

Deliberazione della Giunta Regionale 27 marzo 2023, n. 31-6671

**Programma Regionale FESR 2021/2027 - Obiettivo specifico RSO1.3 - Azione I.Iii.5  
“Sostegno per il miglioramento dell’accesso al credito” – Indirizzi per l’istituzione dello  
strumento finanziario “Sezione Speciale Regione Piemonte presso il Fondo di Garanzia” e  
approvazione della relativa scheda tecnica di Misura.**

A relazione dell'Assessore Tronzano:

Premesso che:

- il Regolamento (UE) 2021/1060 del Parlamento Europeo e del Consiglio, del 24 giugno 2021 reca le disposizioni comuni applicabili al Fondo europeo di sviluppo regionale, al Fondo sociale europeo Plus, al Fondo di coesione, al Fondo per una transizione giusta, al Fondo europeo per gli affari marittimi, la pesca e l’acquacoltura, e le regole finanziarie applicabili a tali fondi e al Fondo Asilo, migrazione e integrazione, al Fondo Sicurezza interna e allo Strumento di sostegno finanziario per la gestione delle frontiere e la politica dei visti;
- il Regolamento (UE) 2021/1058 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 24 giugno 2021 definisce gli obiettivi specifici e l’ambito di intervento del FESR per quanto riguarda l’obiettivo “Investimenti a favore dell’occupazione e della crescita”;
- il Regolamento (UE) n. 651/2014 della Commissione del 17 giugno 2014 e s.m.i. dichiara alcune categorie di aiuti compatibili con il mercato interno in applicazione degli articoli 107 e 108 del Trattato, e che in virtù di tale regolamento l’agevolazione sarà esentata dall’obbligo di notifica ma sarà comunque soggetta alla comunicazione delle informazioni sintetiche attraverso il sistema di notifica elettronica della Commissione europea;
- il Regolamento (UE) n. 1407/2013 della Commissione del 18 dicembre 2013 e s.m.i. dispensa gli aiuti di modesto importo (aiuti «de minimis») dal controllo sugli aiuti di Stato relativo all’applicazione degli articoli 107 e 108 del trattato sul funzionamento dell’Unione europea
- il “Quadro temporaneo di crisi per misure di aiuto di Stato a sostegno dell’economia a seguito dell’aggressione della Russia contro l’Ucraina” di cui alla Comunicazione della Commissione 2022/C 131 I/01 e s.m.i. consente agli Stati membri di avvalersi della flessibilità prevista dalle norme sugli aiuti di Stato al fine di sostenere l’economia nel contesto della guerra della Russia contro l’Ucraina;
- l’Accordo di partenariato con Italia per il periodo dal 1° gennaio 2021 al 31 dicembre 2027 è stato approvato con Decisione di esecuzione della Commissione Europea C(2022) 4787/CE del 15 luglio 2022;
- la D.G.R. n. 3-4853 del 08/04/2022 ha approvato la proposta di Programma Regionale FESR 2021/2027;
- la D.G.R. n. 34-5387 del 15/07/2022 ha disposto l’iscrizione delle risorse europee e statali relative al Piano Finanziario PR FESR 2021/2027;
- il Programma “PR Piemonte Fondo Europeo di Sviluppo Regionale (FESR) 2021/2027” è stato approvato dalla Commissione Europea con Decisione di esecuzione C(2022) 7270 del 07/10/2022;
- la D.G.R. n. 41-5898 del 28/10/2022 ha preso atto della Decisione di esecuzione della Commissione C(2022) 7270 del 07/10/2022 con cui è stato approvato il PR FESR 2021/2027;
- l’articolo 38 del Regolamento (UE) 2021/1060 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 24 giugno 2021 prevede l’istituzione di un Comitato per sorvegliare l’attuazione dei Programmi Regionali;
- la D.G.R. n. 42-5899 del 28 ottobre 2022 ha istituito il Comitato di Sorveglianza del Programma Regionale FESR 2021/2027.
- la Legge 23 dicembre 1996, n. 662 prevede, all’articolo 2, comma 100, lettera a), l’istituzione del Fondo di garanzia per le piccole e medie imprese;

- il decreto-legge 29 novembre 2008, n. 185, convertito, con modificazioni, dalla legge 28 gennaio 2009, n. 2, all'articolo 11, comma 5, prevede che la dotazione del Fondo di garanzia di cui all'articolo 15 della legge 7 agosto 1997, n. 266 può essere incrementata mediante versamento di contributi da parte delle banche, delle Regioni e di altri enti ed organismi pubblici, ovvero con l'intervento della SACE S.p.A., secondo modalità stabilite con decreto del Ministro dell'economia e delle finanze, di concerto con il Ministro dello sviluppo economico;
- il decreto del Ministro dell'economia e delle finanze, di concerto con il Ministro dello sviluppo economico, 26 gennaio 2012, pubblicato nella Gazzetta Ufficiale della Repubblica italiana n. 96 del 24 aprile 2012, recante "Modalità per l'incremento della dotazione del Fondo di garanzia per le piccole e medie imprese", prevede, all'articolo 2, comma 1, che le Regioni e le Province Autonome possano contribuire ad incrementare la dotazione del Fondo di garanzia per le piccole e medie imprese, attraverso la sottoscrizione di accordi con il Ministero dello sviluppo economico e con il Ministero dell'economia e delle finanze e, al successivo comma 3 del medesimo articolo, che, nel rispetto di quanto previsto dal decreto del Ministro dell'industria, del commercio e dell'artigianato, di concerto con il Ministro del tesoro, del bilancio e della programmazione economica 31 maggio 1999, n. 248 e successive modificazioni, i predetti accordi individuano, per ciascuna sezione speciale: a) le tipologie di operazioni che possono essere garantite con le risorse della sezione speciale, nonché le relative tipologie di intervento; b) le percentuali integrative di copertura degli interventi di garanzia; c) l'ammontare delle risorse regionali destinate ad integrare il Fondo, con una dotazione minima di euro cinque milioni.

Richiamato che:

- il PR FESR 2021/2027 Regione Piemonte è articolato su cinque priorità: Priorità I. RSI, competitività e transizione digitale, Priorità II. Transizione ecologica e resilienza, Priorità III. Mobilità urbana sostenibile, Priorità IV. Infrastrutture per lo sviluppo delle competenze, Priorità V. Coesione e sviluppo territoriale;
- nell'ambito della Priorità I - RSI, competitività e transizione digitale, è stato previsto, tra l'altro, il seguente obiettivo specifico: RSO1.3 Rafforzare la crescita sostenibile e la competitività delle PMI e la creazione di posti di lavoro nelle PMI, anche grazie agli investimenti produttivi al cui interno è declinata l'Azione I.1iii.5 "Sostegno per il miglioramento dell'accesso al credito".

Richiamato, inoltre, che la D.G.R. n. 39-6153 del 2 dicembre 2022, di approvazione del calendario degli inviti a presentare proposte pianificate per il PR FESR 2021- 2027 per l'anno 2023, ai sensi dell'articolo 49, comma 2, del Regolamento (UE) 2021/1060 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 24 giugno 2021, contempla, tra l'altro, il bando "Fondo Regionale di Garanzia PMI", nell'ambito della suddetta Azione I.1iii.5, in riferimento al quale destina euro 60.000.000,00 (capitoli 214982-214984-214986-214988).

Dato atto che, come esito delle verifiche della Direzione Competitività del Sistema Regionale emerge che:

- l'Obiettivo specifico RSO1.3 "Rafforzare la crescita sostenibile e la competitività delle PMI e la creazione di posti di lavoro nelle PMI, anche grazie agli investimenti produttivi" intende offrire alle imprese, in primo luogo alle PMI, strumenti utili per competere in maniera più efficace e crescere al fine di coniugare sviluppo economico e sostenibilità ambientale;
- il tema trattato dall'obiettivo specifico di cui sopra assume grande rilevanza e attualità nell'ottica di sostenere gli attori economici regionali nella contingente congiuntura caratterizzata, tra l'altro, dai non ancora assorbiti effetti della crisi pandemica e dalle ripercussioni che il conflitto russo-ucraino stanno dispiegando sul tessuto produttivo nazionale ed europeo;
- è opportuno prevedere, in analogia con la programmazione 2014-2020, quale forma di sostegno per le imprese, l'offerta di uno strumento finanziario denominato "Sezione Speciale Regione Piemonte presso il Fondo di Garanzia" incardinato all'interno della struttura del Ministero per le Imprese e il Made in Italy che offre quale agevolazione la concessione di garanzie su determinate tipologie di operazioni finanziarie.

Dato atto che la Direzione regionale “Competitività del Sistema Regionale” ha presentato in data 8 marzo 2023 al Partenariato istituito ai sensi dell’articolo 8 del Regolamento (UE) 2021/1060 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 24 giugno 2021, la scheda della richiamata Misura il cui contenuto è di seguito rappresentato per gli elementi essenziali:

- Azione I.1iii.5 “Sostegno per il miglioramento dell’accesso al credito”- Misura “Sezione Speciale Regione Piemonte presso il Fondo di Garanzia” – Linea “Garanzia su finanziamenti alle imprese piemontesi” e linea “Riassicurazione garanzie fornite dai Confidi alle imprese piemontesi” con una dotazione finanziaria pari a € 60.000.000;
- il sostegno sarà fornito sotto forma di strumento finanziario, ai sensi dell’articolo 58 del Regolamento UE 2021/1060, e le agevolazioni saranno concesse sotto forma di garanzie volte a sostenere le imprese che hanno attivato operazioni finanziarie di importo non inferiore ad euro 25.000,00 in riassicurazione e controgaranzia e non inferiore a 75.000,00 in garanzia diretta finalizzate al finanziamento di investimenti in beni materiali e immateriali ovvero delle esigenze di capitale circolante del soggetto beneficiario che si prevede siano finanziariamente sostenibili e che non reperiscono finanziamenti sufficienti da fonti di mercato, secondo le percentuali indicate nella scheda di dettaglio della Misura.

Dato atto che:

- la Direzione “Competitività del Sistema Regionale”, in qualità di Autorità di Gestione del PR-FESR 2021-2027, risulta il soggetto deputato alla predisposizione degli atti e provvedimenti necessari all’attuazione della Misura, nonché alla definizione delle modalità procedurali per il convenzionamento con il Ministero delle Imprese e del Made in Italy quale organismo intermedio delegato all’attuazione della Misura e per la predisposizione dell’Accordo con il citato Ministero e con quello dell’Economia e delle finanze per l’istituzione in seno al Fondo di Garanzia della Sezione Speciale Regione Piemonte;
- il Ministero delle Imprese e del Made in Italy, per la selezione degli interventi ammessi a fruire del sostegno offerto dalla Sezione Speciale Regione Piemonte, attraverso il gestore successivamente individuato da quest’ultimo, adotterà i criteri di selezione e valutazione previsti dalla normativa vigente relativa al Fondo di Garanzia istituito presso il medesimo Ministero in coerenza con i criteri di ammissibilità approvati a seguito del Comitato di Sorveglianza PR FESR 2021-27 tenutosi in data 7 dicembre 2022.

Viste:

- la L.R. n. 28 del 27 dicembre 2022, "Autorizzazione all'esercizio provvisorio del bilancio della Regione per l'anno 2023 e disposizioni finanziarie";
- la D.G.R. n. 16-6425 del 16/01/2023 "Esercizio provvisorio del Bilancio finanziario di previsione per l'anno 2023, in attuazione della Legge regionale n. 28 del 27 dicembre 2022".

Dato atto che alla copertura finanziaria della Misura di cui al presente provvedimento, si provvederà mediante le risorse iscritte sulla Missione 14, Programma 05, del bilancio di previsione finanziario, capitoli n. 214982, n. 214984, n. 214986 e n. 214988, in coerenza con quanto disposto dalla D.G.R. n. 39-6153 del 2 dicembre 2022.

Attestata la regolarità amministrativa del presente provvedimento ai sensi della D.G.R. n. 1-4046 del 17 ottobre 2016, come modificata dalla D.G.R. n. 1-3361 del 14 giugno 2021.

Tutto ciò premesso;

la Giunta regionale, a voti unanimi,

*delibera*

1. di approvare, nell’ambito del PR FESR 2021-2027, Priorità I “RSI, competitività e transizione digitale”, Azione I.1iii.5 “Sostegno per il miglioramento dell’accesso al credito”, la scheda di Misura, di cui all’allegato A al presente provvedimento, parte integrante e sostanziale dello stesso, denominata “Sezione Speciale Regione Piemonte presso il Fondo di Garanzia”, suddivisa nelle linee “Garanzia su finanziamenti alle imprese piemontesi” e “Riassicurazione garanzie fornite dai

Confidi alle imprese piemontesi” con una dotazione finanziaria complessivamente pari a € 60.000.000;

2. di dare atto che:

- a) le agevolazioni vengono concesse alle imprese piemontesi ai sensi degli articoli 17 e 22 del Reg. (UE) n. 651/2014, del Reg. (UE) n. 1407/2013 e, laddove applicabile, ai sensi del “Quadro temporaneo di crisi per misure di aiuto di Stato a sostegno dell'economia a seguito dell'aggressione della Russia contro l'Ucraina” di cui alla Comunicazione della Commissione 2022/C 131 I/01 e s.m.i.;
  - b) il sostegno sarà fornito sotto forma di strumento finanziario ai sensi dell'art. 58, Regolamento UE 2021/1060;
  - c) le agevolazioni saranno concesse sotto forma di garanzie volte a sostenere imprese che hanno attivato operazioni finanziarie di importo non inferiore ad euro 25.000,00 in riassicurazione e controgaranzia e non inferiore a 75.000,00 in garanzia diretta finalizzate al finanziamento di investimenti in beni materiali e immateriali ovvero delle esigenze di capitale circolante del soggetto beneficiario che si prevede siano finanziariamente sostenibili e che non reperiscono finanziamenti sufficienti da fonti di mercato secondo le percentuali indicate nella scheda di dettaglio della Misura;
  - d) la Direzione regionale “Competitività del Sistema Regionale” è il soggetto deputato alla predisposizione degli atti e provvedimenti necessari all'attuazione della Misura;
  - e) per la selezione degli interventi ammessi a fruire del sostegno offerto dalla Sezione Speciale Regione Piemonte, il Ministero delle Imprese e del Made in Italy, attraverso il gestore successivamente individuato da quest'ultimo, adotterà i criteri di selezione e valutazione previsti dalla normativa vigente relativa al Fondo di Garanzia istituito presso il medesimo Ministero in coerenza con i criteri di ammissibilità approvati a seguito del Comitato di Sorveglianza PR FESR 2021-27 tenutosi in data 7 dicembre 2022;
3. di dare atto che alla copertura finanziaria della Misura di cui al presente provvedimento, si provvederà mediante le risorse iscritte sulla Missione 14, Programma 05, del bilancio di previsione finanziario, capitoli n. 214982, n. 214984, n. 214986 e n. 214988, in coerenza con quanto disposto dalla D.G.R. n. 39-6153 del 2 dicembre 2022.

La presente deliberazione sarà pubblicata sul Bollettino Ufficiale della Regione Piemonte ai sensi dell'art. 61 dello Statuto e dell'art. 5 della Legge regionale 12 ottobre 2010, n. 22, nonchè nel sito istituzionale dell'Ente, sezione “Amministrazione trasparente”, ai sensi dell'art. 26 del D.Lgs. n. 33/2013.

(omissis)

Allegato

## PR FESR 2021-2027

**Proposta scheda di misura “Sezione speciale Regione Piemonte presso il Fondo di garanzia”**

FONDO	PR FESR 2021-2027
Obiettivo strategico/obiettivo specifico del JTF	1. Un'Europa più competitiva e intelligente attraverso la promozione di una trasformazione economica innovativa e intelligente e della connettività regionale alle tecnologie dell'informazione e della comunicazione (TIC)
Obiettivo specifico o priorità dedicata	Obiettivo specifico: RSO1.3. <i>Rafforzare la crescita sostenibile e la competitività delle PMI e la creazione di posti di lavoro nelle PMI, anche grazie agli investimenti produttivi (FESR).</i>
Azione	Azione I.1iii.5 “Sostegno per il miglioramento dell’accesso al credito”. <i>L’azione sostiene il miglioramento dell’accesso al credito attraverso l’ausilio di strumenti finanziari di diversa natura – tradizionali, innovativi o collegati a sovvenzioni - calibrati sulla base delle peculiarità del tessuto produttivo e delle caratteristiche dimensionali delle imprese.</i> Totale dotazione finanziaria di 90 Milioni di euro.
DENOMINAZIONE DELLA MISURA	Sezione speciale Regione Piemonte presso il Fondo di garanzia – Linea “Garanzia su finanziamenti alle imprese piemontesi” e linea “Riassicurazione garanzie fornite dai Confidi alle imprese piemontesi”.
OBIETTIVI operativi della Misura	Favorire l’accesso al credito per le imprese piemontesi mediante l’attivazione di una sezione regionale presso il Fondo di garanzia, operativa su due linee di intervento: a) integrazione alla garanzia diretta fornita dal Fondo di garanzia relativamente a finanziamenti concessi alle imprese piemontesi; b) integrazione alla riassicurazione/controgaranzia a favore di finanziamenti concessi alle imprese piemontesi coperti da garanzia da parte dei Confidi.
INTERVENTI AMMISSIBILI	Sono ammissibili al sostegno incrementale della Sezione speciale Regione Piemonte presso il Fondo di garanzia le garanzie volte a sostenere imprese che hanno attivato operazioni finanziarie, di importo non inferiore ad euro 25.000,00 in riassicurazione e controgaranzia e non inferiore a 75.000,00 in garanzia diretta, finalizzate al finanziamento di investimenti in beni materiali e immateriali ovvero delle esigenze di capitale circolante dei soggetti beneficiari che si prevede siano finanziariamente sostenibili e che non reperiscono finanziamenti sufficienti da fonti di mercato. L’intervento della Sezione speciale Regione Piemonte presso il Fondo di garanzia, rispettivamente per la <i>linea a)</i> e la <i>linea b)</i> , in relazione alle tipologie di operazioni selezionate al sostegno incrementale, può innalzare la percentuale di copertura sulle garanzie fornite sino a: - un massimo del 80% (in caso di garanzia diretta); - un massimo del 90% (in caso di riassicurazione/controgaranzia); ovvero fino alla misura massima prevista dalla specifica normativa tempo per tempo vigente. Le operazioni finanziarie di cui sopra devono essere riferite ad investimenti o progetti attivati nel territorio della Regione Piemonte, presso la sede principale o l’unità locale dell’impresa beneficiaria.
BENEFICIARI E DESTINATARI	Beneficiari: soggetto gestore dello Strumento finanziario (M.C.C. s.p.a.) Destinatari “finali”: PMI, incluse le microimprese; piccole imprese a media capitalizzazione; professionisti.
DOTAZIONE FINANZIARIA	Euro 60.000.000,00, declinata secondo due linee di intervento: Linea a): fino a euro 45.000.000,00; Linea b): almeno euro 15.000.000,00. A seconda del tiraggio effettivo delle due linee, saranno possibili rimodulazioni delle dotazioni finanziari relative.
Struttura regionale incaricata della	Direzione Competitività del sistema regionale - Settore Promozione dello

gestione - Costituzione dello Strumento finanziario	sviluppo economico e accesso al credito per le imprese
Struttura regionale incaricata del controllo - Costituzione dello Strumento finanziario	Direzione Competitività del sistema regionale - Settore Monitoraggio, valutazione e controllo
Struttura incaricata della gestione – Operatività dello Strumento Finanziario	Ministero delle Imprese e del Made in Italy - Divisione V Accesso al credito e incentivi fiscali - Unità Organizzativa Gestione
Struttura incaricata del controllo – Operatività dello Strumento Finanziario	Ministero delle Imprese e del Made in Italy - Divisione V Accesso al credito e incentivi fiscali - Unità Organizzativa Controlli
Procedure tecniche e amministrative di selezione e valutazione delle proposte di investimento	Accordo di finanziamento per la gestione dello Strumento finanziario Accordo tra il Ministero delle Imprese e del Made in Italy, il Ministero dell'Economia e delle finanze e la Regione Piemonte per l'istituzione di una Sezione speciale Regione Piemonte presso il Fondo di garanzia
TIPOLOGIA ED ENTITA' DELL'AGEVOLAZIONE	Le agevolazioni vengono concesse alle imprese piemontesi ai sensi degli artt. 17 e 22 del Reg. (UE) n. 651/2014, del Reg. (UE) n. 1407/2013 e, laddove applicabile, ai sensi del “Quadro temporaneo di crisi per misure di aiuto di Stato a sostegno dell'economia a seguito dell'aggressione della Russia contro l'Ucraina” di cui alla Comunicazione della Commissione 2022/C 131 I/01 e s.m.i..
SETTORI DI INTERVENTO	021. Sviluppo dell'attività delle PMI e internazionalizzazione, compresi gli investimenti produttivi
FORMA DI FINANZIAMENTO	04. Sostegno mediante strumenti finanziari: garanzia