

Deliberazione della Giunta Regionale 12 giugno 2023, n. 20-7023

Approvazione schema del "Protocollo d'Intesa per la realizzazione del "Nuovo Ospedale dell'Azienda Sanitaria Locale TO5" da sottoscrivere tra Regione Piemonte, Comune di Cambiano e ASL TO5.

A relazione dell'Assessore Icardi:

Visti:

- il Decreto Legislativo 30.12.1992 n. 502 e s.m.i. "Riordino della disciplina in materia sanitaria, a norma dell'articolo 1 della legge 23 ottobre 1992, n. 421";
- la Legge 7 agosto 2012 n. 135 "Disposizioni urgenti per la revisione della spesa pubblica con invarianza dei servizi ai cittadini, nonché misure di rafforzamento patrimoniale delle imprese del settore bancario";
- la Legge Regionale 6 agosto 2007, n. 18 "Norme per la programmazione socio-sanitaria e il riassetto del servizio sanitario regionale";
- il Decreto Ministeriale 2 aprile 2015 n. 70 "Regolamento recante definizione degli standard qualitativi, strutturali, tecnologici e quantitativi relativi all'assistenza ospedaliera";
- il Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 24 dicembre 2018 che ha dichiarato valutabili, nell'ambito dei piani triennali di investimento dell'INAIL, le iniziative urgenti di elevata utilità sociale nel campo dell'edilizia sanitaria, e i successivi D.P.C.M. 4 febbraio 2021 e 14 settembre 2022 di integrazione e aggiornamento;
- l'Intesa sancita in data 18 dicembre 2019 tra lo Stato, le Regioni e le Province autonome di Trento e di Bolzano concernente il Patto per la salute per gli anni 2020-2021.

Richiamate:

- le Deliberazioni di Giunta regionale 19 novembre 2014, n. 1-600, integrata dalla successiva Deliberazione 23 gennaio 2015, n. 1-924 e seguita dalla Deliberazione 29 giugno 2015, n. 26-1653, che hanno previsto le modalità di adeguamento della rete ospedaliera agli standard della Legge 7 agosto 2012, n. 135 recante "Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 6 luglio 2012, n. 95, recante disposizioni urgenti per la revisione della spesa pubblica con invarianza dei servizi ai cittadini) e del Patto per la Salute 2014/2016, nonché le linee di indirizzo per lo sviluppo della rete territoriale, definendo la dotazione delle discipline, in termini di strutture complesse, pubbliche e private equivalenti, nonché la dotazione del numero complessivo dei posti letto della rete ospedaliera piemontese";
- la Deliberazione del Consiglio regionale 18 gennaio 2022 n. 193-974 recante "Prima programmazione di indirizzo di carattere strategico generale di investimenti in edilizia sanitaria per la realizzazione di nuovi presidi ospedalieri", che ha considerato di rilevante interesse l'iniziativa dell'INAIL sopra richiamata per la realizzazione di nuovi presidi ospedalieri;
- la Deliberazione del Consiglio n. 271-9277 del 04.04.2023 che ha sostituito l'allegato 3 alla D.C.R. n. 286-18810 dell'8.05.2018 con la scheda "Nuovo Ospedale Unico dell'ASL TO5".

Considerato che:

- dalle valutazioni istruttorie basate sui rapporti annuali forniti da IRES Piemonte, l'attuale rete ospedaliera dell'ASL TO5 costituita dagli ospedali di Carmagnola, Chieri e

Moncalieri richiede una riorganizzazione e razionalizzazione funzionale ed economica indirizzata al miglioramento qualitativo dei servizi offerti;

- gli attuali presidi ospedalieri esistenti dell'ASL TO5 presentano rilevanti criticità strutturali e impiantistiche che li rendono non adeguati sia ai nuovi modelli organizzativi sia a fronteggiare eventuali future emergenze sanitarie;
- si rende pertanto indispensabile realizzare un nuovo ospedale in grado di offrire importanti economie riguardo ai costi di funzionamento e di manutenzione delle strutture, garantire ai cittadini servizi ospedalieri e prestazioni di qualità, potenziare i servizi sanitari territoriali e socio sanitari territoriali.

Dato atto che:

- è stato costituito un gruppo di lavoro interdirezionale con la partecipazione delle ASR interessate, e di altri soggetti tecnici al fine di predisporre gli studi comparativi, per individuare siti più idonei ai fini della localizzazione di nuovi ospedali tra cui quello dell'ASL TO5;
- in data 14 marzo 2023 dagli studi comparativi effettuati è stato prodotto un rapporto ad oggetto "Indirizzi per la selezione di siti di realizzazione dei nuovi ospedali";
- dagli esiti dello studio sull'idoneità del sito per la realizzazione del nuovo ospedale dell'ASL TO5 il sito più idoneo è risultato quello del Comune di Cambiano.

Ritenuto pertanto opportuno definire uno specifico Protocollo d'Intesa da sottoscrivere tra Regione Piemonte, Comune di Cambiano e ASL TO5, allegato al presente provvedimento per costituirne parte integrante e sostanziale, al fine di condividere, concordare e coordinare, nell'ambito delle rispettive competenze, le azioni finalizzate alla realizzazione del "Nuovo ospedale dell'ASL TO5".

Preso atto che l'allegato schema di Protocollo d'Intesa prevede di garantire il massimo livello di coordinamento e di condivisione delle scelte che dovranno essere compiute, assicurando la piena partecipazione degli Enti firmatari al processo di pianificazione, programmazione e realizzazione del "Nuovo ospedale dell'ASL TO5".

Dato atto che il presente provvedimento non comporta oneri a carico del bilancio regionale.

Attestata la regolarità amministrativa del presente provvedimento ai sensi della D.G.R. n. 1-4046 del 17.10.2016, come modificata dalla D.G.R. n. 1-3361 del 14.06.2021.

Tutto quanto sopra premesso e considerato,

la Giunta Regionale, udite le argomentazioni del relatore e condividendole, all'unanimità dei voti espressi nelle forme di legge,

delibera

1. di approvare lo schema di Protocollo d'Intesa da sottoscrivere tra Regione Piemonte, Comune di Cambiano e ASL TO5, allegato al presente provvedimento per costituire parte integrante e sostanziale, al fine di condividere, concordare e coordinare, nell'ambito delle

rispettive competenze, le azioni finalizzate alla realizzazione del “Nuovo ospedale dell’ASL TO5”;

2. di autorizzare alla sottoscrizione del suddetto Protocollo d’Intesa da parte della Regione Piemonte l’Assessore alla Sanità Luigi Genesio Icardi, autorizzandolo sin d’ora ad apportare le eventuali modifiche tecniche non sostanziali che si rendessero necessarie;
3. di dare atto che il presente Protocollo d’Intesa ha valenza di carattere strategico e politico generale e definisce gli impegni degli Enti, nonché le modalità di avviare il processo tecnico-amministrativo finalizzato alla realizzazione del nuovo ospedale;
4. di dare atto che gli Enti interessati alla sottoscrizione del Protocollo d’intesa si impegnano, per quanto di competenza, ad ottemperare a quanto in esso definito, collaborando in modo coordinato per l’assolvimento delle fasi procedurali connesse alla definizione degli interventi, quale condizione necessaria per la concretizzazione del processo attuativo degli interventi;
5. di dare atto che il presente provvedimento non comporta oneri a carico del bilancio regionale.

La presente deliberazione sarà pubblicata sul B.U. della Regione Piemonte a norma dell’art. 61 dello Statuto e dell’art. 5 della L.R. n. 22/2010.

(omissis)

Allegato

REGIONE PIEMONTE
PROTOCOLLO D'INTESA

ai sensi dell'articolo 15 della legge 7 agosto 1990, n. 241, e successive modificazioni

tra

REGIONE PIEMONTE

ASLTO5

COMUNE DI CAMBIANO

**PER LA REALIZZAZIONE DEL NUOVO OSPEDALE DELL'AZIENDA
SANITARIA LOCALE TO5**

PROTOCOLLO DI INTESA

tra

REGIONE PIEMONTE

ASLTO5

COMUNE DI CAMBIANO

PREMESSO CHE:

- con D.G.R. n. 1-600 in data 19 novembre 2014 la Giunta Regionale ha approvato la deliberazione “Adeguamento della rete ospedaliera agli standard della legge 135/2012 e del Patto per la Salute 2014/2016 e linee di indirizzo per lo sviluppo della rete territoriale”;
- in data 23.01.2015 la Giunta Regionale ha approvato la deliberazione n. 1-924 “Integrazioni alla D.G.R. n. 1-600 del 19.11.2014 - Adeguamento della rete ospedaliera agli standard della legge 135/2012 e del Patto per la Salute 2014/2016 e linee di indirizzo per lo sviluppo della rete territoriale”;
- in data 29.06.2015 la Giunta Regionale ha approvato la deliberazione n. 26-1653 “Interventi per il riordino della rete territoriale in attuazione del Patto per la Salute 2014/2016 e della D.G.R. n. 1- 600 del 19.11.2014 e s.m.i.”;
- le Deliberazione succitate definiscono la dotazione delle discipline, in termini di strutture complesse, pubbliche e private equivalenti, nonché la dotazione del numero complessivo dei posti letto della rete ospedaliera piemontese;
- il D.P.C.M. del 24 dicembre 2018 aggiornato con D.P.C.M. 4 febbraio 2021 ha dichiarato valutabili, nell’ambito dei piani triennali di investimento dell’INAIL, le iniziative urgenti di elevata utilità sociale nel campo dell’edilizia sanitaria tra i quali è compresa la realizzazione del nuovo presidio ospedaliero per l’ASL TO5 per un importo di euro 202.000.000;
- Con Deliberazione del Consiglio Regionale (D.C.R.) n. 193-974 del 18 gennaio 2022 è stata approvata la “Prima programmazione di indirizzo di carattere strategico generale di investimenti in edilizia sanitaria per la realizzazione di nuovi presidi ospedalieri”, tra i quali è confermata la programmazione del nuovo presidio ospedaliero dell’ASL TO5, dando atto che la strategia localizzativa era, in quel momento, ancora in fase di approfondimento;
- con nota del 04.02.2022, l’Assessore alla Sanità, Livelli essenziali di assistenza, Edilizia sanitaria, richiedeva, tra l’altro, al Direttore Generale della ASL TO5 e all’IRES Piemonte di sviluppare e completare, entro e non oltre il 15 marzo 2022, lo studio comparativo per individuare il sito più idoneo ai fini della localizzazione del nuovo ospedale dell’ASL TO5;
- il Gruppo di lavoro interdirezionale, con la partecipazione dell’ASL TO5 e di altri soggetti tecnici, costituito al fine di predisporre gli studi comparativi per individuare i siti più idonei ai fini della localizzazione dei nuovi ospedali, ha prodotto un rapporto avente ad oggetto “Indirizzi per la selezione di siti di realizzazione dei nuovi ospedali”, datato 14 marzo 2022;
- l’approfondimento sulle scelte localizzative per il nuovo ospedale dell’ASL TO5 ha costituito un complemento ed un perfezionamento delle progettualità precedentemente sviluppate sull’argomento con riferimento al giudizio sull’opportunità di confermare o meno la realizzazione del nuovo ospedale nel sito inizialmente ipotizzato, non solo in ragione di circostanze rilevanti ai fini della sua fattibilità, ma in riscontro ad un insieme di parametri più ampio e più pertinente alla mutata natura della polarità ospedaliera nel contesto fisico e

- di relazione nel quale ci si aspetta che la stessa possa restituire il più ampio valore in termini di riscontro all'interesse pubblico attuale;
- dagli esiti dello studio predetto, il sito del Comune di Cambiano risulta essere il più idoneo alla costruzione del nuovo ospedale dell'ASL TO5;
 - Con D.C.R. n. 271-9277 del 04/04/2023 è stato approvato lo studio comparativo redatto dal Gruppo di lavoro interdirezionale, con la partecipazione dell'ASL TO5 e di altri soggetti tecnici, dal quale risulta che dei tre siti analizzati l'Area di Cambiano è la più idonea per la realizzazione del Nuovo Ospedale dell'ASL TO 5;
 - la Regione Piemonte ha avviato un approfondimento analitico finalizzato a definire gli standard quantitativi per il dimensionamento del nuovo ospedale dell'ASL TO5, i cui esiti definitivi contribuiranno alla puntuale definizione delle aree necessarie alla costruzione del nuovo ospedale;
 - L'area individuata su proposta del Comune di Cambiano all'Assessorato Regionale alla Sanità è incentrata sul compendio Demaniale denominato ex "Parco Veicoli Inefficienti" con una superficie di 110.500 mq già antropizzata, alla quale, può essere inserita, ove ritenuta in necessaria in esito agli studi ed approfondimenti in corso, la disponibilità di un'area a destinazione industriale di 60.000 mq e una zona agricola, non di pregio e interclusa con la tangenziale, per ulteriori 241.000 mq.
 - In data 19/04/2023 si è svolta una Conferenza dei Servizi istruttoria per l'esame della fattibilità e delle procedure riguardanti l'area individuata per la realizzazione del nuovo ospedale dell'ASLTO5, incentrata sul compendio demaniale denominato ex "Parco veicoli inefficienti" sito nel Comune di Cambiano.
 - Le caratteristiche dell'area individuata quale idonea alla realizzazione del nuovo ospedale a livello di P.R.G.C., non risultano avere particolari vincoli dal punto di vista di destinazione d'uso e fasce di rispetto; la zona ricade in classe IIc, moderata pericolosità geomorfologica.
 - le competenze istituzionali in materia di gestione, valorizzazione, razionalizzazione e dismissione dei beni immobili di proprietà dello Stato, sono affidate all'Agenzia del Demanio;
 - L'ASLTO5, Stazione appaltante della realizzazione dell'opera, affinché possa attivare le procedure necessarie per le autorizzazioni da parte degli Enti competenti, alle procedure di gara relative sia alla redazione dei livelli di progettazione opportuni che alla scelta dell'appaltatore della costruzione del nuovo ospedale dovrà acquisire, quanto prima, il titolo legittimo delle aree identificate, tra quelle indicate nello studio "Indirizzi per la selezione di siti di realizzazione dei nuovi ospedali" per il Comune di Cambiano, necessarie alla realizzazione.

CONSIDERATO CHE:

- al fine di una più efficace azione politica, tecnica ed amministrativa le parti dovranno promuovere, condividere, concordare e coordinare, nell'ambito delle rispettive competenze e finalità istituzionali le azioni necessarie per la realizzazione del nuovo ospedale unico dell'ASL TO5;
- il presente Protocollo d'intesa costituisce impegno sostanziale e reciproco per porre in essere ogni misura necessaria per la programmazione, progettazione e attuazione delle azioni concertate.

PRESO ATTO CHE:

- la Regione Piemonte, con propria deliberazione della Giunta Regionale n.. del....., ha approvato lo schema del presente documento e l'Assessore alla Sanità e Welfare è stato autorizzato alla sottoscrizione del presente atto;
- l'Azienda Sanitaria Locale TO5, con proprio atto n.... del....., ha approvato ha approvato lo schema del presente documento e Direttore Generale è autorizzato alla sottoscrizione del presente atto;
- il Comune di Cambiano, con propria deliberazione della Giunta Comunale n.... del....., ha approvato lo schema del presente documento e il sindaco del Comune è autorizzato alla sottoscrizione del presente atto;

Quanto sopra visto, premesso e considerato, si conviene e si stabilisce quanto segue:

Articolo 1

(Premesse)

Le premesse di cui sopra, gli atti e i documenti richiamati nelle medesime premesse e nella restante parte del presente Protocollo, ancorché non materialmente allegati, ne costituiscono parte integrante e sostanziale.

Articolo 2

(Oggetto e obiettivi)

Il presente Protocollo ha ad oggetto la formalizzazione di un rapporto di collaborazione istituzionale, già avviato tra le Parti firmatarie, finalizzato all'avvio delle azioni e procedure per la realizzazione del nuovo ospedale dell'ASLTO5 presso il Comune di cambiano, ivi comprese la dismissione delle aree del patrimonio immobiliare pubblico.

Il rapporto tra le Parti comprende, altresì, la collaborazione per elaborare specifici atti e procedure funzionali al perseguimento dell'obiettivo coerenti con le tempistiche indicate dall'INAIL con nota prot.n. 60003.13/02/2023.0000893, finanziatore dell'opera.

Articolo 3

(Impegni assunti dalle Parti)

Con la sottoscrizione del presente Protocollo, le Parti si impegnano a porre in essere tutte le attività di propria competenza – come di seguito meglio specificate – necessarie per il pieno conseguimento degli obiettivi definiti all'art. 2.

a) Impegni assunti dalla Regione Piemonte

- di concerto con la Città Metropolitana di Torino e il Comune di Cambiano, definirà i criteri e le modalità per la formazione delle proposte delle variazioni agli strumenti urbanistici di

pianificazione di competenza; promuoverà e attiverà le procedure finalizzate all'ottenimento del finanziamento necessario per la realizzazione del nuovo ospedale di cui al D.P.C.M. 24/12/2018 aggiornato con D.P.C.M. del 04/02/2021;

- supporterà l'ASLTO5 e l'Agenzia del Demanio – Direzione regionale Piemonte e Valle d'Aosta, ai fini di addivenire, nel più breve tempo possibile, all'acquisizione da parte dell'ASLTO5 dell'area di proprietà demaniale per l'acquisizione delle restanti aree da mettere a disposizione dell'INAI
- promuoverà la partecipazione di altri Enti Pubblici di inserimento nelle iniziative di cui al precitato art. 2;

b) Impegni assunti dal Comune di Cambiano

Ai fini dell'attuazione del presente Protocollo, il Comune, si impegna a:

- predisporre la redazione della documentazione tecnico-amministrativa ai sensi di legge, di concerto con i Settori regionali competenti, finalizzata a rendere coerente la destinazione dell'area individuata per la realizzazione del nuovo ospedale di Cambiano agli strumenti sopracitati, sottoposti all'approvazione del Consiglio Regionale;
- promuovere e coordinare i lavori secondo le determinazioni operative concertate nel Tavolo di coordinamento che verrà costituito ai sensi del successivo art. 4;
- facilitare l'espletamento delle azioni amministrative necessarie per il perseguimento degli obiettivi di cui all'art. 2 del presente Protocollo;
- promuovere la partecipazione di altri Enti Pubblici proprietari di beni suscettibili di inserimento nelle iniziative di cui al precitato art. 2;
- eseguire uno studio preliminare sulla fattibilità della riclassificazione acustica della zona, da attuarsi con una variante del P.R.G.C.;
- promuovere, di concerto con la Regione Piemonte, le attività e l'attivazione delle relative procedure con il Settore Urbanistica Piemonte Occidentale Direzione Ambiente, Energia e Territorio, relativamente alla modifica della viabilità del PTGM, per le possibili soluzioni in merito alla viabilità di accesso all'area destinata alla realizzazione del nuovo ospedale;
- rendere urbanisticamente idoneo il terreno su cui sorgerà l'Ospedale

c) Impegni assunti dall'ASLTO5

Ai fini dell'attuazione del presente Protocollo, l'ASLTO5, si impegna a:

- coerentemente con le tempistiche indicate dall'INAIL con nota prot n. 60003.13/02/2023.0000893, finanziatore dell'opera e sulla base del documento che individua le linee guida esigenziali per la realizzazione del nuovo ospedale, attivare la procedura di gara, ai sensi del vigente codice dei contratti per la redazione dello Studio di Fattibilità e del Progetto di fattibilità Tecnica economica (P.F.T.E.);
- di concerto con la Regione Piemonte e l'Agenzia del Demanio - Direzione Regionale Piemonte e Valle d'Aosta, predisporrà la procedura necessaria per addvenire, nel più breve tempo possibile, all'acquisizione sia dell'area di proprietà demaniale sia delle restanti aree da mettere a disposizione dell'INAIL;
- promuovere la partecipazione di altri Enti Pubblici suscettibili di inserimento nelle iniziative di cui al precitato art. 2;

Articolo 4

(Modalità operative)

Per il coordinamento delle attività previste nel presente Protocollo, verranno successivamente designati i rappresentanti delle Parti firmatarie che si riuniranno nell'ambito di un tavolo tecnico di coordinamento e di eventuali tavoli tematici, in funzione delle specifiche linee di attività individuate.

Il tavolo avrà il compito di definire gli obiettivi comuni, pianificare le attività, individuare risorse materiali e immateriali, monitorare l'avanzamento e l'attuazione delle iniziative, nonché favorirne la promozione, anche assicurando la cooperazione con altri Soggetti Istituzionali, a qualsiasi titolo coinvolti e la partecipazione degli eventuali soggetti privati interessati.

Articolo 5

(Durata)

Il presente Protocollo ha la durata di 2 (anni), decorrente dalla data di sottoscrizione dello stesso, salvo scioglimento anticipato con comunicazione scritta a mezzo di Posta Elettronica Certificata.

Esso può essere prorogato per un periodo di eguale durata in ragione dello stato di avanzamento delle attività, previa comunicazione tra le Parti a mezzo di Posta Elettronica Certificata. Nell'ipotesi in cui le previsioni del presente Protocollo non potessero trovare integrale attuazione, le Parti potranno sciogliersi dagli impegni assunti mediante comunicazione scritta per raccomandata con avviso di ricevimento, senza nulla avere a pretendere l'una dall'altra.

Articolo 6

(Revisioni e integrazioni)

Il presente Protocollo potrà essere modificato, integrato o aggiornato esclusivamente in forma scritta con eventuali atti aggiuntivi o integrativi.

Esso non verrà sostituito o superato dagli eventuali atti aggiuntivi o integrativi e sopravvivrà a questi ultimi, continuando con essi a regolare la materia tra le Parti.

Articolo 7

(Risorse finanziarie)

Per l'attuazione del presente Protocollo, non è previsto il riconoscimento reciproco di alcun corrispettivo; pertanto, qualunque onere rimarrà a carico della Parte che è chiamata a sostenerlo.

Articolo 8

(Riservatezza)

Tutti i dati, documenti o altri materiali che verranno scambiati tra le Parti in esecuzione del presente Protocollo dovranno essere considerati come "informazioni riservate", ove qualificati come tali dalla Parte che li comunica.

Le Parti concordano di utilizzare tali informazioni riservate solo in relazione all'esecuzione del presente Protocollo, salvo diverse pattuizioni, da formalizzarsi per iscritto.

Ciascuna delle Parti adotterà tutte le misure ragionevolmente necessarie per tutelare la riservatezza delle informazioni e della documentazione di cui essa disponga in virtù del presente Protocollo.

Articolo 9

(Formalità fiscali)

Il Protocollo d'Intesa, redatto in duplice copia originale, non comporta oneri finanziari a carico delle Amministrazioni contraenti e sarà registrato solo in caso d'uso, ai sensi del D.P.R. 26 aprile 1986, n. 131, a cura e spese della Parte che ne richiederà la registrazione. La validazione dello stesso è effettuata con la semplice apposizione delle firme digitali dei designati.

Il presente Atto è, inoltre, esente da imposta di bollo ai sensi dell'art. 16 Tab. All. B del D.P.R. 26 ottobre 1982, n. 642.

Articolo 10

(Pubblicazione)

Il presente protocollo sarà pubblicato sui rispettivi siti istituzionali delle Parti, al fine di assicurarne la massima conoscenza e diffusione.

Articolo 11

(Disposizioni finali)

Ai sensi e per gli effetti di quanto previsto dal D.Lgs. n. 196/2003 e ss.mm.ii., le Parti acconsentono al trattamento dei dati personali derivanti dall'attuazione degli impegni contenuti nel presente Protocollo.

Articolo 12

(Comunicazioni)

Tutte le comunicazioni relative al presente Protocollo dovranno essere effettuate per iscritto ed inviate tramite e-mail ai seguenti indirizzi:

Comune di Cambiano

Via

10100 Cambiano

E-mail:

PEC:

Regione Piemonte

Via

101000 Torino

e-mail:

PEC:

ASLTO5 – Regione Piemonte

P.zza S. Pellico, 1

10023 – Chieri (TO)

E-mail:

PEC:

Cambiano, li

Letto, approvato e sottoscritto in duplice copia originale e validato in firma digitale

Per il Comune di Cambiano

Il Sindaco

Per la Regione Piemonte

L'Assessore alla Sanità e Welfare



Comune di
Cambiano



A.S.L. TO5
Azienda Sanitaria Locale di
Chieri, Carmagnola,
Moncalieri e Nichelino

Per l'ASLTO5 – Regione Piemonte

Il Direttore Generale