

Deliberazione della Giunta Regionale 27 aprile 2023, n. 26-6788

Approvazione schema di “Protocollo di Intesa” da sottoscrivere tra Regione Piemonte, ASL TO4 e Citta' di Settimo Torinese per il mantenimento dei servizi sanitari territoriali dell'ASL TO4 sul territorio del Comune di Settimo Torinese.

A relazione del Vicepresidente Carosso:

Premesso che:

- il decreto legislativo 30 dicembre 1992, n. 502 e s.m.i. recante “*Riordino della disciplina in materia sanitaria*”, all’articolo 9 bis prevede che “*Le Regioni (...) autorizzano programmi di sperimentazione gestionale aventi ad oggetto nuovi modelli gestionali che prevedano forme di collaborazione tra strutture del Servizio sanitario nazionale e soggetti privati, anche attraverso la costituzione di società miste a capitale pubblico e privato*”;
- l’articolo 24 della legge regionale n. 12 del 23 maggio 2008, ha previsto che “*la Giunta regionale può autorizzare la costituzione di una società mista fra le AA.SS.LL. interessate e le società Azienda Sviluppo Multiservizi S.p.A., Cooperativa Sociale P.G. Frassati s.c.s. onlus o loro aventi causa per la gestione dell’immobile oggetto della sperimentazione gestionale ai fini sia sanitari sia socio-sanitari*”;
- con deliberazione n. 20-10663 del 2 febbraio 2009 la Giunta regionale ha autorizzato, ai sensi della normativa citata, l’ASL TO2 (ora ASL Città di Torino) e l’ASL TO4 alla realizzazione del progetto di sperimentazione gestionale presentato per la gestione, sia a fini sanitari che socio-sanitari, della struttura sita in Settimo Torinese - via Santa Cristina 3;
- con successiva disposizione normativa - art. 1 della legge regionale n. 1/2012, di sostituzione dell’allora vigente art. 23 della legge regionale n. 12/2008, recante “*Partecipazioni societarie di aziende sanitarie regionali. Programmi di sperimentazione gestionale*” - è stato definito il percorso per l’avvio, la gestione e l’eventuale conversione dei programmi attivati ai sensi dell’art. 9 bis del D.Lgs. 502/92 e s.m.i.;
- con deliberazione n. 23-264 del 28 agosto 2014 la Giunta regionale, alla luce della documentazione trasmessa dalle AASSLL TO2 e TO4 nonché delle considerazioni espresse dal gruppo di lavoro regionale istituito con D.D. n. 410 del 18.06.2012 per il monitoraggio, la verifica ed il controllo delle sperimentazioni gestionali, esprimeva una valutazione nel complesso positiva in merito al programma di sperimentazione gestionale ex art. 9 bis D.Lgs. 502/92 e s.m.i. relativo a S.A.A.P.A. S.p.A., sia dal punto di vista operativo sia sul piano del risultato economico, prorogando la stessa fino al 31.12.2014;
- con successive deliberazioni (DD.G.R. n. 48-869 del 29.12.2014, n. 67-1716 del 6.7.2015, n. 72-1997 del 31.7.2015, n. 13-2022 del 5.8.2015, n. 77-2775 del 29.12.2015, n. 30-3016 del 7.3.2016, n. 12-3730 del 27.7.2016, n. 12-3730 del 27.7.2016, n. 73-5504 del 3.8.2017) la Giunta regionale, nelle more della conclusione del percorso di ridefinizione dei fabbisogni di continuità assistenziale a valenza sanitaria e della conseguente rivisitazione del modello organizzativo relativo a S.A.A.P.A. S.p.A., prorogava fino al 31.12.2017, ai sensi dell’art. 23 comma 6 della L.R. 12/2008 e s.m.i., il termine del programma di sperimentazione gestionale relativo alla gestione dell’Ospedale Civico di Settimo T.se;
- in tale periodo le AA.SS.LL. TO2 e TO4, Aziende socie della società S.A.A.P.A. S.p.A., hanno provveduto alla revisione del programma di sperimentazione gestionale allo scopo di renderlo coerente con le previsioni di cui agli atti di programmazione socio-sanitaria regionale di revisione dei posti letto di acuzie, post acuzie e continuità assistenziale a valenza sanitaria;
- con D.D. 116/A1414C/2021 del 29.01.2021 recante “S.A.A.P.A. S.p.A. – Ospedale Civico Città di Settimo sito in via Santa Cristina n. 3 a Settimo Torinese (TO): autorizzazione all’esercizio dell’attività sanitaria e relativo accreditamento” si è concluso il percorso di

autorizzazione/accreditamento ex artt. 8 ter e quater D.Lgs. 502/92 e s.m.i. della Struttura nel nuovo assetto di posti letto per complessivi 235 p.l. di recupero e riabilitazione funzionale di II livello, di medicina di lungodegenza e di continuità assistenziale a valenza sanitaria, con accreditamento in fascia A ai sensi della D.C.R. n. 616-3149 del 22.02.2000 e s.m.i..

Richiamate:

- la D.G.R. n. 1-3666 del 2 agosto 2021 recante “*Programma di sperimentazione gestionale ai sensi dell’art. 9 bis D.Lgs. 502/92 e s.m.i. e dell’art. 23 L.R. 12/2008 e s.m.i. relativo alla Società S.A.A.P.A. S.p.A. autorizzata con D.G.R. n. 20-10663 del 2.02.2009 per la gestione della struttura sita in Settimo T.se, via Santa Cristina n. 3. Disposizioni ai sensi dell’art. 23 comma 6 L.R. n. 12/2008 e s.m.i. Indirizzi alle Aziende ASL Città di Torino e ASL TO4*” con cui, alla luce delle valutazioni ivi descritte, la Giunta regionale disponeva, ai sensi dell’art. 23 comma 6 L.R. n. 12/2008, la chiusura del programma di sperimentazione gestionale relativo alla società mista S.A.A.P.A. S.p.A. demandando a successivo provvedimento regionale, previa proposta delle ASL socie (ASL Città di Torino e ASL TO4), la definizione delle nuove modalità organizzative e gestionali per l’erogazione, in coerenza con le linee e gli indirizzi della programmazione sanitaria, dei servizi sanitari attualmente prestati presso la struttura sita in Settimo T.se;
- la D.G.R. n. 34-5488 del 3 agosto 2022 recante “D.G.R. 2 agosto 2021 n. 1-3666. Presa d’atto della proposta delle AASSLL Città di Torino e TO4 per l’avvio della procedura per la cessione a terzi di beni ed attività della Società S.A.A.P.A. S.p.A. in liquidazione e approvazione indirizzi all’ASL TO4 ed al Consiglio dei liquidatori, a mezzo delle ASL socie” con cui la Giunta regionale prendeva atto della proposta congiunta trasmessa dalle AASSLL socie – con nota del 3.3.2022 prot. n. 2022/53480 - per la cessione a terzi di beni ed attività della società S.A.A.P.A. S.p.A. in liquidazione ed approvava i seguenti indirizzi: viene dato mandato all’ASL TO4 di provvedere all’avvio del procedimento amministrativo finalizzato al trasferimento del terreno dal patrimonio indisponibile al patrimonio disponibile dell’ASL TO4 – proprietaria dei terreni su cui insiste l’immobile; viene dato mandato al Consiglio dei liquidatori di S.A.A.P.A. a mezzo delle ASL socie ad espletare, in conformità alla normativa vigente e nel prosieguo della procedura già attivata, specifica procedura ad evidenza pubblica per la ricerca delle migliori condizioni per la cessione di beni ed attività della società assicurando il trasferimento degli oneri del mutuo e della fideiussione in capo al soggetto subentrante – o procedendo all’estinzione degli stessi con il ricavato della vendita. La cessione dovrà, inoltre, prevedere il mantenimento in capo al presidio di Settimo T.se dei requisiti per l’autorizzazione ed accreditamento per n. 23 p.l. - in conformità a quanto disposto con D.D. 29 gennaio 2021, n. 116.

Dato atto che:

- con determina n. 1953/A1415C/2022 del 21.10.2022 recante “*Autorizzazione ai sensi dell’art. 15 L.R. n. 8/1995 e s.m.i. all’Azienda sanitaria locale TO4 alla cancellazione dal patrimonio indisponibile, conseguente iscrizione in quello disponibile ed alla conseguente alienazione della sola area ubicata nel Comune di Settimo Torinese – via Santa Cristina snc*” è stato completato il procedimento amministrativo finalizzato al trasferimento del terreno su cui insiste l’immobile – ospedale civico Città di Settimo T.se – dal patrimonio indisponibile al patrimonio disponibile dell’ASL TO4;
- in data 8.03.2023 il Consiglio dei liquidatori della società S.A.A.P.A. ha deliberato l’indizione e successivamente pubblicato l’asta pubblica per la cessione dell’azienda comprensiva di diritto reale di superficie e beni immobili di ASL TO4.

Preso atto che:

- l’aggiudicazione della predetta procedura di gara comporterà l’alienazione di beni immobili dell’ASL TO4 – fra cui la porzione del piano terreno dell’ospedale civico Città di Settimo T.se –

che oggi ospitano i servizi sanitari territoriali aziendali: Casa della salute, medicina legale, neuropsichiatria infantile, radiologia, guardia medica, consultorio, psicologia dell'attività evolutiva, DSM;

- i servizi territoriali di cui trattasi sono stati ubicati presso l'ospedale di Settimo T.se da moltissimi anni e costituiscono un riferimento consolidato in ambito d'area, compresi i comuni contermini, e che, anche a seguito della decisione di alienare la piena proprietà che oggi li ospita, risulterebbe scelta non efficiente la loro mancata ricollocazione sul territorio cittadino settimese;
- nell'ambito dell'ASL TO4 il Comune di Settimo T.se è quello con il maggior numero di utenti e che dispone di un sistema dei trasporti locali che garantisce la fruizione dei servizi anche ai residenti nei comuni limitrofi.

Rilevata, pertanto, l'opportunità di mantenere l'ubicazione dei predetti servizi territoriali sanitari afferenti all'ASL TO4 sul territorio del Comune di Settimo, è stato definito - fra la Regione Piemonte, l'ASL TO4 ed il Comune di Settimo Torinese - un Protocollo d'intesa, allegato sub A al presente atto a farne parte integrante e sostanziale, che si pone come obiettivo condiviso fra gli Enti il mantenimento dei servizi sanitari territoriali dell'ASL TO4 sul territorio del Comune di Settimo Torinese individuando, a tal fine, gli impegni reciproci fra le parti.

Dato atto che il presente provvedimento non comporta oneri aggiuntivi a carico del bilancio regionale.

Attestata la regolarità amministrativa del presente provvedimento ai sensi della D.G.R. n. 1-4046 del 17.10.2016, come modificata dalla D.G.R. n. 1-3361 del 14.06.2021.

Tutto quanto sopra premesso e considerato,

la Giunta Regionale, udite le argomentazioni del relatore e condividendole, all'unanimità dei voti espressi nelle forme di legge,

delibera

1. di approvare lo schema di "Protocollo d'Intesa" da sottoscrivere tra Regione Piemonte, Azienda Sanitaria Locale TO4 e Comune di Settimo Torinese, allegato sub A) al presente provvedimento per costituire parte integrante e sostanziale, che si pone come obiettivo condiviso fra gli Enti il mantenimento dell'ubicazione dei servizi sanitari territoriali dell'ASL TO4 sul territorio del Comune di Settimo Torinese individuando, a tal fine, gli impegni reciproci fra le parti;
2. di autorizzare alla sottoscrizione del suddetto Protocollo d'Intesa da parte della Regione Piemonte il Presidente della Regione Piemonte e l'Assessore alla Sanità e Welfare, autorizzandoli, sin d'ora, ad apportare le eventuali modifiche tecniche non sostanziali che si rendessero necessarie;
3. di dare atto che il presente provvedimento non comporta oneri aggiuntivi a carico del bilancio regionale.

La presente deliberazione sarà pubblicata sul B.U. della Regione Piemonte a norma dell'art. 61 dello Statuto e dell'art. 5 della L.R. n. 22/2010.

(omissis)

Allegato

PROTOCOLLO D'INTESA

TRA LE PARTI

- a) Regione Piemonte, rappresentata dal Presidente, Alberto Cirio
- b) Azienda Sanitaria TO4, rappresentata dal Direttore Generale, Stefano Scarpetta,
- c) Città di Settimo Torinese, rappresentata dal Sindaco Elena Piastra,

PREMESSO

- che la Giunta Regionale con deliberazione, n. 34-5488 del 3 agosto 2022 “D.G.R. 2 agosto 2021 n. 1-3666 avente ad oggetto: *“Preso d'atto della proposta delle AASSLL Città di Torino e TO4 per l'avvio della procedura per la cessione a terzi di beni ed attività della Società S.A.A.P.A. S.p.A. in liquidazione e approvazione indirizzi all'ASL TO4 e al Consiglio dei liquidatori, a mezzo delle ASL socie”*, ha preso atto della nota del 3/3/2022 prot. n. 2022/53480, delle AASSLL Città di Torino e TO4 per la cessione a terzi di beni e attività della società S.A.A.P.A. S.p.A. in liquidazione e ha approvato, tra l'altro, i seguenti indirizzi di attuazione:
 - a) dare mandato all'ASL TO4 – proprietaria dei terreni su cui insiste l'immobile – di provvedere all'avvio del procedimento amministrativo finalizzato al trasferimento del terreno dal patrimonio indisponibile al patrimonio disponibile dell'Azienda stessa;
 - b) dare mandato al Consiglio dei liquidatori di S.A.A.P.A. a mezzo delle ASL socie di espletare, in conformità alla normativa vigente, specifica procedura ad evidenza pubblica per la cessione di beni e attività della società, assicurando il trasferimento del mutuo residuo e della fideiussione bancaria in capo al soggetto subentrante o procedendo all'estinzione degli stessi con il ricavato della vendita;
 - c) disporre il mantenimento in capo al Presidio di Settimo T.se dei requisiti per l'autorizzazione e accreditamento per n. 235 posti letto, in conformità a quanto disposto con Determinazione Dirigenziale n. 116 del 29 gennaio 2021 e che a seguito di adeguata istruttoria il competente Settore della Direzione Sanità provvederà alla volturazione del titolo di autorizzazione/accreditamento in capo al soggetto subentrante all'esito della procedura di alienazione;
- che a seguito degli indirizzi della citata D.G.R. n. 34-5488 del 3 agosto 2022, l'ASL TO4 ha istruito e completato il procedimento amministrativo finalizzato al trasferimento del terreno dal patrimonio

indisponibile al patrimonio disponibile dell'Azienda stessa e che il trasferimento è stato autorizzato con Determinazione Dirigenziale del competente Settore della Direzione Sanità della Regione Piemonte;

- che il Consiglio dei liquidatori della società S.A.A.P.A., in data 8 marzo 2023, ha deliberato l'indizione e successivamente pubblicato l'asta pubblica per la cessione dell'azienda comprensiva di diritto reale di superficie e beni immobili di ASL TO 4;

CONSIDERATO

- che la cessione sopra citata comporterà anche l'alienazione di beni immobili della ASL TO4 e in particolare la porzione del piano terreno della struttura che oggi ospita, nella piena proprietà della stessa Azienda, alcuni servizi sanitari territoriali, quali la casa della salute, medicina legale, neuropsichiatria infantile, radiologia, guardia medica, consultorio, psicologia dell'attività evolutiva e il DSM;
- che tali servizi, attualmente ubicati presso "*l'ospedale di Settimo T.se*", costituiscono riferimento consolidato in ambito d'area, compresi i comuni contermini, e che è necessario mantenere i citati servizi sanitari territoriali sul territorio del Comune di Settimo Torinese, considerando che la Città di Settimo Torinese è il Comune con il maggior numero di utenti dell'ASL TO4 e che il sistema dei trasporti locali garantisce la fruizione anche ai residenti nei comuni vicini;

SI CONVIENE E STIPULA QUANTO SEGUE

- le premesse costituiscono parte integrante e sostanziale del presente atto;
- Le parti, come sopra rappresentate, riconoscono quale obiettivo condiviso il mantenimento dei servizi sanitari territoriali, meglio dettagliati nelle premesse della presente e attualmente ubicati presso l'Ospedale di Settimo, sul territorio dello stesso Comune di Settimo Torinese, qualora non risultasse possibile o economicamente sostenibile il mantenimento dei citati servizi presso l'attuale sede, previo accordo con il futuro proprietario.

IMPEGNI PER IL MANTENIMENTO DEI SERVIZI TERRITORIALI

- L'ASL TO4 si impegna a verificare la disponibilità della futura nuova proprietà dell'Ospedale di Settimo Torinese all'utilizzo, mediante idoneo strumento contrattuale, dei locali attualmente impiegati per continuare ad ospitare i servizi sanitari territoriali sopra citati. In alternativa L'ASL TO 4, in accordo con la Regione Piemonte, si impegna ad individuare sul territorio del Comune di Settimo Torinese idonee immobili per la ricollocazione dei citati servizi sanitari territoriali presso locali di proprietà dell'ASL TO4 già disponibili ovvero in acquisizione/affitto/comodato d'uso.

- La Città di Settimo Torinese si impegna a mettere a disposizione, ove disponibili, locali di sua proprietà utili all'eventuale ricollocazione dei servizi attualmente presenti presso l'Ospedale di Settimo. Si impegna, inoltre, ad individuare locali o aree idonee, la propria conoscenza territoriale, e altresì ad attivare ogni forma di collaborazione possibile e utile al perseguimento di tale obiettivo, facilitando eventuali procedure di carattere edilizio e urbanistico, nonché offrendo ogni altro supporto amministrativo necessario, anche mediante procedure semplificate nell'ambito del contesto normativo vigente.

TAVOLO DI INFORMAZIONE E CONSULTAZIONE

L'ASL TO4 e la Città di Settimo Torinese si impegnano al mantenimento del tavolo informalmente già avviato nell'ultimo trimestre del 2022 finalizzato all'individuazione dei locali od aree idonee per la ricollocazione dei servizi territoriali sanitari di cui al presente Protocollo di Intesa, assumendo altresì l'impegno a riferire alla Regione Piemonte con cadenza bimestrale l'esito del percorso. L'ASL TO4 e la Città di Settimo Torinese stabiliscono nella data del 31 maggio 2023 il termine di presentazione alla Regione Piemonte della prima proposta di ricollocazione dei servizi sanitari territoriali.

DURATA

La durata del presente Protocollo di Intesa è stabilita dalle Parti in due anni dalla sottoscrizione, fermo restando l'impegno a rivedere tale termine qualora il percorso di ricollocazione dei servizi sanitari territoriali, anche mediante l'acquisizione o la realizzazione di nuove sedi, non fosse completato in tempo utile.

La data dell'atto sarà la data dell'ultima firma apposta.

Letto, confermato e sottoscritto dalle parti.

Per la Regione Piemonte – il Presidente – Alberto Cirio – firmato digitalmente

Per la Regione Piemonte – L'Assessore alla Sanità, Livelli Essenziali di assistenza, Edilizia Sanitaria
– Luigi Genesio Icardi – firmato digitalmente

Per il Comune di Settimo Torinese – la Sindaca – Elena Piastra – firmato digitalmente

Per l'ASL TO4 – il Direttore Generale – Stefano Scarpetta – firmato digitalmente