

Codice A1112C

D.D. 14 aprile 2023, n. 362

Servizio integrato di gestione, manutenzione, conduzione, controllo, fornitura energia negli edifici della Regione volto a mantenere in completo stato di efficienza gli impianti tecnologici. Indizione di gara d'appalto ai sensi dell'art.60 del D.lgs 50/16 smi. Revoca in autotutela ai sensi dell'art.21 quinquies L.241/1990 della determinazione 892/A11000/2022



ATTO DD 362/A11000/2023

DEL 14/04/2023

**DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE
A11000 - RISORSE FINANZIARIE E PATRIMONIO**

OGGETTO: Servizio integrato di gestione, manutenzione, conduzione, controllo, fornitura energia negli edifici della Regione volto a mantenere in completo stato di efficienza gli impianti tecnologici. Indizione di gara d'appalto ai sensi dell'art.60 del D.lgs 50/16 smi.
Revoca in autotutela ai sensi dell'art.21 quinquies L.241/1990 della determinazione 892/A11000/2022

Premesso che:

con contratto rep. n. 000207 del 27/05/2021,- Reg. a Torino – AGENZIA DELLE ENTRATE UFF. TORINO 2 il 01/07/2021, stipulato ai sensi della determinazione dirigenziale n. 769 del 16/12/2020 della Direzione Risorse Finanziarie e Patrimonio - Settore Tecnico e Sicurezza Ambienti di Lavoro, il “Servizio di gestione, manutenzione conduzione, controllo ed esecuzione di tutte le attività necessarie a mantenere in completo stato di efficienza gli impianti tecnologici della Regione Piemonte”, ai sensi dell’art. 63 c.5 del D.lgs 50/16 e smi, alle condizioni del contratto Rep. 00066 del 06/02/2019, è stato affidato all’ A.T.I. ANTAS S.p.A. (ora GETEC Italia S.p.A.) (Mandataria con sede legale in Gragnano Trebbiense, via Madre Teresa di Calcutta, 12, P.I. e C.F. n. 02126260062) – COMAT S.p.A. - DEL BO S.p.A. per la durata di 24 mesi decorrenti dal 01/01/2021 per l’importo complessivo presunto per attività a canone ed extra canone di € 4.239.319,04 oltre IVA, (di cui euro 14.480,00 per oneri per la sicurezza, non soggetti a ribasso) e in scadenza al 31/12/2022;

con determinazione dirigenziale 892/A11000/2022 del 14/12/2022 si è proceduto all’indizione di gara d’appalto ai sensi dell’art.60 del D.lgs 50/16 smi. per l’acquisizione del nuovo “Servizio integrato di gestione, manutenzione, conduzione, controllo, fornitura energia negli edifici della Regione volto a mantenere in completo stato di efficienza gli impianti tecnologici” secondo le caratteristiche contenute nel Capitolato speciale d’appalto;

nella medesima determinazione si è proceduto all’assunzione dei movimenti contabili a copertura di spesa del quadro tecnico-economico ivi approvato (p. 751/2024; p. 166/2025; p.62/2026; 34/2027;

33/2028; 28/2029) e si è proceduto ad individuare S.C.R. s.p.a. quale soggetto indicato per l'espletamento della procedura di gara in oggetto e all'assunzione del movimento contabile a copertura dell'affidamento di tale procedura di gara (p. 2023/3071);

Dato atto che

il D.P.C.M. 24 dicembre 2015 individua il servizio "Facility Management Immobili" per un importo annuale sopra la soglia comunitaria tra quelli per l'acquisizione dei quali le Stazioni Appaltanti quali la Regione hanno l'obbligo di ricorrere ad acquisti centralizzati, aderendo alle convenzioni Consip o da altro Soggetto Aggregatore, ai sensi dell'art. 9 c.3 del D.L. 66/2014, convertito con modificazioni dalla L. 23 giugno 2014, n. 89;

al momento dell'assunzione della determinazione 892/A11000/2022 di approvazione del progetto di servizio, redatto ai sensi dell'art.23 del Dlgs 50/16 smi da parte del Settore Tecnico e Sicurezza degli Ambienti di Lavoro, per l'affidamento in oggetto, le convenzioni attive presso Consip aventi ad oggetto la conduzione di immobili assimilabili a quanto la Regione Piemonte ha la necessità di appaltare, come descritti nel Capitolato speciale d'Appalto, risultavano:

"Facility Management 4" Lotto 1 (province Asti, Alessandria, Vercelli, Novara, Verbano-Cusio-Ossola)

"Facility management beni culturali"

"Servizio Integrato Energia 4";

il procedere delle attività finalizzate al trasferimento delle attività e del personale nella sede unica Palazzo della Regione sito nell'area ex Oval del Lingotto a Torino, con il conseguente aggiornamento del relativo cronoprogramma delle dismissioni degli immobili in affitto e in proprietà, oltre all'evolversi della procedura in essere di adduzione di una serie di immobili a un fondo immobiliare tramite la società INVIMIT, comporta la necessità di rivedere l'elenco degli immobili oggetto dell'appalto approvato con DD 892/A11000/2022;

con DGR n. 58-6404 del 28/12/2022 l'Amministrazione ha dato indirizzo per l'apertura di una prima area di visita e per la successiva, progressiva riapertura al pubblico del Museo Regionale di Scienze Naturali, che comporterà specifiche necessità di conduzione differenti da quelle attuali modellate sull'attuale stato operativo;

in data 20/02/2023 è stato attivato il Lotto n.2 del Facility Management 4, aggiudicato il 29/12/2022, relativo alle province di Torino e Cuneo, nelle quali la Regione Piemonte, nel progetto di servizio approvato con DD 892/A11000/2022 ha immobili per una consistenza complessiva pari a circa 22.500 mq;

Visto che

l'oggettivo mutamento della situazione di fatto rende necessaria ed opportuna, per la Regione Piemonte, una rideterminazione, per sopravvenuti motivi, dell'interesse generale originario e della volontà negoziale dell'Amministrazione,

l'art.21 quinquies della Legge 7 agosto 1990 n.241 prevede che *"per una nuova valutazione dell'interesse pubblico originario, il provvedimento amministrativo ad efficacia durevole può essere revocato da parte dell'organo che lo ha emanato"*;

il potere di revoca in autotutela rientra nella potestà discrezionale dell'Amministrazione, in quanto Stazione Appaltante, ove vi siano concreti interessi pubblici che rendano inopportuna la

prosecuzione dell'iter procedurale amministrativo avviato;

la Sentenza del Consiglio di Stato, sezione Terza, sentenza 942 del 02.02.2021, riporta che “*Essenza della revoca, quale tipico atto di secondo livello attraverso il quale si esercita il potere di autotutela della pubblica amministrazione, è proprio la rimozione di un provvedimento anteriore (valido) divenuto inopportuno per sopravvenuti motivi di pubblico interesse o per mutamento della situazione di fatto, ma anche a causa di una rivalutazione dell'interesse pubblico originariamente considerato dall'amministrazione. Essa cioè si caratterizza “ontologicamente” per la finalità di porre fine all'efficacia durevole del provvedimento, pur lasciandone fermi gli effetti già prodotti*”;

Verificata la sussistenza, nel caso specifico, dei presupposti di legge per procedere in autotutela, ai sensi dell'art. 21 quinquies della Legge 7 agosto 1990 n. 241;

Ritenuto, quindi, necessario – in ossequio ai principi di buona amministrazione di cui all'art. 97 Cost. – addivenire alla revoca della D.D. 892/A11000/2022;

Verificato che nessun pregiudizio possa derivare ad alcuno come conseguenza dell'adottando provvedimento in autotutela;

risulta pertanto necessario procedere, a seguito di quanto sopra riportato sull'aggiornamento della situazione delle attività di trasferimento delle mansioni e del personale nella sede unica del “Palazzo della Regione” e nel rispetto dell'obbligo di aderire alle convenzioni Consip di cui all'art. 26 L. n.488/1999 e s.m.i., relative a categorie merceologiche del facility di importi individuati dal D.P.C.M. 24.12.2015 (ex art. 9, comma 3 del D.L. n. 66/2014, convertito, con L. 23.6.2014, n. 89), come segue:

1) revocare la DD 892/A11000/2022 per l'acquisizione del “Servizio integrato di gestione, manutenzione, conduzione, controllo, fornitura energia negli edifici della Regione volto a mantenere in completo stato di efficienza gli impianti tecnologici” con conseguente annullamento delle prenotazioni di spesa assunte a copertura del quadro tecnico-amministrativo ivi approvato (p.3071/2023; p.751/2024; p.166/2025; p.62/2026; p.34/2027; p.33/2028; 28/2029);

2) attivare, alla luce delle necessità residue dell'Amministrazione, la procedura di adesione alle Convenzioni Consip attualmente attive denominate:

“Facility Management 4” Lotto 1 e Lotto 2

“Facility management beni culturali” Lotto1

per quanto relativo agli immobili interessati, secondo l'elenco rideterminato come in premessa, con riferimento al servizio operativo “manutenzione impianti” e quanto altro necessario alla corretta ed efficace conduzione dei fabbricati, demandando a successivi atti determinativi, di competenza del Settore tecnico e sicurezza degli ambienti di lavoro, la formalizzazione della suddetta adesione alle convenzioni Consip attive e relativa copertura finanziaria a valere sul cap. 211331 del bilancio regionale;

3) demandare a successivo atto determinativo l'avvio della procedura per l'acquisizione del “Servizio integrato di gestione, manutenzione, conduzione, controllo negli edifici della Regione volto a mantenere in completo stato di efficienza gli impianti tecnologici” per gli immobili non ricompresi nelle attività di cui alle Convenzioni Consip sopracitate;

4) confermare la determinazione 908/A112C/2022 del 20/12/2022 di approvazione dell'atto aggiuntivo "proroga tecnica" al contratto rep.00027 del 27/05/2021 "Servizio Energia e di Manutenzione degli impianti tecnologici negli stabili ad uso della Regione Piemonte, ai sensi dell'art. 63 comma 5 del d.lgs 50/2016 smi, servizi analoghi. CIG: 85514900CB" per quanto concerne l'attivazione della proroga tecnica del Servizio in essere nelle more dell'attivazione delle procedure di adesione alle Convenzioni Consip sopra individuate e della procedura di acquisizione del Servizio per gli immobili non ricompresi nelle suddette Convenzioni Consip;

attestata l'avvenuta verifica dell'insussistenza, anche potenziale, di situazioni di conflitto di interesse;

attestata la regolarità amministrativa del presente provvedimento ai sensi della DGR n. 1-4046 del 17/10/2016, come modificata dalla DGR 1-3361 del 14 giugno 2021;

dato atto della D.G.R. n. 3-6447 del 30 Gennaio 2023 "Approvazione del Piano integrato di attività e organizzazione (PIAO) della Giunta regionale del Piemonte per gli anni 2023-2025 e della tabella di assegnazione dei pesi degli obiettivi dei Direttori del ruolo della Giunta regionale per l'anno 2023", che disciplina altresì, nell'apposita sezione, le misure di prevenzione della corruzione;

IL DIRETTORE

Richiamati i seguenti riferimenti normativi:

- D.lgs. n. 165/2001 "Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche" e s.m.i.;
- L.R. n. 23/2008 "Disciplina dell'organizzazione degli uffici regionali e disposizioni concernenti la dirigenza e il personale" e s.m.i.;
- D.Lgs. n. 118/2011 "Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42" e s.m.i.";
- D.lgs. 14/03/2013, n. 33 "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni" e s.m.i.;
- D.Lgs n. 50/2016 "Attuazione delle direttive 2014/23/UE e 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture";
- D.lgs 56/2017 "Disposizioni integrative e correttive al D.Lgs. 18 aprile 2016, n.50";
- L. 190/2012 "Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione" e ss.mm.ii.;
- Legge 11 settembre 2020, n.120 "Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76, recante «Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitali» (Decreto semplificazioni)";
- DGR 1-3361 del 14/6/2021 "Parziale modifica della disciplina del sistema dei controlli interni approvata con D.G.R. 17 ottobre 2016 n. 1-4046";
- L.R. 5 del 29/04/2022 "Disposizioni per la formazione del bilancio annuale di previsione 2022-2024 (Legge di stabilità regionale 2022).";
- L.R. n. 6 del 29 aprile 2022 "Bilancio di previsione finanziario 2022-2024.";

- D.G.R. 1 - 4970 del 4 maggio 2022: "Legge regionale 29 aprile 2022, n. 6 "Bilancio di previsione finanziario 2022-2024". Approvazione del Documento Tecnico di Accompagnamento e del Bilancio Finanziario Gestionale 2022-2024;
- D.G.R. 43-3529 del 9/7/2021 "Regolamento reg.le di contabilità della G.R.. Abrogaz. Del regolam. Reg.le 5/12/2001 n. 18/R;
- Legge regionale 2 agosto 2022, n. 13 "Assestamento al bilancio di previsione finanziario 2022-2024";
- D.G.R. n. 43-3529 del 9 luglio 2021 "Regolamento regionale di contabilità della Giunta regionale. Abrogazione del regolamento regionale 5 dicembre 2001, n. 18/R. Approvazione;
- L.R. 28 del 27 dicembre 2022 (Autorizzazione all'esercizio provvisorio del bilancio della Regione per l'anno 2023 e disposizioni finanziarie);
- DGR n.16 - 6425 "Esercizio Provvisorio del Bilancio di previsione finanziario per l'anno 2023, in attuazione della Legge regionale n. 28 del 27 dicembre 2022.";

determina

1) di procedere, per le motivazioni espresse in premessa e che si intendono qui richiamate, alla revoca, in autotutela ai sensi dell'art.21 quinquies della L.7 agosto 199 n.241, della DD 892/A11000/2022 relativa alla procedura aperta ex art.60 Dlgs 50/15 per l'acquisizione del "Servizio integrato di gestione, manutenzione, conduzione, controllo, fornitura energia negli edifici della Regione volto a mantenere in completo stato di efficienza gli impianti tecnologici" con conseguente annullamento delle prenotazioni di spesa assunte a copertura del quadro tecnico-amministrativo ivi approvato (p.3071/2023; p.751/2024; p.166/2025; p.62/2026; p.34/2027; p.33/2028; p.28/2029);

2) di attivare la procedura di adesione alle Convenzioni Consip attualmente attive denominate:
 "Facility Management 4" Lotto 1 e Lotto 2
 "Facility management beni culturali" Lotto 1

per quanto relativo agli immobili interessati con riferimento al servizio operativo "manutenzione impianti" e quanto altro necessario alla corretta ed efficace conduzione dei fabbricati, demandando a successivi atti determinativi, di competenza del Settore tecnico e sicurezza degli ambienti di lavoro, la formalizzazione della suddetta adesione alle convenzioni Consip attive e relativa copertura finanziaria a valere sul cap. 211331 del bilancio regionale;

3) di demandare a successivo atto determinativo l'avvio della procedura per l'acquisizione del "Servizio integrato di gestione, manutenzione, conduzione, controllo negli edifici della Regione volto a mantenere in completo stato di efficienza gli impianti tecnologici" per gli immobili non ricompresi nelle attività di cui alle Convenzioni Consip sopracitate;

4) di confermare la determinazione 908/A112C/2022 del 20/12/2022 di approvazione dell'atto aggiuntivo "proroga tecnica" al contratto rep.00027 del 27/05/2021 "Servizio Energia e di Manutenzione degli impianti tecnologici negli stabili ad uso della Regione Piemonte, ai sensi dell'art. 63 comma 5 del d.lgs 50/2016 s.m.i, servizi analoghi. CIG: 85514900CB" per quanto concerne l'attivazione della proroga tecnica del Servizio in essere nelle more dell'attivazione delle procedure di adesione alle Convenzioni Consip sopra individuate e della procedura di acquisizione del Servizio per gli immobili non ricompresi nelle suddette Convenzioni Consip;

5) di disporre la pubblicazione della presente determinazione ai sensi dell'art. 29 d.lgs. 50/2016 e s.m.i.

La presente determinazione sarà pubblicata sul Bollettino Ufficiale della Regione Piemonte ai sensi dell'art. 61 dello Statuto e dell'art. 5 della l.r. n. 22/2010 nonché nel sito istituzionale dell'ente, nella sezione Amministrazione trasparente, ai sensi dell'art.37 del d.lgs. n. 33/2013.

Avverso la presente determinazione è possibile ricorrere al Tribunale Amministrativo regionale entro 30 giorni dalla conoscenza dell'atto, secondo quanto previsto all'art. 120 del Decreto legislativo n. 104 del 2 luglio 2010 (Codice del processo amministrativo).

IL DIRETTORE
(A11000 - RISORSE FINANZIARIE E PATRIMONIO)
Firmato digitalmente da Giovanni Lepri