

Deliberazione della Giunta Regionale 12 giugno 2023, n. 24-7027

Legge regionale 13/2020, articolo 24. Approvazione, ad integrazione della D.G.R. n. 12-5235 del 21 giugno 2022, criteri e modalita' per la riassegnazione delle risorse, pari ad euro 299.000,00, resi disponibili a conclusione delle Misure "Voucher vacanze 2020" e "Voucher vacanze 2021" e disposizioni in sostituzione dei capitoli 4, 7 lettere g) e i), 8 dell'allegato al medesimo provvedimento.

A relazione dell'Assessore Poggio:

Premesso che la legge regionale 29 maggio 2020, n. 13 "Interventi di sostegno finanziario e di semplificazione per contrastare l'emergenza da Covid-19", all'articolo 24 "Sostegno ai flussi turistici (Riparti turismo)", dispone che:

le azioni ivi previste sono finalizzate alla definizione e alla messa in atto di una campagna di sostegno alla fruizione delle destinazioni turistiche della Regione, attraverso la messa a disposizione di voucher vacanze, utilizzabili da turisti anche nell'ambito di pacchetti vacanza, per trascorrere più di un pernottamento presso le strutture alberghiere ed extralberghiere, di cui uno a carico della Regione, o per fruire di servizi turistici in loco scontati nella misura massima del 50 per cento grazie all'intervento regionale (comma 2);

la Giunta regionale, tenuto conto dell'evoluzione dello stato pandemico da Covid-19, della dichiarazione dello stato di emergenza da parte del Governo nazionale e delle conseguenti restrizioni alla mobilità turistica, con propria deliberazione, stabilisce i criteri e le modalità attuative, nonché i termini temporali per l'assegnazione e la fruizione dei voucher vacanza (comma 2bis);

per le finalità di cui sopra, la Regione promuove la definizione di accordi con gli operatori turistici e della ricettività, attraverso i consorzi di cui all'articolo 18 della legge regionale 11 luglio 2016, n. 14 che a tal fine possono avvalersi di loro soggetti associati o partecipati, senza l'aggravio di oneri a carico della Regione, né il riconoscimento di commissioni e di ogni altra forma di ricarico tra le parti interessate, nonché avvalendosi della collaborazione delle società consortili di cui alla stessa legge e di Finpiemonte S.p.A. quale soggetto gestore (comma 3).

Premesso, inoltre, che:

la Giunta regionale, con deliberazione n. 39-1564 del 19 giugno 2020, integrata dalla D.G.R. n. 37-2717 del 29 dicembre 2020 e con deliberazione n. 30-3388 del 14 giugno 2021, ha attivato le Misure Voucher vacanze 2020 e 2021 avvalendosi della collaborazione di Finpiemonte S.p.A., affidando la distribuzione dei Voucher vacanze ai Consorzi di operatori turistici di rilevanza regionale riconosciuti ai sensi dell'articolo 18 della legge regionale 14/2016 e destinando risorse regionali complessivamente pari a 6,5 Meuro di cui 5 Meuro per l'anno 2020 e 1,5 Meuro per l'anno 2021;

in continuità con le Misure 2020 e 2021 la Giunta regionale con deliberazione n. 12-5235 del 21 giugno 2022 ha attivato la nuova Misura "Voucher vacanze 2022" avvalendosi della collaborazione di Finpiemonte S.p.A., affidando la distribuzione dei Voucher vacanze ai Consorzi di operatori turistici di rilevanza regionale riconosciuti ai sensi dell'articolo 18 della LR 14/2016 e destinando risorse regionali complessivamente pari a 1,2 Meuro per l'anno 2022;

le suddette Misure "Voucher vacanze 2020" e "Voucher vacanze 2021", come disposto dalla D.G.R. n. 33-4486 del 29 dicembre 2021, si sono concluse il 30 giugno 2022.

Preso atto che, sulla base delle informazioni trasmesse da Finpiemonte S.p.A. in data 29 maggio 2023, con nota prot. 9091, come da documentazione agli atti, a conclusione delle Misure "Voucher vacanze 2020" e "Voucher vacanze 2021, risulta quanto segue:

- sono disponibili € 307.713,22 per effetto di:

- restituzioni delle quote voucher non utilizzate da parte dei consorzi,
 - quote di riprotezione, così come definite dai rispettivi atti, e non attivate
- i controlli sulle edizioni 2020 e 2021 che avrebbero potuto dar luogo a eventuali restituzioni si sono conclusi con una sola richiesta di parziale restituzione già recuperata;
- per gestire eventuali “riprotezioni” a favore dei turisti, viene accantonata per l’annualità 2022, una quota nella misura del 2,5% (€ 7.700,00) delle risorse disponibili presso Finpiemonte S.p.A.(€ 307.713,22).

Richiamato, a tale proposito, che:

- la sopra citata D.G.R. n. 12-5235 del 21 giugno 2022 ha previsto che la quota di riprotezione non utilizzata per le campagne 2020 e 2021 viene accantonata nella misura del 2,5% delle risorse disponibili per l’annualità 2022, presso Finpiemonte per gestire eventuali “riprotezioni” a favore dei turisti, sempre tramite i consorzi, in caso di fallimenti o chiusure di strutture presso le quali siano stati prenotati Voucher che non si siano potuti utilizzare. Le eventuali risorse rese disponibili in ordine a tale quota, potranno essere ridestinate nell’ambito delle finalità della Misura “Voucher Vacanze 2022”;
- i capitoli 4 “Completamento della Misura Voucher Vacanza 2022” e 8 “Durata della Misura” dell’Allegato al suddetto provvedimento prevedono che i voucher vacanze siano venduti ed utilizzabili da parte dei turisti fino al 30 giugno 2023 e che tali termini possono essere eventualmente prorogati, sulla base del flusso di utilizzo degli stessi voucher rilevato nelle attività di monitoraggio;
- il capitolo 7 “Gestione della Misura” lettera g) del suddetto Allegato prevede che “Finpiemonte S.p.A. su indicazione e in accordo con le strutture regionali competenti e sulla base dell’analisi del risultato conseguito in occasione del monitoraggio potrà prolungare i termini dell’utilizzo da parte dei consorzi delle risorse ancora nella disponibilità di ognuno. Diversamente, si riserverà di recuperarle con relativa richiesta di restituzione ai consorzi stessi. In presenza di eventuali richieste aggiuntive dei consorzi che avranno esaurito la propria quota disponibile attraverso le corrispondenti prenotazioni, sarà possibile riconoscere agli stessi una quota ulteriore a valere sulle risorse complessivamente rimanenti. Sia in caso di proroga sia di riallocazione delle risorse, il termine per l’utilizzo dei Voucher da parte dei turisti è il 30 Giugno 2023, fatte salve diverse disposizioni delle competenti strutture regionali sulla base dei dati di monitoraggio, di cui alla precedente lettera f), e dell’analisi dei risultati raggiunti”;
- il suddetto capitolo 7 alla lettera i) prevede che “Finpiemonte S.p.A. si occuperà delle attività di controllo "ex post" entro il 31.12.2023 della Misura Voucher vacanza 2022, da effettuarsi a campione sulla base di una specifica pista di controllo e di modalità operative da concordarsi con la Regione Piemonte sulla base di quanto previsto nello schema di convenzione quadro tra Regione Piemonte e Finpiemonte S.p.A. approvato con D.G.R. 27-5128 del 27 maggio 2022 in merito ad attività di controllo e recupero di somme indebitamente percepite”.

Dato atto che, come da risultanze istruttorie della Direzione Coordinamento Politiche e Fondi Europei – Turismo e Sport, Settore “Valorizzazione turistica del territorio”:

i dati di monitoraggio acquisiti al 31 marzo 2023 ai fini dell’ottimizzazione gestionale dell’iniziativa sia in termini di risultati, sia di un pieno ed efficace utilizzo delle risorse evidenziano ritorni positivi sull’utilizzo dei voucher vacanze 2022; a tale data infatti, ad eccezione di tre consorzi di operatori turistici il cui valore percentuale di vendita ammonta ad un valore inferiore al 5%, il dato percentuale medio di vendita di voucher vacanze si attesta al 62% con punte di oltre il 90%;

il trend positivo delle vendite dimostra che la nuova formula proposta per i voucher vacanze 2022, oltre a favorire il ripristino dei flussi turistici nel periodo post pandemico, favorisce la destagionalizzazione delle presenze turistiche pertanto al fine di ottimizzare l’utilizzo delle risorse regionali destinate all’iniziativa “Voucher vacanze 2022” è possibile riproporre un’estensione del

periodo di vendita e fruizione nel prossimo periodo stagionale autunnale ed invernale così composto: fino al 30 novembre 2023, il periodo di vendita e fino al 31 dicembre 2023, quello di fruizione;

sulla base delle sopraccitate informazioni trasmesse da Finpiemonte S.p.A. a conclusione delle Misure “Voucher vacanze 2020” e “Voucher vacanze 2021”, risulta, ai fini della riassegnazione, una disponibilità massima di € 299.000,00 al netto della quota di riprotezione pari al 2,5% (€ 7.700,00) oltre oneri (€ 500) per la tenuta del relativo conto;

come sopra richiamato, la D.G.R. n. 12-5235 del 21 giugno 2022, prevedendo la possibilità di riassegnare le ulteriori risorse rese disponibili in ordine alla quota di riprotezione non utilizzata per le campagne 2020 e 2021 ed accantonata nella misura del 2,5 % delle risorse disponibili per la campagna 2022, non contempla le modalità di riassegnazione di tali risorse né prevede le modalità della loro riallocazione;

come sopra richiamato, il capitolo 7 lettera g) non contempla la possibilità di prolungare il termine dell'utilizzo delle risorse ancora nelle disponibilità di ogni consorzio e contestualmente richiedere la parziale restituzione ai consorzi che non hanno raggiunto una soglia percentuale minima di utilizzo delle risorse assegnate ai fini della riattribuzione ai consorzi più performanti nell'utilizzo di dette disponibilità;

risulta, pertanto, opportuno definire, in linea con la struttura procedurale della suddetta D.G.R. n. 12-5235 del 21 giugno 2022, i criteri e le modalità ai fini della riassegnazione delle sopra citate risorse e, in sostituzione di quanto disposto al capitolo 7 lettera g. al fine di ottimizzare l'utilizzo delle risorse 2022, introdurre la possibilità di prolungare il termine e contestualmente richiedere una restituzione parziale ai consorzi che non hanno raggiunto un target minimo al fine di una successiva riassegnazione;

risulta altresì opportuno, introdotti i nuovi termini per la vendita dei voucher vacanze e la fruizione da parte dei turisti, disporre che le operazioni di controllo ex post da parte di Finpiemonte S.p.A. saranno effettuate nel corso del 2024 e completate entro il 31 dicembre 2024, termine di scadenza del contratto tra Regione Piemonte e Finpiemonte S.p.A. per l'attuazione della Misura “Voucher vacanze 2022”;

a tal fine, si prevede quanto segue:

- Finpiemonte S.p.A. attiverà un monitoraggio al 31 Maggio 2023 con l'obiettivo di analizzare i risultati raggiunti nelle varie fasi e raggiungere l'utilizzo pieno ed efficace delle risorse stanziare;
- sulla base di tale monitoraggio, anche al fine di incrementare le performance di vendita dei voucher, le risorse rese disponibili a seguito del completamento delle campagne 2020 e 2021 possono essere riassegnate in egual misura, previa richiesta, ai consorzi che avranno raggiunto almeno il valore del 70% di utilizzo delle risorse assegnate;
- Finpiemonte S.p.A. attiverà un monitoraggio finale al 31 Agosto 2023 con l'obiettivo di analizzare i risultati raggiunti nelle varie fasi e raggiungere l'utilizzo pieno ed efficace delle risorse stanziare per la Misura “Voucher vacanze 2022”;
- i consorzi che entro tale data non avranno raggiunto il target di vendita del 50% delle quote assegnate per la campagna 2022 (€70.588,24), dovranno restituire le risorse non utilizzate nella misura del 25% (€17.647,06) che saranno ridistribuite in egual misura tra i consorzi che ne faranno richiesta ed avranno raggiunto il target di vendita del 50%;
- i voucher vacanza saranno venduti fino al 30 novembre 2023 ed utilizzabili da parte dei turisti fino al 31 dicembre 2023;
- le attività di controllo "ex post" della Misura “Voucher vacanze 2022”, da effettuarsi a campione sulla base di una specifica pista di controllo e di modalità operative da concordarsi con la Regione Piemonte sulla base di quanto previsto nello schema di convenzione quadro tra Regione Piemonte e Finpiemonte S.p.A. approvato con D.G.R. 27-5128 del 27 maggio 2022 in merito ad attività di controllo e recupero di somme indebitamente percepite saranno effettuate nel corso del 2024 e completate entro il 31 dicembre 2024 termine di scadenza del contratto tra Regione Piemonte e Finpiemonte S.p.A. per l'attuazione della Misura “Voucher vacanze 2022”.

Ritenuto di prendere atto che, come da comunicazione di Finpiemonte S.p.A. sopra richiamata, a conclusione delle Misure “Voucher vacanze 2020” e “Voucher vacanze 2021”, risulta una disponibilità massima di € 299.000,00 al netto della quota di riprotezione pari al 2,5% (€ 7.700,00) oltre oneri (€ 500) per la tenuta del relativo conto.

Ritenuto, pertanto, a parziale modifica della D.G.R. n. 12-5235 del 21 giugno 2022 di approvazione della Misura “Voucher Vacanze 2022”, di approvare i criteri e le modalità per la riassegnazione delle suddette risorse e le disposizioni che sostituiscono i capitoli 4, 7 lettere g) e i), 8 dell’allegato al medesimo provvedimento, come sopra riportate, di cui all’Allegato A, parte integrante e sostanziale della presente deliberazione.

Dato atto che il presente provvedimento non comporta oneri finanziari aggiuntivi a carico del Bilancio regionale, in quanto trova copertura nella D.G.R. n. 12-5235 del 21 giugno 2022.

Attestata la regolarità amministrativa del presente provvedimento ai sensi della D.G.R. 1-4046 del 17 ottobre 2016, come modificata dalla D.G.R. 1-3361 del 14 giugno 2021.

Tutto ciò premesso e considerato, la Giunta regionale,
a voti unanimi espressi nelle forme di legge,

delibera

- di prendere atto che, come da comunicazione di Finpiemonte S.p.A. sopra richiamata, a conclusione delle Misure “Voucher vacanze 2020” e “Voucher vacanze 2021”, risulta una disponibilità massima di € 299.000,00 al netto della quota di riprotezione pari al 2,5% (€ 7.700,00) oltre oneri (€ 500) per la tenuta del relativo conto;
- di approvare, a parziale modifica della D.G.R. n. 12-5235 del 21 giugno 2022 di approvazione della Misura “Voucher Vacanze 2022”, i criteri e le modalità per la riassegnazione delle suddette risorse e le disposizioni che sostituiscono i capitoli 4, 7 lettere g) e i), 8 dell’allegato al medesimo provvedimento, come in premessa riportate, di cui all’Allegato A, parte integrante e sostanziale della presente deliberazione;
- di demandare alla Direzione regionale Coordinamento Politiche e Fondi Europei -Turismo e Sport, Settore “Valorizzazione turistica del territorio”, l’adozione degli atti e dei provvedimenti necessari per l’attuazione della presente deliberazione, individuando nel Dirigente ad esso assegnato il Responsabile del Procedimento;
- di dare atto che il presente provvedimento non comporta oneri finanziari aggiuntivi a carico del Bilancio regionale, in quanto trova copertura nella D.G.R. n. 12-5235 del 21 giugno 2022.

La presente deliberazione sarà pubblicata sul B.U. della Regione Piemonte ai sensi dell’art. 61 dello Statuto e dell’art. 5 della L.R. n. 22/2010, nonché dell’articolo 26, comma 1, del D.Lgs. n. 33/2013 nel sito istituzionale dell’Ente, nella sezione “Amministrazione Trasparente”.

(omissis)

Allegato

Misura "Voucher vacanze 2022" per favorire i flussi turistici verso il Piemonte nelle fasi post emergenza da Covid-19, in attuazione della legge regionale 13/2020, articolo 24, legge regionale 5/2022 articolo 2, legge 6/2022. Parziale modifica dell'allegato A approvato con DGR n. 12-5235 del 21 giugno 2022 .

4. Completamento Misura "Voucher vacanze 2022"

I voucher vacanze saranno venduti fino al 30 novembre 2023 ed utilizzabili da parte dei turisti fino al 31 dicembre 2023.

7. Gestione della Misura

Let. g.

Finpiemonte S.p.A. attiverà un monitoraggio al 31 Maggio 2023 con l'obiettivo di analizzare i risultati raggiunti nelle varie fasi e raggiungere l'utilizzo pieno ed efficace delle risorse stanziare;

sulla base di tale monitoraggio, anche al fine di incrementare le performance di vendita dei voucher, le risorse rese disponibili a seguito del completamento delle campagne 2020 e 2021 possono essere riassegnate in egual misura, previa richiesta, ai consorzi che avranno raggiunto almeno il valore del 70% di utilizzo delle risorse assegnate;

Finpiemonte S.p.A. attiverà un monitoraggio finale al 31 Agosto 2023 con l'obiettivo di analizzare i risultati raggiunti nelle varie fasi e raggiungere l'utilizzo pieno ed efficace delle risorse stanziare per la Misura "Voucher vacanze 2022";

i consorzi che entro tale data non avranno raggiunto il target di vendita del 50% delle quote assegnate per la campagna 2022 (€70.588,24), dovranno restituire le risorse non utilizzate nella misura del 25% (€17.647,06) che saranno ridistribuite in egual misura tra i consorzi che ne faranno richiesta ed avranno raggiunto il target di vendita del 50%;

Let. i.

Finpiemonte S.p.A. si occuperà delle attività di controllo "ex post" entro il 31 dicembre 2024 della Misura Voucher vacanza 2022, da effettuarsi a campione sulla base di una specifica pista di controllo e di modalità operative da concordarsi con la Regione Piemonte sulla base di quanto previsto nello schema di convenzione quadro tra Regione Piemonte e Finpiemonte S.p.A. approvato con D.G.R. 27-5128 del 27 maggio 2022 in merito ad attività di controllo e recupero di somme indebitamente percepite.

8. Durata della Misura

I voucher vacanze saranno venduti fino al 30 novembre 2023 ed utilizzabili da parte dei turisti fino al 31 dicembre 2023.