protocollo d'azione per la Vigilanza collaborativa, una richiesta di parere per verificare la legittimità di prevedere in corso di gara, mediante una modifica alla lex

specialis, che il costo dell'intervento risultante dal Progetto Definitivo del concorrente aggiudicatario possa essere adeguato, alla data di stipula del contratto di concessione, per tener conto delle variazioni in aumento e diminuzione intervenute rispetto alla data di presentazione, da parte dei concorrenti, del Progetto di Fattibilità Tecnica ed Economica;

- l'Autorità con nota del 27 giugno 2022 ha escluso la possibilità di introdurre nella documentazione di gara clausole che consentano l'adeguamento del Quadro Economico dei costi dell'intervento rispetto all'aumento dei prezzi di mercato, in quanto tali clausole avrebbero come conseguenza quella di modificare i parametri economici della procedura, posti a base di gara fin dalla pubblicazione del bando, e cioè il contributo e il corrispettivo della concessione;
- tenuto conto di quanto sopra, in esito alla reiterata FASE II di Dialogo Competitivo è emersa da parte dei concorrenti l'impossibilità di presentare una proposta che sia contemporaneamente coerente ai parametri economici posti a base di gara e ai contenuti della configurazione tecnica, così come integrata dalle Linee guida per la progettazione;
- al fine di accelerare la realizzazione del Parco della Salute, della ricerca e dell'innovazione di Torino, l'art. 1 comma 589 della Legge n. 197 del 29/12/2022 prevede la nomina di un commissario straordinario per l'espletamento delle attività di progettazione, di affidamento e di esecuzione dei necessari interventi da nominarsi con successivo Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri;
- con D.P.C.M. 5 aprile 2023 è stato nominato l'Avvocato dello stato Mario Corsini quale Commissario Straordinario l'espletamento delle attività di progettazione, di affidamento e di esecuzione dei necessari interventi per la realizzazione del parco della salute, della ricerca e dell'innovazione di Torino;

Considerato che:

- per la realizzazione delle attività il Commissario assume direttamente le funzioni di stazione appaltante e si avvale, senza nuovi o maggiori oneri per la finanza pubblica, della struttura tecnico-amministrativa della Regione Piemonte, ovvero di società da essa controllate direttamente o indirettamente, nonché di altri enti pubblici territoriali secondo i rispettivi ordinamenti.

Ritenuto che:

- per lo svolgimento dei compiti assegnati, ai sensi dell'art. 2 comma 3 del D.P.C.M. 5 aprile 2023, il Commissario straordinario debba avvalersi, sia a fini istruttori che di esecuzione, del personale tecnico e amministrativo dell'Azienda Ospedaliera Universitaria Città della Salute e della Scienza attualmente impegnato nella gestione dei procedimenti di progettazione, affidamento e realizzazione del P.S.R.I. senza che ciò determini alcuna modifica del rapporto di impiego, tenuto conto che il personale dell'Azienda che fornisce la struttura necessaria allo svolgimento del compito resta incardinato in quest'ultima a tutti gli effetti di legge e che il Commissario ha confermato con proprio atto n. 1/2023 del 16/6/2023 gli attuali incarichi attribuiti dall'Azienda (Responsabile del procedimento, supporto al RUP, etc.) al fine di garantire la continuità amministrativa alle attività in essere;
- l' A.O.U. Città della Salute e della Scienza di Torino debba provvedere, con decorrenza dalla data di nomina, a fornire al Commissario ogni supporto organizzativo per la gestione delle attività di segreteria, l'organizzazione delle missioni di servizio presentando richiesta di rimborso previa rendicontazione alla Regione Piemonte – Direzione Sanità e Welfare, a valere sui fondi stanziati ai sensi dell'art. 3 del D.P.C.M. 5.4.2023 per le attività di missione del Commissario;
- le risorse finanziarie assegnate all'Azienda per la realizzazione degli interventi del P.S.R.I. continueranno ad essere gestite dall'Azienda, su mandato del Commissario, con le proprie procedure contabili.

Ritenuto, altresì che l' A.O.U. Città della Salute e della Scienza di Torino debba assicurare e garantire al Commissario, con costi a proprio carico, presso la propria sede:

- l'utilizzo degli spazi necessari comprensivi della gestione di tutti i servizi di supporto (pulizie, guardania, vigilanza, ecc.);
- la gestione e manutenzione degli impianti e delle attrezzature, anche informatiche;
- i servizi di riproduzione e fotocopiatura ed il materiale di cancelleria;
- i collegamenti Internet ed il traffico telefonico su rete fissa e la creazione delle caselle di posta elettronica (PEC e ordinaria) necessarie;
- i canali aziendali di divulgazione e comunicazione istituzionale, ivi compreso il portale web che già ospita la comunicazione dedicata al progetto;
- la disponibilità di piattaforme e di procedure informatiche, secondo le modalità tecniche che saranno definite da appositi accordi tra il Commissario e l'Azienda
- altre necessità che dovessero manifestarsi

Visti:

- la D.G.R. n. 2-5912 in data 14.11.2017;
- la D.G.R. n. 1-5997 in data 29.11.2017;
- l'Accordo di Programma tra il Ministero della Salute la Regione Piemonte sottoscritto in data 14.02.2018;
- l'Accordo di Programma di cui al D.P.G.R. n. 75 in data 27.12.2017;
- la Legge 29.12.2022 n. 197;
- il D.P.C.M. 5 aprile 2023.

Atteso che il presente provvedimento non comporta maggiori oneri a carico del Bilancio regionale in quanto il compenso del Commissario è garantito dai fondi previsti dall'art. 3 del del D.P.C.M. 5.4.2023.

Attestata la regolarità amministrativa del presente provvedimento ai sensi della D.G.R. n. 1-4046 del 17.10.2016

DELIBERA

- che per lo svolgimento dei compiti assegnati, ai sensi dell'art. 2 comma 3 del D.P.C.M. 5 aprile 2023, il Commissario straordinario debba avvalersi, sia a fini istruttori che di esecuzione, del personale tecnico e amministrativo dell'Azienda Ospedaliera Universitaria Città della Salute e della Scienza attualmente impegnato nella gestione dei procedimenti di progettazione, affidamento e realizzazione del P.S.R.I. senza che ciò determini alcuna modifica del rapporto di impiego, tenuto conto che il personale dell'Azienda che fornisce la struttura necessaria allo svolgimento del compito resta incardinato in quest'ultima a tutti gli effetti di legge e che il Commissario ha confermato con proprio atto n. 1/2023 del 16/6/2023 gli attuali incarichi attribuiti dall'Azienda (Responsabile del procedimento, supporto al RUP, etc.) al fine di garantire la continuità amministrativa alle attività in essere;
- che l' A.O.U. Città della Salute e della Scienza di Torino debba provvedere, con decorrenza dalla data di nomina, a fornire al Commissario ogni supporto organizzativo per la gestione delle attività di segreteria, l'organizzazione delle missioni di servizio presentando richiesta di rimborso previa rendicontazione alla Regione Piemonte – Direzione Sanità e Welfare, a valere sui fondi stanziati ai sensi dell'art. 3 del D.P.C.M. 5.4.2023 per le attività di missione del Commissario;
- che le risorse finanziarie assegnate all'Azienda per la realizzazione degli interventi del P.S.R.I. continueranno ad essere gestite dall'Azienda, su mandato del Commissario, con le proprie procedure contabili;
- che l' A.O.U. Città della Salute e della Scienza di Torino debba assicurare e garantire al Commissario, con costi a proprio carico, presso la propria sede:
 - l'utilizzo degli spazi necessari comprensivi della gestione di tutti i servizi di supporto (pulizie, guardania, vigilanza, ecc.);

- la gestione e manutenzione degli impianti e delle attrezzature, anche informatiche;
- i servizi di riproduzione e fotocopiatura ed il materiale di cancelleria;
- i collegamenti Internet ed il traffico telefonico su rete fissa e la creazione delle caselle di posta elettronica (PEC e ordinaria) necessarie;
- i canali aziendali di divulgazione e comunicazione istituzionale, ivi compreso il portale web che già ospita la comunicazione dedicata al progetto;
- la disponibilità di piattaforme e di procedure informatiche, secondo le modalità tecniche che saranno definite da appositi accordi tra il Commissario e l'Azienda;
- altre necessità che dovessero manifestarsi.

Il presente provvedimento non comporta maggiori oneri a carico del Bilancio regionale in quanto il compenso del Commissario è garantito dai fondi previsti dall'art. 3 del del D.P.C.M. 5.4.2023.

La presente deliberazione sarà pubblicata sul Bollettino Ufficiale della Regione Piemonte ai sensi dell'art. 61 dello Statuto e dell'art. 5 della L.R. 22/2010.

(omissis)